

Số: 653/BC-UBND

Hạ Lang, ngày 05 tháng 11 năm 2020

## BÁO CÁO

### **Kết quả thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011-2020 của huyện Hạ Lang; đề xuất nhu cầu sử dụng đất thời kỳ 2021-2030, kế hoạch sử dụng đất năm 2021**

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cao Bằng

Thực hiện Công văn số 1565/UBND-NĐ ngày 26 tháng 6 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng Về việc cho chủ trương lập kế hoạch sử dụng đất tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2021-2025; Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2021 cấp huyện; Văn bản số 2313/STNMT-QLĐĐ ngày 18/9/2020 và Văn bản số 2493/STNMT-QLĐĐ ngày 28/9/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cao Bằng.

Ủy ban nhân dân huyện Hạ Lang báo cáo kết quả thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011-2020 (tính đến ngày 30/10/2020) và đề xuất nhu cầu sử dụng đất thời kỳ 2021-2030, đăng ký danh mục công trình dự án trong kế hoạch sử dụng đất năm 2021, như sau:

#### **I. VIỆC TỔ CHỨC TRIỂN KHAI, KẾT QUẢ THỰC HIỆN QUY HOẠCH, KẾ HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT THỜI KỲ 2011 - 2020**

##### **1.1. Việc tổ chức triển khai lập điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đến năm 2020.**

Trong những năm qua, cùng với sự phát triển kinh tế của tỉnh, kinh tế của huyện đã phát triển theo hướng đẩy mạnh công nghiệp hóa, thương mại dịch vụ, giảm dần tỷ trọng sản xuất nông nghiệp, đời sống của nhân dân trong huyện đã từng bước được cải thiện. Bộ mặt nông thôn đã có nhiều thay đổi, nhu cầu sử dụng đất của các lĩnh vực đã được đáp ứng đảm bảo cho sự phát triển kinh tế - xã hội của huyện. Đồng thời cũng thể hiện rõ các mặt đối lập trong những nội dung Quản lý sử dụng đất đai, yêu cầu đưa công tác quản lý Đất đai theo quy định hiện hành của các Luật trong thời đại mới.

Năm 2014, 2015 là những năm trọng tâm triển khai tổ chức thi hành Luật Đất đai năm 2013. Với sự chỉ đạo quyết liệt của UBND tỉnh, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về quản lý và sử dụng đất đai luôn được huyện quan tâm và triển khai đến cán bộ, công chức ngành Tài nguyên Môi trường và các ban, ngành có liên quan trong huyện để tổ chức thực hiện. Bên cạnh đó, với sự quan



tâm của Sở Tài nguyên và Môi trường và các Sở, Ngành có liên quan nên các văn bản Pháp luật liên quan đến lĩnh vực đất đai của Nhà nước đã được cán bộ, công chức thực hiện có hiệu quả và dần đi vào cuộc sống của người dân địa phương, góp phần nâng cao ý thức quản lý, sử dụng đất đai. Nhìn chung, việc tổ chức thực hiện và hướng dẫn thi hành các văn bản Pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai trong những năm qua đã được UBND huyện chỉ đạo thực hiện tốt làm cơ sở cho việc quản lý, sử dụng đất đai trên địa bàn được chặt chẽ và hiệu quả.

- Về quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011-2015) huyện Hạ Lang được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số Quyết định số 1135/QĐ-UBND ngày 08 tháng 8 năm 2013.

- Về điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất năm đầu kỳ điều chỉnh huyện Hạ Lang được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2594/QĐ-UBND ngày 29 tháng 12 năm 2017.

- Về kế hoạch sử dụng đất hàng năm từ năm 2015 đến năm 2020, UBND huyện đã tiến hành theo quy định, được UBND tỉnh phê duyệt.

*(Số hiệu Quyết định tại Phụ biểu 01 kèm theo)*

Các Quyết định phê duyệt quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hàng năm là căn cứ pháp lý quan trọng để thực hiện công tác quản lý Nhà nước về đất đai của huyện. UBND huyện đã tiến hành công bố công khai và tổ chức thực hiện việc quản lý, sử dụng đất trên địa bàn đúng quy hoạch, kế hoạch được duyệt. Đây là cơ sở để thực hiện việc giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn huyện. Đồng thời triển khai thực hiện các công trình dự án có trong quy hoạch, kế hoạch, xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao thu nhập cải thiện đời sống vật chất, tinh thần cho nhân dân.

## **1.2. Kết quả thực hiện quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011-2020**

Thực hiện quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hàng năm được UBND tỉnh phê duyệt, UBND huyện đã chỉ đạo, điều hành công tác quản lý Nhà nước về đất đai theo quy hoạch và kế hoạch được duyệt, đạt được các mục tiêu sau:

- Xác định, khoanh định bảo vệ các vùng chuyên trồng lúa.

- Đảm bảo thực hiện theo quy hoạch 3 loại rừng hạn chế việc chuyển mục đích đất rừng phòng hộ theo quy định của Luật Đất đai năm 2013. Khuyến khích nhân dân trồng mới rừng sản xuất, trồng rừng thay thế những khu vực rừng không có khả năng tái sinh rừng.

- Đảm bảo việc sử dụng đất cho phát triển đô thị, tại thị trấn Thanh Nhật theo quy hoạch chung xây dựng đã được phê duyệt.



- Thường xuyên kiểm tra, thanh tra việc sử dụng đất, có phương án xử lý kịp thời theo quy định của Luật Đất đai và các Luật có liên quan. Tạo niềm tin cho nhân dân và các tổ chức yên tâm đầu tư phát triển kinh tế trên địa bàn.

Kết quả thực hiện quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hàng năm cụ thể như sau:

a) Hiện trạng, biến động sử dụng đất từ năm 2010 và đến tháng 10 năm 2020 của từng loại đất.

*(Chi tiết tại Phụ biểu 02 kèm theo)*

b) Kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất kỳ trước (2011-2020).

*(Chi tiết tại Phụ biểu 03 kèm theo)*

c) Kết quả thực hiện chuyên mục đích quy hoạch sử dụng đất kỳ trước (2011-2020).

*(Chi tiết tại Phụ biểu 04 kèm theo)*

d) Kết quả thực hiện đưa đất chưa sử dụng vào sử dụng trong quy hoạch sử dụng đất kỳ trước (2011-2020).

*(Chi tiết tại Phụ biểu 05 kèm theo)*

## **II. ĐỀ XUẤT NHU CẦU SỬ DỤNG ĐẤT CỦA HUYỆN Hạ LANG THỜI KỲ 2021 - 2030**

### **2.1. Chỉ tiêu sử dụng đất theo các loại đất.**

- Đất nông nghiệp quy hoạch năm 2025 là 4.3033,23 ha, chiếm 94,26% diện tích tự nhiên, đến năm 2030 là 4.3043,23 ha, chiếm 94,29 % diện tích tự nhiên của huyện.

- Đất phi nông nghiệp quy hoạch năm 2025 là 2270,81 ha, chiếm 4,97% diện tích tự nhiên, đến năm 2030 là 2352,81 ha, chiếm 5,15 % diện tích tự nhiên của huyện.

- Đất chưa sử dụng quy hoạch năm 2025 là 255,50 ha, chiếm 1,46% diện tích tự nhiên, đến năm 2030 là 155,54 ha, chiếm 0,34% diện tích tự nhiên của huyện.

*(Chi tiết tại Phụ biểu 06 kèm theo)*

### **2.2. Sử dụng đất khu chức năng**

Định hướng quy hoạch đến năm 2030 huyện Hạ Lang chỉ có quy hoạch chức năng về đô thị của thị trấn Thanh Nhật. Trong đó diện tích tự nhiên theo quy hoạch thị trấn là 1587.72 ha, cụ thể là:

- Đất nông nghiệp quy hoạch năm 2025 là 1385,90 ha, đến năm 2030 là 1365,20 ha.

- Đất phi nông nghiệp quy hoạch năm 2025 là 185,10 ha, đến năm 2030 là 209,70 ha.

- Đất chưa sử dụng quy hoạch năm 2025 là 17,38 ha, đến năm 2030 còn lại là 15.36 ha.

*(Chi tiết tại Phụ biểu 07 kèm theo)*

### **2.3. Đăng ký danh mục công trình dự án thực hiện trong kế hoạch sử dụng đất năm 2021 huyện Hạ Lang**

#### ***a- Đánh giá kết quả thực hiện công trình dự án trong kế hoạch sử dụng đất năm 2020.***

Trong năm 2020 kế hoạch sử dụng đất là cụ thể hóa Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh Cao Bằng. Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 có 75 công trình dự án, tính đến 30/10/2020 kết quả như sau:

- Có 45 công trình, dự án đã thực hiện xong.
- Có 4 công trình đang thực hiện dang dở
- Có 21 công trình dự án chưa thực hiện.
- Có 05 công trình dự án đề nghị hủy bỏ vì không còn phù hợp với thực tiễn.

*(Chi tiết tại Biểu 01 kèm theo)*

#### ***b- Các công trình dự án đề nghị hủy bỏ trong kế hoạch 2020, không chuyển tiếp sang kế hoạch sử dụng đất năm 2021***

Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 đề nghị hủy bỏ 05 công trình dự án, theo quy định của Khoản 3, Điều 49 Luật Đất đai năm 2013.

#### ***c- Đăng ký danh mục công trình, dự án trong kế hoạch sử dụng đất năm 2021.***

Tổng số đăng ký trong năm 2021 là 161 công trình dự án, trong đó:

- Đề nghị chuyển 27 công trình dự án chưa thực hiện trong kế hoạch năm 2020.

- Đăng ký mới 134 công trình dự án mới theo Kế hoạch đầu tư công năm 2021 của huyện Hạ Lang, đăng ký mới của UBND cấp xã theo quy hoạch Nông thôn mới và của một số Sở, ngành là đại diện chủ đầu tư các dự án trên địa bàn huyện.

### **III. ĐÁNH GIÁ NHỮNG TỒN TẠI, VƯỚNG MẮC VÀ ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP**

#### **3.1. Những mặt được**



- Luật đất đai 2013 ra đời, giúp cho công tác quản lý Nhà nước về đất đai có những chuyển biến rất tích cực. Đặc biệt, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện được lập và phê duyệt (Kế hoạch sử dụng đất hàng năm đã xác định cụ thể, chi tiết các công trình, dự án, nguồn vốn thực hiện,...Diện tích các loại đất cần chuyển mục đích, diện tích cần thu hồi). Việc xây dựng kế hoạch sử dụng đất hàng năm, giúp cho công tác quản lý Nhà nước về đất đai được thực hiện cụ thể, đồng bộ và chặt chẽ, góp phần tích cực vào việc sử dụng đất hiệu quả.

- Việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã khoanh định được quỹ đất sản xuất nông nghiệp, đất trồng lúa, đất trồng rừng, đất trồng cây lâu năm có hiệu quả kinh tế cao; ưu tiên bố trí đủ quỹ đất cho phát triển công nghiệp và các mục đích kinh doanh khác; tạo nguồn lực quan trọng cho việc phát triển kinh tế - xã hội của huyện thông qua giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất; góp phần cân bằng quỹ đất sử dụng vào mục đích theo yêu cầu phát triển các mục tiêu kinh tế - xã hội của địa phương.

- Quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011-2020 được lập tuân thủ các văn bản pháp luật và quy trình quy phạm cụ thể. Do vậy, để thực hiện tốt công tác quy hoạch, cần có cơ chế chính sách thật phù hợp nhằm đáp ứng nhu cầu thực tế đặt ra.

- Đưa Luật Đất đai và các văn bản dưới luật có liên quan vào điều kiện cụ thể của địa phương và áp dụng đồng bộ các chính sách quản lý đất đai trên địa bàn huyện.

- Thực hiện chính sách đền bù và chính sách thuê hợp lý sẽ có tác dụng thúc đẩy việc thực hiện chuyển mục đích sử dụng các loại đất, nhất là đất nông nghiệp và đất ở. Làm tốt công tác giải phóng mặt bằng, xây dựng khu tái định cư và có chính sách ưu tiên đào tạo, bố trí công ăn việc làm cho nhân dân ở những khu vực nhà nước thu hồi đất canh tác. Thực hiện tốt chính sách đất đai, nhà ở cho người có công với cách mạng, các đối tượng chính sách.

- Có chính sách ưu đãi thu hút đầu tư, trong chính sách về thuê đất, giao đất phải thông thoáng, tạo hành lang pháp lý môi trường lợi cho đầu tư, đặc biệt trong lĩnh vực xây dựng kết cấu hạ tầng, đô thị, du lịch, dịch vụ.

- Khuyến khích đầu tư phát triển đồng bộ và kết hợp các mục đích sử dụng đất, áp dụng các biện pháp kỹ thuật trong sử dụng, làm tăng độ màu mỡ cho đất, tận dụng không gian xây dựng, khai thác sử dụng đất gắn với bảo vệ tài nguyên đất, tài nguyên nước, môi trường sinh thái.

### **3.2. Tồn tại, vướng mắc**

- Nhiều trường hợp quy hoạch đúng, đưa ra được lộ trình thực hiện, nhưng do ngân sách của huyện không đảm bảo hoặc bị động về nguồn thu nên sau khi công bố triển khai quy hoạch đã phải dừng lại, nhất là các dự án quy hoạch kết cấu hạ tầng kỹ thuật.



- Thủ tục lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất kéo dài (Phụ thuộc vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp trên), dẫn đến khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt thì đã trễ, làm ảnh hưởng tính khả thi của phương án quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

- Kế hoạch sử dụng đất thường chưa tính hết khả năng về tài chính bởi phụ thuộc vào nhu cầu và khả năng đầu tư của xã hội và Doanh nghiệp dẫn đến một số công trình, dự án không triển khai thực hiện được.

- Công tác dự báo nhu cầu xác định danh mục đầu tư đưa vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, nhất là các dự án sử dụng vào mục đích kinh doanh thường không thể chính xác và luôn có sự thay đổi do nhu cầu thị trường, nên quy hoạch sử dụng đất phải điều chỉnh, kéo dài thời gian lập và hoàn chỉnh hồ sơ. Trong thực tế, sau khi quy hoạch sử dụng đất được phê duyệt lại có nhiều dự án phát sinh thêm có tính khả thi nhưng lại không có trong quy hoạch sử dụng đất, nên không thể giao đất, cho thuê đất hoặc chuyển mục đích sử dụng đất để triển khai, mặc dù phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương.

- Sự gắn kết giữa quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất với các quy hoạch khác còn nhiều bất cập và khó khăn, đặc biệt là nguồn vốn đầu tư triển khai bị chậm, hoặc tiêu chí phân định đầu tư, định mức và chỉ tiêu ... trong giải phóng mặt bằng gặp nhiều khó khăn làm chậm tiến độ xây dựng.

- Kinh phí đầu tư thực hiện công trình lớn, trong khi nguồn ngân sách địa phương còn hạn chế. Mặt khác do địa hình và khả năng kết nối giao thông kém nên khó thu hút đầu tư từ các tổ chức, doanh nghiệp.

### **3.3. Đề xuất, kiến nghị**

- Để thực hiện theo đúng chiến lược phát triển kinh tế - xã hội UBND huyện đề nghị UBND tỉnh, các bộ ngành Trung ương và các cấp quan tâm đầu tư, hỗ trợ nhiều hơn nữa các dự án xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật như: Giao thông, thủy lợi, điện, nước..., các cơ sở hạ tầng xã hội như: giáo dục, văn hóa, y tế, thể thao..., các khu dân cư.

- Sự cần thiết sử dụng vốn đầu tư của huyện trong giai đoạn 2021-2030 vào các lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội là rất lớn so với nguồn lực và khả năng tự cân đối đầu tư của huyện. Để đạt được các chỉ tiêu đề ra thì huyện cần có các giải pháp cụ thể, tranh thủ kịp thời các nguồn vốn đầu tư của tỉnh và của trung ương. Ngoài ra cần có biện pháp thu hồi vốn đầu tư của các doanh nghiệp trong và ngoài nước.

- Đề nghị UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cao Bằng hỗ trợ Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện về cơ sở vật chất, kỹ thuật và bồi dưỡng nâng cao năng lực nghiệp vụ chuyên môn về lĩnh vực quản lý Nhà nước về đất đai cũng như về lập quy hoạch, kế hoạch và quản lý thực hiện quy hoạch.

Trên đây là các nội dung UBND huyện Hạ Lang báo cáo kết quả thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011-2020 và định hướng quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và đăng ký danh mục công trình dự án thực hiện trong kế hoạch sử dụng đất năm 2021 huyện Hạ Lang. /.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT. Huyện ủy;
- TT. HĐND huyện;
- Chủ tịch, Các PCT UBND huyện;
- Lưu: VT, TNMT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Thẩm Văn Khiêm**