

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tình hình thực hiện dự toán ngân sách Nhà nước năm 2015
và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2016**

Thực hiện theo Công văn số 522/HĐND-TH ngày 28/10/2015 của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công thẩm tra nội dung trình kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa VIII, Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức họp thẩm tra Báo cáo số 259/BC-UBND ngày 12/11/2015 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện dự toán ngân sách Nhà nước năm 2015 và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2016. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Tình hình thực hiện dự toán thu – chi NSNN năm 2015

Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất nội dung Báo cáo số 259/BC-UBND ngày 12/11/2015 của UBND tỉnh.

Năm 2015, nền kinh tế của tỉnh có sự chuyển biến tích cực, cơ cấu kinh tế có sự chuyển dịch đúng hướng, với tốc độ tăng trưởng đạt 11,6%. Được sự quan tâm sâu sát của các cấp lãnh đạo và sự nỗ lực phấn đấu của các ngành, các cấp, kết quả thu ngân sách năm 2015 đạt 115% so với dự toán HĐND tỉnh giao và tăng 15% so với cùng kỳ, trong đó có 12 lĩnh vực thu đạt và vượt dự toán HĐND tỉnh giao, 3 lĩnh vực thu chưa đạt theo dự toán. Một số lĩnh vực thu vượt dự toán như tiền sử dụng đất đạt 200% do thu từ đấu giá đất công, tiền sử dụng đất gia hạn từ các năm trước; thuế bảo vệ tài nguyên môi trường đạt 223 % do thay đổi trong chính sách thuế; riêng tiền thuê mặt đất, mặt nước tăng đột biến so với dự toán HĐND tỉnh giao, đạt 1.217% là do doanh nghiệp nộp 1 lần cho cả dự án và truy thu thuế do định lại giá thuê của một số đơn vị đến hạn 5 năm. Thu khác ngân sách đạt 168% so với dự toán HĐND tỉnh giao nhưng thấp hơn so với cùng kỳ.

Tính theo phân cấp thì cấp tỉnh thu đạt 106%, và cấp huyện thu đạt 154% so với dự toán HĐND tỉnh giao. Năm 2015, 15 huyện, thị, thành phố đều thu đạt dự toán HĐND tỉnh giao, địa bàn thu có kết quả rất cao là thị xã Kiến Tường, đạt 285,5%, Cần Giuộc đạt 226,4%, Đức Hòa đạt 218%, Mộc Hóa đạt 197%, Tân Thạnh đạt 168%, Tân Hưng đạt 167%....

Công tác chi ngân sách đảm bảo đúng theo quy định của nhà nước và bám sát mục tiêu của tỉnh, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội. Chi ngân sách nhà nước năm 2015 đạt 116% so với dự toán HĐND tỉnh giao, tăng 4% so với cùng kỳ.

Từ các kết quả trên, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy trong công tác quản lý, điều hành ngân sách của các ngành, các cấp đã có nhiều nỗ lực để hoàn thành dự toán thu – chi ngân sách trong năm 2015.

Tuy nhiên, qua giám sát cơ quan chuyên môn thì việc thực hiện dự toán ngân sách năm 2015 còn một số vấn đề sau:

- Năm 2015, hầu hết các lĩnh vực thu đều đạt và vượt chỉ tiêu, nhưng còn 3 lĩnh vực thu chưa đạt dự toán như: thu từ DNNN TW đạt 83%, thu từ cấp quyền khai thác khoáng sản đạt 83%, thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài đạt 96%. Nguyên nhân là do thay đổi chính sách thuế, chế độ hạch toán,... làm ảnh hưởng đến nguồn thu.

- Thu ngân sách vượt chỉ tiêu do phần thu tăng đột biến là 720 tỷ đồng, do Trung ương thay đổi chính sách thuế, các doanh nghiệp nộp tiền thuê đất một lần cho cả dự án, trong đó đang lưu ý nguyên nhân giao dự toán 2015 có phần chưa sát thực tế.

- Năm 2015, ngành thuế đã có nhiều cố gắng trong thu nợ thuế, nhưng nợ thuế đến nay vẫn còn khá cao (trên 10%) trên tổng thu ngân sách, nguyên nhân do trong kết luận của Kiểm toán nhà nước đề nghị đưa vào khoản nợ tiền sử dụng đất là 519 tỷ đồng và khoản nợ thu nhập cá nhân 70 tỷ đồng, do đó tổng nợ thuế tăng lên 589 tỷ đồng.

- Số lượng dự án hoàn thành nhưng chủ đầu tư chậm nộp hồ sơ quyết toán còn khá cao, tính đến tháng 10/2015 tỉnh còn 131 dự án.

II. Về dự toán NSNN tỉnh Long An năm 2016

1. Dự toán thu NSNN trên địa bàn năm 2016

Dự toán tổng thu NSNN năm 2016 (chưa bao gồm nguồn thu từ XSKT) bằng dự toán Trung ương giao và tăng 25% so với mức dự toán HĐND tỉnh giao năm 2015, tăng 9% so ước thực hiện năm 2015. Thu nội địa tăng 30% so với dự toán HĐND tỉnh giao năm 2015, tăng 10% so ước thực hiện năm 2015; thu từ hoạt động xuất nhập khẩu tăng 6% so với dự toán năm 2015, tăng 5,3% ước thực hiện năm 2015.

Về xây dựng dự toán năm 2016 như nêu trong Báo cáo là phù hợp các quy định của Trung ương và điều kiện thực tế của địa phương.

2. Dự toán chi NSDP năm 2016

Dự toán chi NSDP năm 2016 (không kể XSKT) tăng 17,2% so với dự toán HĐND tỉnh giao năm 2015 và bằng dự toán Trung ương giao. Việc tăng chi năm 2016 là phù hợp với khả năng thu ngân sách của tỉnh, nhằm đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Về chi đầu tư phát triển, dự kiến tổng chi là 1.466,7 tỷ đồng, bằng 137,7% so với dự toán HĐND tỉnh giao năm 2015. Trong đó, chi đầu tư phát triển từ nguồn thu tiền sử dụng đất là 370 tỷ đồng (phân bổ cấp tỉnh là 201,5 tỷ đồng, cấp huyện là 168,5 tỷ đồng).

- Về chi thường xuyên bằng 105,9% so với dự toán năm 2015 và cao hơn 5,2% số Trung ương phân bổ (do đã phân bổ 354,6 tỷ đồng trong tổng 471,8 tỷ đồng nguồn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu vốn sự nghiệp và 30 tỷ đồng được phân bổ từ nguồn thu tiền sử dụng đất).

- Chi lập quỹ dự trữ tài chính, dự phòng ngân sách, chương trình mục tiêu quốc gia được thực hiện theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước 2002.

- Chi đầu tư XDCHB từ nguồn thu XSKT là 1.000 tỷ đồng, tăng 15% so với dự toán HĐND tỉnh giao năm 2015.

Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy phương án bố trí như Báo cáo của UBND tỉnh là phù hợp các quy định của luật và điều kiện thực tế của địa phương.

3. Giải pháp tổ chức, điều hành thực hiện dự toán NSNN năm 2016

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các giải pháp về điều hành thực hiện dự toán ngân sách năm 2016 của UBND tỉnh. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh quan tâm thêm một số vấn đề như sau:

3.1- Tiếp tục thực hiện các giải pháp khai thác nguồn thu; thu đúng, đủ và kịp thời.

3.2- Triệt để thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí trong sử dụng ngân sách nhà nước; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc thực hiện nhiệm vụ thu – chi ngân sách theo dự toán; hạn chế chi chuyển nguồn do nguyên nhân chủ quan, chi bổ sung, ngân sách ngoài dự toán được duyệt.

3.3- Trong xây dựng dự toán năm 2016 cần sát hơn, tránh phát sinh những khoản tăng, giảm đột biến quá lớn.

3.4- Vấn đề nợ thuế vẫn còn chiếm tỷ lệ khá cao trong tổng thu ngân sách, đề nghị UBND tỉnh quan tâm, có giải pháp giải quyết tốt vấn đề trên, góp phần tăng thu ngân sách.

3.5- UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo quyết toán các công trình XDCHB đã hoàn thành đưa vào sử dụng; xử lý dứt điểm nợ đọng XDCHB từ năm 2014 trở về trước.

3.6- Định mức chi năm 2016 vẫn giữ định mức cũ, nên có một số khoản chi cân đối thấp. Đề nghị UBND tỉnh trong chỉ đạo điều hành chi ngân sách cần quan tâm đến các đơn vị dễ vượt qua khó khăn.

III. Đối với dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất thể thức văn bản và nội dung dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về tình hình thực hiện dự toán ngân sách Nhà nước năm 2015 và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2016. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét và có Nghị quyết thông qua./.

Nơi nhận:

- Đại biểu dự kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa VIII;
- Lưu: VT, (X).

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hữu Tuấn

