

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định ban hành quy định một số nội dung
về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hoá.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hoá dự thảo Quyết định ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 về phát triển và quản lý chợ, thay thế các Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 và Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ quy định một số nhiệm vụ và trách nhiệm của UBND cấp tỉnh về phát triển và quản lý chợ, cụ thể như sau:

- Tại khoản 5 Điều 10 quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành Nội quy mẫu để thống nhất việc xây dựng nội quy chợ và áp dụng cho tất cả các chợ trên địa bàn”.

- Tại điểm a,c và đ khoản 8 Điều 38 quy định:

+ “a) Phân cấp quản lý chợ trên địa bàn tỉnh cho Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và các quy định hiện hành; chỉ đạo Ủy ban nhân dân các cấp thực hiện rà soát, công bố việc phân hạng, phân loại chợ;”.

+ “c) Quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp trong việc xóa bỏ điểm kinh doanh tự phát;”.

+ “đ) Ban hành quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ với các nội dung chính theo Phụ lục II Nghị định này;”.

- Tại khoản 3 Điều 11 quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hướng dẫn, quy định về việc quản lý điểm kinh doanh tại chợ theo quy định tại Điều này bảo đảm an sinh xã hội, vệ sinh an toàn thực phẩm, an ninh trật tự”.

2. Cơ sở thực tiễn

Trước thời điểm Chính phủ ban hành Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024, căn cứ Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ; Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2009 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ, UBND tỉnh Thanh Hoá đã ban hành một số văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến công tác phát triển và quản lý chợ, cụ thể:

- Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND ngày 27/10/2021 ban hành Quy định về quy trình chuyển đổi đầu tư xây dựng và quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá; Quyết định số 16/2024/QĐ-UBND ngày 27/5/2024 sửa đổi một số điểm của khoản 4 điều 9 quy định quy trình chuyển đổi, đầu tư xây dựng và quản lý, kinh doanh khai thác chợ trên địa bàn tỉnh thanh hóa ban hành kèm theo quyết định số 29/2021/QĐ-UBND ngày 27/10/2021 của UBND tỉnh.

- Quyết định số 2277/2004/QĐ-UB ngày 19 tháng 7 năm 2004 về việc ban hành Nội quy mẫu về chợ;

- Quyết định số 3351/2017/QĐ-UBND ngày 07/9/2017 về việc ban hành quy định giá dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

Để công tác quản lý, phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá tuân thủ các quy định tại Nghị định số 60/2024/NĐ-CP; phân cấp rõ ràng về trách nhiệm, thẩm quyền và quy định cụ thể một số nội dung trong công tác phát triển, quản lý chợ trong điều kiện vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, việc xây dựng, trình ban hành Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh cụ thể hoá các nội dung theo Nghị định 60/2024/NĐ-CP và thay thế cho các quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh Thanh Hoá là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

- Đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của quy định và hệ thống pháp luật.
- Hoàn thiện hành lang pháp lý cho công tác quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.
- Phân công, phân cấp cụ thể trách nhiệm quản lý, điều hành chợ giữa các cấp chính quyền, cũng như các đơn vị quản lý chợ, đảm bảo hoạt động quản lý được thông suốt.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định

- Xây dựng Quyết định phải được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo với hệ thống pháp luật và được ban hành đúng thẩm quyền,

hình thức theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật hiện hành và các quy định của pháp luật có liên quan. Đồng thời, việc xây dựng dự thảo Quyết định đảm bảo đúng chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước trong công tác kiểm tra, rà soát, xây dựng và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

- Đảm bảo cập nhật, quy định cụ thể các nội dung liên quan đến công tác quản lý và phát triển chợ trên địa bàn tỉnh phù hợp với quy định tại Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ và tình hình thực tiễn tại các địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện Nghị định số 60/2024/NĐ-CP của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ; Văn bản số 2107/UBND-KTTC ngày 20/02/2025 của UBND tỉnh Thanh Hoá về việc chủ trương xây dựng Quyết định của UBND tỉnh quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá; Văn bản số 9965/UBND-KTTC ngày 26/6/2025 về việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

Ngày .../.../2026, Sở Công Thương đã chủ trì tham mưu xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá và ban hành văn bản số/SCT-QLTM lấy ý kiến tham gia góp ý của các sở, ngành có liên quan vào Dự thảo Quyết định; gửi hồ sơ dự thảo Quyết định đề nghị Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Thanh Hoá tổ chức lấy ý kiến phản biện xã hội; đồng thời đề nghị Văn phòng UBND tỉnh đăng tải các hồ sơ dự thảo Quyết định trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để xin ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn.

Kết thúc thời gian lấy ý kiến, Sở Công Thương nhận được văn bản tham gia góp ý của các cơ quan, đơn vị (*trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh sau 10 ngày đăng tải dự thảo, có ý kiến tham gia*), trong đó:

- Có cơ quan, đơn vị nhất trí, không có ý kiến tham gia nào khác;
- Có cơ quan, đơn vị có ý kiến tham gia, đóng góp ý kiến;

Sở Công Thương đã nghiên cứu, tiếp thu toàn bộ ý kiến tham gia (*có biểu tổng hợp tiếp thu, giải trình gửi kèm theo*).

Ngày Sở Công Thương ban hành Công văn số .../SCT-QLTM gửi Sở Tư pháp về việc đề nghị thẩm định văn bản quy phạm pháp luật đối với dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

Ngày, Sở Công Thương nhận được Báo cáo thẩm định số/BC-STP của Sở Tư pháp về Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá, Sở Công Thương đã Báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định tại Báo cáo số/BC-SCT ngày

Đến nay, Sở Công Thương đã chỉnh lý và hoàn thiện nội dung dự thảo Quyết định ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá, bao gồm: Phân cấp quản lý nhà nước về chợ; Ban hành Nội quy mẫu chợ; Quy định về quản lý điểm kinh doanh tại chợ; Quy định trách nhiệm Ủy ban nhân dân các cấp trong xóa bỏ điểm kinh doanh tự phát; Ban hành quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ do Nhà nước đầu tư, quản lý; Trách nhiệm của các sở, ngành, địa phương trong công tác quản lý nhà nước về chợ.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo quyết định

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Thanh Hoá ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá bao gồm Quyết định của UBND thành phố và Quy định kèm theo. Trong đó, nội dung dự thảo Quy định gồm 06 Chương 18 điều và 01 Phụ lục. Cụ thể:

- **Chương I** (Điều 1 đến Điều 2): Quy định chung.
- **Chương II** (từ Điều 3 đến Điều 4): Phân cấp quản lý nhà nước về chợ.
- **Chương III** (từ Điều 5 đến Điều 7): Quản lý hoạt động kinh doanh tại chợ.
- **Chương IV** (Điều 8): Xóa bỏ điểm kinh doanh tự phát.
- **Chương V** (từ Điều 9 đến Điều 14): Quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ.
- **Chương VI** (từ Điều 15 đến Điều 18): Tổ chức thực hiện.
- **Phụ lục:** Nội quy mẫu về chợ áp dụng trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH

1. Dự thảo không quy định chính sách mới hay sửa đổi, bổ sung chính sách hiện có trong các văn bản, do vậy, không làm phát sinh thêm nguồn nhân lực và tài chính trong triển khai, thi hành Quyết định sau khi được ban hành.

2. Dự thảo Quyết định không có nội dung liên quan đến vấn đề bình đẳng giới và không quy định về thủ tục hành chính hoặc làm phát sinh thủ tục hành chính theo quy định về kiểm soát thủ tục hành chính.

3. Thời gian trình ban hành: Dự kiến trước ngày 29/5/2026.

Sở Công Thương cam kết chịu trách nhiệm toàn diện trước UBND tỉnh về tính chính xác, phù hợp theo quy định của pháp luật với nội dung tham mưu, đề xuất nêu trên.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định ban hành quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý và các tài liệu có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp (để phối hợp);
- Lãnh đạo sở;
- GD, các PGĐ sở;
- Cổng thông tin điện tử của Sở;
- Lưu: VT, QLTM.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Tiến Hiệu