

**KẾT LUẬN THANH TRA**  
**Về việc chấp hành các quy định pháp luật trong việc cấp đất**  
**Tái định cư Dự án đường nối Quốc lộ 3, Quốc lộ 4**

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2010;

Thực hiện Quyết định 1460/QĐ-UBND ngày 30/6/2020 Quyết định thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong việc cấp đất tái định cư Dự án đường nối Quốc lộ 3, Quốc lộ 4, thành phố Cao Bằng. Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra từ ngày 14/7/2020 tại Phòng Tài nguyên và Môi trường, Trung tâm phát triển quỹ đất và Giải phóng mặt bằng Thành phố Cao Bằng.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 97/BC-TTr ngày 25/5/2021 của Thanh tra thành phố, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra.

Kết luận thanh tra như sau:

**I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CỦA ĐỐI TƯỢNG THANH TRA**

**1. Phòng Tài nguyên và Môi trường**

Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Cao Bằng (nay là thành phố Cao Bằng) được thành lập theo Quyết định số 1436/QĐ-UBND ngày 08/8/2005 của UBND tỉnh Cao Bằng.

***Chức năng nhiệm vụ của Phòng Tài nguyên và Môi trường:***

Thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 50/2014/TTLT-BTNMT-BNV ngày 28/8/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường - Bộ Nội vụ, hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh.

Phòng Tài nguyên và Môi trường được thành lập theo Quyết định thành lập số 1436/QĐ-UBND ngày 08/8/2005 của UBND tỉnh Cao Bằng.

***Biên chế, lao động tính đến thời điểm thanh tra:***

- Số biên chế được giao là 08 người, có mặt 07 người.
- Số người làm việc tại phòng là 08 người (07 người thuộc biên chế của phòng, 01 người biệt phái từ Đội Quản lý trật tự đô thị sang).

**2. Trung tâm PTQĐ&GPMB**

Trung tâm Phát triển quỹ đất và Giải phóng mặt bằng thị xã Cao Bằng (nay là thành phố Cao Bằng) được thành lập theo Quyết định số 246/QĐ-UBND ngày 15 tháng 02 năm 2011 của UBND tỉnh Cao Bằng.

***Chức năng nhiệm vụ của Trung tâm:***

Thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 01/2010/TTLT-BTNMT-BNV-BTC ngày 08/01/2010 của Bộ Tài nguyên và môi trường, Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính, Trung tâm có chức năng, nhiệm vụ tham mưu giúp UBND Thành phố về công tác tổ chức việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; phát triển khu tái định cư; đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng trên đất; đấu giá quyền sử dụng đất; đấu thầu dự án sử dụng đất; quản lý quỹ đất đã thu hồi, đã nhận chuyển nhượng, đã tạo lập, phát triển và thực hiện dịch vụ trong lĩnh vực bồi thường, giải phóng mặt bằng...

***Cơ cấu tổ chức:***

Thành lập số 246/QĐ-UBND ngày 15/02/2011 của UBND tỉnh Cao Bằng, cơ cấu tổ chức của Trung tâm gồm 01 Giám đốc, 02 Phó Giám đốc và 03 bộ phận chuyên môn.

***Biên chế, lao động hợp đồng tính đến thời điểm thanh tra:***

Tổng số viên chức, lao động hợp đồng làm việc tại Trung tâm đến thời điểm hiện nay là 35 người, trong đó biệt phái 03 người (01 biên chế và 02 lao động hợp đồng), cụ thể như sau:

- Số biên chế được giao 12 người, có mặt 09 người; trong đó 01 biên chế biệt phái đến Văn phòng HĐND-UBND Thành phố.
- Lao động hợp đồng 26 người, trong đó có 02 lao động biệt phái đến Văn phòng HĐND-UBND thành phố.

Do đặc thù công tác Giải phóng mặt bằng là nhiệm vụ khó khăn, phức tạp, liên quan đến nhiều lĩnh vực chuyên môn khác nhau cần sự phối hợp của nhiều cơ quan đơn vị có liên quan và có tác động trực tiếp đến quyền lợi, đời sống của nhân dân trong vùng dự án thu hồi đất nên đơn vị luôn nhận được sự quan tâm sát sao của Thường trực UBND Thành phố, bằng những hoạt động cụ thể như: đơn vị được bố trí lịch làm việc thường xuyên với Chủ tịch, Phó chủ tịch UBND Thành phố; Khi thực hiện dự án có yêu cầu tiến độ gấp, Trung tâm được lãnh đạo quan tâm tăng cường, biệt phái thêm cán bộ, công chức tại các phòng, ban, đơn vị của thành phố, UBND xã, phường có kinh nghiệm về hỗ trợ đẩy nhanh tiến độ thực hiện công tác giải phóng mặt bằng và kịp thời tháo gỡ, giải quyết những vướng mắc.

**II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

**1. Các căn cứ pháp lý để thực hiện dự án**

- Luật Đất đai năm 2003.
- Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

- Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2007 của Chính phủ quy định bổ sung v/v cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai.

- Quyết định số 2872/QĐ/2007/QĐ-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2007 của UBND tỉnh Cao Bằng ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

- Quyết định số 3336/2009/QĐ-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2009 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng ban hành Quy định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

- Quyết định số 638/2011/QĐ-UBND ngày 09 tháng 4 năm 2011 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 3336/2009/QĐ-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2009 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

- Quyết định số 522/QĐ-UBND ngày 07 tháng 04 năm 2008 của UBND tỉnh Cao Bằng V/v Thu hồi đất đất xây dựng công trình: Đường QL4A với QL3 (Tránh thị xã Cao Bằng).

## **2. Quy mô, đặc điểm của dự án, tổng diện tích thu hồi của dự án**

- Tổng diện tích thu hồi là 27,5 ha;

- Tổng chiều dài tuyến đường là 7,311 km, đi qua địa bàn 4 phường (Duyệt Trung, Tân Giang, Hòa Chung, Sông Hiến).

- Tổng số hộ dân có đất bị thu hồi toàn tuyến: 388 hộ dân, di chuyển gần 400 ngôi mộ.

Hội đồng bồi thường thành phố đã đền bù và giải phóng mặt bằng xong 20,7/24,86 ha, đạt 83,27%, đã tiến hành bàn giao mặt bằng cho chủ đầu tư thi công 5,5 km. Trong đó:

- Đoạn qua địa phận phường Duyệt Trung: Đã hoàn thành GPMB.

- Đoạn qua địa phận phường Tân Giang: Đã hoàn thành GPMB.

- Đoạn qua địa phận phường Hòa Chung: Đã hoàn thành bồi thường, GPMB một phần (khoảng 60%), còn khoảng 0,9/2,2km chưa có mặt bằng thi công. Phần đã hoàn thành GPMB được bàn giao cho Chủ đầu tư, nhà thầu thi công đã tổ chức thi công, hiện nay Chủ đầu tư chưa bố trí kinh phí nên dự án tạm dừng thi công.

- Đoạn qua địa phận phường Sông Hiến: Cơ bản đã hoàn thành công tác bồi thường, GPMB trên 95% và bàn giao cho Chủ đầu tư, nhà thầu thi công đã tổ chức thi công, hiện nay Chủ đầu tư chưa bố trí kinh phí nên dự án tạm dừng thi công.

## **3. Việc chấp hành quy định pháp luật trong cấp tái định cư**

### **3.1. Trình tự, thủ tục thực hiện**

Đối chiếu với các văn bản quy định của pháp luật về trình tự thủ tục thu hồi đất, tổng số 143 hộ đã đủ điều kiện được xét cấp tái định cư, cơ bản thành phần hồ sơ đã có: Quyết định thu hồi đất, dự toán, biên bản kiểm đếm, Quyết định giao đất và một số giấy tờ chứng minh quyền sử dụng đất, nhưng chưa đầy đủ mà chủ yếu còn thiếu một số giấy tờ sau:

- Biên bản niêm yết công khai có xác nhận của đại diện UBND xã, đại diện Ủy ban mặt trận tổ quốc xã, đại diện người có đất bị thu hồi theo quy định tại khoản 3, Điều 28 Quyết định 3336/2009/QĐ-UBND ngày 31/12/2009 Quyết định của UBND tỉnh Cao Bằng;

- Văn bản thể hiện việc công khai phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo quy định tại Điều 30, Quyết định 3336/2009/QĐ-UBND ngày 31/12/2009 Quyết định của UBND tỉnh Cao Bằng;

### 3.2. Việc xét cấp tái định cư

Tổng số hộ đã được xét cấp đất tái định cư là 143 hộ tương ứng với số lô đã xét là 146 lô chia ra làm 3 trường hợp như sau:

- Trường hợp bị thu hồi đất nông nghiệp (mất trên 30% đất nông nghiệp) gồm 21 hộ gia đình, với tổng số lô đã xét cấp là 21 lô

- Trường hợp bị thu hồi cả đất ở, nhà ở và đất nông nghiệp gồm 17 hộ gia đình, với tổng số lô đã xét cấp là 25 lô.

- Trường hợp bị ảnh hưởng do thi công, bị thu hồi đất ở, nhà ở, gồm 105 hộ gia đình, với tổng số lô đã xét cấp là 100 lô.

- Tổng cộng: 146 lô; Trong đó: 103 lô theo diện tái định cư tập trung ; 43 lô theo diện tái định cư phân tán

Đối với 103 lô TĐC tập trung đã có Quyết định giao đất và được giao đất đúng theo quy định.

Đối với 43 hộ cấp tái định cư phân tán với số tiền hỗ trợ 100 triệu đồng/hộ đã có đầy đủ giấy tờ, phiếu thu chi hỗ trợ cho đối tượng, tại thời điểm hỗ trợ không có kiến nghị, đề nghị, phản ánh về số tiền hỗ trợ trên.

Ngoài ra theo danh sách tổng hợp từ các hồ sơ tài liệu của dự án thì còn khoảng trên 20 trường hợp có đất ở, có nhà ở bị thu hồi, tháo dỡ nhưng chưa được tổng hợp trình xem xét cấp tái định cư (không rõ lý do); 4 hộ chưa được lập phương án bồi thường GPMB. Đoàn Thanh tra đã yêu cầu Trung tâm phát triển quỹ đất Thành phố rà soát, báo cáo lại, tuy nhiên đến nay chưa có kết quả.

## 4. Việc quản lý hồ sơ của cơ quan chuyên môn liên quan đến dự án

Dự án đường QL4A với QL3 (Tránh thị xã Cao Bằng) được thực hiện từ năm 2008, qua 4 địa bàn xã phường thành phố, công tác giải phóng mặt bằng và bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cơ bản đã hoàn thành 80%. Tuy nhiên đến nay vẫn còn một số tuyến trên địa phận phường Hòa Chung, Sông Hiến do chưa thực hiện

giải phóng mặt bằng vì nguồn kinh phí đầu tư chưa đáp ứng nên các nhà thầu đã tạm ngừng thi công.

Do dự án kéo dài từ 2008 đến nay, công tác quản lý, lưu trữ, cung cấp hồ sơ của các hộ được xét cấp TĐC còn gặp nhiều khó khăn, cơ bản các hồ sơ điều thiếu Quyết định thu hồi đất, văn bản công khai về phương án, bồi thường, hỗ trợ TĐC; biên bản niêm yết công khai đối với các hộ đủ điều kiện, không đủ điều kiện xét cấp TĐC.

Ngày 14/10/2020 Đoàn Thanh tra đã làm việc với đối tượng Thanh tra bao gồm Trung tâm phát triển quỹ đất và giải phóng mặt bằng, phòng Tài nguyên và Môi trường Thành phố về các hồ sơ, thành phần hồ sơ còn thiếu.

Ngày 17/11/2020 Trung tâm phát triển quỹ đất và giải phóng mặt bằng có Báo cáo số 66/BC-QĐMB về việc cung cấp tài liệu trong việc cấp tái định cư đường nối Quốc lộ 3 với Quốc lộ 4A tránh thị xã Cao Bằng theo đó trung tâm PTQĐ&GPMB đã thực hiện rà soát các hồ sơ, thành phần hồ sơ còn thiếu tuy nhiên hiện nay chỉ cung cấp được một số Quyết định giao đất, còn một số Quyết định thu hồi đất của một số hộ không tìm thấy do công tác lưu trữ hồ sơ chưa khoa học.

Ngày 27/4/2021, Đoàn Thanh tra tiếp tục làm việc với Trung tâm PTQĐ và Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, 02 đơn vị đã cung cấp đầy đủ số phiếu thu chi của 42 lô phân tán và làm rõ đối với 20 trường hợp có đất ở, nhà ở bị thu hồi nhưng chưa được tổng hợp trình không rõ lý do. Đến nay Trung tâm PTQĐ và GPMB thành phố đang rà soát lại đối với 20 trường hợp trên.

### **III. KẾT LUẬN**

#### **1. Kết quả đạt được**

- Việc thực hiện cấp tái định cư cho 143 hộ dân thuộc dự án cơ bản đã bám sát Luật Đất đai 2003; Nghị định 197/2004/NĐ-CP ngày 03 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; các văn bản của UBND tỉnh Cao Bằng quy định về bồi thường, hỗ trợ, TĐC khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Việc thực hiện cấp tái định cư, tái định cư phân tán cho 143 hộ tại dự án cơ bản đã tuân thủ đúng các quy định của pháp luật về cấp tái định cư tại thời điểm tổ chức thực hiện đảm bảo đầy đủ trình tự thủ tục, như báo cáo đã nêu tại mục 3 phần II kết quả kiểm tra, xác minh.

#### **2. Tồn tại, hạn chế**

Cơ bản đã tuân thủ các quy định pháp luật về cấp tái định cư tuy nhiên trong quá trình tổ chức thực hiện cơ quan tham mưu chưa nghiên cứu rõ văn bản dẫn đến còn thiếu sót một số thủ tục chưa thực hiện, thiếu một số thành phần hồ sơ cụ thể gồm: Quyết định thu hồi đất; Biên bản niêm yết công khai có xác nhận của đại diện UBND xã, phường đại diện Ủy ban mặt trận tổ quốc xã, đại diện người có đất bị thu hồi; Văn bản thể hiện việc công khai phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với dự án.

Việc xét giao đất tái định cư tập trung và tái định cư phân tán đã thực hiện đảm bảo đúng quy định pháp luật tuy nhiên còn 04 trường hợp thiếu hồ sơ đoàn thanh tra không có căn cứ xem xét, đối chiếu, đánh giá.

Việc lưu giữ hồ sơ của đối tượng thanh tra, các cơ quan liên quan phối hợp cung cấp hồ sơ thực hiện chưa khoa học, chưa đầy đủ, việc cung cấp hồ sơ cho Đoàn thanh tra quá chậm tiến độ theo yêu cầu của Trưởng đoàn Thanh tra dẫn đến khó khăn trong quá trình kiểm tra xác minh thông tin, tài liệu làm ảnh hưởng đến tiến độ cuộc thanh tra.

#### IV. BIỆN PHÁP

Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố yêu cầu thực hiện các nội dung sau:

##### 1. Trung tâm phát triển quỹ đất và Giải phóng mặt bằng thành phố

- Thực hiện việc lưu trữ, sắp xếp hồ sơ theo từng dự án khoa học, hợp lý để thuận tiện cho việc khai thác hồ sơ trong thời gian tới.

- Chủ trì phối hợp với Chủ đầu tư giải quyết dứt điểm những khó khăn, vướng mắc của dự án, tiếp tục thực hiện công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường, hỗ trợ, TĐC đối với các tuyến qua địa phận Hòa Chung, Sông Hiến khi có nguồn kinh phí thực hiện.

- Tiếp tục rà soát, tổng hợp báo cáo rõ lý do đối với 20 trường hợp có đất ở và nhà ở bị thu hồi nhưng đến nay chưa được tổng hợp trình cấp thẩm quyền xem xét, hoàn thành trước ngày 30/8/2021.

- Xem xét lại trách nhiệm của Trung tâm PTQĐ và GPMB trong công tác lưu, giữ giấy tờ, hồ sơ của các hộ dân liên quan đến việc cấp đất tái định cư thuộc Quốc lộ 3,4.

##### 2. Phòng Tài nguyên và Môi trường Thành phố

Chủ trì kiểm điểm làm rõ trách nhiệm của các cá nhân, tổ chức trong việc lưu trữ, bảo quản hồ sơ dẫn đến việc không đủ hồ sơ cung cấp cho đoàn thanh tra theo đúng yêu cầu, làm chậm tiến độ của cuộc thanh tra./.

#### Nơi nhận:

- TT HĐND- UBND thành phố;
- Thanh tra thành phố;
- Phòng TNMT thành phố;
- Trung tâm PTQĐ&GPMB thành phố;
- Cổng thông tin điện tử UBND TP;
- Lưu: VT+ Hồ sơ (02 bản);



CHỦ TỊCH

Nguyễn Quốc Trung