

Số: /BC-UBND

Hà Quảng, ngày tháng 9 năm 2022

BÁO CÁO

Tổng kết 10 năm thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO VÀ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Tình hình triển khai nghị định số 59/2012/NĐ-CP và việc triển khai thực hiện các Kế hoạch năm của UBND tỉnh về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Để thực hiện có hiệu quả Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật; Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Thông tư số 04/2021/TT-BTP ngày 21/6/2021 của Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản chỉ đạo của Sở Tư pháp về theo dõi thi hành pháp luật. Hàng năm, UBND huyện chỉ đạo phòng chuyên môn hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại các phòng, ban, UBND các xã, thị trấn. Trong phạm vi thẩm quyền của mình UBND huyện đã ban hành các văn bản hướng dẫn, đôn đốc UBND các xã, thị trấn, các cơ quan chuyên môn triển khai và thực hiện nghiêm các nội dung quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và của cấp trên trực tiếp trong tất cả các lĩnh vực. Nhìn chung các văn bản đều được ban hành kịp thời, nội dung hướng dẫn phù hợp, không trái hoặc lạm quyền so với văn bản triển khai thực hiện.

Hàng năm ban hành Kế hoạch thực hiện theo dõi thi hành pháp luật, lựa chọn lĩnh vực trọng tâm trong năm và các văn bản hướng dẫn thực hiện, yêu cầu các cơ quan, ban ngành huyện, UBND các xã, thị trấn tổ chức thực hiện quán triệt nội dung theo dõi thi hành pháp luật cho cán bộ, công chức và nhân dân để triển khai công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn.

2. Kết quả công tác tuyên truyền, phổ biến công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo nghị định số 59/2012/NĐ-CP

Công tác tuyên truyền, phổ biến, triển khai Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ, các văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) của Trung ương, Chính phủ, các Bộ, ngành, văn bản của UBND tỉnh để chỉ đạo, hướng dẫn các ban, ngành, các đơn vị xã, thị trấn triển khai kịp thời, đồng bộ,

hiệu quả các nhiệm vụ của công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo quy định.

Việc quán triệt, phổ biến Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ và các văn bản liên quan được các phòng, ban, ngành, các đơn vị xã, thị trấn thực hiện đầy đủ, kịp thời, bằng nhiều hình thức linh hoạt, đa dạng như truyền tải các văn bản liên quan tới các xóm trên địa bàn, các buổi sinh hoạt chi bộ, các cuộc họp giao ban hàng tháng, quý... Qua đó góp phần nâng cao hơn nữa nhận thức trong cán bộ, công chức và nhân dân về tầm quan trọng của công tác theo dõi thi hành pháp luật cũng như ý nghĩa và sự cần thiết của công tác này.

3. Tình hình kiện toàn bộ máy, biên chế, bố trí kinh phí thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật

Các điều kiện để thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật về cơ bản đáp ứng được yêu cầu của công việc. Đội ngũ cán bộ thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật là những người có trình độ chuyên môn, đã được qua đào tạo về kiến thức, nghiệp vụ chuyên ngành; được trang bị phương tiện, cơ sở vật chất phù hợp cho công tác (phòng làm việc, máy vi tính, tài liệu...).

Tại cấp huyện, Phòng Tư pháp là cơ quan tham mưu về nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện. Phòng Tư pháp hiện nay có 06 biên chế, trình độ chuyên môn 05 công chức cử nhân luật, 01 chuyên môn khác.

Tại cấp xã, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn giao cho công chức Tư pháp - Hộ tịch tham mưu công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật kiêm nhiệm cùng các nhiệm vụ khác của công chức tư pháp. Trong những năm qua đội ngũ công chức Tư pháp - Hộ tịch đã được củng cố kiện toàn cả về số lượng và chất lượng đến nay cấp xã có 48 công chức, trong đó 37 cử nhân luật, 10 trung cấp luật và 01 chuyên môn khác.

II. KẾT QUẢ CỤ THỂ

1. Kết quả thực hiện nội dung quản lý nhà nước theo quy định của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn

Thời gian qua việc triển khai thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn chi tiết cơ bản đáp ứng được yêu cầu theo quy định. UBND huyện tổ chức tuyên truyền, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến hoạt động quản lý Nhà nước tại địa phương, góp phần nâng cao nhận thức pháp luật của tổ chức, công dân, của cán bộ, công chức khi thực hiện giải quyết các công việc hành chính.

Hằng năm trên cơ sở nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật chung cũng như theo dõi lĩnh vực trọng tâm, chuyên ngành, UBND huyện thường xuyên kiểm tra, rà soát, tổng hợp các tồn tại, vướng mắc, chông chéo của các văn bản quy phạm pháp luật, báo cáo Sở Tư pháp và UBND tỉnh theo yêu cầu.

UBND huyện tăng cường kiểm tra công tác thi hành pháp luật trên địa bàn theo kế hoạch đề ra. Thành lập đoàn kiểm tra gồm các ngành liên quan đến

lĩnh vực trọng tâm theo dõi được chọn trong năm, mỗi năm kiểm tra từ 2 đến 3 xã, thị trấn. Trong 03 năm 2020, 2021, 2022, UBND huyện lựa chọn các lĩnh vực trọng tâm là: Năm 2020 theo dõi công tác thi hành pháp luật trong vệ sinh an toàn thực phẩm; Năm 2021 theo dõi thi hành pháp luật trong việc cấp mới giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Năm 2022 theo dõi về thực hiện các quy định của pháp luật trong lĩnh vực cấp giấy phép xây dựng nhà ở riêng lẻ trên địa bàn Thị trấn Xuân Hòa. Trong quá trình kiểm tra, kịp thời phát hiện và chấn chỉnh, rút kinh nghiệm trong việc triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương, kịp thời tháo gỡ những vướng mắc, khó khăn; xử lý các vi phạm pháp luật của tổ chức, cá nhân, đặc biệt là hành vi vi phạm trong các lĩnh vực trọng tâm được chọn.

Công tác phối hợp giữa phòng Tư pháp và các phòng ban có liên quan, UBND cấp xã trong việc quản lý nhà nước và triển khai công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện luôn được quan tâm chỉ đạo thực hiện. Hàng năm, phòng Tư pháp là cơ quan chủ trì, tham mưu xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật, công tác tuyên truyền Nghị định 59/2012/NĐ-CP và các văn bản pháp luật liên quan. Là đầu mối tổng hợp, kiến nghị các cấp xử lý các vi phạm được phát hiện qua quá trình thanh tra, kiểm tra trong năm.

Công tác phối hợp giữa các cơ quan hành chính nhà nước với Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân và các tổ chức, cá nhân trong việc phối hợp thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật luôn được thực hiện thường xuyên. Trao đổi thông tin, phối hợp giải quyết các vi phạm phát sinh trong thi hành pháp luật giữa các cơ quan được tiến hành kịp thời, nhanh chóng giải quyết, khắc phục hậu quả do hành vi vi phạm gây ra. Phối hợp trao đổi thông tin giữa các cơ quan tại các cuộc giao ban thường xuyên của khối nội chính hoặc trao đổi trực tiếp, bằng văn bản khi có yêu cầu trong công tác.

2. Kết quả việc thực hiện các nội dung theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn huyện: trong thời gian qua Các văn bản quy phạm pháp luật ban hành đảm bảo các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và các Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành kèm theo.

Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật: Về nguồn nhân lực cho thi hành pháp luật: đội ngũ cán bộ, công chức được phân công nhiệm vụ thực hiện công tác thi hành pháp luật tại các phòng, ban và UBND các xã, thị trấn đảm bảo về số lượng và chất lượng, trình độ chuyên môn phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ. Về kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm cho thực hiện nhiệm vụ: Cơ sở vật chất, trang thiết bị được các cơ quan, đơn vị trang bị tương đối tốt, đảm bảo yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Tình hình tuân thủ pháp luật: Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật luôn được quan tâm trong thời gian qua cùng với công tác kiểm tra, xử lý vi phạm nghiêm minh, thực hiện kịp thời đã góp phần ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực, từ đó, ý thức chấp hành pháp luật trong thực hiện nhiệm vụ của cán bộ, công chức và của các tổ chức, cá nhân ngày càng được nâng cao.

Qua công tác kiểm tra thường xuyên hàng năm, việc tuân thủ các quy định pháp luật trong thực hiện nhiệm vụ của công chức, viên chức trong cơ quan hành chính nhà nước và các hoạt động của cá nhân, doanh nghiệp và nhân dân trên địa bàn huyện ngày càng được nâng cao, vi phạm trong 03 năm gần nhất qua kiểm tra trong lĩnh vực trọng tâm chủ yếu vi phạm của cá nhân, tổ chức không nằm trong hệ thống hành chính nhà nước (năm 2020, 02 vụ vi phạm về vệ sinh an toàn thực phẩm; 2021, 01 vụ vi phạm trong thực hiện hành vi sử dụng đất không đúng mục đích).

3. Kết quả cụ thể và hiệu quả các hoạt động theo dõi thi hành pháp luật

Kết quả công tác kiểm tra, kiểm tra liên ngành về thi hành pháp luật: Năm 2020, với lĩnh vực trọng tâm theo dõi lĩnh vực an toàn vệ sinh thực phẩm. UBND huyện ban hành quyết định số 2171/QĐ-UBND ngày 20/8/2020 về việc thành lập đoàn kiểm tra liên ngành lĩnh vực An toàn thực phẩm năm 2020, qua kiểm tra phát hiện 02/75 cơ sở được kiểm tra vi phạm về vệ sinh an toàn thực phẩm, đoàn kiểm tra tiến hành yêu cầu các cơ sở vi phạm tiêu hủy sản phẩm không đảm bảo về vệ sinh an toàn thực phẩm; Năm 2021, với lĩnh vực trọng tâm theo dõi việc cấp mới giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, đoàn kiểm tra đã ban hành và thực hiện kiểm tra việc thực hiện việc cấp mới giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Kế hoạch số 75/KH-ĐKT ngày 15/7/2021, trong năm cơ quan chuyên môn trong việc cấp mới giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tiếp nhận và giải quyết 13 hồ sơ yêu cầu cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu; 24 hồ sơ đính chính giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; 17 hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất, qua kiểm tra các hồ sơ cấp mới giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã được cơ quan chuyên môn thực hiện đúng theo trình tự thủ tục hành chính và các quy định của Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn có liên quan; Năm 2022, với lĩnh vực trọng tâm là theo dõi tình hình thi hành pháp luật về thực hiện các quy định của pháp luật trong lĩnh vực cấp giấy phép xây dựng nhà ở riêng lẻ trên địa bàn Thị trấn Xuân Hòa, đoàn kiểm tra đã ban hành kế hoạch số 159/KH-ĐKT ngày 19/9/2022, hiện nay đang trong thời gian cơ quan chuyên môn tổng hợp, xây dựng báo cáo cho đoàn kiểm tra (*hạn báo cáo trước ngày 10/10/2022*).

Kết quả công tác thu thập và xử lý thông tin về tình hình thi hành pháp luật: Công tác thu thập và xử lý thông tin về tình hình thi hành pháp luật hàng năm được thực hiện qua công tác báo cáo của các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn trên địa bàn theo quy định tại điều 16, Điều 17 của Nghị định 59/2012/NĐ-CP.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Qua 10 năm thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật, công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện Hà Quảng đã dần đi vào nề nếp, công tác theo dõi và báo cáo tình hình thi hành pháp luật được các đơn vị thực hiện đảm bảo thời gian và nội dung theo Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ. Tuy nhiên, qua quá trình triển khai thực hiện, phạm vi theo dõi thi hành pháp luật là rất rộng, phòng Tư pháp được giao chủ trì việc theo dõi, tổng hợp trên địa bàn huyện, đối với việc thực thi các quy định có tính chất chuyên môn của từng ngành, lĩnh vực, cán bộ Tư pháp không nắm rõ hết nội dung công việc của từng ngành. Vì vậy, việc đánh giá, tổng hợp đầy đủ, toàn diện công tác thi hành pháp luật trên địa bàn còn gặp khó khăn.

Qua thực tiễn triển khai thực hiện Nghị định, việc đánh giá mức độ tuân thủ pháp luật của các cơ quan Nhà nước còn mang tính chung chung, khó xác định và chưa có tiêu chí rõ ràng. Các nội dung quy định trong Nghị định 59/2012/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành còn mang tính vĩ mô, chưa cụ thể để triển khai thực hiện ở địa phương (cấp huyện, cấp xã).

IV. HẠN CHẾ, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Khó khăn, vướng mắc, bất cập

Công tác phối hợp để thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế, một số ngành chưa thực hiện hết chức năng, nhiệm vụ theo dõi việc thi hành chính sách, văn bản pháp luật do ngành mình phụ trách, xem đó là nhiệm vụ của riêng ngành Tư pháp, dẫn đến kết quả công tác báo cáo thống kê của các ngành, đơn vị không đầy đủ, chưa đáp ứng được yêu cầu theo quy định về báo cáo trong công tác theo dõi thi hành pháp luật.

Đội ngũ làm công tác này tại cấp huyện, cấp xã là cán bộ kiêm nhiệm nên thời gian đầu tư còn ít, công tác tham mưu trong xây dựng kế hoạch, triển khai, thực hiện nhiệm vụ kiểm tra và xử lý kết quả kiểm tra còn hạn chế, chưa đảm bảo đáp ứng yêu cầu trong thực hiện theo dõi thi hành pháp luật tại các đơn vị, địa phương trên địa bàn.

Phòng Tư pháp và các đơn vị xã, thị trấn chưa được bố trí kinh phí để thực hiện nhiệm vụ này, dẫn đến việc triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật ở cơ sở còn gặp nhiều khó khăn.

2. Nguyên nhân

Nghị định số 59/2012/NĐ-CP quy định về theo dõi thi hành pháp luật có phạm vi theo dõi rộng, chủ yếu là các ngành thực hiện trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao nên việc phối hợp, đánh giá, tổng hợp số liệu theo dõi trên địa bàn còn khó khăn. Việc xác định nội dung theo dõi, lĩnh vực trọng tâm chưa được thực hiện một cách bài bản, thống nhất, mỗi đơn vị làm khác nhau, dẫn đến kết quả theo dõi sau một năm thực hiện không có nhiều ý nghĩa.

Lãnh đạo một số phòng, ban, đơn vị chưa thực sự quan tâm và chưa hiểu đúng về lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật nên việc thực hiện theo dõi còn nhiều lúng túng, còn nhầm lẫn giữa lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật và thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

Ở cấp huyện và UBND các xã, thị trấn, công chức được giao phụ trách lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật đều làm kiêm nhiệm thêm nhiều nhiệm vụ chuyên môn khác nên việc đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế, ảnh hưởng nhất định đến kết quả theo dõi thi hành pháp luật. Bên cạnh đó đây là lĩnh vực rộng, các văn bản hướng dẫn còn chung chung nên khó khăn trong quá trình tổ chức thực hiện.

V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Các cơ quan trung ương, tỉnh tham mưu xây dựng nội dung, quy định cụ thể các tiêu chí theo dõi thi hành pháp luật, cách thức xây dựng kế hoạch, cách lập phiếu điều tra, khảo sát trong công tác theo dõi thi hành pháp luật.

Tiếp tục nghiên cứu, sửa đổi nội dung Nghị định 59/2012/NĐ-CP sát với thực tế triển khai thực hiện. Nghiên cứu quy định chi tiết hơn việc triển khai thực hiện theo dõi thi hành pháp luật, phân cấp, phân quyền rõ trong việc tổng hợp, kiểm tra và xử lý kết quả kiểm tra, trách nhiệm cụ thể của từng ngành, từng lĩnh vực trong hoạt động theo dõi thi hành pháp luật.

Tăng cường công tác tập huấn chuyên sâu về theo dõi thi hành pháp luật cho đội ngũ làm công tác này tại địa phương.

Bảo đảm kinh phí hoạt động, cơ sở vật chất cho cấp huyện và cấp xã; từng bước ứng dụng công nghệ thông tin để liên kết chia sẻ thông tin, đảm bảo sự thống nhất trong chỉ đạo quản lý, minh bạch thông tin về tình hình thi hành pháp luật và xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật.

Trên đây là báo cáo tổng kết 10 năm thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện Hà Quảng./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp tỉnh Cao Bằng;
- TT Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, TP; (Đông, Nhất, Bắc).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thị Phương

