

Số: 10 /KL-TTra

Thái Nguyên, ngày 21 tháng 12 năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Về công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành, kết quả thực hiện Dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo thuộc Chương trình 135 trên địa bàn huyện Đại Từ giai đoạn 2018-2020

Thực hiện Quyết định thanh tra số 01/QĐ-TTra ngày 17/10/2023 của Chánh Thanh tra Ban Dân tộc tỉnh Thái Nguyên về việc thanh tra công tác quản lý, chỉ đạo điều hành, kết quả thực hiện dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo thuộc Chương trình 135 trên địa bàn huyện Đại Từ giai đoạn 2018-2020.

Từ ngày 24/10/2023 đến ngày 06/12/2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành làm việc với UBND huyện Đại Từ, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Kho bạc Nhà nước huyện và các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan; tiến hành thanh tra trực tiếp tại: Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện Đại Từ.

Trên cơ sở Báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn Thanh tra, các ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra, Thanh tra Ban Dân tộc tỉnh kết luận thanh tra như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

Đại Từ là một huyện miền núi nằm về phía Tây - Tây Bắc của tỉnh Thái Nguyên, cách thành phố Thái Nguyên 25 km theo Quốc lộ 3 và Quốc lộ 37, với tổng diện tích tự nhiên là: 56.902,89 ha, gồm 27 xã và 2 thị trấn với 398 xóm và tổ dân phố. Dân số của huyện trên 176.030 người trong đó người dân tộc thiểu số chiếm 32,4% dân số toàn huyện, với 8 dân tộc chủ yếu cùng chung sống: Tày, Nùng, Dao, Kinh, Sán Chay, Sán Diu, Hoa, Mường. Đồng bào dân tộc thiểu số sống tập trung ở các xã phía Bắc của huyện, Một số xã có tỷ lệ người dân tộc thiểu số cao như: Phúc Lương chiếm 92,92%; Đức Lương 84,23%; Na Mao chiếm 65,65%; Minh Tiến chiếm 59,43%. Tổng số hộ trên địa bàn huyện đến năm 2020 là 51.235 hộ, trong đó hộ dân tộc thiểu số là 16.607 hộ. Năm 2018, tổng số hộ nghèo là 4.561 hộ (trong đó hộ nghèo dân tộc thiểu số 1.778 hộ chiếm 38,98%), đến năm 2020 tổng số hộ nghèo giảm xuống còn 1.367 hộ (trong đó hộ nghèo dân tộc thiểu số 508 hộ chiếm 35,97%). Theo Quyết định 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ, huyện Đại Từ có 23/29 xã, thị trấn thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi.

Công tác dân tộc, thực hiện các chính sách dân tộc luôn được các cấp ủy Đảng, chính quyền từ huyện đến cơ sở quan tâm chỉ đạo thực hiện và đạt được những kết quả tích cực, góp phần quan trọng vào phát triển kinh tế - xã hội hàng

năm của huyện. Đồng bào dân tộc luôn đoàn kết giữ gìn phát huy bản sắc văn hóa, truyền thống tốt đẹp, giúp nhau phát triển kinh tế, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, chấp hành chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước. Các hoạt động văn hóa, văn nghệ, tín ngưỡng tôn giáo được thực hiện đúng quy định.

B. KẾT QUẢ THANH TRA

I. CÔNG TÁC QUẢN LÝ, CHỈ ĐẠO ĐIỀU HÀNH VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Huyện Đại Từ đã quán triệt, triển khai thực hiện đầy đủ, kịp thời các chính sách của Nhà nước phục vụ chương trình phát triển kinh tế - xã hội, giảm nghèo cho vùng đồng bào dân tộc thiểu số, việc thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững luôn được sự quan tâm của Huyện ủy, UBND huyện chỉ đạo, triển khai thực hiện tốt các chương trình, cụ thể:

Hàng năm, căn cứ phân bổ nguồn vốn của tỉnh, UBND huyện giao cho phòng Tài chính - Kế hoạch tham mưu cho UBND huyện phân bổ vốn thực hiện Dự án hỗ trợ phát triển sản xuất, nhân rộng mô hình giảm nghèo thuộc Chương trình 135 cho các xã được hưởng chương trình; Xây dựng Kế hoạch chi tiết thực hiện dự án thuộc Chương trình 135 gửi Ban Dân tộc tỉnh thống nhất danh mục đầu tư. Thực hiện nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn theo Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 27/10/2017 của HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

UBND huyện giao cho Phòng Dân tộc làm cơ quan Thường trực Chương trình 135 với nhiệm vụ tham mưu cho UBND huyện chỉ đạo, đôn đốc, kiểm tra, tổng hợp báo cáo tiến độ, kết quả thực hiện theo định kỳ tháng, quý, năm, giai đoạn và thực hiện dự án đào tạo cán bộ cơ sở và cộng đồng. Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì hướng dẫn các xã thực hiện dự án hỗ trợ phát triển sản xuất, Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp thực hiện nội dung Dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo. Các phòng ban chuyên môn (Phòng Kinh tế - Hạ tầng, Phòng Tài chính - Kế hoạch) được giao nhiệm vụ thẩm định, dự toán trình UBND huyện ra Quyết định phê duyệt thực hiện.

Ngoài ra, các cơ quan chuyên môn của UBND huyện cũng ban hành các văn bản hướng dẫn, triển khai, đốc đốc các xã thực hiện các hợp phần của chương trình. Trên cơ sở các văn bản hướng dẫn thực hiện của Bộ, ngành Trung ương và của tỉnh. UBND huyện thành lập Ban chỉ đạo để tham mưu giúp việc cho UBND huyện trong việc tổ chức thực hiện chương trình 135 trên địa bàn; Trưởng ban chỉ đạo là đồng chí lãnh đạo UBND huyện phụ trách công tác dân tộc, các phó ban và các thành viên là các cơ quan chuyên môn có liên quan thuộc huyện. Trong quá trình tổ chức thực hiện, Ban chỉ đạo đã tham mưu cho

UBND huyện ban hành nhiều văn bản hướng dẫn và tổ chức hội nghị để quán triệt nội dung chính sách và thống nhất phương thức tổ chức thực hiện. Phân công thành viên Ban chỉ đạo phụ trách từng nội dung lĩnh vực, xây dựng kế hoạch, đồng thời tăng cường công tác đôn đốc, kiểm tra tổ chức thực hiện tại cơ sở.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

Tổng kinh phí lồng ghép thực hiện Dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo trên địa bàn huyện Đại Từ giai 2018 - 2020 là: 3.873,212 triệu đồng, trong đó:

- Ngân sách Trung ương hỗ trợ: 2.549,34 triệu đồng;
- Ngân sách tỉnh đối ứng: 126,6 triệu đồng;
- Ngân sách huyện đối ứng: 95,672 triệu đồng;
- Nhân dân đối ứng: 1.101,6 triệu đồng;
- Tổng số hộ dân được hưởng lợi: 195 hộ.

1. Năm 2018:

UBND huyện Đại Từ phê duyệt và triển khai 04 dự án nhân rộng mô hình chăn nuôi trâu sinh sản tại: xã Quân Chu và xã Lục Ba; xã Phúc Lương và xã Minh Tiến; xã Đức Lương và xã Na Mao; thị trấn Quân Chu và xã Vạn Thọ. Các dự án này đều do Trạm khuyến nông huyện Đại Từ làm chủ đầu tư.

- Kế hoạch kinh phí giao 876,2 triệu đồng (trong đó: ngân sách Trung ương: 761,0 triệu đồng; ngân sách tỉnh: 57,6 triệu đồng; ngân sách huyện: 57,6 triệu đồng).

- Kinh phí thực hiện 876,2 triệu đồng đạt 100% kế hoạch giao (trong đó: ngân sách Trung ương: 761 triệu đồng; ngân sách tỉnh 57,6 triệu đồng; ngân sách huyện 57,6 triệu đồng).

- Kinh phí nhân dân đối ứng để thực hiện chương trình: 367,9 triệu đồng;
- Số số hộ dân được hưởng lợi: 56 hộ.

2. Năm 2019:

UBND huyện Đại Từ phê duyệt và triển khai 04 dự án nhân rộng mô hình chăn nuôi trâu sinh sản tại: xã Yên Lãng và Phú Xuyên; xã Phú Lạc và Phúc Linh; xã Hoàng Nông và Bản Ngoại; thị trấn Quân Chu và xã Bình Thuận. Các dự án này đều do Trung tâm Dịch vụ Nông nghiệp huyện Đại Từ làm chủ đầu tư.

- Kế hoạch kinh phí giao 871,3 triệu đồng (ngân sách trung ương).
- Kinh phí thực hiện là 868,24 triệu đồng đạt 99,65% kế hoạch giao.
- Kinh phí nhân dân đối ứng để thực hiện chương trình: 382,6 triệu đồng;

- Số kinh phí còn lại 3,06 triệu đồng đã được Kho bạc Nhà nước Đại Từ hủy dự toán theo quy định.

- Số hộ dân được hưởng lợi: 58 hộ.

3. Năm 2020:

UBND huyện Đại Từ phê duyệt và triển khai 03 dự án nhân rộng mô hình chăn nuôi bò cái lai Sind sinh sản tại: xã Lục Ba và xã Quân Chu; xã Na Mao và xã Minh Tiến; xã Phú Lạc và xã Bản Ngoại; 01 dự án nhân rộng mô hình trồng mít Thái siêu sớm trên địa bàn xã Bình Thuận và Thị trấn Quân Chu. Các dự án này đều do Trung tâm Dịch vụ Nông nghiệp huyện Đại Từ làm chủ đầu tư.

- Kế hoạch kinh phí giao: 1.041,4 triệu đồng (trong đó: ngân sách Trung ương: 920,1 triệu đồng; ngân sách tỉnh: 69,0 triệu đồng; ngân sách huyện: 52,3 triệu đồng)

- Kinh phí thực hiện: 1.027,172 triệu đồng đạt 98,63% kế hoạch giao (trong đó: ngân sách Trung ương: 920,1 triệu đồng; ngân sách tỉnh 69,0 triệu đồng; ngân sách huyện 38,072 triệu đồng).

- Kinh phí nhân dân đối ứng để thực hiện chương trình: 351,1 triệu đồng;

- Số kinh phí còn lại 14,228 triệu đồng đã được Kho bạc Nhà nước Đại Từ hủy dự toán theo quy định.

- Số hộ dân được hưởng lợi: 81 hộ.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

- UBND huyện Đại Từ đã quan tâm chỉ đạo các phòng, ban, cơ quan, đơn vị và UBND các xã tổ chức triển khai, thực hiện Chương trình 135 thuộc Chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn đã đạt được kết quả tích cực; chính sách của Đảng và Nhà nước đã thực sự đến với đồng bào. Hiệu quả của chương trình, chính sách đã cải thiện cuộc sống, nâng cao mức sống một cách đáng kể, góp phần xoá đói giảm nghèo, ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội tại địa phương; Kết cấu hạ tầng nông thôn ngày càng được hoàn thiện và nâng lên rõ rệt. Trong giai đoạn 2018 - 2020, UBND huyện đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, triển khai, thực hiện trên địa bàn cơ bản đảm bảo theo chỉ đạo và hướng dẫn của cấp trên. Các phòng, ban, cơ quan, đơn vị và UBND các xã với chức năng và nhiệm vụ được giao về cơ bản đã tích cực triển khai thực hiện chương trình, chính sách theo kế hoạch, mục tiêu đã đề ra; đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện chương trình, chính sách theo nhiệm vụ được giao.

- Kinh phí triển khai các dự án dự án đều được sử dụng đúng mục tiêu, đúng địa bàn, đúng đối tượng, cơ bản đã đem lại hiệu quả thiết thực, góp phần

vào việc phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương. Đối với các mô hình giảm nghèo, đây là động lực thúc đẩy hộ nghèo vươn lên xóa đói giảm nghèo, phát triển kinh tế, nâng cao thu nhập, cải thiện đời sống gia đình, ổn định vùng dân tộc dân tộc thiểu số và miền núi.

- Trung tâm Dịch vụ Nông nghiệp huyện đã phối hợp với UBND các xã thụ hưởng Chương trình 135 trên địa bàn huyện tổ chức triển khai, thực hiện dự án cơ bản đảm bảo đúng theo quy định; các hộ dân tham gia dự án đều có vốn đối ứng; tiến hành kiểm tra, đôn đốc thực hiện dự án tại cơ sở đảm bảo nội dung yêu cầu theo kế hoạch đề ra; Công tác lựa chọn, lập danh sách, bình xét các hộ tham gia dự án, đảm bảo công khai, dân chủ, đúng đối tượng. Công tác tuyên truyền, phổ biến các nội dung của chính sách tới các hộ dân cũng như chính quyền xã, xóm đảm bảo thông tin đầy đủ các nội dung hỗ trợ của dự án. Quá trình lập và triển khai thực hiện dự án cơ bản đảm bảo theo quy trình, xuất phát từ nhu cầu thực tế của người dân.

2. Hạn chế:

- UBND huyện Đại Từ đã chỉ đạo và tổ chức các cuộc kiểm tra, giám sát việc triển khai, thực hiện và đánh giá hiệu quả việc tổ chức triển khai thực hiện chương trình, chính sách. Tuy nhiên số lượng các cuộc kiểm tra còn hạn chế.

- Các dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo thuộc Chương trình 135 giai đoạn 2018 - 2020 thực hiện trên địa bàn huyện đều chủ yếu tập trung vào mô hình hỗ trợ trâu, bò sinh sản, không có dự án phát triển ngành nghề, chế biến, tiêu thụ sản phẩm giữa hộ nghèo, cộng đồng, doanh nghiệp hoặc mô hình gắn với củng cố quốc phòng, an ninh.

- Công tác kiểm tra sau đầu tư chưa được thường xuyên, hồ sơ lưu trữ chưa khoa học, một số chứng từ còn thiếu đóng dấu, chữ ký và ngày, tháng...

3. Nguyên nhân:

3.1. Nguyên nhân khách quan

- Nội dung đầu tư nhỏ lẻ, nguồn kinh phí ít, được thực hiện trên địa bàn xóm, xã đặc biệt khó khăn khiến công tác triển khai thực hiện, giám sát, kiểm tra còn gặp những khó khăn nhất định.

- Các quy định của nhà nước trong lĩnh vực quản lý thực hiện chính sách có nhiều thay đổi đã ảnh hưởng đến việc quản lý, điều hành của các chủ đầu tư trong quá trình thực hiện dự án.

- Nguồn vốn từ Trung ương hỗ trợ cho địa phương thực hiện chương trình, chính sách còn hạn chế so với nhu cầu. Việc phân bổ nguồn vốn từ ngân sách Trung ương cho địa phương thực hiện Chương trình đôi lúc còn chưa kịp thời.

3.2. Nguyên nhân chủ quan

- Công tác hướng dẫn, kiểm tra, giám sát của cơ quan, đơn vị liên quan trên địa bàn huyện có lúc, có nơi chưa thường xuyên và kịp thời.

- Một số cán bộ làm công tác chuyên môn (kế toán, cán bộ được giao thực hiện chính sách) có sự thay đổi vị trí công tác đã ảnh hưởng tới việc tham mưu cho cơ quan, đơn vị.

4. Trách nhiệm

Những tồn tại, hạn chế về công tác quản lý, thực hiện dự án theo kết quả thanh tra, trách nhiệm thuộc các cơ quan, tổ chức, đơn vị, và cá nhân liên quan được giao chủ trì, phối hợp trong việc tổng hợp, tham mưu đề xuất công tác quản lý, điều hành; hướng dẫn, kiểm tra, giám sát thực hiện dự án, chính sách.

IV. KIẾN NGHỊ

Đề nghị UBND huyện Đại Từ chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan: tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra, giám sát, đánh giá thực hiện các chính sách đối với vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; các dự án, chính sách theo Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ; tổ chức rút kinh nghiệm đối với các phòng, ban tham mưu cho UBND huyện; đơn vị được giao làm chủ đầu tư và các tổ chức, cá nhân có liên quan để xảy ra các hạn chế, thiếu sót; khắc phục kịp thời những tồn tại trong việc thực hiện dự án, chính sách theo kết luận thanh tra.

VI. ĐỀ NGHỊ

Để các chương trình, dự án được đầu tư trên địa bàn huyện Đại Từ trong thời gian tiếp theo được thực hiện đạt hiệu quả, Đoàn Thanh tra Ban Dân tộc đề nghị như sau:

- Đề nghị UBND huyện tiếp tục quan tâm chỉ đạo, tổ chức triển khai và thực hiện có hiệu quả các chính sách đối với vùng đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn trong thời gian tới.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn của huyện nâng cao trách nhiệm, thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao; thường xuyên tự thanh tra, kiểm tra để phát hiện và xử lý kịp thời các sai phạm có thể xảy ra đối với các chương trình chính sách trong thời gian tiếp theo.

- Yêu cầu các chủ đầu tư dự án, mô hình thực hiện việc hỗ trợ đúng thời vụ, quản lý, theo dõi, tổng hợp kết quả và đánh giá hiệu quả thực hiện dự án sau đầu tư; chấn chỉnh công tác quản lý, lưu trữ hồ sơ.

- Tạo điều kiện cho cán bộ, công chức theo dõi các chương trình, dự án cấp huyện, xã và cộng đồng được tham gia các lớp bồi dưỡng, tập huấn thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ đấu thầu, nghiệp vụ về lĩnh vực xây dựng, quản lý dự án, thanh quyết toán nguồn vốn, công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá chương trình.

Trên đây là Kết luận thanh tra công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành, kết quả thực hiện Dự án nhân rộng mô hình giảm nghèo thuộc Chương trình 135 trên địa bàn huyện Đại Từ giai đoạn 2018 - 2020. Trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày ký kết luận thanh tra, đề nghị UBND huyện Đại Từ, các phòng, ban, cơ quan, đơn vị có liên quan, các chủ đầu tư được thanh tra nghiêm túc thực hiện kết luận và niêm yết kết luận thanh tra tại trụ sở đơn vị, thời gian niêm yết ít nhất là 15 ngày liên tục; báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra về Thanh tra Ban Dân tộc tỉnh *trước ngày 20/01/2024*./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- Lãnh đạo Ban (báo cáo);
- UBND huyện Đại Từ;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan của huyện Đại Từ;
- Đoàn Thanh tra;
- Đăng Trang TTĐT Ban Dân tộc;
- Lưu: HS Đoàn TTra.

CHÁNH THANH TRA



[Handwritten signature]
Lê Thái Vĩnh