

Số: /TTr-UBND

Thái Nguyên, ngày tháng 6 năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

Căn cứ quy định Mục 1 phần II Thông tư số 96/2008/TT-BTC ngày 27/10/2008 của Bộ Tài chính về việc Hướng dẫn việc hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước cho các Trung tâm học tập cộng đồng quy định: “Hỗ trợ kinh phí chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia vào công tác quản lý Trung tâm; Mức trả phụ cấp kiêm nhiệm đối với cán bộ tham gia vào công tác quản lý Trung tâm do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố quyết định tùy thuộc vào điều kiện kinh tế xã hội, khả năng ngân sách của địa phương.”.

Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 23 Quyết định số 09/2008/QĐ-BGDĐT ngày 24/3/2008 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm học tập cộng đồng tại xã, phường, thị trấn (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 5 Điều 1 Thông tư số 40/2010/TT-BGDĐT) quy định trách nhiệm của Sở Giáo dục và Đào tạo:

“3. Tham mưu cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương giao Sở tài chính chủ trì phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Nội vụ xây dựng định mức hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước cho việc mua sắm trang thiết bị ban đầu, hỗ trợ kinh phí hoạt động thường xuyên và phụ cấp kiêm nhiệm đối với cán bộ tham gia vào công tác quản lý trung tâm học tập cộng đồng từ ngân sách nhà nước theo quy định trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định.”.

Căn cứ điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “*l) Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”.

Căn cứ điểm b, c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 87/2025/QH15), xác định thẩm quyền của HĐND tỉnh trong việc ban hành nghị quyết để quy định:

“*b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;*

c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện quy định tại Mục 1 phần II Thông tư số 96/2008/TT-BTC ngày 27/10/2008 của Bộ Tài chính về việc Hướng dẫn việc hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước cho các Trung tâm học tập cộng đồng quy định và khoản 3 Điều 23 Quyết định số 09/2008/QĐ-BGDĐT ngày 24/3/2008 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm học tập cộng đồng tại xã, phường, thị trấn (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 5 Điều 1 Thông tư số 40/2010/TT-BGDĐT ngày 30/12/2010 của Bộ Giáo dục và Đào tạo), tỉnh Thái Nguyên và tỉnh Bắc Kạn trước sắp xếp đã ban hành các văn bản như: (1) Nghị quyết số 05/2013/NQ-HĐND ngày 26/4/2013 của HĐND tỉnh Thái Nguyên quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý và hỗ trợ kinh phí hoạt động thường xuyên tại các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên; (2) Quyết định số 11/2013/QĐ-UBND ngày 14/06/2013 của UBND tỉnh Thái Nguyên quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý và hỗ trợ kinh phí hoạt động thường xuyên tại các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên; (3) Quyết định số 943/QĐ-UBND ngày 06/06/2011 của UBND tỉnh Bắc Kạn quy định mức trả phụ cấp kiêm nhiệm đối với cán bộ tham gia vào công tác quản lý trung tâm học tập cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Tại điểm b khoản 20 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 quy định:

“b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới”.

Theo đó, hiện nay việc quy định về mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên (sau sắp xếp) chưa được thống nhất trên địa bàn toàn tỉnh.

- Điểm b, điểm d khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định trường hợp và thẩm quyền xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn:

“1. Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc trường hợp sau đây:

b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn.

d) Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành; trường hợp cần ban hành ngay văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên”.

Từ những nội dung trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên theo trình tự, thủ tục rút gọn là phù hợp với tình hình thực tế và quy định của pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên nhằm mục đích thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật, tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm ban hành văn bản

- Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên được thực hiện theo quy định tại Luật Ngân sách nhà nước, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Đảm bảo yêu cầu về tính hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Ngày 18/6/2026, Sở Tài chính có Văn bản số 8404/STC-TH&QLNS gửi Ủy ban nhân dân tỉnh đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Căn cứ Văn bản số 383/HĐND-VP 19/6/2026 HĐND tỉnh về việc chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các trung tâm học tập cộng đồng, Ủy ban nhân dân đã ban hành Văn bản số 7391/UBND-KT ngày 19/6/2026 giao nhiệm vụ cho Sở Tài chính xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Trên cơ sở văn bản giao nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo Nghị quyết, ngày 19/6/2026, Sở Tài chính có văn bản số 8483/STC-TH&QLNS gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết. Ngày 20/6/2026, Sở Tư pháp có Văn bản số 394/BC-STP về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

- Căn cứ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính có báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn Luật hiện hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

1.2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng với các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 5 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Kinh phí đảm bảo thực thi Nghị quyết sau khi được thông qua: Nguồn ngân sách địa phương theo phân cấp ngân sách.

Thời gian Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua: Kỳ họp chuyên đề tháng 6 năm 2026.

(Có dự thảo Nghị quyết và tài liệu kèm theo)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH THƯỜNG TRỰC

Nguyễn Linh

Số: /2026/NQ-HĐND

Thái Nguyên, ngày tháng 6 năm 2026

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ
tham gia quản lý tại các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường
trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Quyết định số 09/2008/QĐ-BGDĐT ngày 24/3/2008 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm học tập cộng đồng tại xã, phường, thị trấn;

Căn cứ Thông tư số 96/2008/TT-BTC ngày 27/10/2008 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước cho các Trung tâm học tập cộng đồng;

Căn cứ Thông tư số 40/2010/TT-BGDĐT ngày 30/12/2010 của Bộ Giáo dục và Đào tạo sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm học tập cộng đồng tại xã, phường, thị trấn ban hành kèm theo Quyết định số 09/2008/QĐ-BGDĐT;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 6 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo số /BC-UBND ngày tháng 6 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên giải trình, làm rõ một số nội dung thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của các Tổ đại biểu tại Kỳ họp thứ tư (Kỳ họp chuyên đề tháng 6/2026), Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XV; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp;

Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên ban hành Nghị quyết quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng với các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Điều 3. Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

1. Mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý Trung tâm học tập cộng đồng được hưởng theo hệ số:

- Giám đốc Trung tâm: 0,2 mức lương cơ sở/ người/tháng.
- Phó Giám đốc Trung tâm: 0,15 mức lương cơ sở/người/tháng.

2. Nguồn kinh phí thực hiện: Nguồn ngân sách địa phương theo phân cấp ngân sách.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Điều 5. Điều khoản thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2026.

2. Nghị quyết số 05/2013/NQ-HĐND ngày 26 tháng 4 năm 2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý và hỗ trợ kinh phí hoạt động thường xuyên tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên hết hiệu lực kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên Khóa XV, Kỳ họp thứ tư (Kỳ họp chuyên đề tháng 6 năm 2026) thông qua ngày 25 tháng 6 năm 2026./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội (Báo cáo);
- Chính phủ (Báo cáo);
- Bộ Giáo dục và Đào tạo (Báo cáo);
- Bộ Tài chính (Báo cáo);
- Cục Kiểm tra văn bản và Tổ chức thi hành pháp luật - Bộ Tư pháp (Kiểm tra);
- Thường trực Tỉnh ủy (Báo cáo);
- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh Khóa XV;
- Các cơ quan ngành dọc Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành của tỉnh;
- TT HĐND, UBND các xã, phường;

CHỦ TỊCH

Bùi Văn Lương

- Báo và phát thanh, truyền hình Thái Nguyên;
Trung tâm Thông tin tỉnh;

Số: /TTr-STC

Thái Nguyên, ngày tháng 6 năm 2026

TỜ TRÌNH

Về Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 và các văn bản hướng dẫn Luật; Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Căn cứ Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Văn bản số 383/HĐND-VP 19/6/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các trung tâm học tập cộng đồng; Văn bản số 7391/UBND-KT ngày 19/6/2026 của UBND tỉnh Thái Nguyên về việc triển khai xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, Sở Tài chính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

Căn cứ quy định Mục 1 phần II Thông tư số 96/2008/TT-BTC ngày 27/10/2008 của Bộ Tài chính về việc Hướng dẫn việc hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước cho các Trung tâm học tập cộng đồng quy định: “Hỗ trợ kinh phí chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia vào công tác quản lý Trung tâm; Mức trả phụ cấp kiêm nhiệm đối với cán bộ tham gia vào công tác quản lý Trung tâm do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố quyết định tùy thuộc vào điều kiện kinh tế xã hội, khả năng ngân sách của địa phương.”.

Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 23 Quyết định số 09/2008/QĐ-BGDĐT ngày 24/3/2008 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm học tập cộng đồng tại xã, phường, thị trấn (được sửa đổi, bổ

sung bởi khoản 5 Điều 1 Thông tư số 40/2010/TT-BGDĐT) quy định trách nhiệm của Sở Giáo dục và Đào tạo:

“3. Tham mưu cho Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương giao Sở tài chính chủ trì phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Nội vụ xây dựng định mức hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước cho việc mua sắm trang thiết bị ban đầu, hỗ trợ kinh phí hoạt động thường xuyên và phụ cấp kiêm nhiệm đối với cán bộ tham gia vào công tác quản lý trung tâm học tập cộng đồng từ ngân sách nhà nước theo quy định trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định.”

Căn cứ điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *“l) Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

Căn cứ điểm b, c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 87/2025/QH15), xác định thẩm quyền của HĐND tỉnh trong việc ban hành nghị quyết để quy định:

“b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện quy định tại Mục 1 phần II Thông tư số 96/2008/TT-BTC ngày 27/10/2008 của Bộ Tài chính về việc Hướng dẫn việc hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước cho các Trung tâm học tập cộng đồng quy định và khoản 3 Điều 23 Quyết định số 09/2008/QĐ-BGDĐT ngày 24/3/2008 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm học tập cộng đồng tại xã, phường, thị trấn (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 5 Điều 1 Thông tư số 40/2010/TT-BGDĐT ngày 30/12/2010 của Bộ Giáo dục và Đào tạo), tỉnh Thái Nguyên và tỉnh Bắc Kạn trước sắp xếp đã ban hành các văn bản như: (1) Nghị quyết số 05/2013/NQ-HĐND ngày 26/4/2013 của HĐND tỉnh Thái Nguyên quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý và hỗ trợ kinh phí hoạt động thường xuyên tại các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên; (2) Quyết định số 11/2013/QĐ-UBND ngày 14/06/2013 của UBND tỉnh Thái Nguyên quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý và hỗ trợ kinh phí hoạt động thường xuyên tại các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên; (3) Quyết định số 943/QĐ-UBND ngày 06/06/2011 của

UBND tỉnh Bắc Kạn quy định mức trả phụ cấp kiêm nhiệm đối với cán bộ tham gia vào công tác quản lý trung tâm học tập cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Tại điểm b khoản 20 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 quy định:

“b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới”.

Theo đó, hiện nay việc quy định về mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên (sau sắp xếp) chưa được thống nhất trên địa bàn toàn tỉnh.

- Điểm b, điểm d khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định trường hợp và thẩm quyền xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn:

“1. Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc trường hợp sau đây:

b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn.

d) Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành; trường hợp cần ban hành ngay văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên”.

Từ những nội dung trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên theo trình tự, thủ tục rút gọn là phù hợp với tình hình thực tế và quy định của pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên nhằm mục đích thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật, tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm ban hành văn bản

- Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên được thực hiện theo quy định tại Luật Ngân sách nhà nước, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Đảm bảo yêu cầu về tính hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Ngày 18/6/2026, Sở Tài chính có Văn bản số 8404/STC-TH&QLNS gửi Ủy ban nhân dân tỉnh đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Căn cứ Văn bản số 383/HĐND-VP 19/6/2026 HĐND tỉnh về việc chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các trung tâm học tập cộng đồng, Ủy ban nhân dân đã ban hành Văn bản số 7391/UBND-KT ngày 19/6/2026 giao nhiệm vụ cho Sở Tài chính xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Trên cơ sở văn bản giao nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo Nghị quyết, ngày 19/6/2026, Sở Tài chính có văn bản số 8483/STC-TH&QLNS gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết. Ngày 20/6/2026, Sở Tư pháp có Văn bản số 394/BC-STP về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

- Căn cứ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính có báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn Luật hiện hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

1.2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng với các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 5 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các Trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Kinh phí đảm bảo thực thi Nghị quyết sau khi được thông qua: Nguồn ngân sách địa phương theo phân cấp ngân sách.

Thời gian Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua: Kỳ họp chuyên đề tháng 6 năm 2026.

Nội dung tham mưu đầy đủ cơ sở pháp lý theo đúng quy định của pháp luật; đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, đúng thẩm quyền và đủ điều kiện để ban hành theo quy định của pháp luật và quy chế làm việc; Giám đốc Sở Tài chính chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân tỉnh/ Chủ tịch UBND tỉnh và trước pháp luật về nội dung tham mưu.

Trên đây là Tờ trình của Sở Tài chính về Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi trả phụ cấp kiêm nhiệm cho cán bộ tham gia quản lý tại các trung tâm học tập cộng đồng tại các xã, phường trên địa bàn tỉnh

Thái Nguyên. Sở Tài chính đề nghị UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

- 1. Dự thảo Nghị quyết;*
- 2. Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh;*
- 3. Báo cáo tổng kết thi hành pháp luật;*
- 4. Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;*
- 5. Bản so sánh thuyết minh nội dung dự thảo văn bản quy phạm pháp luật với văn bản quy phạm pháp luật hiện hành).*

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Sở Tư pháp;
 - Lãnh đạo Sở;
 - Lưu: VT, TH&QLNS.
- (Linhhm)*

GIÁM ĐỐC

Lê Kim Phúc