

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của Sở Tư pháp cho dự thảo Quyết định ban hành quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn thành phố Hà Nội

Thực hiện Công văn số 1785/VP-KGVX ngày 19/02/2025 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố về việc rà soát, hoàn thiện quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn thành phố Hà Nội, ngày 18/6/2025, Sở Tư pháp có Báo cáo số 157/BC-STP ngày 18/6/2025 thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn thành phố Hà Nội. Trong Báo cáo này Sở Tư pháp có một số ý kiến góp ý cho Dự thảo, Sở Giáo dục và Đào tạo có ý kiến giải trình và tiếp thu, cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành văn bản

Sở Tư pháp nhất trí với nội dung đề xuất của Sở Giáo dục và Đào tạo.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Sở Tư pháp nhất trí với nội dung đề xuất của Sở Giáo dục và Đào tạo.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của nội dung dự thảo

3.1. Dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước, phù hợp với thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều 8 Thông tư số 29/2024/TT-BGDĐT ngày 30/12/2024 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo, quy định pháp luật có liên quan.

3.2. Đối với nội dung cụ thể của dự thảo Quyết định:

Ý kiến của Sở Tư pháp:

a. Phần căn cứ pháp lý:

- Tại từng căn cứ ban hành Quyết định, khi dẫn chiếu văn bản quy phạm pháp luật, nên ghi đầy đủ ngày...tháng...năm ban hành (ví dụ: Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025).

- Đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc việc sử dụng Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ ban hành Quyết định vì các văn bản này không điều chỉnh trực tiếp đến nội dung Quyết định.

- Cơ quan soạn thảo nên bỏ nội dung: "*Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2019*" ra khỏi phần căn cứ pháp lý vì văn bản này đã hết hiệu lực thi hành; "*Báo có thẩm định số.../BC-STP ngày...tháng...năm 2025 của Sở Tư pháp*" vì Sở Tư pháp không phải là cơ quan trình văn bản.

- Cơ quan soạn thảo nên cân nhắc bổ sung Nghị định số 142/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương hai cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Giáo dục và Đào tạo vào phần căn cứ pháp lý ban hành Quyết định.

- Đề nghị bổ sung nội dung "Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành Quyết định ban hành quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn Thành phố" vào dòng cuối cùng của phần căn cứ ban hành Quyết định.

b. Điều 2 nên sửa đổi thành "Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày... tháng... năm 2025 và thay thế Quyết định số 22/2013/QĐ-UBND ngày 25/6/2013 của UBND thành phố Hà Nội ban hành quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn thành phố Hà Nội".

Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa theo góp ý của Sở Tư pháp.

3.2. Đối với nội dung cụ thể của dự thảo Quy định:

Ý kiến của Sở Tư pháp:

a. Đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình làm rõ cơ sở, tính hợp lý, sự cần thiết khi quy định một số nội dung sau:

- Dự thảo khoản 3, khoản 4 Điều 7: Trách nhiệm của Hiệu trưởng: "3. Chịu trách nhiệm trước...UBND cấp xã (...đối với trung tâm giáo dục nghề nghiệp – giáo dục thường xuyên) về việc tổ chức dạy thêm, học thêm, về chất lượng dạy thêm, học thêm trong nhà trường"; "4. Định kỳ cuối học kỳ và cuối năm học hoặc đột xuất báo cáo tình hình dạy thêm, học thêm về...UBND cấp xã (đối với các trung tâm giáo dục nghề nghiệp – giáo dục thường xuyên).

- Dự thảo khoản 4 Điều 8: Trách nhiệm của cơ sở dạy thêm: "Cơ sở dạy thêm sau khi được cấp đăng ký kinh doanh theo quy định của pháp luật có trách nhiệm thông báo với UBND cấp xã nơi đặt cơ sở dạy thêm khi đi vào hoạt động hoặc tạm ngừng, chấm dứt hoạt động để cập nhật, công khai; hoàn trả các khoản tiền đã thu trước của người học mà chưa tổ chức dạy thêm; thanh toán đầy đủ kinh phí với người dạy thêm và các tổ chức, cá nhân liên quan".

b. Đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc bổ sung các nội dung sau (tại Điều 14 Thông tư số 29/2024/TT-BGDĐT) vào Điều 8 (trách nhiệm của cơ sở dạy thêm):

- Quản lý và bảo đảm chất lượng dạy thêm, học thêm và quyền lợi của học sinh học thêm, người dạy thêm; quản lý, sử dụng tiền học thêm theo quy định.

- Quản lý, lưu giữ hồ sơ tổ chức dạy thêm, học thêm theo quy định.

- Báo cáo, giải trình về việc thực hiện quy định tại Thông tư số 29/2024/TT-BGDĐT và các quy định của pháp luật có liên quan với các cơ quan chức năng khi được yêu cầu.

- Tiếp nhận và xử lý ý kiến, kiến nghị, nguyện vọng của học sinh và cha mẹ học sinh về việc dạy thêm, học thêm trước và trong quá trình tổ chức thực hiện.

c. Cơ quan soạn thảo nên cân nhắc sửa đổi để làm rõ một số nội dung sau:

- Khoản 1 Điều 6 (trách nhiệm của UBND cấp xã) nên sửa đổi từ "Chịu trách nhiệm quản lý hoạt động dạy thêm, học thêm trên địa bàn" thành "Phối hợp với cơ quan liên quan quản lý việc thực hiện quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn".

- Khoản 5 Điều 7 (trách nhiệm của Hiệu trưởng) nên sửa đổi từ "Xử lý vi phạm quy định về dạy thêm, học thêm..." thành "Xử lý theo thẩm quyền vi phạm quy định về dạy thêm, học thêm".

Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp thu và giải trình như sau:

- Dự thảo khoản 3, khoản 4 Điều 7: Trách nhiệm của Hiệu trưởng - xin được sửa lại như sau:

" 3. Chịu trách nhiệm trước Sở Giáo dục và Đào tạo (*đối với các trường trung học phổ thông và các trung tâm trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên*), UBND cấp xã (*đối với các trường trung học cơ sở*) về việc tổ chức dạy thêm, học thêm, về chất lượng dạy thêm, học thêm trong nhà trường; việc quản lý, sử dụng kinh phí tổ chức dạy thêm, học thêm trong nhà trường theo quy định.

4. Định kỳ cuối học kỳ và cuối năm học, hoặc đột xuất báo cáo tình hình dạy thêm, học thêm về Sở Giáo dục và Đào tạo (*đối với các trường trung học phổ thông và các trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên*), UBND cấp xã (*đối với các trường trung học cơ sở*)".

Diễn giải: Căn cứ Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 về Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và Công văn số 1581/BGDĐT -GDPT ngày 08/4/2025 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc đảm bảo, duy trì nâng cao chất lượng hiệu quả hoạt động của các cơ sở giáo dục công lập tại các đơn vị hành chính khi thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp. Theo đó, Sở Giáo dục và Đào tạo quản lý các trường THPT và Trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên, UBND xã quản lý các cấp học cao nhất đến cấp THCS.

- Dự thảo khoản 4 Điều 8: Trách nhiệm của cơ sở dạy thêm - xin lược bỏ vì nội dung đã được mô tả rõ trong khoản 1 Điều 8.

- Bổ sung khoản 3, khoản 4, khoản 5, khoản 6 Điều 8; chỉnh sửa khoản 1 Điều 6; chỉnh sửa khoản 5 Điều 7 theo ý kiến góp ý của Sở Tư pháp.

4. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

Ý kiến của Sở Tư pháp:

4.1. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản: Cơ quan soạn thảo nên cân nhắc dự thảo Quyết định theo hướng quy định trực tiếp thay cho Quyết định quy định gián tiếp như hiện tại. Dự thảo Quyết định nên soạn thảo theo Mẫu số 419 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4.2. Trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản: Dự thảo Quyết định đã được đăng tải trên cổng thông tin điện tử Thành phố, được tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan. Tuy nhiên, để đảm bảo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 49 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện đăng tải đầy đủ hồ sơ dự thảo quyết định trên cổng thông tin điện tử Thành phố theo quy định.

Cơ quan soạn thảo đã gửi hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định gồm: Tờ trình, dự thảo Quyết định, dự thảo Quy định về dạy thêm, học thêm, Bản thuyết minh nội dung dự thảo; Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý là đã đầy đủ tài liệu theo quy định tại Điều 50 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ. Tuy nhiên, Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý chưa theo mẫu tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP. Để dự thảo đủ điều kiện trình UBND Thành phố, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn thiện hồ sơ, hoàn thiện dự thảo Quyết định theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp thu và chỉnh sửa theo ý kiến góp ý của Sở Tư pháp.

Trên đây là Báo cáo của Sở Giáo dục và Đào tạo về việc giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của Sở Tư pháp cho dự thảo Quyết định ban hành quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn thành phố Hà Nội (*kính gửi dự thảo Quyết định kèm theo*).

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- UBND Thành phố;
- PCT TT UBND Thành phố Lê Hồng Sơn;
- PCT UBND Thành phố Vũ Thu Hà;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Sở Tư pháp;
- Đ/c Giám đốc Sở;
- Các đ/c Phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, GDTrH.

GIÁM ĐỐC

Trần Thế Cường