

Số: /QĐ-UBND Thanh Hóa, ngày tháng năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Bùi Văn Oanh, địa chỉ: thôn Muốt,
xã Cẩm Thạch, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiếp công dân, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo ngày 10/12/2025;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013; Luật Đất đai năm 2024;

Căn cứ Luật Thủy lợi năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về việc quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Theo Báo cáo số 3101/BC-TTTH ngày 30/6/2026 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Bùi Văn Oanh, địa chỉ: thôn Muốt, xã Cẩm Thạch, tỉnh Thanh Hóa.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Bùi Văn Oanh cho rằng hộ gia đình ông đang sử dụng đất ổn định khu đất tại thôn Muốt, xã Cẩm Thạch; nguồn gốc sử dụng đất do gia đình đổi đất với UBND xã Cẩm Thành, huyện Cẩm Thủy (cũ) để phục vụ việc xây dựng hồ Pen Chim. Ông Oanh khiếu nại, đề nghị UBND xã Cẩm Thạch xem xét cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (GCNQSDĐ) đối với diện tích hiện trạng đang sử dụng khoảng 2.500m², gồm: khoảng 1.500m² đất ở tại thửa đất 66, tờ bản đồ số 27 và khoảng 1.000m² đất ao tại thửa đất 65, tờ bản đồ số 27, bản đồ đo đạc hiện trạng xã Cẩm Thành phê duyệt năm 2008.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND XÃ CẨM THẠCH

Khiếu nại của ông Oanh đã được Chủ tịch UBND xã Cẩm Thạch giải quyết lần đầu tại Quyết định số 382/QĐ-UBND ngày 15/5/2026 với nội dung:

Đối với diện tích ông Oanh đang sử dụng khoảng 1.500m², đã được UBND huyện Cẩm Thủy cấp GCNQSDĐ số D0882743 ngày 25/9/1994: không đủ điều kiện cấp GCNQSDĐ theo quy định do diện tích đất này đã bị thu hồi toàn bộ để thực hiện Dự án hồ Pen Chim.

Đối với diện tích khoảng 1.000m² đất ao, không nằm trong diện tích đã bị thu hồi: có cơ sở để xem xét cấp GCNQSDĐ nếu đáp ứng đầy đủ điều kiện theo quy định của pháp luật.

Không đồng ý với Quyết định số 382/QĐ-UBND ngày 15/5/2026 của Chủ tịch UBND xã Cẩm Thạch, ông Oanh tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả làm việc với ông Bùi Văn Oanh

Ông Oanh trình bày: Gia đình ông được Nhà nước giao 3.040m² đất, trong đó có 400m² đất ở và 2.640m² đất thổ canh (gồm 800m² đất ao), đã được UBND huyện Cẩm Thủy cấp GCNQSDĐ ngày 25/9/1994. Năm 1999, gia đình ông đổi một phần đất rừng luồng với hộ ông Cao Ngọc Hùng tại vị trí liền kề đất của hộ ông Oanh với diện tích khoảng 1.000m² và sử dụng đến nay; do đó, tổng diện tích gia đình ông sử dụng khoảng hơn 4.000m².

Năm 2005, Nhà nước thực hiện Dự án hồ Pen Chim tại thôn Muốt, xã Cẩm Thành, huyện Cẩm Thủy (nay là thôn Muốt, xã Cẩm Thạch). Ông Oanh cho rằng toàn bộ diện tích 3.040m² của gia đình, gồm nhà ở, chuồng trại và ao thả cá, có 3.007m² nằm trong phạm vi giải phóng mặt bằng; UBND xã Cẩm Thành và Hội đồng giải phóng mặt bằng đã vận động gia đình ông bàn giao đất để xây dựng công trình, đồng thời hứa bố trí lại đủ diện tích đất bị thu hồi tại vị trí phù hợp để gia đình xây dựng nhà ở, ổn định đời sống.

Theo ông Oanh, tháng 3/2005, UBND xã Cẩm Thành (cũ) đã làm nhà ở, đào ao và tạm giao cho gia đình ông sử dụng khoảng 2.500m² tại vị trí liền kề, gồm khoảng 1.500m² đất ở, đất trồng cây và 1.000m² đất đào ao; đồng thời hứa sẽ làm thủ tục giao đủ 3.007m² cho gia đình ông trước ngày 30/4/2005. UBND xã Cẩm Thành (cũ) cũng đã tạm thu GCNQSDĐ để điều chỉnh và cấp lại tại vị trí mới. Tuy nhiên, đến nay gia đình ông chưa được cấp GCNQSDĐ đối với diện tích đang sử dụng nêu trên. Ông Oanh cũng xác nhận, năm 2006, gia đình ông đã được UBND huyện Cẩm Thủy cấp GCNQSDĐ đất ở với diện tích 135m² tại thôn Thành Long, xã Cẩm Thành; đây là phần diện tích được bố trí để bù vào phần diện tích đất ở còn thiếu khi Nhà nước thu hồi đất của gia đình.

Đối với Quyết định số 382/QĐ-UBND ngày 15/5/2026 của Chủ tịch UBND xã Cẩm Thạch về giải quyết khiếu nại lần đầu, ông Oanh không đồng ý với nội dung xác định diện tích khoảng 1.500m² thuộc thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27 là đất đã bị thu hồi, không đủ điều kiện cấp GCNQSDĐ. Ông Oanh cho rằng diện tích này không nằm trong phạm vi đất đã bị thu hồi năm 2006; gia đình ông đã sử dụng ổn định, liên tục nên đủ điều kiện để được xem xét cấp GCNQSDĐ theo quy định.

2. Kết quả xác minh

2.1. Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ.

2.1.1. Đối với thửa đất đã được cấp GCNQSDĐ năm 1994 và bị thu hồi để thực hiện dự án hồ Pen Chim.

Theo bản đồ 299: thuộc một phần thửa đất số 40, tờ bản đồ số 13, loại đất T, diện tích 5.920m²; sổ mục kê không ghi tên chủ sử dụng.

Theo bản đồ chi tiết khu dân cư đo đạc năm 1992: thuộc thửa đất số 08, tờ bản đồ số 02, loại đất T, diện tích 3.040m²; không có sổ mục kê kèm theo.

Theo Sổ giao đất ổn định lâu dài do UBND xã Cẩm Thành lập năm 1994: ông Bùi Văn Oanh được cấp GCNQSDĐ tại thửa đất số 08, tờ bản đồ số 02, diện tích 3.040m² (gồm 400m² đất ở và 2.640m² đất thổ canh).

Theo bản đồ đo đạc hiện trạng được phê duyệt năm 2008: thuộc thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27, diện tích 1.536m²; sổ địa chính thể hiện loại đất ONT, nguồn gốc sử dụng CNQ (công nhận quyền sử dụng đất), chủ sử dụng là ông Bùi Văn Oanh; một phần diện tích đã được thu hồi để thực hiện dự án đường và đập.

2.1.2. Đối với khu đất ông Oanh đang khiếu nại, đề nghị cấp GCNQSDĐ

Theo bản đồ 299: thuộc một phần thửa đất số 40, tờ bản đồ số 13, loại đất T, diện tích 5.920m²; sổ mục kê không ghi tên chủ sử dụng.

Theo bản đồ chi tiết khu dân cư đo đạc năm 1992: thuộc một phần thửa đất số 08, tờ bản đồ số 02, loại đất T, diện tích 3.040m²; không có sổ mục kê kèm theo.

Theo bản đồ đo đạc hiện trạng được phê duyệt năm 2008: thể hiện 02 thửa, gồm:

Thửa đất số 65, tờ bản đồ số 27, diện tích 1.299m²; theo sổ địa chính thể hiện loại đất TSN, chủ sử dụng là ông Bùi Văn Oanh.

Thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27, diện tích 1.536m²; theo sổ địa chính thể hiện loại đất ONT, nguồn gốc sử dụng CNQ (công nhận quyền sử dụng đất), chủ sử dụng là ông Bùi Văn Oanh.

Đối chiếu hồ sơ địa chính qua các thời kỳ cho thấy khu đất ông Oanh đang khiếu nại gồm 02 thửa đất. Trong đó, thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27, diện tích 1.536m² có liên quan trực tiếp đến diện tích đã được cấp GCNQSDĐ năm 1994 và đã được UBND huyện Cẩm Thủy thu hồi để thực hiện Dự án hồ Pen Chim.

2.2. Nguồn gốc và quá trình sử dụng khu đất khiếu nại

2.2.1. Theo báo cáo của UBND xã Cẩm Thạch

Khu đất ông Oanh khiếu nại gồm 02 thửa đất, cụ thể:

Thửa đất số 65, tờ bản đồ số 27: nguồn gốc trước đây là đất lúa; sau khi ông Oanh bị thu hồi đất để thực hiện Dự án hồ Pen Chim, năm 2005, UBND xã Cẩm Thành giao diện tích này cho hộ ông Oanh sử dụng làm đất ao nhưng không có hồ sơ, giấy tờ về việc giao đất. Đơn vị thi công dự án đã đào ao cho hộ; hộ ông Oanh sử dụng liên tục, ổn định, không có tranh chấp đến thời điểm xác minh.

Thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27: là một phần diện tích đã được UBND huyện Cẩm Thủy cấp GCNQSDĐ số D0882743 ngày 25/9/1994 cho ông Oanh với tổng diện tích 3.040m² (gồm 400m² đất ở, 2.640m² đất sản xuất nông nghiệp). Ngày 26/5/2006, UBND huyện Cẩm Thủy ban hành Quyết định số 285/QĐ-UBND thu hồi 3.007m² tại thửa đất nêu trên để thực hiện Dự án hồ Pen Chim. Sau khi thu hồi đất, UBND xã Cẩm Thành cho gia đình ông Oanh ở tạm trên một phần diện tích đã thu hồi trong thời gian chờ hoàn thiện thủ tục cấp đất ở tái định cư.

Ngày 21/8/2006, UBND huyện Cẩm Thủy ban hành Quyết định số 516/QĐ-UBND giao đất và cấp GCNQSDĐ cho hộ ông Oanh với diện tích 135m² đất ở tại thửa đất số 104(2), tờ bản đồ số 01, bản đồ địa chính cơ sở xã Cẩm Thành tỷ lệ 1/10.000, thuộc thôn Thành Long, xã Cẩm Thành, huyện Cẩm Thủy, tỉnh Thanh Hóa (tương ứng với thửa đất số 720, tờ bản đồ số 37, bản đồ địa chính tỷ lệ 1/2.000 xã Cẩm Thành). Tuy nhiên, sau khi được giao đất tái định cư, hộ ông Oanh vẫn tiếp tục sử dụng phần diện tích đất đã bị thu hồi tại thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27.

Năm 2021, khi Nhà nước thực hiện xây dựng nhà điều hành hồ Pen Chim, UBND xã đã vận động và ông Oanh đã bàn giao 173m² đất để xây dựng nhà điều hành; phần diện tích còn lại hộ ông Oanh tiếp tục sử dụng.

UBND xã Cẩm Thạch xác định diện tích tại thửa đất số 66 là đất đã được UBND huyện Cẩm Thủy thu hồi để thực hiện Dự án hồ Pen Chim, thuộc phạm vi công trình thủy lợi và do UBND xã quản lý. Vì vậy, việc hồ sơ bản đồ đo đạc hiện trạng được phê duyệt năm 2008 và số địa chính năm 2008 thể hiện chủ sử dụng là ông Bùi Văn Oanh, loại đất ONT là chưa phù hợp với nguồn gốc, quá trình thu hồi, quản lý và hiện trạng pháp lý của thửa đất. UBND xã xác định nội dung ghi nhận nêu trên là sai về tên chủ sử dụng đất và sai về loại đất; thửa đất này phải được xác định là đất do UBND xã quản lý, thuộc đất công trình thủy lợi.

Ngoài ra, UBND xã cho biết khoảng năm 1989, hộ ông Cao Ngọc Hùng có đổi một phần diện tích đất trồng luồng cho ông Oanh sử dụng tại vị trí liền kề đất của hộ ông Oanh. Khi thực hiện đo đạc bản đồ địa chính năm 1992, phần diện tích này được đo gộp vào thửa đất số 08, tờ bản đồ số 02.

2.2.2. Kết quả làm việc với cán bộ, công chức UBND xã Cẩm Thành (cũ)

Kết quả làm việc với cán bộ, công chức có liên quan của UBND xã Cẩm Thành (cũ) thể hiện: khi thực hiện Dự án xây dựng hồ Pen Chim, hộ ông Oanh bị thu hồi 3.007m² đất, trong đó có 400m² đất ở và 2.607m² đất vườn, thuộc thửa đất số 08, tờ bản đồ số 02, theo Quyết định số 285/QĐ-UBND ngày 26/5/2006 của UBND huyện Cẩm Thủy. Sau đó, tại Quyết định số 516/QĐ-UBND ngày 21/8/2006, UBND huyện Cẩm Thủy bố trí tái định cư cho ông Oanh với diện tích 135m² đất ở tại thửa đất số 104(2), tờ bản đồ số 01 thuộc thôn Thành Long, xã Cẩm Thành.

Hộ ông Oanh đã nhận tiền bồi thường về đất ở, nhà ở, chuồng trại, vật kiến trúc và được giao 01 thửa đất tái định cư. Sau khi nhận tiền bồi thường, hộ ông Oanh đã phá dỡ nhà ở, thu hoạch cây cối, vật kiến trúc, hoa màu; đồng thời xin

làm nhà tạm trên một phần diện tích đất đã thu hồi để chờ bàn giao đất và xây dựng nhà ở tại vị trí mới. Theo ý kiến của các cán bộ, công chức làm việc, UBND xã chỉ có chủ trương hoàn trả lại ao cho hộ ông Oanh, không có chủ trương đổi đất liền kề và xây dựng nhà ở cho ông Oanh tại vị trí hiện đang sử dụng.

Trong quá trình thi công hồ Pen Chim, do điều chỉnh thiết kế một số hạng mục nên công trình chỉ xây dựng trên một phần thửa đất số 08, tờ bản đồ số 02 đã thu hồi; phần diện tích còn lại và nhà tạm của hộ ông Oanh tiếp tục được sử dụng. UBND xã Cẩm Thành đã nhiều lần làm việc, yêu cầu ông Oanh bàn giao phần diện tích đất đã thu hồi để UBND xã quản lý nhưng ông Oanh không đồng ý.

Như vậy, thửa đất số 65, tờ bản đồ số 27, loại đất ao (NST) với diện tích khoảng hơn 1.000m² có nguồn gốc là đất lúa, được UBND xã Cẩm Thành giao cho gia đình ông năm 2005 để sử dụng vào mục đích nuôi trồng thủy sản nhưng không có hồ sơ, giấy tờ về việc giao đất theo quy định; thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27 hộ ông đang sử dụng để ở, xây dựng chuồng trại và trồng cây với diện tích khoảng hơn 1.500m² là đất đã được UBND huyện Cẩm Thủy thu hồi để thực hiện Dự án xây dựng hồ Pen Chim, sau khi thu hồi hộ ông Oanh tiếp tục sử dụng do UBND xã chưa quản lý, xử lý dứt điểm.

2.3. Hiện trạng sử dụng đất

Theo kết quả kiểm tra, khu đất hộ ông Oanh đang sử dụng, khiêu nại có diện tích 3.013,7m², gồm: đất ở, trồng cây, chuồng trại diện tích 1.736,4m²; đất ao diện tích 1.277,2m². Ranh giới khu đất: phía Bắc giáp đường liền kề, cách hồ Pen Chim 7m; phía Nam giáp mương dẫn nước; phía Tây giáp nhà điều hành hồ Pen Chim và phần ao giáp ruộng của hộ liền kề; phía Đông giáp đường giao thông nội đồng.

Hiện trạng công trình, tài sản trên đất gồm: 01 nhà cấp 4 lợp tôn, xây tường gạch; 01 nhà bếp mái lợp ngói; 03 chuồng trại chăn nuôi gia súc, gia cầm; 01 ao; phần diện tích còn lại là đất vườn tạp, trồng cây.

2.4. Quy hoạch và phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi

Theo Quyết định số 3299/QĐ-UBND ngày 26/8/2021 của UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2021; Quyết định số 2269/QĐ-UBND ngày 27/6/2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của UBND huyện Cẩm Thủy thể hiện: vị trí tương ứng thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27 được quy hoạch đất ở nông thôn (ONT); vị trí tương ứng thửa đất số 65, tờ bản đồ số 27 được quy hoạch đất trồng lúa (LUC).

Theo Quyết định số 2230/QĐ-UBND ngày 13/9/2021 của UBND huyện Cẩm Thủy phê duyệt quy hoạch chung xây dựng xã Cẩm Thành, huyện Cẩm Thủy đến năm 2030; Quyết định số 1576/QĐ-UBND ngày 27/5/2025 của UBND huyện Cẩm Thủy phê duyệt đồ án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng xã Cẩm Thành, huyện Cẩm Thủy đến năm 2030 thể hiện: vị trí tương ứng thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27 được quy hoạch đất ở nông thôn (ONT); vị trí tương ứng thửa đất số 65, tờ bản đồ số 27 được quy hoạch đất nuôi trồng thủy sản (NST).

Như vậy, về quy hoạch, thửa đất số 66 có sự thống nhất giữa quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch chung xây dựng là đất ở nông thôn (ONT). Tuy nhiên, việc xem xét quyền sử dụng đất đối với thửa đất này phải căn cứ vào nguồn gốc, quá trình thu hồi đất, bồi thường, tái định cư và hiện trạng quản lý sau thu hồi; không chỉ căn cứ vào chỉ tiêu quy hoạch để công nhận quyền sử dụng đất. Đối với thửa đất số 65, quy hoạch sử dụng đất xác định là đất trồng lúa (LUC), trong khi quy hoạch chung xây dựng xác định là đất nuôi trồng thủy sản (TSN); do đó, trường hợp xem xét cấp GCNQSDĐ phải rà soát sự phù hợp giữa các loại quy hoạch, hiện trạng sử dụng đất, nguồn gốc sử dụng đất và các điều kiện khác theo quy định của pháp luật đất đai.

Theo báo cáo của UBND xã Cẩm Thạch, hồ Pen Chim là công trình đập cấp III. Tại điểm a khoản 3 Điều 40 Luật Thủy lợi năm 2017 quy định về phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi: vùng phụ cận của hồ chứa nước bao gồm vùng phụ cận của đập và vùng phụ cận của lòng hồ chứa nước... a) vùng phụ cận của đập có phạm vi được tính từ chân đập trở ra. Đối với đập cấp đặc biệt tối thiểu là 300m; đập cấp I tối thiểu là 200m; đập cấp II tối thiểu là 100m; đập cấp III tối thiểu là 50m; đập cấp IV tối thiểu là 20m;”.

Như vậy, căn cứ quy định nêu trên và vị trí thực tế của khu đất, khu đất ông Bùi Văn Oanh đang khiếu nại thuộc khu vực phải xem xét trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi hồ Pen Chim.

IV. KẾT LUẬN

Khu đất ông Bùi Văn Oanh khiếu nại theo bản đồ đo đạc hiện trạng được UBND xã Cẩm Thành phê duyệt năm 2008 gồm 02 thửa đất. Trên cơ sở hồ sơ, tài liệu, kết quả xác minh và các quy định của pháp luật có liên quan, xác định:

1. Đối với thửa đất số 65, tờ bản đồ số 27

Thửa đất số 65, tờ bản đồ số 27 hiện trạng là đất ao, diện tích theo bản đồ đo đạc hiện trạng năm 2008 là 1.299m²; theo kiểm tra hiện trạng, diện tích đất ao khoảng 1.277,2m². Kết quả xác minh cho thấy diện tích này có nguồn gốc là đất lúa, được UBND xã Cẩm Thành giao cho hộ ông Oanh năm 2005 để sử dụng vào mục đích nuôi trồng thủy sản nhưng không có hồ sơ, giấy tờ về việc giao đất; hộ ông Oanh sử dụng liên tục, ổn định, không có tranh chấp đến thời điểm xác minh.

Căn cứ khoản 3 Điều 140 Luật Đất đai năm 2024 quy định về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất đối với trường hợp hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất được giao đất không đúng thẩm quyền: “...3. Trường hợp đất đã được sử dụng ổn định từ ngày 01 tháng 7 năm 2004 đến trước ngày 01 tháng 7 năm 2014, nay được Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất xác nhận không có tranh chấp, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất cấp huyện hoặc quy hoạch chung hoặc quy hoạch phân khu hoặc quy hoạch xây dựng hoặc quy hoạch nông thôn thì được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất...” và điểm a khoản 1 Điều 97 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai về việc quản lý, sử dụng đất đối với trường hợp đang sử dụng đất thuộc hành lang bảo vệ an toàn công trình, khu vực được quy định như

sau: “a) Người sử dụng đất được cấp Giấy chứng nhận đối với trường hợp đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận theo quy định của pháp luật;”

Đối chiếu các quy định nêu trên, việc Chủ tịch UBND xã Cẩm Thạch đã giải quyết tại Quyết định số 382/QĐ-UBND ngày 15/5/2026 xác định đối với diện tích đất ao không nằm trong diện tích đã thu hồi “có cơ sở để xem xét cấp GCNQSDĐ nếu đủ điều kiện theo quy định của pháp luật” là có cơ sở. Tuy nhiên, việc cấp GCNQSDĐ đối với thửa đất này phải được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục và các quy định của pháp luật về đất đai; xác định rõ mục đích sử dụng đất, ranh giới, diện tích, tình trạng tranh chấp, sự phù hợp với quy hoạch, việc thực hiện nghĩa vụ tài chính và yêu cầu bảo vệ an toàn công trình thủy lợi.

2. Đối với thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27

Hồ sơ địa chính, hồ sơ thu hồi đất và kết quả làm việc với UBND xã Cẩm Thạch, cán bộ, công chức UBND xã Cẩm Thành (cũ) thể hiện thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27 là một phần diện tích đã được UBND huyện Cẩm Thủy cấp GCNQSDĐ số D0882743 ngày 25/9/1994 cho ông Oanh; sau đó đã được UBND huyện Cẩm Thủy thu hồi toàn bộ tại Quyết định số 285/QĐ-UBND ngày 26/5/2006 để thực hiện Dự án hồ Pen Chim. Hộ ông Oanh đã được bố trí tái định cư theo Quyết định số 516/QĐ-UBND ngày 21/8/2006 của UBND huyện Cẩm Thủy. Việc hộ ông Oanh tiếp tục sử dụng một phần diện tích đất đã thu hồi sau khi được bố trí tái định cư là phát sinh từ việc UBND xã Cẩm Thành cho ở tạm, sau đó chưa quản lý, xử lý dứt điểm. Phần diện tích này đã có quyết định thu hồi đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; việc bản đồ đo đạc hiện trạng năm 2008 và sổ địa chính thể hiện chủ sử dụng là ông Oanh, loại đất ONT không làm phát sinh quyền sử dụng đất hợp pháp cho hộ ông Oanh, đồng thời không phải là căn cứ để công nhận lại quyền sử dụng đất ở đối với diện tích đã bị thu hồi.

Như vậy, ông Oanh khiếu nại, đề nghị cấp GCNQSDĐ đối với khoảng 1.500m² đất ở tại thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27 là không có cơ sở. Việc Chủ tịch UBND xã Cẩm Thạch ban hành Quyết định số 382/QĐ-UBND ngày 15/5/2026 xác định diện tích này không đủ điều kiện cấp GCNQSDĐ do đã bị thu hồi là phù hợp với hồ sơ, tài liệu xác minh.

3. Trách nhiệm quản lý nhà nước tại địa phương

Qua xác minh cho thấy còn tồn tại, thiếu sót trong công tác quản lý đất đai của UBND xã Cẩm Thành trước đây, nay là UBND xã Cẩm Thạch và các tổ chức, cá nhân có liên quan. Cụ thể: UBND xã Cẩm Thành trước đây giao đất ao cho hộ ông Oanh sử dụng nhưng không lập hồ sơ, thủ tục theo quy định; sau khi UBND huyện Cẩm Thủy thu hồi đất và bố trí tái định cư cho hộ ông Oanh, UBND xã chưa có biện pháp quản lý dứt điểm phần diện tích đất đã thu hồi còn lại, để hộ ông Oanh tiếp tục sử dụng trong thời gian dài; đồng thời, bản đồ đo đạc hiện trạng và sổ địa chính năm 2008 ghi nhận chủ sử dụng, loại đất đối với thửa đất số 66 chưa phù hợp với hồ sơ thu hồi đất đã có hiệu lực.

Những tồn tại, thiếu sót nêu trên cần được kiểm tra, rà soát, chỉnh lý hồ sơ địa chính và tăng cường công tác quản lý đất đai theo đúng quy định của pháp luật, không để phát sinh khiếu nại, tranh chấp kéo dài.

Từ kết quả thẩm tra, xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần hai đối với khiếu nại của ông Bùi Văn Oanh với nội dung: Nội dung khiếu nại của ông Bùi Văn Oanh là không có cơ sở.

Điều 2. Giao UBND xã Cẩm Thạch:

Hướng dẫn hộ ông Bùi Văn Oanh lập hồ sơ đề nghị cấp GCNQSDĐ đối với thửa đất số 65, tờ bản đồ số 27 theo quy định; rà soát, xác định rõ ranh giới, diện tích, hiện trạng sử dụng, tình trạng tranh chấp, sự phù hợp với quy hoạch, phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi và nghĩa vụ tài chính trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Chủ trì, phối hợp với cơ quan chuyên môn về đất đai và đơn vị quản lý công trình hồ Pen Chim rà soát, lập hồ sơ quản lý đối với diện tích đất đã thu hồi tại thửa đất số 66, tờ bản đồ số 27; trên cơ sở đó, thực hiện các biện pháp quản lý, xử lý theo đúng quy định của pháp luật; đồng thời, chỉnh lý hồ sơ địa chính, cơ sở dữ liệu đất đai bảo đảm thống nhất với hồ sơ pháp lý hiện có.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Bùi Văn Oanh không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND xã Cẩm Thạch, ông Bùi Văn Oanh và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh; Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Văn phòng Đăng ký đất đai Thanh Hóa;
- Đảng ủy, UBND xã Cẩm Thạch;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TDNC, NNMT(lh2156).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Cao Văn Cường