

Số: /BC-SLĐTBXH

Cao Bằng, ngày tháng 12 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Công tác phòng, chống tệ nạn mại dâm năm 2020, phương hướng nhiệm vụ năm 2021**

Thực hiện Công văn số 522/CPCTNXH-PCMD ngày 11 tháng 11 năm 2020 của Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội về việc báo cáo công tác phòng, chống mại dâm năm 2020. Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Cao Bằng báo cáo như sau:

## **I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG MẠI DÂM NĂM 2020**

### **1. Đánh giá tình hình tệ nạn mại dâm**

Tình hình hoạt động của tệ nạn mại dâm trên địa bàn tỉnh Cao Bằng cơ bản đã được kiềm chế về tốc độ và phạm vi, số người tham gia hoạt động mại dâm giảm, không có tình trạng mại dâm đường phố, nơi công cộng; tuy nhiên hiện nay trên địa bàn tỉnh vẫn còn tồn tại một số tụ điểm mại dâm nhỏ, lẻ, hoạt động chủ yếu ở một số phường thuộc địa bàn thành phố và tại thị trấn Tà Lùng - huyện Quảng Hòa, nơi có nhiều cơ sở kinh doanh lưu trú, nhà hàng karaoke, cơ sở massage, quán cafe, cắt tóc gội đầu thư giãn.... các chủ cơ sở đều dùng tiếp viên nữ trẻ tuổi để tiếp tân, tiếp khách, sử dụng thủ đoạn tinh vi tiềm ẩn nguy cơ tệ nạn mại dâm. Số đối tượng nghi bán dâm theo thống kê của các cơ quan chức năng ước tính khoảng 60 người, trong đó có nhiều đối tượng bán dâm đến từ ngoại tỉnh. Ngoài ra còn có tình trạng một số đối tượng lợi dụng những sơ hở trong công tác quản lý xuất nhập cảnh để xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc để bán dâm và người Trung Quốc nhập cảnh trái phép vào Việt Nam để mua dâm tại khu vực biên giới Việt Nam - Trung Quốc.

### **2. Công tác xây dựng văn bản chỉ đạo điều hành**

Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tham mưu xây dựng và trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch 552/KH-UBND ngày 06 tháng 3 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phòng, chống mại dâm trên địa bàn tỉnh năm 2020. Hướng dẫn Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội Thành phố Cao Bằng triển khai thực hiện mô hình xã, phường, lành mạnh không có tệ nạn mại dâm tại 2 đơn vị Xã Vĩnh Quang và Phường Hoà Chung. Hướng dẫn các đơn vị liên quan đẩy mạnh hoạt động thông tin tuyên truyền nâng cao nhận thức phòng, chống tệ nạn mại dâm, thực hiện tốt công tác đấu tranh phòng, chống tệ nạn mại dâm, thường xuyên kiểm tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ phát sinh tệ nạn mại dâm. Xây dựng và chỉ đạo thực hiện kế hoạch tập huấn, tuyên truyền nâng cao năng lực cán bộ làm công tác phòng, chống mại dâm tại một số xã trên địa bàn tỉnh. Hướng dẫn các

ngành, các huyện thành phố tổng kết 5 năm thực hiện chương trình phòng, chống mại dâm giai đoạn 2016-2020 theo Quyết định số 361/QĐ-TTg của Thủ tướng chính phủ. Các sở ngành liên quan và UBND các huyện, Thành phố đã ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện công tác phòng, chống mại dâm ở địa phương, đơn vị.

### **3. Công tác phòng ngừa mại dâm**

#### **3.1 Kết quả thực hiện các hoạt động thông tin tuyên truyền:**

Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã thực hiện công tác tuyên truyền, phòng ngừa thông qua các hình thức như mở hội nghị tập huấn, hội nghị tuyên truyền, in ấn tờ rơi, áp phích, sách mỏng, với những nội dung tuyên truyền là các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước về phòng chống mại dâm. Kết quả đã tổ chức được 15 hội nghị tập huấn, tuyên truyền, với 1.155 người là cán bộ của các ngành, các đoàn thể từ huyện đến xã, phường, thôn, xóm tham gia; đã cấp phát 15.000 tờ rơi, 3000 quyển sách mỏng tuyên truyền về phòng, chống mại dâm, 4.600 áp phích tuyên truyền về phòng, chống mại dâm;

Sở Tư pháp phối hợp với Đài Phát thanh Truyền hình tỉnh xây dựng, phát sóng 14 chuyên mục phổ biến, giáo dục pháp luật trên truyền hình, trong đó có nội dung tuyên truyền các văn bản liên quan đến công tác phòng, chống mại dâm (Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Trợ giúp pháp lý và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành). Trung tâm Trợ giúp pháp lý nhà nước thuộc Sở Tư pháp đã thực hiện trợ giúp pháp lý miễn phí cho 05 nạn nhân bị mua bán người, trong đó có 01 đối tượng bị mua bán vì mục đích mại dâm.

Sở Y Tế Chỉ đạo tổ chức tốt các chiến dịch truyền thông phòng, chống HIV/AIDS lồng ghép chăm sóc sức khoẻ sinh sản, kế hoạch hoá gia đình, trong đó có nội dung phòng chống mại dâm. Năm 2020, tổ chức được 06 lớp triển khai văn bản liên quan hoạt động chương trình can thiệp giảm hại HIV/AIDS, phòng, chống mại dâm với 389 lượt lãnh đạo cấp ủy, UBND huyện, xã/phường và các ban ngành liên quan, nhân viên y tế thôn bản tham dự; 23 lớp triển khai Luật phòng chống HIV/AIDS, phòng, chống mại dâm với 690 lượt thành viên Ban chỉ đạo 10 huyện/thành phố, 50 xã/phường trọng điểm và đại diện các ban ngành tổ chức xã hội các cấp tham dự; truyền thông trực tiếp (nói chuyện, tư vấn) cung cấp kiến thức phòng chống HIV/AIDS, phòng, chống mại dâm 36 buổi với hơn 1.400 lượt người tham dự; phát sóng hơn 30 lượt các thông điệp, chuyên mục về phòng, chống HIV/AIDS, phòng, chống mại dâm trên đài Phát thanh và truyền hình tỉnh; thực hiện cấp phát tờ rơi, cổ động đường phố, treo băng zôn, khẩu hiệu, áp phích tuyên truyền về phòng chống HIV/AIDS, phòng, chống mại dâm. Đồng thời tư vấn cho người có hành vi nguy cơ cao, người nhiễm HIV/AIDS tiếp cận các cơ sở dịch vụ tư vấn, xét nghiệm HIV và điều trị thuốc kháng vi rút (ARV). Năm 2020, mô hình tiếp cận cộng đồng đã giới thiệu trên 2.200 lượt khách hàng là người có nguy cơ cao được tư vấn, xét nghiệm tại các phòng tư vấn, cấp phát khoảng 35.000 chiếc bao cao su cho đối tượng phụ nữ bán dâm tại huyện Phục Hòa, Thành phố Cao Bằng nhằm giảm tác hại phòng, chống HIV/AIDS trong nhóm đối tượng này. trong đó có trên 600 lượt người là phụ nữ bán dâm.

Hội nông dân trong năm 2020, các cấp Hội chủ động phối hợp với các ban, ngành chức năng tổ chức tuyên truyền lồng ghép phổ biến pháp luật về phòng chống tệ nạn mại dâm được trên 3.525 cuộc, với 203.769 lượt người tham gia góp phần giảm thiểu các hành vi vi phạm trên địa bàn toàn tỉnh.

Hội Phụ nữ thực hiện lồng ghép tuyên truyền, vận động cán bộ, hội viên phụ nữ và người dân thực hiện Luật phòng, chống mại dâm được 2.642 cuộc với 89.033 lượt người tham dự.

Ủy ban MTTQ Việt nam tỉnh Cao Bằng đã tổ chức hội nghị tuyên truyền phòng, chống mại dâm tại Xã Dân Chủ, huyện Hoà An với 60 đại biểu tham dự.

Đài phát thanh - truyền hình tỉnh đã tuyên truyền công tác phòng, chống mại dâm được 123 tin, bài phản ánh trong các bản tin thời sự, các chuyên mục, chuyên đề và được chuyển thể sang phát thanh bằng 4 thứ tiếng Tày, Nùng, Mông, Dao. Ngoài ra các thông tin được đăng tải trên trang thông tin điện tử với lượng người truy cập lớn.

Các cơ quan báo chí địa phương thường xuyên thực hiện các phóng sự, tin, bài phản ánh về công tác phòng, chống mại dâm. Bình quân mỗi năm Báo Cao Bằng thực hiện được trên 400 tin, bài, ảnh phản ánh về công tác phòng, chống tội phạm, trong đó bao gồm cả tội phạm mại dâm.

Bộ chỉ huy Bộ đội biên phòng chủ động phối hợp với các ngành, đoàn thể, chính quyền địa phương tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục chính sách pháp luật, đạo đức lối sống, thuần phong mỹ tục và phương thức, thủ đoạn hoạt động, hậu quả, tác hại của tệ nạn mại dâm, giúp cho quần chúng nâng cao cảnh giác, tích cực tham gia phòng, chống tệ nạn xã hội, lây truyền HIV/AIDS, xây dựng địa bàn lành mạnh. Đã tuyên truyền cho quần chúng nhân dân được 05 buổi với 829 lượt người nghe về các văn bản liên quan đến công tác phòng, chống mại dâm.

Các địa phương trong tỉnh đã có nhiều hoạt động tuyên truyền về phòng, chống mại dâm ở địa phương, cơ sở.

### **3.2 Công tác kiểm tra xử lý các vi phạm:**

Trong năm 2020 các ngành chức năng đã phối hợp kiểm tra 103 cơ sở kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh. Kết quả số cơ sở kinh doanh dịch vụ bị các cơ quan chức năng xử phạt bằng hình thức cảnh cáo, nhắc nhở là 31 cơ sở.

### **3.3 Công tác đấu tranh, truy quét, triệt phá, truy tố xét xử:**

Cơ quan chức năng đã tiến hành kiểm tra một số cơ sở kinh doanh dịch vụ dễ phát sinh tệ nạn mại dâm trên địa bàn tỉnh. Kết quả kiểm tra đã bắt 08 vụ với 25 đối tượng có hành vi liên quan đến hoạt động mại dâm. Trong đó khởi tố 04 vụ gồm 05 bị can (2 bị can về tội môi giới mại dâm, 01 bị can về tội mua dâm người dưới 18 tuổi và 02 đối tượng bán dâm và môi giới mại dâm bị xử phạt vi phạm hành chính); Xử phạt vi phạm hành chính 04 vụ (Công an tỉnh thực hiện) với 20 đối tượng về hành vi mua, bán dâm.

(Có biểu tổng hợp số liệu kèm theo báo cáo này).

#### **4. Những khó khăn, hạn chế và nguyên nhân**

- Một số địa phương, cấp ủy, chính quyền chưa nhất quán về quan điểm, nhận thức trong công tác đấu tranh phòng, chống mại dâm dẫn đến việc chỉ đạo triển khai các nhiệm vụ về phòng, chống mại dâm tại địa phương chưa đồng bộ, chưa quyết liệt, còn tồn tại tụ điểm, ổ nhóm tội phạm tổ chức hoạt động mại dâm. Đội ngũ cán bộ làm công tác phòng, chống mại dâm chủ yếu kiêm nhiệm, thường xuyên luân chuyển, còn thiếu về số lượng, nhiều cán bộ cơ sở còn hạn chế về trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng, kinh nghiệm trong đấu tranh, phòng, chống tệ nạn mại dâm.

- Do địa bàn rộng, địa hình chia cắt, phức tạp, trình độ dân trí còn thấp, không đồng đều, nên khó khăn cho công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức cũng như công tác vận động tham gia thực hiện phòng, chống mại dâm ở địa phương, nhất là đối với các địa bàn vùng sâu, vùng xa, biên giới, vùng dân tộc thiểu số ít người.

- Các đối tượng hoạt động mại dâm chỉ bị xử phạt hành chính, không bị áp dụng biện pháp “đưa người vào cơ sở chữa bệnh hoặc chịu sự quản lý, giáo dục của chính quyền địa phương”, nên các đối tượng có thể vi phạm pháp luật nhiều lần, trong khi các văn bản quy phạm pháp luật hiện nay chưa có chế tài thích hợp, đủ sức răn đe để áp dụng đối với các đối tượng nhiều lần vi phạm hành chính về hành vi hoạt động mại dâm.

- Do tính chất phức tạp và thủ đoạn tinh vi của hoạt động mại dâm, nên công tác đấu tranh, triệt phá, xử lý vi phạm đối với hoạt động mại dâm có nhiều khó khăn.

- Kinh phí địa phương dành cho chương trình phòng, chống mại dâm trong giai đoạn 2016 - 2020 hạn hẹp, chủ yếu dựa vào nguồn kinh phí hỗ trợ từ Trung ương để tổ chức thực hiện chương trình.

## **II. PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2021**

1. Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy, sự chỉ đạo của chính quyền các cấp và sự phối hợp chặt chẽ của các ngành, các tổ chức đoàn thể trong quá trình thực hiện phòng, chống mại dâm ở địa phương. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức, vai trò, trách nhiệm của chính quyền các cấp, các ngành và toàn xã hội trong công tác phòng, chống mại dâm.

2. Tiếp tục thực hiện các hoạt động phòng ngừa mại dâm thông qua lồng ghép với các chương trình phát triển kinh tế - xã hội. Triển khai các hoạt động can thiệp giảm tác hại dự phòng lây nhiễm các bệnh xã hội và HIV/AIDS, phòng ngừa, giảm tình trạng bạo lực trên cơ sở giới trong phòng, chống mại dâm.

3. Tăng cường công tác đấu tranh, triệt phá, ngăn chặn các hoạt động mại dâm; đồng thời xử lý nghiêm minh theo quy định của pháp luật đối với các vi phạm liên quan đến hoạt động mại dâm.

4. Nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác phòng, chống mại dâm. Huy động nguồn lực kịp thời bố trí kinh phí và các

trang thiết bị cho hoạt động phòng, chống mại dâm. Kiểm tra, giám sát trong thực hiện phòng, chống mại dâm.

5. Thực hiện sơ kết, tổng kết đánh giá tình hình phòng, chống mại dâm ở địa phương cơ sở.

### **III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT:**

1. Đề nghị các Bộ, ngành nghiên cứu sửa đổi, thay thế hoặc bãi bỏ Nghị quyết liên tịch số 01/2008/TTLT-BLĐTBXH-BCA-BVHTTDL-UBTUMT TQVN của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Công an, Bộ Văn hóa - Thể thao và Du lịch, Ủy ban Trung ương mặt trận tổ quốc Việt Nam ban hành các tiêu chí phân loại, chấm điểm, đánh giá về công tác xây dựng xã, phường lành mạnh không có tệ nạn ma túy, mại dâm. Do đến nay nhiều tiêu chí phân loại, đánh giá theo Nghị quyết không còn phù hợp, nên khó khăn cho việc áp dụng thực hiện ở địa phương.

2. Đề nghị các bộ, ngành Trung ương mở các lớp bồi dưỡng, tập huấn nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ phòng, chống mại dâm cho đội ngũ cán bộ làm công tác phòng, chống mại dâm ở địa phương.

3. Cao Bằng là một tỉnh có điều kiện kinh tế - xã hội còn nhiều khó khăn, thu ngân sách hàng năm còn thấp, chi chủ yếu phụ thuộc vào nguồn trung ương. Việc bố trí kinh phí cho công tác phòng, chống mại dâm còn hạn chế. Đề nghị Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội tiếp tục quan tâm, hỗ trợ kinh phí cho tỉnh để thực hiện công tác phòng, chống mại dâm./.

#### ***Nơi nhận:***

- Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội;
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Lưu: VT, PCTNXH.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Xuân**