

Số: /KH-UBND

Hà Quảng, ngày tháng 8 năm 2022

**KẾ HOẠCH
PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ, HỢP TÁC XÃ NĂM 2023**

**Phần thứ nhất
ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ,
HỢP TÁC XÃ NĂM 2022**

Thực hiện Công văn số 2047/UBND-TH ngày 09/8/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng về việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã năm 2023.

Trên cơ sở thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế tập thể 6 tháng đầu năm và ước thực hiện cả năm 2022, Ban chỉ đạo kinh tế tập thể huyện Hà Quảng đánh giá kết quả đạt được như sau:

I. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ, HỢP TÁC XÃ NĂM 2022

1. Đánh giá dựa trên các chỉ tiêu về hoạt động sản xuất, kinh doanh của hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã

a) Về số lượng, doanh thu và thu nhập của hợp tác xã (HTX)

- Về Hợp tác xã: Tính đến 31/7/2022 trên địa bàn huyện Hà Quảng có 47 HTX, với tổng vốn điều lệ 85.706 triệu đồng. Hợp tác xã hoạt động trong các lĩnh vực như: Sản xuất vật liệu xây dựng và xây dựng, Thương mại – Dịch vụ, Nông – Lâm nghiệp, Dịch vụ vệ sinh môi trường, Trong đó:

+ Số HTX đang hoạt động: 41 HTX, chiếm 87,23% trên tổng số HTX

+ Số HTX ngừng hoạt động: 06 HTX, chiếm 12,77% trên tổng số HTX

+ Số HTX thành lập mới: 01 HTX, đạt 50% kế hoạch 2022

- Doanh thu bình quân của HTX ước đạt 520,83 triệu đồng/năm

- Số HTX hoạt động hiệu quả gồm có: HTX Giang Lam, HTX Đông Anh, HTX Kim Đồng, HTX Vệ sinh môi trường – Nước sinh hoạt thị trấn Xuân Hòa, HTX Thắng Lợi, HTX Nông nghiệp – Chăn nuôi Bảo Hưng, HTX Đại Hoàng Gia, HTX Trường An, HTX Hoàng Thương, HTX Dịch vụ Sóc Hà.

b) Về thành viên, lao động của HTX

- Tổng số thành viên của hợp tác xã: 386 thành viên, số thành viên các HTX đang hoạt động là 331 thành viên chiếm 85,75% số thành viên HTX.

- Tổng số lao động làm việc thường xuyên và đồng thời là thành viên của các hợp tác xã có khoảng 386 thành viên, ngoài ra phụ thuộc vào thời vụ công việc để tuyển thêm.

- Tổng số lao động bình quân các HTX từ 07 người trở lên; trong đó thường xuyên khoảng 4 - 6 lao động, một số lao động trong HTX vừa gián tiếp vừa trực tiếp.

c) Về trình độ cán bộ quản lý hợp tác xã

- Tổng số cán bộ quản lý HTX: 138 người, trong đó

+ Cán bộ đã qua đào tạo đạt trình độ sơ, trung cấp 53 người chiếm tỷ lệ 38,40% tổng số cán bộ quản lý HTX.

+ Cán bộ đạt trình độ cao đẳng, đại học 16 người chiếm tỷ lệ 11,59% tổng số cán bộ quản lý HTX.

2. Đánh giá theo lĩnh vực

- Lĩnh vực Nông - Lâm nghiệp:

Hiện nay có 18 HTX trên địa bàn huyện, chiếm 38,29% số HTX trên địa bàn, với số lượng thành viên là 131 thành viên. Hoạt động chủ yếu là chăn nuôi, trồng rừng, cung ứng các loại giống cây trồng, vật tư nông nghiệp, thức ăn chăn nuôi,..... sản xuất kinh doanh với quy mô nhỏ lẻ, hiệu quả kinh tế chưa cao, chưa tạo được vùng sản xuất tập trung, sản phẩm hàng hóa chưa đủ lớn và ổn định về chất lượng.

- Lĩnh vực sản xuất vật liệu xây dựng và xây dựng:

Có 18 HTX trên địa bàn huyện, chiếm 38,29% HTX trên địa bàn, với số lượng thành viên là 145 thành viên, chủ yếu là cung ứng các loại vật liệu xây dựng như gạch, đá, sỏi,... tham gia đấu thầu thi công các công trình dân dụng quy mô nhỏ và vừa, hoạt động kinh doanh khá hiệu quả, mức thu nhập tương đối cao.

- Lĩnh vực Thương mại, dịch vụ:

Có 05 HTX, chiếm 10,63% số HTX trên địa bàn huyện, với số lượng thành viên là 57 thành viên, hoạt động chủ yếu là cung ứng các mặt hàng tổng hợp cho nhân dân. Hoạt động của HTX cơ bản ổn định, phát huy được tiềm năng lợi thế của địa phương, hoạt động có hiệu quả.

- Lĩnh vực vệ sinh môi trường:

Hiện có 06 HTX đang hoạt động, chiếm 12,76% số HTX trên địa bàn huyện với số lượng thành viên là 46 thành viên, được thành lập và hoạt động phục vụ công ích xã hội (thu gom, xử lý rác thải, nạo vét khơi cống thoát nước...) mang ý nghĩa xã hội, công ích. Tuy nhiên, quy mô HTX còn nhỏ, thiếu nguồn vốn hoạt động, không có mặt bằng xây dựng trụ sở, thu nhập của thành viên đạt thấp.

3. Đánh giá tác động của HTX tới thành viên, kinh tế hộ thành viên (Về kinh tế, văn hóa, chính trị, xã hội)

Kinh tế tập thể (KTTC), HTX lấy lợi ích kinh tế làm chính, bao gồm lợi ích của các thành viên và lợi ích của tập thể, đồng thời coi trọng lợi ích xã hội của thành viên, góp phần xóa đói, giảm nghèo, tiến lên làm giàu cho các thành viên, phát triển cộng đồng, đánh giá hiệu quả kinh tế tập thể, HTX phải toàn diện cả kinh tế - chính trị - xã hội, cả hiệu quả của tập thể và của các thành viên. Nhận thức của các tầng lớp nhân dân và cả hệ thống chính trị có chuyển biến tích cực, thấy được lợi ích hợp tác sản xuất, tham gia xây dựng HTX là phương thức sản xuất phù hợp để phát triển kinh tế.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VÀ CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ (KTTC)

1. Kết quả triển khai Luật và các văn bản hướng dẫn

- Ủy ban nhân dân huyện tiếp tục tuyên truyền triển khai các quy định của Luật HTX năm 2012; Tổ chức triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển HTX theo chương trình hỗ trợ doanh nghiệp HTX giai đoạn 2021-2025 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Hướng dẫn các hợp tác xã tiếp cận các nguồn vốn từ quỹ Hỗ trợ phát triển HTX, các hình thức hỗ trợ của Nhà nước về nâng cao nguồn nhân lực.

- Hằng năm Ủy ban nhân dân huyện xây dựng chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã của huyện, kết quả số lượng hợp tác xã hàng năm đều tăng và đạt chỉ tiêu đề ra.

*** Những khó khăn, thuận lợi**

- Thuận lợi: Luôn nhận được sự quan tâm của các cấp uỷ Đảng, Chính quyền địa phương.

- Khó khăn: Do nguồn kinh phí còn nhiều hạn chế cho việc tổ chức tuyên truyền các văn bản, kinh phí hỗ trợ cho các HTX hoạt động.

2. Công tác về quản lý kinh tế tập thể

Ủy ban nhân dân huyện đã tổ chức triển khai Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã được thực hiện như sau:

- Ủy ban nhân dân huyện thường xuyên chỉ đạo các ban, ngành chuyên môn thực hiện công tác kiểm tra các hợp tác xã hoạt động sản xuất kinh doanh đúng theo Luật hợp tác xã năm 2012 và các văn bản hướng dẫn khác, hoạt động kinh doanh theo đúng ngành nghề kinh doanh đã đăng ký.

- Công tác quản lý của các ban, ngành trong việc tuyên truyền, phổ biến pháp luật về hợp tác xã chưa được kịp thời thường xuyên. Cấp huyện chưa có chức danh chuyên quản về lĩnh vực kinh tế tập thể hợp tác xã, chủ yếu là kiêm

nhệm nên việc nắm bắt các chủ trương, cơ chế, chính sách; việc hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho HTX còn hạn chế.

- Tổ chức tuyên truyền vận động nhân dân tham gia thành lập hợp tác xã, tạo việc làm cho nhân dân tham gia sản xuất, nâng cao thu nhập phát triển kinh tế xã hội.

- Việc cấp giấy đăng ký kinh doanh HTX được giải quyết qua hệ thống một cửa liên thông đã được cắt giảm thời gian giải quyết thủ tục hành chính tạo điều kiện thuận lợi cho các HTX đến đăng ký kinh doanh.

3. Kết quả triển khai chính sách hỗ trợ, ưu đãi hợp tác xã

- Hiện đang hỗ trợ tư vấn hồ sơ thủ tục thành lập mới cho 01 hợp tác xã
- Chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng một số HTX được tham gia các công trình dự án trên địa bàn huyện.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

- Trong điều kiện kinh tế - xã hội còn nhiều khó khăn, 6 tháng đầu năm do ảnh hưởng của dịch Covid-19 lây lan trên diện rộng, ảnh hưởng nghiêm trọng tới mọi mặt của đời sống xã hội, Hợp tác xã cũng chịu ảnh hưởng nặng nề; Cùng với sự quan tâm và chỉ đạo của các cấp, ban ngành, địa phương; sự cố gắng, nỗ lực của nhân dân, người lao động nên tình hình HTX trên địa bàn huyện hoạt động tương đối ổn định, tạo thêm việc làm và thu nhập cho thành viên, người lao động, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế hộ gia đình nông nghiệp, nông thôn của huyện.

- Các HTX chủ động mở rộng, đa dạng hoạt động sản xuất kinh doanh ở nhiều ngành nghề như: Chăn nuôi, thức ăn chăn nuôi, cung ứng giống, thu hoạch và thu mua sản phẩm nông nghiệp, vệ sinh môi trường ...

2. Tồn tại hạn chế và nguyên nhân

2.1. Hạn chế

- Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật và các chính sách chưa được sâu rộng, thường xuyên.

- Năng lực của các hợp tác xã còn nhiều yếu, kém, tăng trưởng không ổn định, hiệu quả sản xuất kinh doanh chưa cao, số lượng HTX có lãi không tăng, đóng góp vào ngân sách Nhà nước và sự phát triển kinh tế của huyện còn thấp.

- Các chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển HTX đến từng HTX còn ít. Chưa có chính sách để thu hút cán bộ có năng lực vào làm việc tại các HTX. Nhiều HTX chưa có trụ sở làm việc, mức thu nhập của cán bộ ban quản trị còn quá thấp nên chưa khuyến khích, động viên được sự nhiệt tình gắn bó với HTX.

2.2. Nguyên nhân

Công tác lãnh đạo của một số ban, ngành, địa phương chưa quyết liệt, một số chính sách hỗ trợ đối với kinh tế tập thể, HTX chưa có hướng dẫn cụ thể, chi tiết và thiếu kinh phí.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Các cấp, ban ngành tiếp tục quan tâm sát sao hơn nữa đến sự phát triển của các HTX để giúp đưa các HTX của huyện phát triển bền vững tham gia thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

Phần thứ hai KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ NĂM 2023

I. NỘI DUNG KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ NĂM 2023

1. Dự báo những thuận lợi, khó khăn

1.1. Thuận lợi

- Huyện uỷ, Hội đồng nhân dân huyện, UBND huyện thường xuyên quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo triển khai kịp thời các chủ trương chính sách về phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã.

- Nhận thức của nhân dân về kinh tế tập thể, hợp tác xã ngày càng được nâng cao.

1.2. Khó khăn

- Quy mô của các HTX còn nhỏ, thiếu vốn để hoạt động, thiếu mặt bằng để sản xuất kinh doanh.

- Sản phẩm hàng hóa chưa phong phú đa dạng, chất lượng sản phẩm chưa được nâng cao, phương thức hoạt động sản xuất kinh doanh của HTX chưa đa dạng và theo kịp với sự phát triển của nền kinh tế thị trường, chưa đủ mạnh để cạnh tranh với các thành phần kinh tế khác.

- Các Hợp tác xã chưa có việc làm thường xuyên, chưa thực sự phấn đấu để vươn lên còn trông chờ vào các chế độ chính sách hỗ trợ của nhà nước.

- Trình độ năng lực quản lý, tổ chức sản xuất của các HTX chưa theo kịp sự phát triển của đất nước trong tình hình mới.

- Tiếp cận thông tin thị trường chưa nhạy bén, chậm nên tìm hướng hoạt động ngành nghề của HTX chưa phù hợp với quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực kinh tế - xã hội của địa phương và nhu cầu thị trường khu vực.

2. Định hướng chung về phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã

- Phát triển kinh tế tập thể là nhiệm vụ thường xuyên, lâu dài; Tập trung củng cố và nâng cao hiệu quả hoạt động của các HTX trên địa bàn huyện trong mọi lĩnh vực; khắc phục những yếu kém của kinh tế tập thể, góp phần tăng trưởng kinh tế của huyện.

- Tiếp tục công tác tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, các Chương trình kế hoạch về định hướng hỗ trợ doanh nghiệp, hợp tác xã đã đề ra, tuyên truyền, hướng dẫn các HTX đang hoạt động theo Luật HTX năm 2012.

- Tiếp tục thành lập mới hợp tác xã và giải thể các HTX đã ngừng hoạt động, quan tâm cử cán bộ quản lý, thành viên HTX đi tập huấn đào tạo do tỉnh tổ chức.

- Tranh thủ nguồn kinh phí từ ngân sách tỉnh và sự hỗ trợ vốn của Trung ương trong việc đầu tư hỗ trợ, khuyến khích xây dựng, phát triển, nhân rộng các mô hình hợp tác, HTX trên từng lĩnh vực, từng ngành nghề. Nâng cao hiệu quả hoạt động sản xuất, kinh doanh, dịch vụ của hợp tác xã, góp phần tạo việc làm cho người lao động, giảm nghèo và bảo vệ môi trường.

- Đẩy mạnh hoạt động sản xuất kinh tế nhiều thành phần trong lĩnh vực nông nghiệp nông thôn, ứng dụng tiến bộ khoa học, kỹ thuật, tiêu thụ nông sản và các sản phẩm khác, nâng dần năng lực cạnh tranh của khu vực kinh tế tập thể trên địa bàn huyện.

- Định hướng và tuyên truyền cho các hợp tác xã hoạt động đa ngành, đa nghề, tập trung thực hiện trong lĩnh vực nông nghiệp như cung ứng vật tư, phân bón, giống, vật nuôi và cây trồng, làm đất...

- Đẩy mạnh tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về kinh tế tập thể sâu rộng trong xã hội.

3. Mục tiêu tổng quát

- Khuyến khích, tạo điều kiện phát triển số hợp tác xã mới thành lập trên địa bàn huyện. Đồng thời tạo môi trường thuận lợi nhằm tác động trực tiếp vào sản xuất, kinh doanh của kinh tế thành viên; tăng cường tính tự chủ, khai thác tối đa tiềm lực, lợi thế sẵn có của các thành phần kinh tế tập thể, nâng cao vai trò của kinh tế tập thể trong sự phát triển chung của huyện, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội; tăng cường năng lực cạnh tranh của kinh tế tập thể trong điều kiện kinh tế thị trường; góp phần ổn định kinh tế, chính trị, xã hội của huyện.

- Phát triển kinh tế tập thể với nòng cốt hợp tác xã hoạt động có chiều sâu, chất lượng và bền vững, góp phần xây dựng xã hội hợp tác, đoàn kết, cùng chia sẻ sự thịnh vượng và quản lý một cách dân chủ, góp phần đẩy mạnh sự nghiệp công nghiệp hoá, hiện đại hoá đất nước, đặc biệt là đối với nông nghiệp và nông thôn.

4. Một số mục tiêu cụ thể

- Phần đầu năm 2023 trên địa bàn huyện có trên 25 HTX hoạt động hiệu quả theo Luật Hợp tác xã 2012.

- Số thành lập mới: 01 HTX trở lên

- Tổng số thành viên HTX 400 thành viên

- Số thành viên mới 07 người.

- Phần đầu năm 2023 trên 70% hợp tác xã kinh doanh có lãi
- Đóng góp vào ngân sách nhà nước tăng trung bình 5% trên năm.
- Xác định rõ chức năng, nhiệm vụ của cơ quan quản lý nhà nước về kinh tế HTX tại các ngành ở huyện để có cơ sở quản lý, theo dõi hoạt động của các HTX.
- Thực hiện đồng bộ và thể chế hoá các văn bản pháp luật về hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể trên cơ sở tổ chức thực hiện có hiệu quả các chính sách của Đảng và Nhà nước để hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể hợp tác xã.
- Khảo sát tất cả các HTX không hoạt động, hoạt động yếu kém hiệu quả kéo dài nhiều năm hiện nay đã xin giải thể thì tiến hành giải thể hoặc củng cố chuyển đổi phương thức hoạt động cho phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.
- Tiến hành làm thủ tục giải thể các HTX hiện nay đã ngừng hoạt động.

5. Các giải pháp phát triển kinh tế tập thể năm 2023

5.1. Tiếp tục thực hiện và hoàn thiện thể chế, chính sách

Trong thời gian tới các phòng ban chuyên môn, căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ được giao, xây dựng các văn bản hướng dẫn để Luật Hợp tác xã năm 2012 nhanh chóng phát huy hiệu quả trong thực tiễn.

52. Tuyên truyền, tập huấn các chính sách, văn bản QPPL mới ban hành và nâng cao năng lực nguồn nhân lực HTX

- Xây dựng kế hoạch tuyên truyền, tập huấn Luật Hợp tác xã năm 2012 nhằm thống nhất nhận thức trong toàn bộ hệ thống quản lý nhà nước, nhân dân về bản chất hợp tác xã và các quy định trong Luật hợp tác xã 2012.

- Tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn, kỹ thuật cho cán bộ hợp tác xã, thành viên hợp tác xã.

5.3. Tổ chức triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ, ưu đãi phát triển hợp tác xã theo quy định tại Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21 tháng 11 năm 2013 về quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã năm 2012.

Các bộ, ngành địa phương trong phạm vi, chức năng, nhiệm vụ được giao xây dựng kế hoạch hỗ trợ theo các nội dung của Chương trình hỗ trợ phát triển KTTT, HTX giai đoạn 2021-2025 tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020; các hỗ trợ hoạt động sản xuất kinh doanh trong và sau đại dịch Covid-19 và các chính sách hỗ trợ, ưu đãi khác; tổ chức thực hiện chính sách hỗ trợ bảo đảm đúng mục tiêu, hiệu quả, tránh thất thoát.

5.4. Nâng cao hiệu quả hoạt động của khu vực kinh tế tập thể, hợp tác xã

Các bộ, ngành, địa phương cần có giải pháp chỉ đạo và thực hiện nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của các HTX như: Rà soát tình hình hoạt động của các HTX; thu hút, kết nạp thêm thành viên; tăng vốn góp của thành viên vào HTX; tăng cường năng lực tổ chức, điều hành, hoạt động, kinh doanh cho các HTX; hỗ trợ thí điểm đưa cán bộ trẻ tốt nghiệp đại học, cao đẳng về làm việc có

thời hạn trong HTX; các hoạt động đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực; xúc tiến thương mại; đầu tư kết cấu hạ tầng phục vụ sản xuất, chế biến sản phẩm; từng bước mở rộng quy mô hoạt động của các hợp tác xã; có kế hoạch, biện pháp cụ thể giải thể các HTX đã ngừng hoạt động hoặc hoạt động không hiệu quả.

5.5. Tăng cường công tác quản lý nhà nước về kinh tế tập thể

Các bộ, ngành, địa phương cần có phương án tiếp tục kiện toàn bộ máy quản lý nhà nước về hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, theo hướng:

- Các ban, ngành địa phương bố trí cán bộ có đủ năng lực tham mưu giúp việc trong theo dõi, quản lý, giám sát và báo cáo hoạt động của hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trong lĩnh vực ban, ngành mình được phân công quản lý; chỉ đạo và hướng dẫn các địa phương bố trí cán bộ để thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước về hợp tác xã đã được pháp luật quy định.

5.6. Huy động các lực lượng xã hội, các tổ chức đoàn thể trong nước và quốc tế tham gia thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể

- Các đoàn thể xã hội cần có kế hoạch cụ thể tham gia phát triển kinh tế tập thể thông qua khuyến khích thành lập mới, vận động thành viên tham gia hợp tác xã, tổ hợp tác, tham gia bồi dưỡng, đào tạo cho hợp tác xã. Các ban, ngành, địa phương cần có giải pháp cụ thể nhằm hỗ trợ các đoàn thể chính trị, xã hội và xã hội nghề nghiệp tham gia thúc đẩy phát triển hợp tác xã.

- Huy động các nguồn lực của ngành, địa phương tham gia hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể.

- Huy động các nguồn lực và sự hỗ trợ của các tổ chức, cá nhân tham gia thúc đẩy phát triển kinh tế tập thể.

Trên đây là nội dung Kế hoạch phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã năm 2023 của huyện Hà Quảng, gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Liên minh HTX tỉnh;
- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- HTX trên địa bàn;
- Lưu: VT, TCKH (Bay, Trường, Viễn, Bắc).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Phạm Xuân Tùng