

BÁO CÁO

Kết quả giám sát tình hình triển khai, thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công từ năm 2019 đến năm 2021

Thực hiện kế hoạch số 115/KH - HĐND ngày 9/8/2022 của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân (HĐND) huyện Hà Quảng về việc giám sát tình hình triển khai, thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng (PCTN) trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công từ năm 2019 đến năm 2021 (gọi tắt là *Kế hoạch*).

Qua giám sát thực tế 04 đơn vị: Văn phòng HĐND và UBND huyện, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện, UBND xã Lũng Nặm, UBND xã Đa Thông và giám sát gián tiếp thông qua báo cáo đối với các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, thị trấn còn lại trên địa bàn huyện (gọi chung là *các đơn vị*). Đoàn giám sát thống nhất đánh giá tình hình triển khai, thực hiện công tác PCTN trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công từ năm 2019 đến năm 2021 như sau:

I. THỰC HIỆN KẾ HOẠCH GIÁM SÁT

1. Thành phần Đoàn giám sát

Các thành viên của đoàn giám sát tham gia đầy đủ các buổi giám sát, chấp hành tốt thời gian quy định, làm việc với tinh thần trách nhiệm cao, tích cực nghi tham gia phát biểu ý kiến trong thảo luận.

2. Các cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát

Các đơn vị chịu sự giám sát đã triển khai thực hiện nghiêm túc theo kế hoạch của Đoàn giám sát; xây dựng báo cáo, chuẩn bị các văn bản, tài liệu liên quan cơ bản đảm bảo theo yêu cầu kế hoạch; báo cáo kết quả triển khai thực hiện công tác PCTN trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công đã bám sát theo đề cương của Đoàn giám sát yêu cầu¹; mời đầy đủ, đúng thành phần tham dự làm việc với Đoàn giám sát; tại các buổi giám sát trực tiếp các đơn vị đã thẳng thắn trao đổi làm rõ những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong triển khai thực hiện thực hiện công tác PCTN trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công từ năm 2019 đến năm 2021 trên địa bàn huyện.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được còn có một số đơn vị gửi báo cáo còn chậm; việc xây dựng báo cáo chưa đánh giá đầy đủ về những khó khăn, vướng mắc, tồn tại hạn chế, nguyên nhân và đề xuất kiến nghị.

¹ Các đơn vị gửi Báo cáo cho Đoàn giám sát gồm: Phòng Tài chính – Kế hoạch, Phòng Nội vụ, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Văn phòng HĐND và UBND huyện; UBND 21 xã, thị trấn.

II. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ GIÁM SÁT

1. Đánh giá về công tác PCTN trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công

Qua báo cáo cho thấy, các đơn vị luôn xác định công tác PCTN là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên và đã có nhiều biện pháp chỉ đạo thực hiện, chủ động trong công tác PCTN thuộc thẩm quyền quản lý. Căn cứ trên cơ sở các văn bản chỉ đạo hướng dẫn của cấp trên về công tác PCTN, hằng năm các đơn vị xây dựng kế hoạch triển khai, thực hiện công tác PCTN trên địa bàn như sau:

- Tổ chức quán triệt, tuyên truyền, phổ biến đến toàn thể cán bộ, công chức, người lao động trong cơ quan đơn vị về chính sách pháp luật và các văn bản có liên quan đến công tác PCTN⁽²⁾; Đặc biệt, tăng cường công tác tuyên truyền và chỉ đạo thực hiện nghiêm một số quy định PCTN trong mua sắm tài sản công và đầu tư xây dựng.

- Triển khai, thực hiện việc xây dựng và ban hành các Quyết định về quy chế chi tiêu nội bộ và quy chế quản lý, sử dụng tài sản công tại đơn vị, nhằm thực hiện tốt các quy định về công khai, minh bạch và kiểm tra thực hiện nhiệm vụ, công vụ, quản lý, sử dụng tài chính công, tài sản công trong hoạt động đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công.

- Phối hợp với Ban Chấp hành Công đoàn tổ chức Hội nghị cán bộ, công chức; công khai quản lý, sử dụng tài chính, quản lý, mua sắm tài sản hàng năm; kết quả giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, phản ánh của công dân; kết quả kê khai tài sản thu nhập,... trên phần mềm quản lý văn bản hoặc công khai tại đơn vị.

- Thường xuyên phối hợp chặt chẽ với các ban ngành, đoàn thể, cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện công tác quản lý, kiểm tra, giám sát... nhằm nâng cao hiệu quả công việc, góp phần thực hiện tốt công tác PCTN trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công.

2. Kết quả thực hiện công tác PCTN trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công

2.1. Đối với đầu tư xây dựng cơ bản

Theo báo cáo của các đơn vị, có 21 đơn vị⁽³⁾ được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư về xây dựng cơ bản.

² Luật PCTN ngày 20/11/2018; Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/07/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PCTN số 36/2018/QH14; Nghị định số 90/2013/NĐ-CP ngày 8/8/2013 của Chính phủ quy định trách nhiệm giải trình của cơ quan Nhà nước trong việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao Kết luận số 10-KL/TW ngày 26/12/2016 của Bộ Chính trị về việc tiếp tục thực hiện Nghị quyết trung ương 3 khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí

³ Đầu tư xây dựng cơ bản: 20 xã, thị trấn: Cải Viên, Cần Yên, Cần Nông, Đa Thông, Hồng Sỹ, Lũng Nậm, Lương Can, Lương Thông, Mã Ba, Nội Thôn, Ngọc Đào, Ngọc Động, Quý Quân, Sóc Hà, Tổng Cọt, Thanh Long, Thượng Thôn, Trường Hà, Yên Sơn, Thị trấn Xuân Hoà; 01 cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện: Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện.

Từ năm 2019 đến năm 2021, các đơn vị làm chủ đầu tư xây dựng được 218 công trình, với tổng số kinh phí là 186.819,658 triệu đồng, đến nay các công trình đã hoàn thành và đưa vào sử dụng. Trong quá trình triển khai thực hiện công tác đầu tư, các đơn vị thực hiện công tác công khai, minh bạch trong đề xuất danh mục đầu tư xây dựng cơ bản thông qua việc lấy ý kiến, tổng hợp từ nhu cầu thực tế của nhân dân, đề nghị HĐND các cấp xem xét thông qua và ban hành Nghị quyết. Việc lựa chọn nhà thầu thông qua đấu thầu qua mạng, chỉ thầu được thực hiện công khai, minh bạch đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Các bước chuẩn bị cho đầu tư xây dựng cơ bản được quan tâm chú trọng và thực hiện đúng quy định, tiến độ thi công các công trình đa số được đảm bảo. Công tác quản lý, kiểm tra giám sát được tổ chức thực hiện chặt chẽ, nghiêm túc, công trình sau khi hoàn thành đạt chất lượng, tiêu chuẩn theo yêu cầu.

Giám sát thực tế cho thấy, các đơn vị được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư đã quan tâm, chú trọng đến các giai đoạn đầu tư từ công tác chuẩn bị đầu tư, quản lý dự án, công tác tổ chức nghiệm thu, thanh quyết toán góp phần nâng cao hiệu quả, chất lượng đầu tư; các công trình xây dựng cơ bản đã đảm bảo theo yêu cầu về tiến độ, thiết kế và kỹ thuật, phát huy được hiệu quả nguồn vốn đầu tư. Các công trình, dự án đầu tư, xây dựng đều được triển khai đến nhân dân họp bàn. Qua đó góp phần nâng cao hiệu quả đầu tư, các bước thực hiện đều công khai, minh bạch, không phát hiện trường hợp có hành vi tham ô, tham nhũng trong quá trình triển khai thực hiện các công trình.

2.2. Đối với mua sắm tài sản công

Theo báo cáo của các đơn vị, có 16 đơn vị ⁽⁴⁾ được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư về mua sắm tài sản công, trong đó có 14 xã, thị trấn và 02 cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện.

Từ năm 2019 đến năm 2021, tình hình triển khai thực hiện mua sắm tài sản công như sau:

- Văn phòng HĐND và UBND huyện và Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư đối với 06 gói mua sắm tài sản chung, để triển khai, thực hiện thông qua hình thức đấu thầu mua sắm các tài sản, máy móc, thiết bị phục vụ công việc của các cơ quan đơn vị trên địa bàn huyện, với tổng số kinh phí được giao là 43.688,126 triệu đồng, thực hiện giải ngân được 43.484,063 triệu đồng, kinh phí tồn là 204,063 triệu đồng đã được nộp lại vào quỹ Ngân sách nhà nước.

- Có 14 xã, thị trấn được giao nhiệm vụ làm chủ đầu tư mua tài sản công thông qua đấu thầu, một số tài sản mua sắm trực tiếp, Kết quả các đơn vị thực hiện mua sắm được 301 tài sản, máy móc, thiết bị phục vụ công việc tại đơn vị mình, với tổng số kinh phí được giao là 2.064,235 triệu đồng.

⁴ **Mua sắm tài sản công: 14 xã, thị trấn:** Cái Viên, Cần Yên, Đa Thông, Hồng Sỹ, Lũng Nậm, Nội Thôn, Ngọc Đào, Quý Quân, Sóc Hà, Thượng Thôn, Yên Sơn, Cần Nông, Thị trấn Thông Nông, Thị trấn Xuân Hoà; 02 cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện: Văn phòng HĐND và UBND huyện, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện.

Trong các năm qua, kinh phí mua sắm, sửa chữa tài sản công của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện được cân đối bố trí trong dự toán chi ngân sách nhà nước hàng năm theo đúng quy định. Việc cân đối bố trí kinh phí mua sắm tài sản công đảm bảo theo các tiêu chuẩn định mức được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật⁽⁵⁾.

Qua giám sát cho thấy, các đơn vị thực hiện việc quản lý, sử dụng tài sản công theo đúng quy định của pháp luật về quản lý tài sản nhà nước; hàng năm thực hiện kiểm kê tài sản theo đúng quy định nhằm nắm bắt được tình hình biến động cũng như quá trình sử dụng tài sản trong năm nhằm phục vụ cho công tác quản lý; Đối với mua sắm luôn có kế hoạch cụ thể theo trình tự mua sắm tài sản công và được cấp có thẩm quyền thẩm định phê duyệt. Các đơn vị luôn tuân thủ các quy định của pháp luật về thẩm quyền, quy trình, thủ tục, đối tượng, tiêu chuẩn, định mức, chế độ trong mua sắm, phương tiện, thiết bị làm việc ... của cơ quan. Việc thanh lý tài sản được thực hiện theo quy định; thông qua các gói mua sắm tài sản công cơ bản đã đáp ứng được nhu cầu về các trang thiết bị, máy móc phục vụ cho triển khai, thực hiện nhiệm vụ được giao tại các cơ quan đơn vị; Việc báo cáo và quản lý, sử dụng được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công.

3. Kết quả phát hiện vi phạm trong nội bộ đơn vị về quản lý dự án đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công

Trên cơ sở chương trình, kế hoạch công tác hàng năm, các đơn vị đã tổ chức thực hiện tốt công tác kiểm tra, giám sát cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong việc thực hiện Quy chế dân chủ, Quy chế chi tiêu nội bộ; cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong đơn vị chấp hành nghiêm các văn bản chỉ đạo của cấp trên về PCTN. Trong thời gian qua, trên địa bàn toàn huyện chưa phát hiện tập thể, cá nhân nào vi phạm liên quan đến tham nhũng trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

- Trên cơ sở các văn bản, hướng dẫn của cấp trên, các đơn vị đã chủ động triển khai, thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng, nhằm nâng cao ý thức, trách nhiệm của mỗi cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân trong công tác phòng, chống tham nhũng trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công, đảm bảo việc quản lý và sử dụng các công trình xây dựng, tài sản công đúng mục đích, có hiệu quả, tiết kiệm.

- *Đối với đầu tư xây dựng cơ bản:* Việc công khai, minh bạch các thông tin về quy hoạch và các dự án được nhiều địa phương thực hiện. Chất lượng các công trình

⁵ Quyết định số 59/2007/QĐ-TTg ngày 07/5/2007 (nay được thay thế bằng Quyết định số 32/2015/QĐ-TTg ngày 04/8/2015) của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy định tiêu chuẩn, định mức và chế độ quản lý, sử dụng phương tiện đi lại trong cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, công ty nhà nước, Quyết định số 170/2006/QĐ-TTg ngày 18/7/2006 (nay được thay thế bằng Quyết định số 58/2015/QĐ-TTg ngày 17/11/2015) của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành tiêu chuẩn định mức trang thiết bị và phương tiện làm việc của cơ quan và cán bộ, công chức, viên chức nhà nước.

xây dựng trên địa bàn huyện về cơ bản được bảo đảm, đặc biệt, chất lượng các công trình trọng điểm, có quy mô lớn được kiểm soát chặt chẽ, đáp ứng yêu cầu kỹ thuật, yêu cầu thiết kế, đưa vào vận hành, khai thác an toàn, hiệu quả.

- *Đối với mua sắm tài sản công*: Toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và người lao động luôn đề cao ý thức tự giác, quản lý và sử dụng tài sản theo công năng đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả trong sử dụng tài sản công. Công tác quản lý và sử dụng tài sản đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật. Việc mua sắm tài sản công đã góp phần đảm bảo trang thiết bị máy móc phục vụ công vụ.

2. Một số tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

2.1. Tồn tại hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được thì công tác PCTN trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công còn có một số tồn tại hạn chế như sau:

- *Đối với đầu tư xây dựng*: Công tác hoàn thiện hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành còn chậm, có 163/218 công trình chưa quyết toán dự án hoàn thành, chiếm 74,77% so với tổng số công trình được đầu tư xây dựng. Công tác giám sát, kiểm tra, quản lý chất lượng công trình còn có mặt hạn chế; một số công trình bị xuống cấp, hư hỏng nhưng chưa được duy tu, bảo dưỡng sửa chữa kịp thời.

- *Đối với mua sắm tài sản công*: Công tác theo dõi, quản lý, kiểm kê, thanh lý tài sản của một số đơn vị chưa được thường xuyên. Việc mua sắm tài sản công theo gói với số lượng lớn khó khăn trong việc kiểm tra, giám sát chất lượng, chủng loại thiết bị.

2.2. Nguyên nhân tồn tại, hạn chế

Một số ít cán bộ, công chức ở cấp xã chưa quan tâm hoàn thiện hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành các công trình xây dựng cơ bản.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với Ủy ban nhân dân huyện

Chỉ đạo đôn đốc các xã làm chủ đầu tư quyết toán các dự án hoàn thành trong giai đoạn 2019-2021.

2. Đối với Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện

Tham mưu cho UBND huyện triển khai thực hiện việc hướng dẫn và đôn đốc các đơn vị chủ đầu tư thực hiện quyết toán dự án hoàn thành đảm bảo đúng theo quy định.

3. Đối với UBND các xã, thị trấn

Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện công khai, dân chủ, minh bạch trong đầu tư xây dựng cơ bản. Chỉ đạo hoàn thiện hồ sơ quyết toán dự án các công trình. Thường xuyên theo dõi, quản lý, kiểm kê, thanh lý tài sản công theo quy định.

4. Đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện

Đề nghị Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện cùng các tổ chức thành viên thường xuyên tổ chức tuyên truyền nâng cao nhận thức cho nhân dân về tầm quan trọng trong công tác giám sát đầu tư của cộng đồng nhằm góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả các công trình, dự án đầu tư trên địa bàn.

Trên đây là báo cáo của Đoàn giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện về kết quả giám sát tình hình triển khai, thực hiện công tác PCTN trong đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm tài sản công từ năm 2019 đến năm 2021./.

Nơi nhận:

- Thường trực Huyện ủy, HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Ủy ban MTTQ và các đoàn thể huyện;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- UBND các xã, thị trấn;
- VP HĐND&UBND, Phòng TC-KH huyện;
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**



**TRƯỞNG BAN PHÁP CHẾ
Nông Thế Hùng**