

BÁO CÁO

Dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 thành phố Cao Bằng

I. Quá trình xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030

Thực hiện Chỉ thị số 13/CT-UBND ngày 23/8/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Cao Bằng về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030; Công văn số 2244/UBND-TH ngày 27/8/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc lập dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030, UBND thành phố đã ban hành Công văn số 2340/UBND-TCKH ngày 29/8/2024 về việc lập dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030, trong đó giao các cơ quan chuyên môn, các xã, phường xây dựng nhu cầu, lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030.

Theo quy định của Luật Đầu tư công và chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 2244/UBND-TH, Kế hoạch đầu tư công trung hạn cần báo cáo HĐND cùng cấp cho ý kiến trước khi gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính. Tuy nhiên, do thời gian thực hiện gấp, để đảm bảo kịp thời cho các cơ quan chuyên môn của tỉnh tổng hợp, trên cơ sở nhu cầu của các đơn vị, UBND thành phố đã tổng hợp, xây dựng dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 và sẽ tiếp tục báo cáo HĐND tại kỳ họp chuyên đề gần nhất.

UBND thành phố Báo cáo dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 – 2030 như sau:

II. Quan điểm, mục tiêu và định hướng đầu tư

1. Quan điểm, mục tiêu:

- Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 bám sát và thực hiện các quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026-2030 của thành phố; Quy hoạch tỉnh Cao Bằng thời kỳ 2021-2030 tầm nhìn 2050 và các quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Sử dụng nguồn vốn NSNN để dẫn dắt, khai thác tối đa các nguồn lực của các thành phần kinh tế khác. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong đầu tư công. Không bố trí vốn đầu tư nguồn NSNN vào các lĩnh vực, dự án mà các thành phần

kinh tế khác đầu tư, sản xuất kinh doanh, trừ các dự án đầu tư theo quy định của pháp luật.

- Đầu tư các dự án trọng điểm để khai thác tối đa các tiềm năng, lợi thế chính của thành phố về thương mại, dịch vụ; đầu tư các dự án giao thông có tính liên kết vùng, tác động lan tỏa, tạo đột phá quan trọng thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thành phố. Không bố trí vốn dàn trải, manh mún, số lượng dự án sử dụng vốn đầu tư công trong giai đoạn 2026-2030 phải thấp hơn giai đoạn 2021-2025 khoảng 15 đến 20% tổng số lượng dự án.

- Phân bổ vốn gắn với sử dụng hiệu quả các nguồn lực, tạo động lực tăng trưởng mới, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thành phố.

- Bảo đảm công khai, minh bạch, hiệu quả trong lập kế hoạch đầu tư công trung hạn; thực hiện phân cấp trong quản lý đầu tư theo quy định của pháp luật, nâng cao trách nhiệm người đứng đầu, tăng cường chủ động cho các cấp, các ngành và nâng cao hiệu quả đầu tư.

2. Định hướng đầu tư

- Tập trung các nguồn lực xây dựng thành phố Cao Bằng đạt tiêu chí đô thị loại II, trở thành thành phố văn minh, hiện đại tầm nhìn đến năm 2030.

- Đầu tư hoàn thiện hệ thống cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội quan trọng, đặc biệt đối với các dự án có sức lan tỏa rộng và tác động lớn tới phát triển kinh tế; các dự án hạ tầng xã hội phục vụ cộng đồng dân sinh thuộc các ngành giáo dục, xã hội, các dự án đảm bảo quốc phòng, an ninh; đầu tư xây dựng trụ sở các xã, phường; dự án phòng chống thiên tai...

- Tập trung đầu tư xây dựng nông thôn mới, các tiêu chí nông thôn mới nâng cao, kiểu mẫu.

III. Nguyên tắc phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030

Căn cứ các quan điểm, mục tiêu và định hướng nêu trên, việc phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030:

- Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 bám sát các quan điểm, mục tiêu, định hướng của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2026-2030 thành phố Cao Bằng; Quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030 tầm nhìn đến năm 2050 và các quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt; phù hợp khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và thu hút các nguồn vốn đầu tư từ các thành phần kinh tế khác.

- Tuân thủ các nguyên tắc, quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách

nhà nước, các tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2026-2030 được Ủy ban Thường vụ Quốc hội và HĐND các cấp thông qua; không bố trí vốn đầu tư công cho chương trình, nhiệm vụ, dự án không thuộc đối tượng đầu tư công, ngành, lĩnh vực đầu tư công theo quy định.

Ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh đề xuất tập trung vào các dự án quan trọng, quy mô lớn, có tính liên kết vùng, mang tính lan tỏa, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương, bảo đảm trọng tâm, trọng điểm, hiệu quả, kiên quyết khắc phục tình trạng manh mún, dàn trải, kém hiệu quả; ngân sách thành phố tập trung các dự án tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, dứt khoát không dàn trải, manh mún, phải có trọng tâm, trọng điểm và có tính lan tỏa cao.

- Thứ tự ưu tiên bố trí vốn theo từng ngành, lĩnh vực thực hiện theo thứ tự ưu tiên như sau:

+ Phân bổ vốn cho dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn; vốn vay, vốn đối ứng; dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt; dự án hoàn thành trong kỳ kế hoạch;

+ Phân bổ vốn để thực hiện nhiệm vụ quy hoạch;

+ Phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư và lập, thẩm định, quyết định đầu tư chương trình, dự án;

+ Phân bổ vốn cho dự án khởi công mới đáp ứng yêu cầu quy định tại khoản 5 Điều 51 của Luật Đầu tư công.

- Việc lựa chọn danh mục dự án vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 phải đảm bảo nguyên tắc quy định tại Điều 57 Luật Đầu tư công; các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm.

IV. Dự kiến tổng nhu cầu vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030

Tổng số nhu cầu đầu tư công trung hạn 2026 - 2030 thành phố Cao Bằng **7.936.177 triệu đồng**, bao gồm các nguồn vốn:

- Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 3.468.990 triệu đồng.

- Nguồn sử dụng đất: 904.187 triệu đồng.

- Nguồn ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác: 47.000 triệu đồng.

- Vốn ngân sách trung ương: 2.200.000 triệu đồng.

- Vốn ODA: 1.316.000 triệu đồng.

(Chi tiết tại biểu số 1 kèm theo)

V. Dự kiến phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030

Tổng số nhu cầu triển khai trên địa bàn giai đoạn 2026-2030 là 77 dự án, nhiệm vụ (trong đó bao gồm 02 dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2021 - 2025 sang và 75 dự án, nhiệm vụ khởi công mới) với số vốn dự kiến là 7.936.177 triệu đồng, bao gồm các nguồn vốn:

1. Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương

Tổng số nhu cầu đầu tư là 69 dự án, nhiệm vụ với tổng vốn dự kiến là 4.420.177 triệu đồng. Trong đó:

1.1. Đầu tư xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước

Tổng số nhu cầu triển khai giai đoạn 2026-2030 với 42 dự án, nhiệm vụ với tổng mức đầu tư dự kiến là 3.468.990 triệu đồng, bao gồm:

- Tỉnh bố trí: Dự kiến đầu tư 29 dự án với tổng nhu cầu vốn là 3.357.990 triệu đồng.
- Thành phố bố trí: Dự kiến đầu tư 14 dự án, nhiệm vụ với tổng nhu cầu vốn là 111.000 triệu đồng.

(Chi tiết tại biểu số 2 kèm theo)

1.2. Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất

Tổng số nhu cầu triển khai giai đoạn 2026-2030 với 24 dự án, nhiệm vụ với tổng mức đầu tư dự kiến là 904.187 triệu đồng, bao gồm:

- Tỉnh bố trí: Dự kiến đầu tư 17 dự án với tổng nhu cầu vốn là 841.627 triệu đồng.
- Thành phố bố trí:

Theo quy định của Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng về sửa đổi, bổ sung Điều 8 Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2022, thời kỳ ổn định 2022-2025, theo đó nguồn thu thành phố được để lại là 12%, dự kiến số thu từ sử dụng đất là 563.000 triệu đồng, số để lại thành phố là 67.560 triệu đồng, trong đó dự kiến bố trí hỗ trợ Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh là 2.500 triệu đồng, bố trí thực hiện công tác đầu giá, đo đạc, chỉnh lý bản đồ... là 2.500 triệu đồng, số vốn còn lại 62.560 triệu đồng dự kiến phân bổ như sau:

Tổng số dự án dự kiến bố trí trong giai đoạn là 07 dự án, nhiệm vụ trong đó:

- Bố trí trả nợ vốn vay WB (dự án Chương trình đô thị miền núi phía Bắc - thành phố Cao Bằng): 7.721 triệu đồng.

- Bố trí dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2021 - 2025 chuyển sang (dự án Nghĩa trang nhân dân và phục vụ giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn thành phố Cao Bằng): 2.000 triệu đồng.

- Bố trí các dự án khởi công mới (05 dự án, nhiệm vụ): 52.839 triệu đồng, trong đó:

- + Hỗ trợ đầu tư phát triển văn hóa, kinh tế - xã hội các phường trên địa bàn thành phố Cao Bằng (8 phường bình quân mỗi năm 500 triệu đồng, 2.500 triệu đồng cho 5 năm) với số vốn dự kiến 20.000 triệu đồng.

- + Hỗ trợ xây dựng nông thôn mới: 13.600 triệu đồng (tối thiểu 20% theo Nghị quyết số 75/2022/NQ-HĐND của HĐND tỉnh cho 3 xã, bình quân mỗi năm 900 triệu đồng, 5 năm 4.533 triệu đồng).

- + Bố trí 3 dự án khởi công mới với số vốn 19.239 triệu đồng.

(Chi tiết tại biểu số 2 kèm theo)

1.3. Vốn ngân sách địa phương và các nguồn vốn khác

Theo phương án sắp xếp lại, xử lý tài sản công theo Nghị định số 167/2019/NĐ-CP, trong giai đoạn 2026-2030 thành phố sẽ đấu giá quyền sử dụng đất đối với các địa chỉ của trụ sở UBND các phường Ngọc Xuân, Tân Giang, Duyệt Trung do đó cần bố trí vốn để đầu tư xây dựng trụ sở đảm bảo công năng hoạt động theo quy định, số vốn bố trí dự kiến là 47.000 đồng, thực hiện 03 dự án, trong đó:

- Xây mới: 02 dự án (Duyệt Trung, Tân Giang).

- Cải tạo, sửa chữa: 01 dự án (Ngọc Xuân).

(Chi tiết tại biểu số 3 kèm theo)

2. Vốn ngân sách trung ương

Vốn trong nước (đầu tư theo ngành, lĩnh vực). Tổng số nhu cầu triển khai giai đoạn 2026-2030 với 06 dự án khởi công mới với tổng mức đầu tư dự kiến là 2.200.000 triệu đồng. *(Chi tiết tại biểu số 4 kèm theo)*

3. Vốn ODA

Tổng số nhu cầu triển khai 01 dự án khởi công mới với tổng số vốn 1.316.000 triệu đồng.

(Chi tiết tại biểu số 5)

VI. Giải pháp triển khai và dự kiến kết quả đạt được

1. Giải pháp triển khai

- Ủy ban nhân dân các xã, phường và các phòng ban đơn vị thuộc UNND thành phố quán triệt và thực hiện nghiêm túc kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026-2030 thành phố Cao Bằng.

- Sử dụng tiết kiệm, hiệu quả, giảm các khoản chi thường xuyên để tăng tỷ trọng cho chi đầu tư phát triển.

- Chú trọng công tác khảo sát, lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, thẩm định và phê duyệt chủ trương đầu tư. Các phòng, ban, UBND các xã, phường và các chủ đầu tư khác cần tăng cường biện pháp khắc phục tình trạng chuẩn bị sơ sài gây lãng phí, kém hiệu quả trong quá trình triển khai thực hiện.

- Thực hiện đúng thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đã được quy định trong Luật Đầu tư công.

- Tăng cường công tác phối hợp giữa các cấp, các ngành và các địa phương trong xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 và trong triển khai thực hiện. Chú trọng công tác theo dõi, đánh giá thực hiện kế hoạch đầu tư công và thực hiện các chương trình, dự án đầu tư cụ thể. Thực hiện nghiêm chế độ báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công định kỳ hoặc đột xuất theo chế độ báo cáo quy định; trong đó, phải đánh giá kết quả thực hiện, những tồn tại, hạn chế và đề xuất kiến nghị các cấp có thẩm quyền giải quyết những khó khăn, vướng mắc. Theo dõi, đôn đốc (chủ đầu tư, Ban quản lý dự án, nhà thầu) đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân dự án. Kịp thời báo cáo cấp có thẩm quyền giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong triển khai kế hoạch đầu tư công, thực hiện dự án. Chủ động báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn để thúc đẩy giải ngân và nâng cao hiệu quả đầu tư. Các phòng, ban, UBND các xã, phường và các chủ đầu tư thực hiện phân công lãnh đạo chịu trách nhiệm theo dõi tiến độ thực hiện từng dự án, lập kế hoạch giải ngân của từng dự án, đôn đốc, kịp thời tháo gỡ khó khăn cho từng dự án.

- Huy động tối đa và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư của các thành phần kinh tế nhằm hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội thiết yếu, phục vụ cho việc thực hiện các mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội. Mở rộng các hình thức đầu tư, tiếp tục rà soát để đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo môi trường kinh doanh thuận lợi, thông thoáng, khuyến khích các nhà đầu tư trong và ngoài nước bỏ vốn đầu tư kinh doanh, đặc biệt trong lĩnh vực phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội. Đẩy mạnh thực hiện chủ trương xã hội hóa trong lĩnh vực

giáo dục và đào tạo, văn hóa, thể thao, các công trình, dự án cơ sở hạ tầng phục vụ sản xuất và sinh hoạt của người dân ở nông thôn.

- Nâng cao chất lượng công tác đấu thầu, lựa chọn nhà thầu, bảo đảm lựa chọn nhà thầu có đầy đủ năng lực thực hiện dự án theo đúng tiến độ quy định.

- Tổ chức thực hiện tốt Luật Quy hoạch và các Nghị định hướng dẫn. Đẩy mạnh công tác quản lý quy hoạch các phường xã trên địa bàn.

- Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương trong quản lý đầu tư công; kiểm soát chặt chẽ mục tiêu, hiệu quả sử dụng các nguồn vốn đầu tư; bảo đảm công khai, minh bạch trong việc huy động, quản lý, sử dụng vốn. Kiên quyết không nghiệm thu công trình, các hạng mục công trình không đảm bảo chất lượng, không đảm bảo yêu cầu kỹ thuật. Xử lý nghiêm tập thể, cá nhân vi phạm pháp luật về đầu tư công đã được cấp có thẩm quyền quyết định.

- Thực hiện tốt công tác dân vận ở cơ sở; vận động, tổ chức lấy ý kiến nhân dân về kế hoạch triển khai thực hiện dự án; công tác bồi thường giải phóng mặt bằng; giải thích cho nhân dân hiểu rõ về cơ chế, chính sách; niêm yết đơn giá, khối lượng bồi thường công khai minh bạch để nhân dân biết, giám sát; hạn chế tối đa việc khiếu nại, khiếu kiện có thể xảy ra.

- Tạo điều kiện để Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; các đoàn thể các cấp tại cơ sở và nhân dân tăng cường công tác giám sát cộng đồng, thực hiện tốt Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở; công khai hóa các thông tin về công trình, dự án đầu tư trên địa bàn theo quy định của pháp luật.

2. Dự kiến kết quả đạt được

Tất cả các công trình chuyển tiếp sẽ được đầu tư hoàn thành trong giai đoạn 2026-2030 theo tiến độ; đồng thời triển khai khởi công mới một số công trình quan trọng, thiết yếu của thành phố, góp phần hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội của địa phương, phục vụ nhu cầu sản xuất, sinh hoạt của người dân và hoàn thành thắng lợi các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố, góp phần xây dựng Cao Bằng trở thành thành phố năng động, phát triển nhanh và bền vững.

VII. Kiến nghị, đề xuất

Do tính chất địa bàn của thành phố Cao Bằng có diện tích rộng, dân cư phân bố không đồng đều. Các khu dân cư ở các vùng ven tỉ lệ sử dụng nước sạch còn ít, chủ yếu đang sử dụng nước giếng khơi, giếng khoan, có mạch nước ngầm không đảm bảo chất lượng nguồn nước sạch sinh hoạt, và các hoạt động nuôi trồng. Tỉ lệ

nh nhiễm các bệnh về đường ruột cao.. Thiếu nước sạch, vệ sinh kém khiến trẻ tăng nguy cơ suy dinh dưỡng, tiêu chảy... do đó việc đầu tư hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung cho thành phố là cấp bách và cần thiết. Vì vậy, đối với nguồn vốn ODA, thành phố đề xuất 01 dự án (Xây dựng hệ thống thoát nước và xử lý nước thải thành phố Cao Bằng, tỉnh Cao Bằng) để tập trung xử lý các vấn đề trên, kiến nghị UBND tỉnh quan tâm, chấp thuận việc phân bổ nguồn vốn cho dự án.

Trên đây là báo cáo dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 thành phố Cao Bằng./.

Nơi nhận:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Tài chính;
- CT, các PCT UBND thành phố;
- Văn phòng HĐND&UBND TP;
- Phòng TCKH TP;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thế Hoàn