

Số: /BC-UBND

Bảo Lâm, ngày tháng 6 năm 2021

BÁO CÁO

Tổng kết công tác triển khai thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới, hải đảo giai đoạn 2017 - 2021”

Kính gửi: Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh Cao Bằng.

Thực hiện Kế hoạch số 1108/KH-BCĐ ngày 14 tháng 5 năm 2021 của Ban chỉ đạo Đề án tăng cường PBGDPL cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2017 - 2021.

Ủy ban nhân dân huyện Bảo Lâm báo cáo tổng kết công tác triển khai thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới, hải đảo giai đoạn 2017 - 2021” trên địa bàn huyện như sau:

I. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO TRIỂN KHAI THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

1. Đặc điểm tình hình

Bảo Lâm là huyện biên giới, trong đó có Xã Đức Hạnh là xã biên giới giáp với Trung Quốc. Địa bàn xã có 01 tổ công tác Biên phòng thuộc Đồn Biên phòng (155) Cốc Pàng - Bảo Lạc thực hiện nhiệm vụ quản lý về an ninh - quốc phòng tại địa phương. Có đường biên giới dài 4,557 km, gồm 10 mốc chính, từ mốc 520 tiếp giáp với đồn Biên phòng Sơn Vỹ, thuộc huyện Mèo Vạc, tỉnh Hà Giang đến mốc 529 tiếp giáp với xã Cốc Pàng của huyện Bảo Lạc; hệ thống đường biên, mốc quốc giới chủ yếu chạy dài trên núi cao, đi lại hết sức khó khăn; xã cách trung tâm huyện 43 km, với tổng diện tích tự nhiên là 8.922,84 ha, có 16 xóm hành chính gồm 04 dân tộc anh em sinh sống (Mông, Nùng, Tày, Lô Lô); xã có địa hình phức tạp, khe sâu, có độ dốc lớn, đường xá đi lại chưa được đầu tư, dân cư phân bố không đồng đều, trình độ dân trí thấp; kinh tế chậm phát triển, đời sống nhân dân còn nghèo nàn, lạc hậu; tập quán canh tác, chủ yếu bằng nghề nông nghiệp mang tính tự cung tự cấp, chưa sản xuất được thành nguồn hàng hóa lớn, điều kiện canh tác của nhân dân còn phụ thuộc chủ yếu vào thời tiết khí hậu. Tình hình an ninh chính trị (ANCT) và trật tự an toàn xã hội (TTATXH) ở địa bàn cơ bản được giữ vững, ổn định, nhân dân tin tưởng vào sự lãnh đạo của Đảng, sự điều hành của chính quyền địa phương, tin tưởng vào lực lượng BDBP, tích cực tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới; Tuy nhiên tình hình trong các xóm đồng bào dân tộc thiểu số còn tiềm ẩn nhiều nguy cơ dễ bị kẻ xấu lợi dụng, lôi kéo, do phong tục tập quán ma chay, cưới hỏi, canh tác, sản xuất còn lạc hậu tình trạng công dân tự ý vượt biên trái phép sang Trung Quốc làm thuê, hoạt động mua bán, vận chuyển hàng cấm còn tiềm ẩn

nhều yếu tố phức tạp. Quan hệ giữa nhân dân hai bên biên giới Việt Nam - Trung Quốc cơ bản ổn định, nhân dân thường xuyên qua lại mua, bán trao đổi hàng hóa, thăm thân nhân vào dịp lễ, tết, cưới hỏi. Khí hậu thời tiết địa bàn biên giới khắc nghiệt, cơ sở hạ tầng chậm phát triển chưa được đầu tư nhiều. Nhìn chung đời sống nhân dân của xã Đức Hạnh còn gặp nhiều khó khăn, tỷ lệ hộ nghèo còn cao, trình độ dân trí còn thấp, nhận thức về Chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước còn hạn chế.

Từ những đặc điểm nêu trên, trong những năm qua Huyện ủy, HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ và các đoàn thể chính trị xã hội của huyện đã có nhiều nỗ lực, cố gắng trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, thực hiện tốt các chủ trương chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước, tập trung mọi nguồn lực để đưa Nghị quyết của Đảng vào thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng trên địa bàn, đời sống của đại bộ phận nhân dân vùng biên giới ngày càng được nâng lên một bước mới và đang tiếp tục thực hiện các chính sách về an sinh xã hội, ổn định cuộc sống cho nhân dân vùng biên giới trong những năm tiếp theo.

2. Công tác Lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện Đề án

Thực hiện sự chỉ đạo, hướng dẫn của UBND tỉnh, UBND huyện đã xây dựng Chương trình kế hoạch tổ chức thực hiện Đề án và chỉ đạo, hướng dẫn UBND xã Đức Hạnh phối hợp với Đoàn biên phòng 155 Cốc Pàng tổ chức thực hiện Đề án. Từ năm 2017 đến nay UBND huyện đã thành lập 01 Ban chỉ đạo cấp huyện về Phổ biến, tuyên truyền giáo dục pháp luật trên địa bàn huyện gồm 38 người. Xã Đức Hạnh cũng thành lập 01 Ban Chỉ đạo và kiện toàn tuyên truyền viên pháp luật xã Đức Hạnh nhằm tuyên truyền pháp luật cho nhân dân đi vào hoạt động có hiệu quả. Xây dựng Kế hoạch tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật chung của toàn huyện theo từng năm và hướng dẫn cho UBND xã Đức Hạnh xây dựng Kế hoạch triển khai các văn bản pháp luật cho nhân dân ở khu vực biên giới. Đồng thời phối hợp với Tổ công tác Biên phòng tại xã Đức Hạnh triển khai thực hiện theo Kế hoạch của đồn Biên phòng Cốc Pàng. Trên cơ sở kế hoạch hàng năm duy trì hoạt động tuyên truyền Phổ biến giáo dục pháp luật tại cơ quan, đơn vị, địa phương vùng biên giới có hiệu quả (*Có phụ lục kèm theo danh sách Ban chỉ đạo*).

Làm tốt công tác phối kết hợp giữa các ngành như Tổ tư vấn pháp luật của Đoàn biên phòng Cốc Pàng với các tuyên truyền viên pháp luật của xã và Mặt trận tổ quốc, Hội Phụ nữ, Đoàn thanh niên, Hội cựu chiến binh, Hội nông dân, Công chức Tư pháp - hộ tịch, Ban chỉ huy quân sự xã, công an xã trong thực hiện Đề án tuyên truyền Phổ biến giáo dục pháp luật cho nhân dân khu vực biên giới.

II. KẾT QUẢ TỔ CHỨC TUYÊN TRUYỀN, PHỔ BIẾN GIÁO DỤC PHÁP LUẬT Ở ĐỊA BÀN KHU VỰC BIÊN GIỚI

Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo và giao nhiệm vụ cho các ban ngành của huyện trực tiếp xuống xã Đức Hạnh phối hợp với Đoàn biên phòng Cốc Pàng

tổ chức chuẩn bị và biên soạn Đề cương, in ấn các tài liệu có liên quan để tuyên truyền cho phù hợp với từng đối tượng.

Tài liệu tuyên truyền gồm: Luật Đất đai; Nghị định thư PGCM; Hiệp định về quy chế quản lý biên giới đất liền Việt Nam - Trung quốc; Hiệp định về cửa khẩu và quy chế quản lý cửa khẩu trên đất liền Việt Nam - Trung quốc. Luật Hộ tịch năm 2014; Nghị định 169/2013/NĐ-CP quy định sử phạt hành chính trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia và một số văn bản liên quan; Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ “về việc tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới”; Nghị định 34/2014/CP về quy chế khu vực biên giới đất liền; Chỉ thị 15/CT-UBND ngày 28/9/2011 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc tăng cường công tác quản lý, ngăn chặn công dân Việt Nam xuất cảnh sang Trung Quốc làm thuê; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Nghĩa vụ quân sự; Luật tài nguyên, môi trường và hải đảo; Luật tiếp cận thông tin năm 2016 và Quyết định 25/QĐ-UBND ngày 19/10/2017 của UBND tỉnh ban hành Quy định phát ngôn và cung cấp thông tin báo chí của cơ quan hành chính Nhà nước trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Luật phòng, chống tác hại của rượu, bia năm 2019; Luật Bảo vệ bí mật của Nhà nước năm 2018; Luật giáo dục năm 2019; Luật Dân quân tự vệ; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019; Luật dự bị động viên năm 2019; Luật xuất cảnh, nhập cảnh của Công dân VN năm 2019; Một số nội dung cơ bản của Nghị quyết số 33-NQ/TW ngày 28/9/2018 của Bộ chính trị “về chiến lược bảo vệ biên giới quốc gia”; Nghị định số 100/2019/NĐ-CP, ngày 30/12/2019 của Chính phủ về Quy định sử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt *(Có phụ lục chi tiết kèm theo)*.

Tổ chức học tập “Ngày pháp luật nước cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam” hàng năm; Các tài liệu tin bài, các tờ rơi tuyên truyền, các Chỉ thị, Nghị quyết của cấp trên.

Ủy ban nhân dân huyện cũng đã kiện toàn và thành lập hội đồng phổ biến giáo dục pháp luật gồm 27 thành viên để giúp cơ sở tổ chức công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật.

Kết quả tuyên truyền Phổ biến giáo dục pháp luật (PBGDPL) nêu trên cho cán bộ và nhân dân ở khu vực biên giới từ năm 2017 - 2021 của Đề án được phối hợp tuyên truyền giữa đồn Biên phòng, hội đồng phối hợp PBGDPL huyện, UBND xã Đức Hạnh tổ chức ở xã và xóm là 60 lớp với 3.553 lượt người tham gia học tập.

Ngoài ra lồng ghép tuyên truyền tại các cuộc Hội nghị ở xã, cuộc họp xóm để vận động nhân dân tích cực nêu cao tinh thần trách nhiệm trong việc chấp hành nghiêm túc chủ trương đường lối lãnh đạo của Đảng, pháp luật của nhà nước, không nghe, không tin các phần tử xấu kích động lôi kéo nhân dân chống phá nhà nước ta ở khu vực biên giới, đồng thời thực hiện các mục tiêu như: Xây dựng gia đình văn hóa, thôn (xóm) văn hóa, thực hiện nghiêm túc Quy

ước của xóm và phong trào tự quản đường biên cột mốc, đồng thời tổ chức vận động nhân dân viết cam kết không vượt biên trái phép sang Trung Quốc làm thuê hoặc vì mục đích khác.

Hình thức tuyên truyền thông qua tổ chức họp dân và trực tiếp tuyên truyền miệng, giải đáp những vướng mắc của người dân khi có yêu cầu.

Về kinh phí, trang thiết bị, tài liệu phục vụ cho công tác tuyên truyền PBGDPL ở khu vực biên giới còn rất hạn chế, thiếu thốn chưa đáp ứng kịp thời yêu cầu nhiệm vụ mới hiện nay tại địa phương.

- Nhìn chung nhận thức về pháp luật, ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ và nhân dân khu vực biên giới có sự chuyên biến rõ nét:

+ Về thuận lợi:

Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới, hải đảo giai đoạn 2017 - 2021” trên địa bàn huyện đã được sự quan tâm chỉ đạo của Lãnh đạo Thường trực huyện ủy, HĐND, UBND huyện, sự tham gia vào cuộc của các phòng ban chuyên môn huyện; Đảng ủy, HĐND, UBND xã Đức Hạnh, các ngành chức năng của xã, Cán bộ chiến sĩ Đồn biên phòng 155 Cốc Pàng đóng trên địa bàn. Quá trình triển khai thực hiện luôn tích cực hướng dẫn, kiểm tra đôn đốc kịp thời, công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật cho cán bộ và nhân dân khu vực biên giới được triển khai học tập nghiêm túc, hình thức đa dạng phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương và đã đạt được kết quả đáng kể góp phần nâng cao nhận thức hiểu biết pháp luật và chấp hành pháp luật của cán bộ và nhân dân trên địa bàn được nâng lên rõ rệt, tình hình an ninh trật tự khu vực biên giới được ổn định, quần chúng nhân dân nêu cao tinh thần trách nhiệm về lòng yêu nước, lòng tự hào dân tộc, nâng cao ý thức đấu tranh, bảo vệ giữ vững chủ quyền biên giới của tổ quốc.

+ Về hạn chế:

Bên cạnh những mặt đã đạt được vẫn còn một số tồn tại hạn chế như về công tác quán triệt, xây dựng chủ trương, biện pháp triển khai thực hiện có lúc còn chưa chủ động sáng tạo, công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật cho nhân dân vùng biên giới vẫn còn một số khó khăn như việc lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện của cấp ủy chính quyền địa phương đôi lúc chưa được sâu sát kịp thời, công tác quán triệt Đề án phần nào chưa được thường xuyên đầy đủ, chưa đổi mới được hình thức phương pháp trong công tác tuyên truyền, sự phối kết hợp giữa các ngành chưa thực sự quan tâm nhiệt tình vào cuộc.

Địa bàn rộng, đi lại gặp nhiều khó khăn, dân cư không tập trung, do đó phần nào cũng ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện chưa được kịp thời.

Nguồn lực, kinh phí đảm bảo cho thực hiện Đề án ở địa bàn cơ sở chưa được quan tâm đúng mức.

- Nguyên nhân hạn chế

- Về khách quan: Quá trình tổ chức thực hiện có thời điểm trùng với thời gian toàn huyện diễn ra nhiều hoạt động kỷ niệm lớn của đất nước và địa

phương, lễ tết, các sự kiện diễn ra của tỉnh, của huyện; kinh phí, cơ sở vật chất phục vụ hoạt động của Đề án còn hạn chế. Địa hình phức tạp, dân cư cư trú phân tán, đời sống của cán bộ, nhân dân còn nhiều khó khăn, thiếu thốn đã ảnh hưởng đến chất lượng hiệu quả thực hiện Đề án.

- *Về chủ quan:* Nhận thức về vị trí, tầm quan trọng của Đề án của cấp ủy, chính quyền địa phương và lãnh đạo, chỉ đạo còn hạn chế; đơn vị có lúc chưa chủ động tham mưu trong phối hợp với cấp ủy, chính quyền địa phương triển khai Đề án, hiệu quả triển khai thực hiện Đề án chưa cao. Nhận thức về pháp luật của một bộ phận nhân dân khu vực biên giới còn hạn chế.

- Bài học kinh nghiệm rút ra

+ Một là, Phải thường xuyên nêu cao vai trò lãnh đạo của cấp ủy Đảng, quản lý điều hành của chính quyền; đồng thời phát huy tốt vai trò chủ trì của cơ quan thường trực (Phòng Tư pháp, đồn Biên phòng) trong tham mưu và tổ chức thực hiện Đề án ở khu vực biên giới, vai trò chuyên trách của ngành Tư pháp - Hộ tịch của xã Biên giới trong tham mưu cho cấp ủy, chính quyền về lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức triển khai, thực hiện Đề án.

+ Hai là, Quan tâm đầu tư và phát huy tối đa các trang thiết bị để phục vụ triển khai Đề án có hiệu quả.

+ Ba là, Thường xuyên làm tốt công tác kiểm tra, đôn đốc, thông báo tình hình, hướng dẫn triển khai thực hiện, nhất là hoạt động của Ban Chỉ đạo Đề án. Từ đó kịp thời uốn nắn những hạn chế, tồn tại của đơn vị và xã biên giới đồng thời tìm ra những kinh nghiệm, cách làm hay để phổ biến, nhân rộng ở khu vực biên giới.

III. PHƯƠNG HƯỚNG CÔNG TÁC TUYÊN TRUYỀN PHỔ BIẾN GIÁO DỤC PHÁP LUẬT TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Phương hướng công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật trong thời gian tới

- Đề nghị Ban chỉ đạo cấp trên tiếp tục quan tâm chỉ đạo và duy trì thực hiện Đề án trong các năm tiếp theo, tiếp tục đổi mới cả về hình thức nội dung phong phú hơn, sâu rộng hơn hiệu quả chất lượng cao hơn tập trung vào trọng điểm khu vực biên giới của địa phương.

- Cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo củng cố kiện toàn và tổ chức thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới” những năm tiếp theo, đưa vào nội dung Nghị quyết, kế hoạch thường kỳ để triển khai thực hiện.

- Làm tốt công tác chính trị tư tưởng cho cán bộ và nhân dân vùng biên giới, đổi mới công tác tuyên truyền phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương bằng nhiều hình thức phong phú đa dạng hơn, trong đó tập trung vào các đối tượng là hộ nghèo, dân tộc thiểu số, ít có điều kiện tiếp xúc với pháp luật.

- Tổ chức tuyên truyền thường xuyên, kịp thời trên địa bàn, nội dung tuyên truyền hướng vào Hiến pháp Nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và các quy định của pháp luật về xây dựng, bảo vệ chủ quyền an ninh biên giới.

- Tăng cường phối hợp với lực lượng bộ đội biên phòng, các ban ngành chức năng của địa phương làm tốt công tác tuyên truyền vận động quần chúng tham gia giữ gìn bảo vệ an ninh trật tự vùng biên giới hòa bình và hữu nghị.

- Tổng kết, đánh giá rút kinh nghiệm để thực hiện Đề án có hiệu quả hơn.

2. Đề xuất, kiến nghị

Để tiếp tục thực hiện Đề án, cần quan tâm bố trí kinh phí riêng cho công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cho đồng bào nhân dân biên giới để công tác tuyên truyền được thường xuyên, liên tục, có hiệu quả hơn.

Trên đây là báo cáo tổng kết thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới, hải đảo giai đoạn 2017 - 2021” trên địa bàn huyện Bảo Lâm./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Huyện ủy,
- TT HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Đoàn BP 155;
- UBND xã Đức Hạnh;
- Lưu: VT, TP.

Mã Gia Hãnh