

Số: 10 /KL-TTBT

Bình Thuận, ngày 15 tháng 4 năm 2022

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành quy định của pháp luật về mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, thuốc, sinh phẩm, Kít xét nghiệm phục vụ phòng, chống dịch Covid -19 tại Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận

Thực hiện Quyết định số 85/QĐ-TTBT ngày 18/01/2022 của Chánh Thanh tra tỉnh về thanh tra việc chấp hành quy định của pháp luật về mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, thuốc, sinh phẩm, Kít xét nghiệm phục vụ phòng, chống dịch Covid -19 trên địa bàn tỉnh Bình Thuận (*thời kỳ thanh tra từ ngày 01/01/2020 đến ngày 31/12/2021*); từ ngày 25/01/2022 đến ngày 17/3/2022, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 28/3/2022 và ngày 15/4/2022 của Trưởng đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra; Chánh Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM, TÌNH HÌNH

Trong giai đoạn năm 2020-2021, Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận đã triển khai các kế hoạch phòng chống dịch, chuẩn bị đầy đủ nhân lực, cung ứng thuốc, vật tư y tế, hoá chất, sinh phẩm, Kít xét nghiệm, trang phục, trang thiết bị... kịp thời ứng phó khi có dịch bệnh nguy hiểm xảy ra.

Tổng số nguồn kinh phí từ ngân sách, Bệnh viện dự kiến phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trong hai năm 2020 và 2021 là 27.956,40 triệu đồng; trong đó: Ngân sách tỉnh là 24.505,49 triệu đồng; ngân sách huyện là 304 triệu đồng; nguồn thu của Bệnh viện là 3.069,56 triệu đồng.

Tổng số kinh phí đã sử dụng trong năm 2020, 2021 là 15.578,86 triệu đồng; trong đó: ngân sách tỉnh là 12.160,60 triệu đồng; ngân sách huyện là 304 triệu đồng; Nguồn thu của Bệnh viện là 3.069,56 triệu đồng. Số kinh phí còn lại chưa sử dụng là 12.377,54 triệu đồng.

Trong giai đoạn 2020-2021, Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận bố trí nguồn kinh phí để mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kít xét nghiệm phục vụ phòng, chống dịch Covid -19 với tổng kinh phí là

14.328.000.000 đồng/12 gói thầu, giá trị hợp đồng đã thực hiện là 13.066.070.000 đồng.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

Trên cơ sở kết quả Báo cáo số 153/BC-BVBBT ngày 28/01/2022, Báo cáo số 199/BC-BVBBT ngày 16/02/2022 và Báo cáo số 201/BC-BVBBT ngày 17/02/2022 của Bệnh viện ĐKKV Bắc Bình Thuận; Đoàn thanh tra tiến hành thanh tra ngẫu nhiên 03 gói thầu do Bệnh viện làm chủ đầu tư; kết quả như sau:

1. Mặt được

- Trong hai năm 2020 và 2021, Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận đã chủ động sử dụng các nguồn kinh phí từ ngân sách tỉnh, ngân sách huyện, nguồn thu tại Bệnh viện và các khoản đóng góp, tài trợ của các cơ quan, tổ chức để thực hiện mua sắm thuốc, hoá chất, vật tư y tế, sinh phẩm, trang thiết bị, kit xét nghiệm phục vụ công tác phòng, chống dịch đạt hiệu quả.

- Các cấp có thẩm quyền phê duyệt kịp thời kinh phí để thực hiện mua sắm đúng theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Mục I Công văn số 4841/BTC-HCSN ngày 12/5/2021 về nguồn kinh phí, cơ chế mua sắm trong điều kiện có dịch bệnh Covid-19 và khoản 1 Công văn số 1749/UBND-TH ngày 20/5/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Bình Thuận về kinh phí thực hiện nhiệm vụ phòng, chống dịch Covid-19 tại địa phương từ năm 2021.

- Bệnh viện thực hiện mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, Kit xét nghiệm, vắc xin, thuốc phòng, chống Covid-19 cơ bản đầy đủ và đúng theo các quy định của Luật Đấu thầu, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn việc thực hiện của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và UBND tỉnh Bình Thuận.

2. Tồn tại, hạn chế

Trong quá trình thực hiện, còn có một số tồn tại, hạn chế, như sau:

2.1. Gói thầu Mua sắm hệ thống xét nghiệm Realtime PCR phục vụ công tác phòng chống dịch COVID-19 (hình thức chỉ định thầu rút gọn - Giá 3.680.000.000 đồng - Đơn vị trúng thầu: Công ty Cổ phần thương mại và Dược phẩm Tân Thành)

- Thời gian thực hiện Hợp đồng thực hiện vượt quá thời gian 07 ngày kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực theo quy định tại Quyết định phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu và Hợp đồng ký kết giữa 02 bên nhưng Bệnh viện không báo

cáo cấp có thẩm quyền theo quy định tại khoản 4 Điều 93 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP.

2.2. Gói thầu Mua sắm Khay thử xét nghiệm định tính kháng nguyên SARS-CoV-2 (Trueline Covid 19 Ag Rapid Test) (Hình thức chỉ định thầu rút gọn - Giá 97.875.000 đồng - Đơn vị trúng thầu: Công ty Cổ phần vật tư y tế Hồng Thiện Mỹ)

- Bệnh viện chỉ căn cứ vào 01 báo giá của Công ty CP vật tư y tế Hồng Thiện Mỹ làm cơ sở xác định giá gói thầu trong Kế hoạch lựa chọn nhà thầu là không đúng quy định tại điểm b khoản 1 Mục II Công văn số 4841/BTC-HCSN ngày 12/5/2021 của Bộ Tài chính.

- Bệnh viện không thực hiện đăng tải thông tin lựa chọn nhà thầu theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT và khoản 1 Điều 9 Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT.

- Bệnh viện không đăng tải kết quả lựa chọn nhà thầu theo quy định tại theo khoản 1 Điều 17 Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT.

- Bệnh viện không quy định và đơn vị trúng thầu không thực bảo đảm thực hiện hợp đồng theo quy định tại khoản 2 Điều 66 Luật Đấu thầu.

2.3. Gói thầu Mua sắm Vật tư và hóa chất theo hệ thống xét nghiệm Realtime PCR (Hình thức chỉ định thầu rút gọn - Giá 6.628.380.000 đồng - Đơn vị trúng thầu: Công ty TNHH Đầu tư Thế giới Thương mại Thiên Phú)

- Sở Y tế thẩm định Kế hoạch lựa chọn nhà thầu không đảm bảo thời gian tối đa 20 ngày kể từ ngày nhận hồ sơ theo quy định tại điểm h khoản 1 Điều 12 Luật Đấu thầu năm 2013 dẫn đến Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu không đảm bảo thời gian phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu tối đa là 05 ngày làm việc kể từ ngày nhận được báo cáo thẩm định của tổ chức thẩm định theo quy định tại khoản 3 Điều 7 Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT.

- Bệnh viện không đăng tải thông tin Kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo quy định tại khoản 1 Điều 8 Thông tư số 10/2015/TT-BKHĐT và khoản 1 Điều 9 Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT.

III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

1. Kết luận

Trong hai năm 2020 và 2021, Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận đã xây dựng kế hoạch sử dụng nguồn kinh phí từ ngân sách tỉnh, ngân

sách huyện, nguồn thu tại Bệnh viện và các khoản đóng góp của các cơ quan, tổ chức để phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 là 27.956,40 triệu đồng, trong thời điểm xảy ra dịch bệnh trên địa bàn, Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận đã chi số tiền 15.578,86 triệu đồng để sử dụng cho công tác mua sắm thuốc, hoá chất, vật tư y tế, sinh phẩm, trang thiết bị, sửa chữa cơ sở vật chất phục vụ công tác phòng, chống dịch và chi cho các chế độ đặc thù theo Nghị quyết số 16/NQ-CP, Nghị quyết số 17/NQ-CP, Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 08/02/2021 của Chính phủ về chi phí cách ly y tế, khám, chữa bệnh và một số chế độ đặc thù trong phòng, chống dịch COVID-19 trên toàn địa bàn huyện, đạt tỷ lệ 55,7 % tổng số nguồn kinh phí dự kiến phục vụ cho công tác phòng chống dịch Covid-19 của Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận.

Nhìn chung, Bệnh viện đã chấp hành tương đối đầy đủ theo các quy định về mua sắm của pháp luật về mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, thuốc, sinh phẩm, Kít xét nghiệm phục vụ phòng, chống dịch Covid -19.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện vẫn còn một số tồn tại, hạn chế đã chỉ ra ở phần II - Kết quả thanh tra.

Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế nêu trên chủ yếu là:

- Nguyên nhân khách quan: Do tình hình dịch Covid-19 diễn biến hết sức phức tạp, đòi hỏi việc mua sắm phải nhanh, khẩn cấp để đảm bảo phục vụ kịp thời cho công tác phòng, chống dịch và điều trị tại Bệnh viện, các khu cách ly. Việc thực hiện giãn cách xã hội theo Chỉ thị 15/CT-TTg và Chỉ thị số 16/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ để phòng, chống dịch Covid-19 dẫn đến khó khăn, hạn chế trong việc lập và triển khai các thủ tục mua sắm.

- Nguyên nhân chủ quan: Người đứng đầu cơ quan, đơn vị chưa nghiên cứu kỹ các quy định pháp luật có liên quan trong quá trình tổ chức thực hiện các quy định pháp luật mua sắm; những người được phân công nhiệm vụ còn hạn chế về chuyên môn, nghiệp vụ, nhận thức chưa đầy đủ và hiểu chưa đúng chính sách, pháp luật nên thực hiện sai trình tự, thủ tục về đấu thầu mua sắm.

Trách nhiệm trước hết thuộc về lãnh đạo Sở Y tế, Giám đốc Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận. Trách nhiệm chính, trực tiếp thuộc về Trưởng bộ phận và các cán bộ, công chức, viên chức được phân công.

2. Kiến nghị

Trên cơ sở những tồn tại, hạn chế nêu trên; xét giải trình của các đơn vị và tình hình thực tế cấp bách của công tác phòng, chống dịch tại đơn vị, Chánh

Thanh tra tỉnh kiến nghị như sau:

2.1. Đối với Sở Y tế:

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc không thực hiện thẩm định Kế hoạch lựa chọn nhà thầu đúng thời gian quy định.

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với Giám đốc Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận về những tồn tại, hạn chế như đã nêu trên.

2.2. Đối với Giám đốc Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận: Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm các tập thể, cá nhân có liên quan đến những tồn tại, hạn chế nêu trên.

IV. VIỆC CÔNG KHAI VÀ THỰC HIỆN KẾT LUẬN THANH TRA

1. Trong thời hạn 10 ngày, kể từ ngày ký kết luận thanh tra, giao Trưởng Phòng nghiệp vụ 2 - Thanh tra tỉnh tổ chức công bố công khai Kết luận thanh tra này và Văn phòng - Thanh tra tỉnh thực hiện thông báo công khai Kết luận thanh tra này trên Trang thông tin Điện tử của cơ quan Thanh tra tỉnh theo quy định tại điểm a và điểm b khoản 3 Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra.

2. Sở Y tế và Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận có trách nhiệm triển khai thực hiện các nội dung kiến nghị tại Kết luận này, báo cáo kết quả về Thanh tra tỉnh trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày công bố Kết luận thanh tra.

3. Giao Phòng nghiệp vụ 3 - Thanh tra tỉnh theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận này theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Kết luận thanh tra về việc chấp hành quy định của pháp luật về mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, thuốc, sinh phẩm, Kít xét nghiệm phục vụ phòng, chống dịch Covid -19 tại Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ;
- Cục III và Vụ III - Thanh tra Chính phủ;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Sở: Y tế, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư;
- Bệnh viện Đa khoa khu vực Bắc Bình Thuận;
- Lưu: VT, PNV2, PNV3, HS (V 12b).

CHÁNH THANH TRA

Trần Văn Hải