

Số: /TTr-UBND

Thủ Thừa, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Thủ Thừa

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022; Kế hoạch số 1575/KH-UBND ngày 09/6/2023 của UBND tỉnh Long An triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Ủy ban nhân dân huyện kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Thủ Thừa, với nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10/11/2022;
- Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;
- Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư;
- Kế hoạch số 1575/KH-UBND ngày 09/6/2023 của UBND tỉnh Long An triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

2. Căn cứ thực tiễn

Thực hiện các văn bản của Trung ương về thực hiện dân chủ ở cơ sở, trong những năm qua, các cấp ủy đảng, chính quyền trên địa bàn huyện đã tổ chức quán triệt, triển khai đầy đủ, kịp thời các văn bản của Đảng và Nhà nước về xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở, qua đó việc triển khai thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện đã có nhiều chuyển biến tích cực nhận thức của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân đối với việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở ngày được nâng lên. Đã từng bước được phát huy, mở rộng quyền làm chủ của Nhân dân; phương châm “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra” được cụ thể hóa trên nhiều lĩnh vực đời sống xã hội, phát huy tốt hơn quyền làm chủ của Nhân dân... Kết quả thực hiện dân chủ ở cơ sở đã góp phần quan trọng vào kết quả phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội và xây dựng hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh.

Tuy nhiên, trong triển khai thực hiện dân chủ vẫn còn có những tồn tại, hạn chế đó là: công tác tuyên truyền, quán triệt, triển khai các văn bản của Đảng, Nhà nước về thực hiện quy chế dân chủ ở một số nơi chưa thường xuyên, chưa sâu rộng, chưa tạo ra được sự chuyển biến mạnh mẽ trong cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân. Nhận thức về thực hiện dân chủ ở cơ sở chưa đồng đều; một bộ phận Nhân dân chưa biết và chưa nhận thức đầy đủ về quyền và lợi ích của mình khi tham gia các quan hệ xã hội, nhất là quan hệ với chính quyền cơ sở. Việc nắm tình hình và tham mưu giải quyết những vấn đề phát sinh từ cơ sở có lúc, có việc chưa kịp thời. Tiến độ tham mưu giải quyết đơn thư ở một số địa phương còn chậm, chưa dứt điểm, vẫn có đơn thư vượt cấp, kéo dài. Công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở nhất là ở xã, thị trấn chưa được cấp ủy quan tâm chỉ đạo đúng mức; Ban Thanh tra Nhân dân, Ban Giám sát cộng đồng ở một số xã, thị trấn hoạt động hiệu quả chưa cao; công tác biểu dương, khen thưởng chưa được quan tâm thường xuyên; chưa có chế tài xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm dân chủ ở cơ sở. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện dân chủ ở cơ sở đối với các loại hình chưa có nhiều chuyển biến rõ nét. Phương châm “*Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng*” có lúc, có nơi chưa được thực hiện đầy đủ và đồng bộ. Nguyên nhân chủ yếu của những hạn chế trên đó là:

- Việc nghiên cứu, ban hành một số văn bản hướng dẫn thực hiện cơ chế, chính sách còn chậm; có một số nội dung phát sinh mới trong thực tiễn nhưng pháp luật chưa có quy định điều chỉnh. Nhận thức của một số cấp ủy, chính quyền, cán bộ, đảng viên về chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở còn chưa sâu, thiếu thống nhất.

- Một số quy định của pháp luật còn bất cập, chưa đồng bộ, có nhiều thay đổi, nhất là lĩnh vực đất đai, quy hoạch, đầu tư, xây dựng... làm phát sinh mâu thuẫn, tranh chấp, khiếu nại trong quá trình tổ chức thực hiện.

- Hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội ở một số địa phương, cơ sở còn lúng túng, hiệu quả chưa cao. Sự phối hợp giữa chính quyền với Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội ở một số địa phương, cơ sở có lúc, có nơi chưa đồng bộ; công tác kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết chuyên đề về phát huy quyền làm chủ của Nhân dân chưa thường xuyên. Ban Chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở ở một số địa phương, cơ quan, đơn vị chậm được kiện toàn, chưa kịp thời bổ sung quy chế và duy trì hoạt động có nề nếp. Thành viên Ban Chỉ đạo các cấp hoạt động kiêm nhiệm, có sự biến động, do đó việc nắm bắt và tham mưu để triển khai thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở tại địa phương, đơn vị vẫn còn hạn chế.

Căn cứ Điều 85 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở quy định trách nhiệm của UBND cấp huyện xây dựng và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ trên địa bàn, nhằm thể chế hóa quy định trên một cách nghiêm túc, kịp thời, đồng bộ, thống nhất, phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, bảo đảm “*dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng*”; tạo sự đồng thuận và phát huy được sức mạnh toàn dân trong xây

dựng và phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội và xây dựng hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh... cần phải có các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Thủ Thừa, tạo cơ sở pháp lý cho việc thực hiện quyền làm chủ của Nhân dân và cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong thực hiện Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Với các căn cứ nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết của HĐND huyện về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Thủ Thừa là cần thiết và đảm bảo phù hợp theo quy định của pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

a) Việc ban hành Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Thủ Thừa làm cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức triển khai thi hành Luật được bảo đảm kịp thời, đồng bộ, thống nhất, hiệu lực, hiệu quả.

b) Xác định trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong việc triển khai thi hành Luật trên phạm vi toàn huyện.

c) Bảo đảm sự chỉ đạo thống nhất của các cấp, các ngành; sự phối hợp chặt chẽ, thường xuyên, hiệu quả giữa các cơ quan, đơn vị và các tổ chức liên quan trong việc triển khai thi hành Luật.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở bám sát các quan điểm, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước và hướng dẫn của Bộ Nội vụ về thực hiện dân chủ ở cơ sở trong đó việc cụ thể hoá biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở sao cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, cơ quan, đơn vị, tổ chức.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Ngày 06/6/2023, UBND tỉnh Long An ban hành Kế hoạch số 1575/KH-UBND triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Ngày 19/6/2023, UBND huyện Thủ Thừa ban hành Kế hoạch số 3624/KH-UBND về triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, trong đó giao cho các ngành triển khai thực hiện các văn bản quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật trên địa bàn huyện.

3. Ngày 02/5/2024, Bộ Nội vụ ban hành Văn bản số 2343/BNV-CTTN về việc đôn đốc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp và Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở.

4. Ngày 16/5/2024, Bộ Nội vụ ban hành văn bản số 2701/BNV-CTTN về việc hướng dẫn triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân.

5. Ngày 24/5/2024, UBND tỉnh ban hành Văn bản số 5139/UBND-THKSTTHC về việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật

Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

6. Thực hiện chỉ đạo của UBND huyện, Phòng Nội vụ có cuộc họp với Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện, Phòng Tư pháp, Văn phòng Hội đồng nhân dân và UBND huyện thống nhất nội dung soạn thảo dự thảo Tờ trình của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Thủ Thừa.

7. Ngày 06/6/2024, Phòng Nội vụ đã ban hành văn bản gửi Ban Chỉ đạo huyện về thực hiện quy chế dân chủ cơ sở; các phòng, ban, ngành huyện; các Ban Xây dựng Đảng Huyện ủy, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội huyện và UBND các xã, thị trấn xin ý kiến góp ý tham gia vào dự thảo Tờ trình của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện về quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện. Tổng hợp ý kiến, Phòng Nội vụ có báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia đóng góp, đồng thời hoàn thiện dự thảo Tờ trình của UBND huyện và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện.

8. Ngày 07/6/2024, Ủy ban nhân dân huyện họp xem xét, thảo luận và biểu quyết về việc trình dự thảo Nghị quyết của HĐND huyện quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện; tiếp thu ý kiến thành viên, UBND huyện hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện để trình HĐND khóa XII - Kỳ họp lần thứ 11 thông qua nội dung ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Thủ Thừa gồm có 06 Điều:

(1) Điều 1. Thông qua quyết định các biện pháp đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Thủ Thừa

(2) Điều 2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

(3) Điều 3. Các biện pháp đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện

(4) Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

(5) Điều 5. Tổ chức thực hiện

(6) Điều 6. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung

Nghị quyết quyết định 05 nhóm biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở, được cụ thể hóa bằng các biện pháp cơ bản, cần thiết để tổ chức thực hiện trên địa bàn huyện, nhằm phát huy dân chủ ở cơ sở phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương, gồm:

(1) Bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

(2) Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao nhận thức cộng đồng về việc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.

(3) Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức về vai trò nêu gương của người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở các xã, thị trấn ở ấp, khu phố trong việc thực hiện dân chủ và bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở; lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở của chính quyền địa phương các xã, thị trấn cơ quan, đơn vị, tổ chức là một trong những căn cứ đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.

(4) Hỗ trợ, khuyến khích ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - kỹ thuật, trang bị phương tiện kỹ thuật và bảo đảm các điều kiện cần thiết khác cho việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với tiến trình xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, xã hội số.

(5) Kịp thời biểu dương, khen thưởng các gương điển hình, có nhiều thành tích trong việc phát huy và tổ chức thực hiện tốt dân chủ ở cơ sở; thường xuyên kiểm tra, giám sát và xử lý nghiêm cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Thủ Thừa. Ủy ban nhân dân huyện kính trình Kỳ họp thứ 11, Hội đồng nhân dân huyện khoá XII xem xét, quyết định.

(Đính kèm dự thảo Nghị quyết; Văn bản tổng hợp của Phòng Nội vụ)./.

Nơi nhận:

- Thường trực HU, HĐND huyện;
- Ban Chỉ đạo QCDC huyện;
- CT, các PCT. UBND huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- ĐB HĐND huyện khóa XII;
- Các cơ quan chuyên môn huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- CVP HĐND và UBND huyện;
- CVNC;
- Phòng Nội vụ;
- Lưu: VT, NV.(bg).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Võ Anh Linh