

Số: /TTr-SCT

Thanh Hoá, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hoá.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hoá dự thảo Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

- Căn cứ Luật Giá số 16/2023/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 140/2025/QH15;

- Căn cứ Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ;

- Căn cứ Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Giá. Theo đó, quy định:

+ Tại khoản 3 Điều 14 quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ đặc thù thực hiện kê khai giá tại địa phương theo phân công tại Phụ lục V kèm theo Nghị định này phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước về giá tại địa phương (nếu có)”.

+ Tại điểm a khoản 3 Điều 28 quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền để quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật (tên gọi chi tiết, chủng loại cụ thể hoặc đặc điểm cơ bản của hàng hóa, dịch vụ) trên cơ sở tên gọi chung của hàng hóa, dịch vụ trong Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá (ngoại trừ sản phẩm dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước thực hiện theo phương thức đặt hàng, hàng dự trữ quốc gia và các hàng hóa, dịch vụ đã có quy định về đặc điểm kinh tế - kỹ thuật tại pháp luật có liên quan), Danh mục hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá được quy định tại Luật Giá và Nghị định này, phù hợp với yêu cầu công tác quản lý nhà nước về giá trên địa bàn”.

- Căn cứ khoản 8 Điều 4 Quyết định số 82/2024/QĐ-UBND ngày 09 tháng 12 năm 2024 của UBND tỉnh Thanh Hoá ban hành Quy định phân công, phân cấp thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá, thẩm định giá thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Thanh Hoá quy định: “*Đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ thuộc danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan; trường hợp chưa có quy định thì các sở, cơ quan quản lý ngành, lĩnh vực cấp tỉnh có trách nhiệm tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành đặc điểm kinh tế - kỹ thuật đối với hàng hóa, dịch vụ thuộc chức năng quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực*”.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Thực tiễn quản lý và khai thác chợ trên địa bàn tỉnh

Các chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước có quy mô, phân hạng, điều kiện hạ tầng kỹ thuật khác nhau; trong đó, dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ thuộc Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá, do UBND tỉnh định giá cụ thể hoặc phân cấp cho UBND cấp xã định giá cụ thể theo quy định của Luật Giá.

Hiện nay trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa có nhiều chợ được đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước để phục vụ nhu cầu trao đổi hàng hoá của người dân. Hoạt động kinh doanh tại chợ ngày càng đa dạng, số lượng hộ kinh doanh sử dụng diện tích bán hàng lớn, phát sinh nhiều loại hình dịch vụ và chi phí quản lý, vận hành chợ. Tuy nhiên, việc xác định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ chưa được quy định cụ thể, thống nhất, dẫn đến khó khăn trong việc xây dựng giá dịch vụ và quản lý thu - chi tại chợ.

2.2. Thực tế phát sinh nhu cầu xác định giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ

Hiện nay, việc xác định mức thu dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ ở nhiều nơi chủ yếu dựa trên kinh nghiệm quản lý hoặc kế thừa các mức thu trước đây, trong khi chưa có hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật cụ thể đối với dịch vụ này. Điều này dẫn đến việc tính toán chi phí cung cấp dịch vụ chưa phản ánh đầy đủ các yếu tố chi phí thực tế, chưa bảo đảm nguyên tắc tính đúng, tính đủ chi phí theo quy định của pháp luật về giá.

Dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ bao gồm nhiều hoạt động phục vụ trực tiếp cho tiêu thương và người dân như bố trí, quản lý điểm bán hàng; duy tu, bảo dưỡng hạ tầng chợ; vệ sinh môi trường; bảo đảm phòng cháy chữa cháy; an ninh trật tự; điện chiếu sáng và các dịch vụ hỗ trợ khác. Do đó, cần xây dựng các đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ nhằm xác định rõ các yếu tố chi phí cấu thành, định mức lao động, định mức sử dụng vật tư, chi phí quản lý... làm cơ sở cho việc xây dựng phương án giá dịch vụ.

2.3. Yêu cầu nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác tài sản kết cấu hạ tầng chợ

Việc ban hành quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ là cần thiết nhằm chuẩn hóa phương pháp xác định giá dịch vụ, tăng cường minh bạch trong quản lý, tạo cơ sở cho các cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị quản lý chợ và tiêu thương thực hiện thống nhất; đồng thời góp phần nâng cao hiệu quả khai thác, sử dụng hạ tầng chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Cụ thể hóa các quy định tại Luật giá năm 2023, Nghị định số 85/2024/NĐ-CP của Chính phủ, Nghị định số 60/2024/NĐ-CP của Chính phủ, làm cơ sở pháp lý cho việc xây dựng, thẩm định và quyết định giá dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh, đồng thời tạo cơ sở pháp lý cho các tổ chức quản lý chợ xây dựng phương án giá theo quy định của pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định:

- Nội dung quy định tại Quyết định đảm bảo theo quy định của Luật Giá năm 2023, Nghị định số 85/2024/NĐ-CP của Chính phủ, Nghị định số 60/2024/NĐ-CP của Chính phủ và các quy định khác có liên quan.

- Xây dựng quy định bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành phù hợp với thực tế tại địa phương.

- Bảo đảm công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản .

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện Quyết định số 82/2024/QĐ-UBND ngày 09 tháng 12 năm 2024 của UBND tỉnh Thanh Hoá ban hành Quy định phân công, phân cấp thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá, thẩm định giá thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Thanh Hoá, Sở Công Thương đã chủ trì tham mưu xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

Ngày / /2026, Sở Công Thương đã có Văn bản số /SCT-QLTM về việc đề nghị đăng tải và xin ý kiến tham gia Dự thảo Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá để lấy ý kiến các Sở, ban, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân có liên quan theo quy định.

Trên cơ sở tổng hợp các ý kiến tham gia, Sở Công Thương đã tiếp thu, chỉnh sửa hồ sơ, hoàn thiện Dự thảo Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá, gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số /SCT-QLTM ngày / /2026.

Ngày / /2026, Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số /BCTĐ-STP báo cáo thẩm định Dự thảo Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá. Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Công Thương đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện nội dung dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá, làm căn cứ để cơ quan có thẩm quyền xác định giá dịch vụ theo quy định của pháp luật về giá.

2. Đối tượng áp dụng

Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan quản lý nhà nước, các tổ chức, cá nhân có liên quan đến Dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá gồm 04 điều. Cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2. Đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ.
- Điều 3. Hiệu lực thi hành.
- Điều 4. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo quyết định

Dự thảo Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá, làm căn cứ để xác định giá dịch vụ theo quy định của pháp luật về giá. Theo đó, nội dung cơ bản của dự thảo bao gồm:

- Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại ki-ốt, cửa hàng trong chợ; xác định điện tích cung ứng dịch vụ, điều kiện hạ tầng

kỹ thuật cơ bản và phân loại vị trí theo mức độ thuận lợi để làm căn cứ xác định giá dịch vụ.

- Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại quầy hàng, sạp hàng trong nhà lồng chợ và các công trình có mái che; xác định diện tích tối thiểu, điều kiện bố trí mặt bằng, lối đi và phân loại vị trí theo mức độ thuận lợi phục vụ hoạt động kinh doanh.

- Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại điểm bán hàng ngoài trời trong phạm vi chợ; xác định diện tích cung ứng dịch vụ, điều kiện mặt bằng và yếu tố vị trí làm căn cứ xác định giá dịch vụ.

Làm cơ sở để cơ quan có thẩm quyền xây dựng, thẩm định và quyết định giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật về giá.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH

1. Dự thảo không quy định chính sách mới hay sửa đổi, bổ sung chính sách hiện có trong các văn bản, do vậy, không làm phát sinh thêm nguồn nhân lực và tài chính trong triển khai, thi hành Quyết định sau khi được ban hành.

2. Dự thảo Quyết định không có nội dung liên quan đến vấn đề bình đẳng giới và không quy định về thủ tục hành chính hoặc làm phát sinh thủ tục hành chính theo quy định về kiểm soát thủ tục hành chính.

3. Thời gian trình ban hành: Dự kiến trước ngày .../.../2026.

Sở Công Thương cam kết chịu trách nhiệm toàn diện trước UBND tỉnh về tính chính xác, phù hợp theo quy định của pháp luật với nội dung tham mưu, đề xuất nêu trên.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý và các tài liệu có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp (để phối hợp);
- Lãnh đạo sở;
- GD, các PGD sở;
- Công thông tin điện tử của Sở;
- Lưu: VT, QLTM.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Tiên Hiệu

