

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách thu hút bác sĩ về công tác tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập tỉnh Đăk Nông

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo đánh giá tác động của chính sách thu hút bác sĩ về công tác tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập tỉnh Đăk Nông, cụ thể như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Đăk Nông đứng trước tình trạng thiếu hụt nguồn lực, nhất là nguồn lực trong khu vực công nói chung và nguồn nhân lực y tế chất lượng cao nói riêng. Để giải quyết tình trạng này tỉnh đã ban hành và triển khai nhiều chính sách phát triển nguồn nhân lực, đặc biệt là chính sách thu hút, tuyển dụng, bố trí cán bộ có trình độ cao, sinh viên khá, giỏi vào làm việc như:

- Tỉnh ủy đã ban hành Nghị quyết số 05-NQ/TU ngày 10/8/2011 về phát triển nguồn nhân lực giai đoạn 2011-2015, định hướng đến năm 2020.
- Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các văn bản: Nghị quyết số 35/2011/NQ-HĐND ngày 09/12/2011 quy định các chính sách phát triển nguồn nhân lực trong hệ thống chính trị tỉnh Đăk Nông giai đoạn 2012-2015; Nghị quyết số 10/2019/NQ-HĐND ngày 09/7/2019 quy định mức chi cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Đăk Nông; Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 quy định chính sách thu hút, đai ngộ đối với bác sĩ, dược sĩ đại học và sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn Đăk Nông, giai đoạn 2015-2020.
- Triển khai Nghị quyết của HĐND tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 03/2012/QĐ-UBND ngày 09/3/2012 quy định các chính sách phát triển nguồn nhân lực trong hệ thống chính trị tỉnh Đăk Nông giai đoạn 2012-2015 gồm các chính sách về hỗ trợ đào tạo, chính sách thu hút, chính sách hỗ trợ thôi việc, nghỉ việc; Quyết định số 04/2015/QĐ-UBND ngày 28/01/2015 ban hành quy định hướng dẫn thực hiện chính sách thu hút, đai ngộ đối với bác sĩ, dược sĩ đại học và sau đại học công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đăk Nông giai đoạn 2015-2020; Quyết định số 10/2020/QĐ-UBND ngày 11/5/2020 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định hướng dẫn

thực hiện chính sách thu hút, đai ngộ đối với bác sĩ, dược sĩ đại học và sau đại học công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đăk Nông giai đoạn 2015-2020.

Trong những năm qua, với sự chỉ đạo sâu sát của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, cùng với sự hỗ trợ, ủng hộ, phối hợp chặt chẽ, đồng bộ của các Sở, Ban, ngành, đoàn thể và địa phương, ngành Y tế Đăk Nông đã có những bước phát triển rõ nét, đạt được những thành quả to lớn trong công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân của tỉnh. Ngành Y tế luôn quan tâm đến yếu tố con người, coi trọng việc phát triển nguồn nhân lực y tế là một trong những nhân tố quyết định đến sự phát triển của ngành. Nguồn nhân lực y tế đã được củng cố, nâng cao, phát triển cả về số lượng và chất lượng, về trình độ chuyên môn kỹ thuật, quản lý nhà nước, lý luận chính trị, ngoại ngữ, tin học... từng bước đáp ứng yêu cầu công tác khám, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe Nhân dân trong thời kỳ mới.

Hệ thống Y tế tỉnh được quản lý theo ngành dọc từ tỉnh đến tận y tế thôn buôn, bao gồm 14 đơn vị trực thuộc tuyến tỉnh, huyện và 71 Trạm Y tế xã, phường, thị trấn, cụ thể như sau: Cơ quan Sở, Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình, Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm; các đơn vị sự nghiệp y tế tuyến tỉnh: Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, Bệnh viện đa khoa tỉnh, Trung tâm Giám định Y khoa, Trung tâm Pháp y; các đơn vị sự nghiệp y tế tuyến huyện, thành phố trực thuộc gồm: 08 Trung tâm Y tế huyện, thành phố; 71 trạm y tế xã, phường, thị trấn. Biên chế hành chính là 58, tổng biên chế sự nghiệp là 2.098, trong đó biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước là 1.471, biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp là 627 biên chế theo Quyết định số 1216/QĐ-UBND ngày 21/7/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Chính sách thu hút, đai ngộ thực hiện từ năm 2015, giai đoạn này, ngành y tế Đăk Nông đang thiếu bác sĩ đặc biệt là nguồn nhân lực chất lượng cao (bác sĩ chính quy trở lên), cụ thể:

- Bác sĩ tại thời điểm xây dựng chính sách năm 2015 là 286 người đến nay là 508, tăng lên 222 bác sĩ.
- Dược sĩ đại học tại thời điểm xây dựng chính sách năm 2015 là 11 người, đến nay là 73 người, trong đó có 02 dược sĩ chuyên khoa I.
- Trong đó bác sĩ chuyên khoa I và tương đương tại thời điểm xây dựng chính sách năm 2015 là 46, nay 128, tăng lên 82 bác sĩ chuyên khoa I.
- Trong đó bác sĩ chuyên khoa II, tại thời điểm xây dựng chính sách thu hút là 02 chuyên khoa II, đến nay là 07 bác sĩ chuyên khoa II và 02 tiến sĩ.
- Tỷ lệ bác sĩ/vạn dân tại thời điểm năm 2014 là 6,2 bác sĩ/vạn dân, nay là 8,5 bác sĩ/vạn dân.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được, ngành Y tế Đăk Nông vẫn còn những hạn chế, khó khăn nhất định. Đặc biệt, công tác phát triển

nguồn nhân lực vẫn còn nhiều bất cập; còn thiếu bác sĩ đại học chính quy, thiếu nguồn nhân lực y tế sau đại học có chuyên môn sâu; đội ngũ chuyên gia đầu ngành mỏng; số lượng bác sĩ chính quy đại học, sau đại học và chuyên môn y sau đại học về công tác hàng năm trên phạm vi toàn tỉnh nói chung và vùng sâu, vùng xa, vùng khó khăn nói riêng còn mỏng. Tình trạng thiếu bác sĩ để bố trí về công tác tại các đơn vị y tế, lĩnh vực đặc thù như: Pháp y, Tâm thần, cơ quan Sở Y tế, các chi cục và khu vực khó khăn chưa có giải pháp khắc phục. Ngoài ra, việc giữ chân các bác sĩ đang gặp nhiều khó khăn, tình trạng các bác sĩ đã có kinh nghiệm, thâm niên công tác, có chuyên môn sâu xin nghỉ việc hoặc chuyển công tác ngày một nhiều, đây cũng là nguyên nhân dẫn đến chất lượng chuyên môn, các dịch vụ kỹ thuật y tế dù đã có bước phát triển nhưng vẫn ở mức thấp so với mặt bằng chung của cả nước, dẫn đến tình trạng phải chuyển tuyến, làm quá tải cho các bệnh viện tuyến trên.

Bên cạnh việc hạn chế trong công tác đào tạo (cơ chế đào tạo của tỉnh có tạo điều kiện, nhưng vẫn còn chưa đáp ứng với nhu cầu cần đào tạo thực tế của ngành, số lượng cử đi đào tạo hàng năm vẫn còn hạn chế), chính sách thu hút nhân tài lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh có ưu điểm thu hút, nhưng chưa tạo được động lực hấp dẫn cao, kết quả thu hút cũng đạt ở mức độ khiêm tốn. Cả giai đoạn từ năm 2015 đến nay thu hút được 47 trường hợp đã được tuyển dụng viên chức (04 bác sĩ chuyên khoa I, 05 bác sĩ đa loại giỏi, 03 bác sĩ y học cổ truyền loại khá, 35 bác sĩ đa khoa loại khá) nhưng sau đó có 10 trường hợp xin thôi việc từ chối hưởng chính sách thu hút của tỉnh. Mặt khác, trong 05 năm qua có 78 bác sĩ xin thôi việc và 11 bác sĩ chuyển công tác ra ngoài tỉnh trong đó nguyên nhân chính được kết luận tại Báo cáo số 46/BC-ĐUK ngày 22/11/2019 của Đảng ủy Khối các Cơ quan và Doanh nghiệp tỉnh, trong đó nguyên nhân chủ yếu hiện nay là thu nhập thấp, số tiền đai ngộ này hàng tháng thấp, thu nhập tăng thêm không đáng kể để cải thiện cuộc sống và mức thu hút, đai ngộ theo Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND là chưa đủ hấp dẫn để tuyển dụng thu hút mới bác sĩ và giữ chân các bác sĩ giỏi, bác sĩ đã có thâm niên.

Để tiếp tục duy trì tính bền vững về những thành tích đã đạt được, thu hút nguồn nhân lực y tế chất lượng cao và giữ chân nguồn nhân lực chất lượng đang công tác, qua đó làm cơ sở phát triển chuyên môn, kỹ thuật đáp ứng yêu cầu nâng cao chất lượng khám và điều trị và đảm bảo đạt được các chỉ tiêu y tế mà nghị quyết đã đề ra. Do đó, ngành Y tế tham mưu đề nghị xây dựng nghị quyết phát triển nhân lực và thu hút nhân tài lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

2.1. Mục tiêu tổng thể

Thông qua thu hút bác sĩ về công tác trên địa bàn tỉnh Đắk Nông nhằm tiếp nhận tuyển dụng bác sĩ, hạn chế tình trạng chảy máu chất xám; tác động tích cực đến số lượng, chất lượng bác sĩ của ngành y tế Đắk Nông, góp phần tích cực

vào việc bổ sung nguồn nhân lực chất lượng cao của tỉnh; tác động tích cực đến các đối tượng bác sĩ yên tâm công tác phục vụ lâu dài với địa phương; là động lực khuyến khích cán bộ chuyên môn y tế chủ động học tập để nâng cao trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu công tác. Góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và nâng cao tính phục vụ trong công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân trong tình hình mới.

Xây dựng đội ngũ cán bộ Y tế tỉnh Đăk Nông đủ về số lượng với trình độ chuyên môn cao, có năng lực, kỹ thuật tốt, có phẩm chất, đạo đức, đáp ứng với yêu cầu chăm sóc, bảo vệ và nâng cao sức khỏe Nhân dân.

2.2. Mục tiêu cụ thể

Thông qua chính sách thu hút để tiếp nhận các cán bộ y tế có trình độ chuyên môn hóa cao và chính quy về công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế trên địa bàn tỉnh Đăk Nông, tác động tích cực đến số lượng, chất lượng bác sĩ của ngành y tế Đăk Nông, yên tâm công tác phục vụ lâu dài với địa phương; là động lực khuyến khích cán bộ chuyên môn y tế chủ động học tập để nâng cao trình độ chuyên môn đáp ứng yêu cầu công tác.

Chính sách thu hút được thông qua là cơ sở để ngành y tế tỉnh Đăk Nông đạt các chỉ tiêu về y tế đến năm 2025 đạt 21 giường bệnh/vạn dân, 8,9 bác sĩ/ vạn dân theo Nghị quyết số 110/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thông qua kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Đăk Nông, Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng đề ra chỉ tiêu đến năm 2025 có 10 bác sĩ và 30 giường bệnh/vạn dân.

Dự kiến dân số tỉnh Đăk Nông năm 2025 là 775.000 người. Như vậy theo Nghị quyết Đại hội XII của tỉnh Đảng bộ (8,9 bác sĩ/vạn dân), trong khi đó số lượng bác sĩ hiện nay là 573 người (bác sĩ làm ở lĩnh vực nhà nước là 508, bác sĩ làm lĩnh vực tư nhân và ngành khác là 65 người), còn thiếu khoảng 120 bác sĩ trong 5 năm tới để đạt chỉ số 8,9 bác sĩ/10.000 dân (chưa kể số nghỉ hưu, thôi việc, chuyển công tác), vì thế việc thu hút và tiếp tục giữ chân bác sĩ trong những năm tới là vô cùng cần thiết.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập

Trong những năm qua, nhìn chung nhân lực y tế tăng về số lượng và chất lượng. Tuy nhiên nguồn nhân lực y tế được đào tạo chính quy và sau đại học, đặc biệt là bác sĩ vẫn còn thiếu; tình trạng các bác sĩ giỏi, bác sĩ chính quy, bác sĩ có nhiều năm kinh nghiệm xin thôi việc để tự làm riêng hoặc sang làm việc ở đơn vị y tế tư nhân hoặc chuyển đến các tỉnh, cơ sở làm việc có điều kiện thu nhập cao hơn ngày một tăng lên. Cụ thể từ năm 2015 đến nay, Sở Y tế tuyển dụng (hợp đồng) đối với 91 bác sĩ, được sĩ đại học (trong đó thu hút được 47 trường hợp). Trong khi đó từ năm 2018 đến nay, tỉnh Đăk Nông có 78 bác sĩ xin thôi việc và 11 bác sĩ chuyển công tác ra ngoài tỉnh. Chính việc thiếu bác sĩ, đặc

biệt là bác sĩ chính quy, bác sĩ sau đại học và viên chức chuyên ngành y sau đại học đã làm cho ngành khó khăn trong việc triển khai, cung cấp các dịch vụ chăm sóc và bảo vệ sức khỏe Nhân dân tại tỉnh cũng như triển khai các chuyên khoa sâu, kỹ thuật cao trong ngành y tế.

Tỷ lệ bác sĩ hiện nay của tỉnh phân bố không đều tại các huyện, thành phố, chủ yếu tập trung ở thành phố Gia Nghĩa. Điều này cho thấy số lượng bác sĩ phụ thuộc vào sự hiện diện của các cơ sở y tế đóng trên địa bàn. Nơi nào có nhiều cơ sở y tế, đặc biệt có các cơ sở y tế tuyến tỉnh thì có số lượng cán bộ, viên chức y tế càng nhiều, trong đó số lượng thu hút bác sĩ cũng được tăng theo, cụ thể: Giai đoạn 2015-2020, Bệnh viện đa khoa tỉnh 23, Trung tâm Y tế huyện Đăk R'Lấp 04, Trung tâm Y tế huyện Đăk Mil 07, Trung tâm Y tế huyện Đăk Song 01, Trung tâm y tế huyện Cư Jút 06, Trung tâm y tế huyện Krông Nô 02.

Bên cạnh đó, việc thu hút bác sĩ theo Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND chủ yếu là thu hút được các bác sĩ mới ra trường mặc dù có những ưu điểm, tuy nhiên các bác sĩ này chưa có kinh nghiệm, trong khi đối với ngành y, các bác sĩ đa số đều phải trải qua 18 tháng thực hành mới được cấp chứng chỉ hành nghề và ít nhất là 5 năm kinh nghiệm trở lên mới lành nghề. Biên chế của ngành ngày một cắt giảm theo chính sách tinh giản biên chế, trong khi chưa có đơn vị tự chủ 100%, vì vậy chỉ tiêu, kết quả thu hút không nhiều và việc không cho hợp đồng chuyên môn nghiệp vụ trước khi có Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 03/7/2020 của Chính phủ dẫn đến việc thực hiện hợp đồng thử việc đối tượng này cũng gấp phải vướng mắc. Chính sách ưu tiên mua đất làm nhà với giá sàn không thực hiện được; chính sách ưu tiên bố trí tiếp nhận vợ hoặc chồng hoặc con ruột vào làm việc tại các cơ quan, đơn vị trong tỉnh không thực hiện được; bác sĩ sau khi được hưởng thu hút nhưng vẫn không yên tâm công tác, một trọng những nguyên nhân là mức chênh lệch thu nhập quá lớn giữa khu vực công và tư, giữa tỉnh nghèo và thành phố lớn, giữa huyện nghèo và huyện khác trong cùng một tỉnh; tình trạng bác sĩ đã được hưởng chính sách thu hút, đai ngộ xin thôi việc có khuynh hướng gia tăng. Việc thu hút bác sĩ tại các vùng khó khăn như Tuy Đức, Đăk Glong và công tác tại các lĩnh vực pháp y, tâm thần không thực hiện được. Nội dung ưu tiên trong chính sách thu hút còn có một số điểm chưa phù hợp như mức hỗ trợ thu hút sau đại học giữa chuyên khoa I hoặc tương đương bằng với chuyên khoa II hoặc tương đương; mức thu hút giữa các vùng thì giống nhau hoặc giữa các lĩnh vực công việc cần hỗ trợ thêm thu hút như pháp y, tâm thần thì chưa được quy định, chưa ưu tiên hỗ trợ thêm cho các vùng khó khăn.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Tạo điều kiện thu hút nguồn nhân lực mới chất lượng cao, sử dụng nhân lực y tế chất lượng, hiệu quả, nâng cao, phát triển cả số lượng và trình độ chuyên môn, dịch vụ y tế kỹ thuật cao... đáp ứng yêu cầu công tác bảo vệ, chăm sóc và

nâng cao sức khỏe Nhân dân trong tình hình mới. Đồng thời phát huy những kết quả đạt được và khắc phục hạn chế trong công tác phát triển nguồn nhân lực y tế tỉnh Đăk Nông trong các năm tiếp theo.

Là cơ sở để ngành y tế tỉnh Đăk Nông đạt các chỉ tiêu về y tế đến năm 2025 đạt 21 giường bệnh/vạn dân, 8,9 bác sĩ/vạn dân theo Nghị quyết số 110/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Đăk Nông, Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng đề ra chỉ tiêu đến năm 2025 có 10 bác sĩ và 30 giường bệnh/vạn dân.

3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

- *Giải pháp 1:* Giữ nguyên nội dung quy định mức chi chính sách thu hút theo Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của HĐND tỉnh về việc quy định chính sách thu hút, đãi ngộ đối với bác sĩ, dược sĩ đại học và sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn Đăk Nông giai đoạn 2015-2020.

- *Giải pháp 2:* Xây dựng mới quy định chính sách thu hút, với mức chi tăng so với Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của HĐND tỉnh, đối với bác sĩ có trình độ sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp y tế công lập huyện Tuy Đức, huyện Đăk Glong, Trung tâm Pháp Y, công tác ở bộ phận, lĩnh vực tâm thần.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp

4.1. Giải pháp 1: Giữ nguyên nội dung quy định mức chi chính sách thu hút theo Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của HĐND tỉnh về việc quy định chính sách thu hút, đãi ngộ đối với bác sĩ, dược sĩ đại học và sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn Đăk Nông giai đoạn 2015-2020.

a) Tác động đối với xã hội

Chính sách thu hút đã tác động tích cực đến số lượng, chất lượng bác sĩ của ngành y tế Đăk Nông, góp phần vào việc bổ sung nguồn nhân lực chất lượng cao của tỉnh, chất lượng khám, điều trị tăng lên rõ rệt, triển khai nhiều gói dịch vụ kỹ thuật mới; người dân được tiếp cận nhiều hơn với các dịch vụ y tế có chuyên môn sâu; giảm thiểu tình trạng bệnh nhân chuyển tuyến.

Chất lượng dịch vụ y tế và khảo sát sự hài lòng của người bệnh và người nhà người bệnh để đáp ứng nhu cầu của Nhân dân trong tình hình mới vẫn ở mức thấp so với mặt bằng chung của các tỉnh, thành phố; dịch vụ kỹ thuật trình độ cao được thực hiện có tăng lên tuy nhiên vẫn còn ở mức hạn chế; tỷ lệ bệnh nhân chuyển tuyến có giảm nhưng vẫn ở mức cao (2,5%); mức hỗ trợ thu hút thấp so với mặt bằng chung các tỉnh.

b) Tác động đối với kinh tế, ngân sách địa phương

Tổng kinh phí dự kiến thu hút trong giai đoạn 3 năm 2023-2025 theo các mức chi cũ (được quy định tại Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của HĐND tỉnh) là 10.960.000.000 đồng (*thu hút 54 bác sĩ: 01 bác sĩ chuyên khoa II hoặc tiến sĩ; 04 bác sĩ chuyên khoa I hoặc thạc sĩ hoặc bác sĩ nội trú; 07 bác sĩ giỏi; 28 bác sĩ loại khá; 14 bác sĩ loại trung bình*). Mức chi ngân sách này không quá lớn nên phù hợp với khả năng ngân sách của tỉnh.

Khi kinh phí phân bổ cho ngành y tế thực hiện chính sách thu hút thì sẽ giảm thiểu ngân sách để chi cho các lĩnh vực khác; mức chi hỗ trợ thu hút bác sĩ theo Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của HĐND tỉnh khá thấp so với các tỉnh khác nên dự kiến số lượng thu hút không đạt với tiêu đề ra, dự kiến thu hút chỉ được khoảng 30 bác sĩ (1 bác sĩ giỏi, 17 bác sĩ loại trung bình, 11 bác sĩ loại khá, 01 bác sĩ sau đại học là chuyên khoa I) với số tiền là 5.730.000.000 đồng.

c) Tác động về giới

Căn cứ số lượng đã thu hút trong giai đoạn 2015-2020 và dự kiến thu hút giai đoạn 03 năm tiếp theo 2023-2025 thì số lượng thu hút đối với cán bộ là nữ đạt trung bình khoảng 60%, tương đương khoảng 30 cán bộ là nữ. Chính sách được thực hiện tạo điều kiện để các đối tượng là nữ tiếp tục được hưởng chính sách thu hút, kịp thời hỗ trợ về mặt kinh tế cho các đối tượng này.

Ngành y tế là ngành đặc thù trên 2.000 cán bộ, trong đó nữ giới chiếm trên 62%, với môi trường độc hại nguy hiểm phải thường xuyên tiếp xúc với bệnh nhân ảnh hưởng đến sức khỏe, khi tiếp nhận tuyển dụng các bác sĩ nữ này cần phải có chính sách ưu tiên hơn nữa cho các đối tượng bác sĩ là nữ giới.

d) Tác động đối với hệ thống pháp luật

Nghị quyết được thông qua là cơ sở nền tảng pháp luật đã được căn cứ và áp dụng các quy định hiện hành, tạo điều kiện để tiếp tục thực hiện đảm bảo theo đúng quy định. Việc thông qua chính sách mới trên nền tảng của chính sách cũ tạo nên tính ổn định đối với hệ thống pháp luật, đồng thời vận dụng các quy định mới của pháp luật hiện hành phù hợp. Tuy nhiên với xu thế phát triển cần phải có những thay đổi theo hướng tích cực phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

4.2. Giải pháp 2: Xây dựng mới quy định chính sách thu hút, với mức chi tăng so với Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của HĐND tỉnh, đối với bác sĩ có trình độ sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp y tế công lập huyện Tuy Đức, huyện Đăk Glong, Trung tâm Pháp Y, công tác ở bộ phận, lĩnh vực tâm thần.

a) Tác động đối với xã hội

- Khi xây dựng mới quy định chính sách trong đó mức chi hỗ trợ thu hút cao hơn cho đối tượng thu hút công tác tại các đơn vị y tế ở khu vực khó khăn, đặc biệt khó khăn theo quyết định phê duyệt của cấp có thẩm quyền và công tác ở đơn vị (khoa) pháp y, tâm thần và đối tượng bác sĩ sau đại học thì ngành y tế sẽ thu hút được nhiều hơn cán bộ y tế trong giai đoạn 2023-2025.

- Tạo điều kiện thuận lợi để ngành y tế có thể thu hút công tác tại các đơn vị y tế ở khu vực khó khăn, đặc biệt khó khăn như huyện Tuy Đức, Đăk Glong, Krông Nô và công tác ở đơn vị (khoa) pháp y, tâm thần.

- Tăng nhẹ mức hỗ trợ thu hút một lần tạo cơ hội cho người thu hút có động lực, yên tâm công tác, cống hiến cho ngành y tế; qua đó giúp cho người dân được tiếp cận nhiều hơn với các dịch vụ y tế có chuyên môn sâu. Giảm thiểu bệnh nhân chuyển tuyến thông qua đó tiết kiệm thời gian, chi phí khi vào viện.

- Việc thu hút số lượng lớn đội ngũ y tế có chuyên môn sâu chính quy là cơ sở cần để đảm bảo thực hiện các chỉ tiêu đến năm 2025 đạt 23 giường bệnh viện, 8,9 bác sĩ, 2,5 dược sĩ đại học và tăng các dịch vụ kỹ thuật y tế chuyên môn sâu, tăng tỷ lệ hài lòng của người bệnh hơn 80% như hiện nay.

b) Tác động đối với kinh tế, ngân sách địa phương

Khi xây dựng mới chính sách thu hút này, dự kiến giai đoạn 03 năm 2023-2025 thu hút 54 bác sĩ (01 bác sĩ chuyên khoa II hoặc tiến sĩ; 04 bác sĩ chuyên khoa I hoặc thạc sĩ hoặc bác sĩ nội trú; 07 bác sĩ giỏi; 28 bác sĩ loại khá; 14 bác sĩ loại trung bình) với tổng kinh phí là 13.395.000.000 đồng, tăng thêm khoảng 2.435.000.000 đồng so với mức chi cũ theo Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND (nguồn số liệu dự kiến trên cơ sở tổng hợp, phân tích thực tế dự toán cho 3 năm). Mức tăng thêm này là tương đối phù hợp so với tình hình phát triển kinh tế và phù hợp với nguồn ngân sách địa phương còn khó khăn và thu hút được số lượng bác sĩ nhiều hơn so với mức chi cũ.

c) Tác động về giới:

Chính sách thu hút mới sẽ quan tâm ưu tiên hơn cho các đối tượng là cán bộ nữ về chế độ, môi trường làm việc, khen thưởng và công tác cán bộ. Qua đó tiếp tục quan tâm thực hiện chính sách của Đảng và Nhà nước đối với vai trò, vị trí của phụ nữ trong thời kỳ mới có sự chuyển biến quan trọng, công tác phụ nữ được quan tâm hơn.

d) Tác động đối với hệ thống pháp luật

Chính sách thu hút mới sẽ phù hợp với tình hình thực tế về cơ chế, chính sách và hệ thống pháp luật hiện hành.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn:

Sau khi đánh giá tác động, cân bằng giữa các mục tiêu nếu lựa chọn giải pháp phù hợp với xu hướng phát triển của ngành y tế, phù hợp với nền kinh tế

thị trường ngày một phát triển, đòi sống xã hội ngày một tăng thì việc tăng nhẹ mức chi chính sách thu hút là phù hợp. Vì vậy, đề xuất lựa chọn giải pháp 2: Xây dựng mới quy định chính sách thu hút, với mức chi tăng so với Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 16/7/2014 của HĐND tỉnh, đối với bác sĩ có trình độ sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp y tế công lập huyện Tuy Đức, huyện Đăk Glong, Trung tâm Pháp Y, công tác ở bộ phận, lĩnh vực tâm thần.

6. Nội dung chính sách thu hút được lựa chọn (giải pháp 2)

Xây dựng mới quy định chính sách thu hút có tăng nhẹ so với theo Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND, quy định mức chi hỗ trợ thu hút cao hơn cho đối tượng thu hút công tác tại các đơn vị y tế ở khu vực khó khăn, đặc biệt khó khăn theo quyết định phê duyệt của cấp có thẩm quyền và công tác ở đơn vị (khoa) pháp y, tâm thần và đối tượng bác sĩ sau đại học. Cụ thể như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách thu hút bác sĩ về công tác tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập tỉnh Đăk Nông.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Đối tượng thu hút

Những người tốt nghiệp đại học hệ chính quy tại các cơ sở đào tạo công lập trong nước Việt Nam và ngoài nước (trừ các đối tượng được đào tạo đại học theo diện cử tuyển hoặc theo địa chỉ sử dụng do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cử đi đào tạo; trừ các đối tượng đã là công chức, viên chức đang công tác tại tỉnh Đăk Nông), bao gồm:

a) Bác sĩ y khoa tốt nghiệp trung bình trở lên;

b) Bác sĩ y khoa có trình độ sau đại học: Tiến sĩ, Thạc sĩ, Chuyên khoa cấp II, Chuyên khoa cấp I, Bác sĩ nội trú và định hướng chuyên khoa, trong đó phải tốt nghiệp đại học hệ chính quy.

2. Các đơn vị sự nghiệp y tế công lập tỉnh Đăk Nông; các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc thực hiện chính sách thu hút bác sĩ về công tác trên địa bàn tỉnh Đăk Nông.

Điều 3. Điều kiện thu hút

Ngoài các điều kiện được quy định tại khoản 1, Điều 2 Nghị quyết này, các đối tượng thu hút phải bảo đảm các điều kiện sau:

1. Tuổi công tác còn từ đủ 05 năm trở lên kể từ ngày được tiếp nhận viên chức hoặc tuyển dụng thành viên chức của tỉnh Đăk Nông.

2. Không đang trong thời gian bị thi hành kỷ luật hoặc không đang trong thời gian bị xem xét xử lý kỷ luật.

3. Có đủ điều kiện sức khỏe để công tác;

4. Tự nguyện cam kết công tác trong các cơ quan, đơn vị y tế công lập trên địa bàn tỉnh Đăk Nông tối thiểu là 05 năm kể từ ngày được tiếp nhận viên chức hoặc tuyển dụng thành viên chức, trong đó không tính thời gian được cử đi học tập trung từ 6 tháng trở lên;

5. Chấp hành sự phân công công tác của cơ quan có thẩm quyền.

Điều 4. Mức trợ cấp thu hút

Sau khi được tiếp nhận viên chức hoặc được tuyển dụng thành viên chức theo quy định (kể cả viên chức tập sự) và được cấp có thẩm quyền phê duyệt cho hưởng thu hút. Ngoài lương và các chế độ, chính sách theo quy định hiện hành của Nhà nước, các đối tượng thu hút được hỗ trợ một lần, với mức cụ thể như sau:

1. Bác sĩ có trình độ sau đại học (tiến sĩ, chuyên khoa II): 345.000.000 đồng/người;

2. Bác sĩ có trình độ sau đại học (thạc sĩ, chuyên khoa I và bác sĩ nội trú): 320.000.000 đồng/người;

3. Bác sĩ tốt nghiệp loại giỏi: 300.000.000 đồng/người;

4. Bác sĩ tốt nghiệp loại khá: 250.000.000 đồng/người;

5. Bác sĩ tốt nghiệp loại trung bình: 150.000.000 đồng/người;

6. Đối với các bác sĩ về công tác tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp y tế công lập huyện Tuy Đức, huyện Đăk Glong, Trung tâm Pháp Y, công tác ở bộ phận, lĩnh vực tâm thần, ngoài được hưởng hỗ trợ một lần theo mức tương ứng trên còn được hỗ trợ 30.000.000 đồng/người đối với tốt nghiệp loại trung bình (trung bình khá), 40.000.000 đồng/người đối với tốt nghiệp loại khá, 50.000.000 đồng/người đối với tốt nghiệp loại giỏi;

7. Đối với các bác sĩ có trình độ sau đại học về công tác tại các cơ quan, đơn vị sự nghiệp y tế công lập huyện Tuy Đức, huyện Đăk Glong, Trung tâm Pháp Y, công tác ở bộ phận, lĩnh vực tâm thần, ngoài được hưởng hỗ trợ một lần theo mức tương ứng trên còn được hỗ trợ 60.000.000 đồng/người.

Điều 5. Trách nhiệm bồi hoàn

1. Đối tượng hưởng chính sách thu hút phải bồi hoàn lại 100% số tiền đã hưởng thu hút trong các trường hợp sau: Công tác chưa đủ 05 năm kể từ ngày được tiếp nhận viên chức hoặc tuyển dụng thành viên chức, trong đó không tính thời gian được cử đi học tập trung từ 6 tháng trở lên; 02 năm liên tiếp xếp loại chất lượng ở mức độ không hoàn thành nhiệm vụ; bị xử lý kỷ luật bằng hình thức buộc thôi việc.

2. Đối tượng được hưởng chính sách thu hút không thực hiện đúng cam kết vì lý do mắc bệnh hiểm nghèo, mất khả năng lao động có xác nhận của cơ

quan có thẩm quyền, được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định miễn hoặc có trách nhiệm bồi hoàn kinh phí với mức tương ứng theo tỷ lệ thời gian chưa thực hiện cam kết.

3. Chậm nhất trong thời hạn 120 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền, đối tượng thu hút có trách nhiệm nộp trả đầy đủ khoản tiền phải bồi hoàn.

Điều 6. Phương thức thực hiện

1. Việc tuyển chọn được thực hiện công khai, minh bạch, khách quan, đúng quy định của pháp luật. Quy trình, hồ sơ tuyển dụng viên chức, tiếp nhận viên chức, xét tuyển đặc cách thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành.

2. Đối với các trường hợp đủ điều kiện xét tuyển đặc cách hoặc tiếp nhận vào làm viên chức thì được xét tuyển dụng theo quy trình quy định hiện hành và phải có bản cam kết để xét thu hút theo quy định.

3. Đối với bác sĩ chuyên công tác từ tỉnh khác là cán bộ, công chức, viên chức phải có bản cam kết để thực hiện quy trình xét thu hút theo quy định.

4. Hàng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh Đăk Nông lập kế hoạch thu hút, trong đó xây dựng danh mục, vị trí các chuyên khoa cần thu hút. Kế hoạch thu hút được công bố công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng ngay sau khi được phê duyệt.

5. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh hướng dẫn cụ thể quy trình xét chọn cho hưởng thu hút.”

7. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành chính sách sau khi thông qua

a) Giải pháp về nguồn lực, biên chế

Tổng biên chế ngành y tế hiện nay theo Quyết định số 1216/QĐ-UBND ngày 21/7/2022 của UBND tỉnh về việc giao số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, gồm: Biên chế hành chính là 58, tổng biên chế sự nghiệp là 2.098, trong đó: có 1.471 biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước, 627 biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp. Đây là cơ sở thuận lợi về biên chế tuyển dụng vào làm việc trong giai đoạn 2023-2025.

Theo Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu BCH TW khóa XII “một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu BCH TW khóa XII “về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập” thì biên chế có xu hướng tinh giảm hoặc giữ nguyên. Tuy nhiên cùng với đề án tinh giản biên chế trong giai đoạn 05 năm (bao gồm cả nghỉ hưu, thôi việc, chuyển công tác ngoài ngành, ngoài tỉnh), Sở Y tế sẽ tuyển dụng thu hút nhân lực chất lượng cao từ nguồn biên chế dôi ra

do thực hiện chính sách trên. Ngoài ra, theo lộ trình tự chủ biên chế có 02 đơn vị tự chủ về biên chế là Bệnh viện đa khoa tỉnh và TTYT huyện Đăk R'Lấp sẽ dời ra trên 400 biên chế, Sở Y tế xin chủ trương cấp có thẩm quyền để điều chuyển số biên chế sang các đơn vị y tế trực thuộc chưa thực hiện quyền tự chủ để tuyển dụng công chức, viên chức thu hút đảm bảo trong tổng biên chế được cấp có thẩm quyền giao. Về dài hạn, các đơn vị y tế công lập sẽ thực hiện lộ trình tiến đến tự chủ 100% từ nguồn thu phí và đặt hàng theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ.

b) Giải pháp về kinh phí

Xây dựng chính sách thu hút bác sĩ về công tác trên địa bàn tỉnh Đăk Nông, dự kiến kinh phí trong 03 năm 2023-2025 là 13.395.000.000 đồng. Sau 3 năm triển khai thực hiện, nếu như chính sách hiệu quả và ngân sách địa phương đáp ứng được thì sẽ thực hiện lâu dài, còn ngược lại nếu không hiệu quả cơ quan chuyên môn sẽ chủ động tham mưu xử lý (thay thế, sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ).

Hàng năm ngân sách nhà nước cấp tỉnh cấp kinh phí cho các cơ quan, đơn vị thực hiện chi trả.

c) Giải pháp triển khai thực hiện chính sách

Trên cơ sở Nghị quyết quy định chính sách thu hút bác sĩ về công tác tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập tỉnh Đăk Nông được HĐND tỉnh thông qua, cơ quan chuyên môn (Sở Y tế) sẽ phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể quy trình xét chọn cho hưởng thu hút. Hàng năm, căn cứ kế hoạch thu hút của UBND tỉnh ban hành, Sở Y tế sẽ triển khai, thông báo công khai, rộng rãi, tiến hành xét tuyển, tiếp nhận viên chức và tuyển dụng viên chức chi trả chính sách về thu hút theo nguồn kinh phí đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

Các hình thức lấy ý kiến dự thảo báo cáo đánh giá tác động: Dự thảo báo cáo đánh giá tác động cùng với các hồ sơ đề nghị thông qua Nghị quyết về chính sách thu hút bác sĩ về công tác tại các đơn vị sự nghiệp y tế công lập tỉnh Đăk Nông.

Tổng hợp lấy ý kiến các Sở, Ban, ngành, cơ quan, đơn vị và toàn thể nhân dân thông qua ý kiến phản ánh bằng văn bản và ý kiến phản ánh tại Cổng thông tin điện tử. Sau đó Sở Y tế tiếp thu, giải trình báo cáo và xin ý kiến thẩm định của các cơ quan có thẩm quyền liên quan.

Lấy ý kiến đối với nhóm đối tượng chịu tác động là các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh, cụ thể 14/14 đơn vị đã đồng ý với Dự thảo và đăng ký nhu cầu thu hút 2023-2025; ý kiến thống nhất của 22 cơ quan thuộc Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố, xã phường, thị trấn, chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; ý kiến thống nhất của các Bộ: Tài chính, Nội vụ, Y tế.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết sau khi thông qua ban hành nghị quyết.

Sở Y tế chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách; đồng thời, tổng hợp, theo dõi, đánh giá hiệu quả, báo cáo UBND tỉnh và HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban VH-XH, HĐND tỉnh;
- Các Sở: Y tế, Tư pháp, Tài chính;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX (Q).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Tôn Thị Ngọc Hạnh