

Số: /BC-UBND

Hà Quảng, ngày tháng 6 năm 2022

BÁO CÁO

Tổng kết, đánh giá tổ chức, hoạt động của chính quyền cấp xã giai đoạn 2016 - 2021

Thực hiện Văn bản số 1348/SNV-XDCQ&TN ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Sở Nội vụ tỉnh Cao Bằng về việc báo cáo tổng kết, đánh giá tổ chức, hoạt động của chính quyền địa phương giai đoạn 2016 - 2021, Ủy ban nhân dân (UBND) huyện Hà Quảng báo cáo kết quả thực hiện với những nội dung cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Về tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân (HĐND) cấp xã

Trong cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và bầu cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021. Cử tri của huyện Hà Quảng đã bầu được 629 đại biểu HĐND cấp xã (*huyện Hà Quảng 402 đại biểu và huyện Thông Nông cũ 227 đại biểu*). Đây là điều kiện cơ bản để HĐND cấp xã nhiệm kỳ 2016 - 2021 kiện toàn về tổ chức, bộ máy và cán bộ, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật.

Tại kỳ họp thứ nhất, HĐND các xã đã thực hiện kiện toàn về tổ chức, bộ máy và cán bộ, trong đó:

- Thường trực HĐND cấp xã gồm 60 thành viên, trong đó Chủ tịch HĐND 30 người hoạt động kiêm nhiệm, Phó Chủ tịch HĐND 30 người hoạt động chuyên trách.

- HĐND nhân dân cấp xã thành lập 02 Ban của HĐND, gồm Ban Pháp chế và Ban Kinh tế - Xã hội, mỗi Ban gồm 05 thành viên (*01 Trưởng ban, 01 Phó Trưởng ban và 03 thành viên*).

Kết quả bầu các chức danh của HĐND cấp xã được Thường trực HĐND huyện phê chuẩn theo quy định của Pháp luật.

Nhiệm kỳ 2016 - 2021, HĐND cấp xã đã có những đổi mới nhất định về phương thức, cách thức tổ chức hoạt động, chất lượng hoạt động của HĐND không ngừng được nâng lên. HĐND đã chủ động xây dựng kế hoạch hoạt động 5 năm, hằng năm, định hướng chương trình xây dựng Nghị quyết của HĐND trong nhiệm kỳ, trên cơ sở đó ban hành Nghị quyết về chương trình xây dựng nghị quyết và giám sát hằng năm; đề xuất với cấp ủy các nhiệm vụ, giải pháp, góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho nhân dân, góp phần xây dựng hệ thống chính trị ngày càng vững mạnh, khẳng định rõ nét hơn vị trí, vai trò của HĐND trong thực tiễn.

HĐND cấp xã đã thực hiện tốt các nhiệm vụ theo thẩm quyền được giao, quyết định nhiều vấn đề quan trọng có tác động lớn đến sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. HĐND đã tổ chức nhiều kỳ họp, thông qua nhiều nghị quyết; trong đó có các nghị quyết chuyên đề. Các nghị quyết của HĐND cấp xã ban hành đã kịp thời tạo cơ sở pháp lý để UBND cấp xã triển khai đường lối, chủ trương, của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, các nghị quyết của Đảng bộ cấp trên và Đảng ủy xã vào mọi hoạt động quản lý, phù hợp với đặc điểm của xã, phường, thị trấn; đáp ứng yêu cầu thực tiễn đang đặt ra. Bên cạnh đó, HĐND cấp xã cũng đã chú trọng thống nhất, cụ thể hóa quy trình ban hành nghị quyết. Qua đó, chất lượng các nghị quyết đã được nâng lên. Việc xây dựng các nghị quyết đều tuân thủ các quy định của pháp luật, được thẩm tra và nhận được sự phản biện, đóng góp ý kiến của các đại biểu, các tổ chức chính trị - xã hội. Phần lớn các nghị quyết của HĐND có chất lượng cao, tạo được sự ủng hộ của nhân dân.

HĐND cấp xã đã chú ý việc thực hiện chức năng giám sát và đạt được những kết quả nhất định. Hoạt động giám sát của HĐND cấp xã có những đóng góp tích cực vào việc giải quyết nhiều vụ việc mới phát sinh, hạn chế việc vi phạm pháp luật xảy ra ở địa phương. Nhiều HĐND cấp xã đã phát huy tốt hoạt động giám sát của đại biểu thông qua việc tiếp dân. Qua đó, giải quyết thắc mắc, khiếu nại, tố cáo của các cá nhân, tổ chức tại địa phương, đảm bảo thực hiện tốt dân chủ ở cơ sở, ngăn chặn hạn chế những hiện tượng tiêu cực trong bộ máy chính quyền cơ sở, góp phần đảm bảo an ninh, trật tự, ổn định chính trị, xã hội.

Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND cấp xã đã tích cực phối hợp với UBND cùng cấp trong việc chuẩn bị kế hoạch tổ chức hoạt động của HĐND giữa hai kỳ họp như tổ chức một số cuộc giám sát, tiếp dân. Thường trực HĐND đã bám sát quy chế phối hợp cùng Mặt trận Tổ quốc lấy phiếu tín nhiệm các chức danh do HĐND bầu gồm Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND và UBND cấp xã. Thường trực HĐND giữ được mối liên hệ thường xuyên với đại biểu HĐND, đôn đốc và theo dõi được việc thực hiện chính sách đối với đại biểu HĐND. Tạo điều kiện cho các đoàn công tác của HĐND cấp trên và Đoàn đại biểu Quốc hội ở địa phương về công tác.

2. Về tổ chức và hoạt động của UBND cấp xã

- Về tổ chức bộ máy của UBND cấp xã: Năm 2016, tại 30 ĐVHC của huyện, UBND cấp xã được tổ chức với cơ cấu 29 Chủ tịch UBND, 54 Phó Chủ tịch và 53 Ủy viên UBND. Thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC, đầu năm 2021, UBND xã được cơ cấu lại ở 21 ĐVHC với 21 Chủ tịch UBND, 40 Phó Chủ tịch và 42 Ủy viên UBND.

- Về hoạt động của UBND cấp xã: UBND cấp xã hoạt động thông qua các phiên họp tập thể của UBND; sự chỉ đạo, điều hành của Chủ tịch UBND. Với tư cách là cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương, UBND cấp xã trong nhiệm kỳ 2016 - 2021 đã thể hiện tốt vai trò quản lý hành chính nhà nước trên tất cả các mặt, các lĩnh vực của đời sống kinh tế - xã hội ở địa phương; đồng thời,

cũng là cơ quan quản lý việc chấp hành, thực hiện các quyết định, chỉ đạo của HĐND cấp xã và UBND cấp huyện gắn với các chủ trương của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước.

Đến nay, 100% các xã đã có đường ô tô đến được trung tâm; cơ sở vật chất phục vụ sự nghiệp giáo dục - đào tạo, y tế, văn hóa được quan tâm đầu tư; công tác chăm sóc sức khỏe của nhân dân được duy trì, không để dịch bệnh lớn xảy ra; tỷ lệ hộ nghèo giảm hàng năm; bản sắc văn hóa được duy trì và phát huy; đời sống vật chất tinh thần của người dân được nâng lên rõ rệt; quốc phòng, an ninh được củng cố và giữ vững; các hoạt động tư pháp được thực hiện khá tốt; cải cách thủ tục hành chính có bước chuyển biến rõ rệt. Nhiều xã, thị trấn đã xây dựng được quy chế làm việc và duy trì hoạt động theo quy chế. Quy chế làm việc của cấp xã đã đề cao được trách nhiệm cá nhân của từng thành viên UBND; trách nhiệm của Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND cấp xã, ràng buộc trách nhiệm trong giải quyết các công việc; đảm bảo nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động, phục vụ tốt nhất cho các tổ chức và nhân dân.

3. Về số lượng, chất lượng và chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; ở thôn, tổ dân phố

Cấp xã là ĐVHC cấp cơ sở, là cầu nối giữa Đảng với nhân dân, là nơi đưa chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước vào cuộc sống. Trong đó, đội ngũ cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách ở xã, ở xóm, tổ dân phố là những người trực tiếp tổ chức thực hiện toàn diện các chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước đến người dân. Vì vậy, có thể nói, năng lực, hiệu quả hoạt động của đội ngũ này quyết định trực tiếp đến sự ổn định và phát triển kinh tế xã hội ở từng địa phương. Nhận thức rõ vị trí, tầm quan trọng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, trong những năm qua huyện Hà Quảng luôn quan tâm đến công tác phát triển, đồng thời đẩy mạnh việc đào tạo, bồi dưỡng qua đó chất lượng của đội ngũ CBCC không ngừng được nâng lên góp phần cải thiện năng lực trong quản lý, điều hành và thực thi các nhiệm vụ ở địa phương. Cụ thể:

- Năm 2016, tổng số CBCC cấp xã toàn huyện là 623 người, trong đó cán bộ chuyên trách 308 người, công chức chuyên môn 315 người; có 597 người có trình độ chuyên môn từ trung cấp trở lên (*331 trung cấp, 56 cao đẳng và 210 đại học*), chiếm tỷ lệ 95,8% và có 438 người có trình độ lý luận chính trị từ sơ cấp trở lên, chiếm 70,30%. Đến năm 2021, do sắp xếp ĐVHC, số lượng CBCC cấp xã giảm còn 572 người, trong đó 164 CBCC có trình độ chuyên môn trung cấp (28,67%), 48 cao đẳng (8,39%) và 353 đại học (61,70%); có 474 CBCC được đào tạo lý luận chính trị từ sơ cấp trở lên, chiếm tỷ lệ 82,88%.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, ở xóm và tổ dân phố: Năm 2016, tổng số người hoạt động không chuyên trách cấp xã ở 30 ĐVHC là 414 người (định biên là 481) và số người hoạt động không chuyên trách ở xóm, tổ dân phố là 1.742 người. Đến năm 2021, sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC, sắp xếp xóm, tổ dân phố, tổng số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

giảm còn 111 người, số người hoạt động không chuyên trách ở xóm, tổ dân phố là 1.090 người (*bao gồm những người trực tiếp tham gia công việc ở xóm, tổ dân phố*).

4. Về phân quyền, phân cấp, ủy quyền giữa chính quyền địa phương cấp trên với chính quyền địa phương cấp xã

Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định cụ thể các nhiệm vụ, quyền hạn của UBND các cấp gắn với đối tượng và phạm vi quản lý, bảo đảm xác định rõ việc phân cấp quản lý của Ủy ban nhân dân các cấp và sự liên quan về quản lý, về chuyên môn nghiệp vụ, về sự phối hợp và mối quan hệ công tác giữa các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện với UBND cấp xã. Chức năng, nhiệm vụ tham mưu quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực của UBND các cấp có tính liên thông với nhau, ràng buộc và quan hệ chặt chẽ về khía cạnh quản lý nhà nước trên các lĩnh vực theo Luật định.

Về cơ bản các nội dung quy định trong Luật tổ chức chính quyền địa phương đã tác động tương đối toàn diện đến việc xây dựng các Thông tư, Thông tư liên tịch hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của từng cấp, bảo đảm tính thống nhất chung, thông suốt và đi vào hoạt động ổn định, đạt kết quả tốt.

II. HẠN CHẾ, TỒN TẠI VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Về tổ chức và hoạt động của HĐND cấp xã

- Các nghị quyết chuyên đề của HĐND cấp xã để giải quyết các vấn đề đang bức xúc của địa phương đôi lúc chưa kịp thời. Việc xem xét thảo luận các dự thảo nghị quyết, đề án trình HĐND vẫn còn hiện tượng nặng về hình thức nên ảnh hưởng đến chất lượng và hiệu quả thực hiện.

- Công tác giám sát là một trong các nhiệm vụ quan trọng của HĐND, tuy nhiên, công tác giám sát tại một số HĐND các xã chưa thật sự có chất lượng. Các đoàn giám sát xuống cơ sở nhiều khi chưa phân biệt rõ được mục đích, tính chất, nội dung của cuộc giám sát và việc chuẩn bị các bước cần thiết chưa chu đáo nên kết quả giám sát chưa cao, các kết luận thường chung chung, thiếu tính thuyết phục, chưa phản ánh đúng bản chất của vấn đề. Vì vậy, đánh giá, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận, các kiến nghị không có hiệu quả.

- Việc gửi tài liệu kỳ họp đến tay đại biểu HĐND còn chậm, không đảm bảo thời gian ít nhất 5 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp theo quy định. Hầu hết các kỳ họp khi đại biểu đến họp mới có tài liệu, nên không có thời gian nghiên cứu. Việc tổ chức các hình thức giám sát còn nghèo nàn, thời gian tiến hành giám sát ngắn, chủ yếu là đi nghe báo cáo của các tổ chức hoặc cá nhân. Từ đó, việc tìm hiểu thông tin không được tỷ mỉ độ chính xác không cao, chưa đạt được mục đích, yêu cầu đề ra.

2. Về tổ chức và hoạt động của UBND cấp xã

- Việc tổ chức điều hành, thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế, văn hóa, giáo dục, y tế, an ninh trật tự, thu, chi ngân sách... còn lúng túng. Tính chủ động trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ chưa cao, chưa thực hiện tốt chức năng là cơ quan chấp hành của HĐND. Việc ban hành các quyết định, văn bản quản lý, áp dụng pháp luật còn dễ xảy ra sai sót về thẩm quyền, thể thức.

- Một số nơi UBND có xu hướng đẩy việc xuống xóm, tổ dân phố, tự biến xóm, tổ dân phố thành cấp trung gian, làm cho các trưởng xóm, tổ trưởng tổ dân phố phải làm những việc vốn là thuộc nhiệm vụ của UBND xã, thị trấn. Ví dụ như: việc tuyên truyền phổ biến pháp luật, văn hóa thông tin... trong khi tổ chức ở xóm, tổ dân phố là các tổ chức cộng đồng dân cư, không phải là tổ chức hành chính cấp dưới của xã, thị trấn. Từ đó, dẫn tới hiệu quả hoạt động và chất lượng công việc chưa cao. Công tác nắm bắt tâm tư nguyện vọng và vận động quần chúng đôi lúc chưa kịp thời.

- Trong hoạt động điều hành của UBND cấp xã còn có tình trạng không phân biệt được việc nào Chủ tịch UBND quyết định, việc nào tập thể UBND quyết định nên gây nhiều khó khăn, trở ngại khi thực hiện. Đặc biệt là khi xảy ra sai phạm khó xác định lỗi thuộc về tập thể UBND hay thuộc về Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND.

3. Về số lượng, chất lượng và chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; ở thôn, tổ dân phố

- Đội ngũ cán bộ, công chức chưa thực sự đồng đều về trình độ và ngành nghề đào tạo. Thiếu cán bộ tham mưu có năng lực chuyên môn sâu, khả năng phân tích tổng hợp các mặt công tác chưa đáp ứng so với yêu cầu nhiệm vụ.

- Số cán bộ trẻ được đào tạo cơ bản nhưng còn thiếu về kỹ năng và kinh nghiệm thực tiễn do đó chưa tạo sự chuyển biến mạnh mẽ và vững chắc về công tác tại cơ sở.

- Một số ít cán bộ, công chức chưa chủ động trong việc học tập nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ. Năng lực lãnh đạo của cấp cơ sở chưa đồng đều, chưa nhận thức rõ và thực hiện đầy đủ đúng theo chức năng nhiệm vụ.

- Chế độ chính sách đối với đội ngũ CCBC nói chung, đội ngũ CBCC cấp xã nói riêng tuy đã được điều chỉnh và nâng lên. Tuy nhiên, lương và các khoản phụ cấp khác nhìn chung chưa đáp ứng được những nhu cầu cơ bản của CBCC, đời sống của đại đa số CBCC còn nhiều khó khăn.

III. ĐỊNH HƯỚNG ĐẾN NĂM 2030

- Tiếp tục thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã chưa đảm bảo các tiêu chuẩn theo quy định khi có đủ điều kiện. Trước mắt tập trung thực hiện tốt công tác tinh giản biên chế, giải quyết thỏa đáng chế độ chính sách đối với đội ngũ CBCC dôi dư do sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2019 - 2021.

- Đẩy mạnh việc đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ CBCC để từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện các nhiệm vụ ở địa phương, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần cho nhân dân; giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở cơ sở.

- Thực hiện có hiệu quả công tác cải cách hành chính ở UBND cấp xã, trong đó tập trung rút ngắn thời gian giải quyết TTHC; thực hiện cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính. Tổ chức thực hiện có hiệu quả việc tiếp nhận, xử lý phản ánh, kiến nghị của cá nhân, tổ chức về quy định hành chính; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong giải quyết thủ tục hành chính nhằm giảm chi phí, thời gian cá nhân, tổ chức khi giải quyết thủ tục hành chính cấp xã ở những nơi có đủ điều kiện.

- Tiếp tục đẩy mạnh việc xây dựng, nâng cấp cơ sở hạ tầng nhất là đường giao thông để tạo điều kiện thuận lợi nhất cho việc đi lại, thông thương hàng hóa giữa các vùng miền.

IV. ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Tiếp tục đổi mới phương thức hoạt động, nâng cao trách nhiệm và thẩm quyền giám sát của hội đồng nhân dân cấp xã. Tiếp tục nâng cao năng lực quản lý, điều hành và đổi mới phương thức làm việc của Ủy ban nhân dân xã, thị trấn trên địa bàn.

Thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở, phát huy quyền làm chủ của nhân dân. Tiếp tục thực hiện nhiệm vụ đẩy mạnh cải cách hành chính. Chú trọng vào giải quyết thủ tục hành chính, xem cải cách thủ tục hành chính là khâu đột phá của cải cách hành chính tại chính quyền cơ sở của địa phương.

Xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã hướng đến đảm bảo đúng tiêu chuẩn, có cơ cấu, số lượng hợp lý. Tổ chức tốt khâu rà soát lại tổng thể đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn về số lượng, chất lượng theo từng nhóm chức danh, gắn với vị trí công việc hiện tại của họ để xác định rõ những mặt hạn chế và yếu kém. Cần dựa vào các tiêu chí nói trên để đào tạo, bồi dưỡng nhằm chuẩn hóa sử dụng lâu dài, hay bổ sung, thay thế; chú trọng đến cán bộ, công chức người DTTS địa phương, cán bộ, công chức là nữ.

Tiếp tục đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ làm việc. Tăng cường đầu tư xây dựng, phát triển hạ tầng kỹ thuật, đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ nền hành chính đối với chính quyền cơ sở trên địa bàn. Đồng thời, tiếp tục triển khai cải cách thủ tục hành chính theo mô hình một cửa, một cửa liên thông. Bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ hành chính cho đội ngũ công chức thực hiện nhiệm vụ tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả.

Đẩy mạnh công tác kiểm tra, giám sát của các cấp ủy trong việc thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, kết luận của Đảng, pháp luật của Nhà nước. Đổi mới phương thức tổ chức vận động quần chúng của các tổ chức đoàn thể tại địa phương. Tăng cường công tác phối hợp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của chính quyền cơ sở.

Trên đây là Báo cáo thực trạng tổ chức, hoạt động của chính quyền cấp xã và những giải pháp về tổ chức và hoạt động của chính quyền cấp xã trong giai đoạn hiện nay, UBND huyện Hà Quảng báo cáo để Sở Nội vụ tổng hợp, báo cáo theo quy định./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ Cao Bằng;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Lưu: VT, NV (Tôn, Hằng, Thùy).

CHỦ TỊCH

Phạm Xuân Tùng