

**BỘ CÔNG AN
CÔNG AN TỈNH CAO BẰNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: *941* /CAT-XNC

Cao Bằng, ngày *14* tháng 3 năm 2024

V/v lấy ý kiến đối với dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định 2505/2009/QĐ-UBND và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND của UBND tỉnh

Kính gửi:

- Các sở, ban, ngành;
- UBND các huyện, thành phố.

Thực hiện Quyết định số 45/QĐ-UBND ngày 15/01/2024 của UBND tỉnh Cao Bằng về ban hành Chương trình công tác năm 2024 của UBND tỉnh, trong đó, Công an tỉnh được giao nhiệm vụ tham mưu Quyết định bãi bỏ Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND ngày 27/10/2009 của UBND tỉnh. Công an tỉnh xây dựng các văn bản dự thảo, gồm: (1) Dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND ngày 27/10/2009 của UBND tỉnh ban hành Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND ngày 14/10/2016 của UBND tỉnh Cao Bằng sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND; (2) Dự thảo Quyết định về việc bãi bỏ Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND và Quyết định số 24/2016/QĐ-UNBD của UBND tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Công an tỉnh trân trọng đề nghị các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố đóng góp ý kiến đối với các dự thảo (*gửi kèm công văn này*). Để đảm bảo tiến độ xây dựng văn bản, ý kiến đóng góp đề nghị gửi về Công an tỉnh (qua Phòng Quản lý xuất nhập cảnh) **trước ngày 29/3/2024**. Sau thời gian trên, các đơn vị không có ý kiến tham gia được xem là nhất trí với nội dung dự thảo.

Rất mong nhận được sự phối hợp của quý Cơ quan. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Giám đốc CAT (để b/cáo);
- Công TTĐT tỉnh Cao Bằng (để đăng tải);
- Lưu: VT, XNC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Đại tá Sâm Minh Hồ

Số: /TTr-CAT-XNC

Cao Bằng, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND ngày 27/10/2009 của UBND tỉnh Cao Bằng ban hành Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND ngày 14/10/2016 của UBND tỉnh Cao Bằng sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Công an tỉnh trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND ngày 27/10/2009 của UBND tỉnh Cao Bằng ban hành Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND ngày 14/10/2016 của UBND tỉnh Cao Bằng sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND (sau đây gọi tắt là *Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND, Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND*), như sau:

I. VỀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND ngày 27/10/2009 của UBND tỉnh Cao Bằng và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND ngày 14/10/2016 của UBND tỉnh Cao Bằng được xây dựng trên cơ sở căn cứ các quy định của pháp luật về cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC. Đến thời điểm hiện tại, các văn bản là căn cứ pháp lý ban hành Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND đã hết hiệu lực và được thay thế bởi các văn bản pháp lý mới, cụ thể:

- Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26 tháng 11 năm 2003 **hết hiệu lực thi hành** do Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019 **thay thế**;

- Quyết định số 45/2006/QĐ-TTg ngày 28 tháng 02 năm 2006 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC và Quyết định số 54/2015/QĐ-TTg ngày 29 tháng 10 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế về việc cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC ban hành kèm theo Quyết định số 45/2006/QĐ-TTg ngày 28 tháng 02 năm 2006 của Thủ tướng Chính phủ **hết hiệu lực thi hành** do Quyết định số 09/2023/QĐ-TTg ngày 12 tháng 4 năm 2023 của

Thủ tướng Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục, thẩm quyền, cấp và quản lý thẻ đi lại doanh nhân APEC **thay thế**;

- Thông tư số 10/2006/TT-BCA ngày 18 tháng 9 năm 2006 của Bộ Công an và Thông tư số 28/2016/TT-BCA ngày 05 tháng 7 năm 2016 của Bộ Công an hướng dẫn thực hiện Quy chế cấp và quản lý thẻ đi lại của doanh nhân APEC theo Quyết định số 45/2006/QĐ-TTg ngày 28 tháng 02 năm 2006 của Thủ tướng Chính phủ **hết hiệu lực thi hành** theo quy định tại Khoản 4 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2015.

Qua rà soát, các nội dung về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng được quy định tại Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND không còn phù hợp với pháp luật hiện hành.

2. Ngày 02/8/2023, Bộ trưởng Bộ Công an đã ký Quyết định số 5358/QĐ-BCA công bố thủ tục hành chính mới ban hành trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Công an, trong đó có thủ tục hành chính cấp tỉnh “Cấp văn bản cho phép sử dụng thẻ ABTC tại địa phương”. Căn cứ Điều 4, Điều 10 Thông tư số 02/2017/TT-VPCP ngày 31 tháng 10 năm 2017 của Văn phòng Chính phủ hướng dẫn về nghiệp vụ kiểm soát thủ tục hành chính: “*Trên cơ sở Quyết định công bố thủ tục hành chính của bộ, cơ quan ngang bộ, Chủ tịch UBND cấp tỉnh có trách nhiệm công bố thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của các cấp chính quyền trên địa bàn tỉnh bằng hình thức ban hành Quyết định công bố*”. Quyết định công bố thủ tục hành chính sẽ quy định cụ thể nội dung của thủ tục hành chính, bao gồm: trình tự thực hiện; cách thức thực hiện; kết quả thực hiện; phí/lệ phí; mẫu đơn, mẫu tờ khai; yêu cầu, điều kiện; căn cứ pháp lý (trước đây những nội dung này được quy định tại Điều 1, Điều 2, Điều 3, Điều 4, Điều 7 – Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND, sửa đổi tại Điều 1 Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND).

Bên cạnh đó, Điều 5, Điều 6, Điều 8 - Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND quy định về: trách nhiệm của các cơ quan hữu quan; trách nhiệm của doanh nghiệp; sự phối hợp giữa các cơ quan hữu quan của tỉnh. Đến thời điểm thực hiện rà soát, những nội dung trên đã được quy định chi tiết, cụ thể tại Khoản 4, Khoản 5 Điều 12 và tại Điều 26, Điều 27 Quyết định số 09/2023/QĐ-TTg ngày 12 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục, thẩm quyền, cấp và quản lý thẻ đi lại doanh nhân APEC. Do vậy, không cần thiết phải ban hành quyết định của UBND tỉnh để quy định lại những nội dung trên.

Căn cứ Khoản 1, Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “*Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế*”. Do vậy, việc xây dựng Quyết định bãi bỏ Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND ngày 27/10/2009 của UBND tỉnh Cao Bằng ban hành Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND ngày 14/10/2016 của UBND tỉnh Cao Bằng sửa đổi, bổ sung một số điều của

Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND là cần thiết.

II. BỐ CỤC, NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều:

Điều 1. Quy định việc bãi bỏ Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND ngày 27/10/2009 của UBND tỉnh Cao Bằng ban hành Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND ngày 14/10/2016 của UBND tỉnh Cao Bằng sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND.

Điều 2. Hiệu lực thi hành.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung

Bãi bỏ toàn bộ nội dung Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND ngày 27/10/2009 của UBND tỉnh Cao Bằng ban hành Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND ngày 14/10/2016 của UBND tỉnh Cao Bằng sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND.

Công an tỉnh Cao Bằng kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Giám đốc CAT (đề báo cáo);
- Lưu: VT, XNC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đại tá Sầm Minh Hồ

Số: /QĐ-UBND

Cao Bằng, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

QUYẾT ĐỊNH

Về việc bãi bỏ Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND ngày 27/10/2009 của UBND tỉnh Cao Bằng ban hành Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND ngày 14/10/2016 của UBND tỉnh Cao Bằng sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Theo đề nghị của Giám đốc Công an tỉnh tại Tờ trình số/TTr-CAT-XNC ngày/...../2024.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bãi bỏ Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND ngày 27/10/2009 của UBND tỉnh Cao Bằng ban hành Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng và Quyết định số 24/2016/QĐ-UBND ngày 14/10/2016 của UBND tỉnh Cao Bằng sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế về xét cho phép sử dụng thẻ đi lại của doanh nhân APEC thuộc tỉnh Cao Bằng ban hành kèm theo Quyết định số 2505/2009/QĐ-UBND.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Điều 3. Giám đốc các sở, Thủ trưởng các ban, ngành cấp tỉnh và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- Lưu: VT, CAT.

CHỦ TỊCH

Hoàng Xuân Ánh