

Số: /BC-UBND

Hà Quảng, ngày tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện đầu tư xây dựng công trình theo cơ chế đặc thù thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022

Thực hiện Kế hoạch số 2162/KH-SXD ngày 02/11/2022 của Sở Xây dựng tỉnh Cao Bằng về việc Giám sát, đánh giá thực hiện các nội dung hỗ trợ nhà ở, đầu tư xây dựng công trình theo cơ chế đặc thù thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022.

UBND huyện báo cáo tình hình thực hiện như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, HƯỚNG DẪN

- Ủy ban nhân dân huyện Hà Quảng đã giao vốn cho các xã theo Quyết định số 3242/QĐ-UBND ngày 01/8/2022 về việc giao kế hoạch vốn ngân sách nhà nước và mục tiêu, nhiệm vụ năm 2022 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia, trong đó có các công trình thực hiện theo cơ chế đặc thù.

- Triển khai các văn bản Hướng dẫn các cấp đến các xã, thị trấn: Hướng dẫn thực hiện quản lý đầu tư xây dựng theo cơ chế đặt thù trên địa bàn tỉnh Cao Bằng theo hướng dẫn tạm thời số 2078/HD-UBND ngày 12/8/2022 của UBND tỉnh và Nghị định số 27/NĐ-CP, ngày 19/4/2022 của CP; các thiết kế mẫu đề đầu tư xây dựng các công trình theo cơ chế đặc thù do Sở Xây dựng hướng dẫn.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn hướng dẫn, hỗ trợ các xã, thị trấn tổ chức lập danh mục, khảo sát, lập hồ sơ dự toán các công trình.

II. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Tổng số công trình thực hiện theo cơ chế đặc thù thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022 là 62 công trình với tổng số vốn 25.726 triệu đồng cụ thể từng chương trình như sau:

1. Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

Tổng vốn năm 2022 là 86.118 triệu đồng, Trong đó các công trình thực hiện theo cơ chế đặc thù do xã làm chủ đầu tư là 20 công trình, tổng vốn đầu tư 9.926 triệu đồng (Đường giao thông nông thôn 05 công trình, Mương thủy lợi 03 công trình, nước sinh hoạt 12 công trình).

2. Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững

Tổng kinh phí được giao: 69.591 triệu đồng, cụ thể:

- Vốn Đầu tư phát triển 56.625 triệu đồng.
- Vốn sự nghiệp 12.966 triệu đồng.

Vốn đầu tư phát triển 56.250 triệu đồng, thực hiện 55 công trình, hiện nay đang triển khai thực hiện. Trong đó có 08 công trình thực hiện theo cơ chế đặc thù với số vốn đầu tư là 6.000 triệu đồng (đường giao thông 05 công trình, mương thủy lợi 01 công trình, nước sinh hoạt 02 công trình).

Thực hiện Công văn số 2852/UBND-VX ngày 03/11/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng về việc rà soát danh mục dự án đầu tư thuộc chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững tại Nghị quyết 29/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng. Huyện đã tiến hành rà soát các danh mục đầu tư thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững, giảm 23 công trình (*trong đó 08 công trình đặc thù đã thực hiện tổng vốn 6.000 triệu đồng*), tăng mới 02 công trình, tổng số công trình thực hiện trong giai đoạn 2022 - 2025 là 34 công trình. Hiện nay không còn công trình theo cơ chế đặc thù.

3. Tình hình triển khai thực hiện dự án, tiểu dự án Chương trình MTQG Xây dựng Nông thôn mới

Tổng vốn năm 2022 là 23.160 triệu đồng.

Trong đó vốn đầu tư: 22.084 triệu đồng; đầu tư cho 71 công trình cơ sở hạ tầng trên địa bàn huyện trong đó có 34 công trình nhà văn hóa xóm với tổng vốn 9.800 triệu đồng thực hiện theo cơ chế đặc thù đang triển khai thực hiện. (Còn lại 19 công trình về quy hoạch xây dựng Nông thôn mới hiện nay đã được phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch. Nhưng quá triển triển khai thực hiện đang vướng mắc tên các danh mục quy hoạch chưa thống nhất theo Nghị quyết).

(Có biểu danh mục cụ thể các công trình kèm theo)

III. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC TRONG THỰC HIỆN CÔNG TRÌNH THEO CƠ CHẾ ĐẶC THÙ

Tổng số công trình thực hiện theo cơ chế đặc thù từ đầu năm 2022 là 62 công trình tuy nhiên có 08 công trình từ nguồn vốn Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững không thực hiện. Hiện nay còn 54 công trình với tổng vốn 19.726 triệu đồng từ 02 chương trình (Chương trình MTQG Xây dựng nông thôn mới và Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi) hầu hết các công trình đang thi công.

Việc tổ chức triển khai thực hiện các dự án mặc dù đã có nhiều cố gắng, tích cực, nhưng tiến độ triển khai vẫn còn chậm so với yêu cầu, khối lượng thực hiện, giá trị giải ngân rất thấp so với kế hoạch, chỉ các công trình trả nợ, chuyển tiếp cơ bản được thực hiện giải ngân, nguồn vốn các Chương trình MTQG chưa thực hiện giải ngân, các dự án CTMTQG trong quá trình thực hiện còn gặp nhiều khó khăn, không đạt được tiến độ theo ý kiến chỉ đạo cấp trên bởi các nguyên nhân do 03 Chương trình MTQG tiến hành triển khai đồng thời trong khoảng thời gian cục bộ trong năm từ khâu lập danh mục, phê duyệt danh mục, tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự án với khối lượng rất lớn; các danh mục phải điều chỉnh nhiều lần. Mặt khác các Chương trình MTQG đều là các chương trình mới triển khai lần đầu, các văn bản hướng dẫn từ trung ương đến các Sở ngành của tỉnh chưa được ban hành kịp thời, đồng bộ, cụ thể:

1. Đối với việc áp dụng thiết kế mẫu, thiết kế điển hình hoặc các thiết kế sẵn có đã áp dụng trên địa bàn cấp huyện (đã có của những năm trước)

- Mẫu thiết kế điển hình do Sở Xây dựng ban hành các nội dung chưa cụ thể làm cho các xã làm chủ đầu tư đọc bản vẽ rất khó, cụ thể: Bản vẽ Nhà văn hóa, các mặt cắt chưa thể hiện đủ như mặt cắt sắt giằng móng chưa có thể hiện ở bản vẽ; Diện tích hẹp so với quy mô số hộ dân do một số xã sáp nhập, số hộ tăng lên do vậy không đáp ứng với thực tế địa phương.

- Đề xuất kiến nghị: Sở Xây dựng cần có bản vẽ thiết kế mới rộng trên 150m² trở lên để phù hợp với các xóm sau sáp nhập. Bản vẽ thiết kế mẫu đầy đủ chi tiết từng hạng mục và các mặt cắt đầy đủ để tổ cộng đồng thi công nhìn dễ và thi công đúng với yêu cầu thiết kế. Cần gửi bản mềm thiết kế mẫu cho các huyện các xã để trong quá trình thực hiện dễ dàng linh động trong điều chỉnh.

2. Đối với việc thực hiện quản lý đầu tư xây dựng theo cơ chế đặt thù trên địa bàn tỉnh Cao Bằng theo hướng dẫn tạm thời số 2078/HD-UBND ngày 12/8/2022 của UBND tỉnh và Nghị định số 27/NĐ-CP, ngày 19/4/2022 của CP

- Các văn bản hướng dẫn mang tính chung chung, chưa cụ thể các nội dung và các biểu mẫu thực hiện.

- Việc áp dụng theo bảng giá vật liệu, nhân công theo quy định hiện tại là quá thấp so với thực tế tại địa phương. Đề nghị tỉnh có cơ chế cho áp giá vật liệu, nhân công thực tế tại địa phương.

- Để thực hiện các dự án, công trình có tính chất đầu tư (đường, mương thủy lợi, Nhà văn hoá...) gồm nhiều vật liệu (cát, đá, sỏi, xi măng...) trong đó có loại được giảm thuế và loại vật liệu không được giảm thuế theo Nghị định số 15/2022/NĐ-CP, ngày 28/01/2022 của Chính phủ Quy định chính sách miễn, giảm thuế theo Nghị Quyết số 43/2022/QH15 của Quốc Hội về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội nên khó cho công tác thẩm định, lập dự toán và xuất hóa đơn loại 8% loại 10%.

- Do đặc thù xã vùng cao lục khu nên đa phần các công trình ước khối lượng giải phóng mặt bằng 80% đá trở lên nên các công trình rất khó thi công do theo cơ chế đặc thù không được sử dụng mìn để phá đá. Đề nghị tỉnh cho phép chủ đầu tư thuê các cá nhân, doanh nghiệp có giấy phép sử dụng mìn để phá đá lấy mặt bằng thi công.

- Việc triển khai thực hiện 3 Chương trình mục tiêu quốc gia vào quý III/2022, có rất nhiều văn bản mới ban hành và áp dụng nhiều chính sách trong triển khai các bước thực hiện dự án như lập dự toán, thẩm định dự toán... gặp nhiều khó khăn.

3. Đề xuất kiến nghị

- Đề nghị Sở Xây dựng mở lớp tập huấn hướng dẫn thực hiện quản lý đầu tư xây dựng theo cơ chế đặc thù và mở các lớp tập huấn, hội nghị năng lực cho

cán bộ cơ sở về công tác làm chủ đầu tư, quản lý đầu tư dự án, kiểm tra, giám sát công trình.

- Đề nghị tỉnh có văn bản hướng dẫn cụ thể việc quyết toán công trình theo cơ chế đặc thù, vật liệu nào cần có hóa đơn, vật liệu nào không cần hóa đơn, các biểu mẫu biên nhận vì thực tế tại địa phương một số vật liệu nhân dân tự sản xuất không thể xuất được hóa đơn theo quy định dẫn đến khó khăn trong thủ tục hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành.

Trên đây là báo cáo áp dụng cơ chế đặc thù thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Hà Quảng./.

Nơi nhận:

- Sở Xây dựng;
- Chủ tịch, PCT UBND huyện;
- VP HĐND-UBND huyện;
- Các phòng: KTHT, NN, LĐTBXH, Dân tộc;
Tài chính – Kế hoạch
- Lưu: VT, KTHT (Lan, Chiến, Bắc).

CHỦ TỊCH

Phạm Xuân Tùng