

UBND TỈNH HOÀ BÌNH
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /STC-QLNS
V/v triển khai công tác xây dựng dự
toán ngân sách nhà nước năm 2021 và
kế hoạch tài chính – ngân sách nhà
nước 03 năm 2021-2023

Hoà Bình, ngày tháng 8 năm 2020

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư số 71/2020/TT-BTC ngày 30/7/2020 của Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2021, kế hoạch tài chính ngân sách nhà nước 03 năm 2021-2023;

Căn cứ Chỉ thị số 12/CT-UBND ngày 07/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021;

Năm 2021, là năm kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2017 - 2020, năm đầu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2021-2025. Công tác xây dựng dự toán ngân sách nhà nước (NSNN) được thực hiện theo đúng quy định của Luật NSNN, Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư hướng dẫn của Bộ Tài chính và Chỉ thị của Ủy ban nhân dân tỉnh, đảm bảo bám sát, đúng với tình hình phát triển kinh tế xã hội của địa phương và kết quả thực hiện dự toán NSNN.

Để đảm bảo tiến độ lập phương án dự toán NSNN năm 2021, theo đúng quy định của Luật NSNN, Sở Tài chính đề nghị Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố nghiên cứu, triển khai thực hiện theo đúng hướng dẫn tại các văn bản nêu trên, đặc biệt là theo hướng dẫn tại Thông tư số 71/2020/TT-BTC ngày 30/7/2020 của Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2021, kế hoạch tài chính ngân sách nhà nước 03 năm 2021-2023, đánh giá tình hình thực hiện dự toán năm 2020 và giai đoạn 2016-2020, rà soát các chế độ, chính sách để đảm bảo xây dựng dự toán đầy đủ, chính xác, có thuyết minh chi tiết cơ sở tính toán, gửi về Sở Tài chính và Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

Sở Tài chính đề nghị Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố lưu ý một số nội dung sau:

I. Đánh giá tình hình thực hiện dự toán NSNN năm 2020 và giai đoạn 2016-2020.

1. Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ thu NSNN năm 2020.

Đánh giá kết quả thực hiện thu NSNN 7 tháng đầu năm 2020, ước thực hiện năm 2020 so với dự toán được cấp có thẩm quyền giao. Rà soát, đánh giá

cụ thể những tác động của dịch bệnh Covid-19, diễn biến bất thường của thời tiết (như mưa đá, hạn hán...), dịch tả lợn Châu Phi...; nhất là những lĩnh vực thu chủ yếu, các khoản thu không ổn định; kết quả triển khai thực hiện các giải pháp trong điều hành thu ngân sách, các giải pháp điều hành nhằm phấn đấu thực hiện cao nhất dự toán thu NSNN, thúc đẩy sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp, tổ chức, thành phần kinh tế làm cơ sở xây dựng kế hoạch dự toán thu NSNN năm 2021.

Kết quả thực hiện các kiến nghị của Kiểm toán nhà nước, cơ quan thanh tra, quyết định truy thu của cơ quan thuế trong việc thực hiện kế hoạch, nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra chấp hành pháp luật thuế.

Đánh giá tình hình thu ngân sách từ đất đai (thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất) theo pháp luật về đất đai và thu ngân sách từ xử lý, sắp xếp nhà, đất theo quy định tại Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công.

Đề xuất các kiến nghị điều chỉnh cơ chế, chính sách về phân cấp quản lý thu ngân sách qua việc triển khai thực hiện (nếu có).

2. Đánh giá thực hiện nhiệm vụ thu NSNN giai đoạn 2016-2020.

Đánh giá kết quả thực hiện các nhiệm vụ về hoàn thiện thể chế về thu NSNN, các nhiệm vụ và biện pháp triển khai thực hiện quản lý thu NSNN; trong đó tập trung đánh giá những thuận lợi, khó khăn và kiến nghị giải pháp về cơ chế, chính sách, quản lý thu NSNN trong thời gian tới.

Đánh giá thực hiện thu NSNN giai đoạn 2016-2020 so với mục tiêu, kế hoạch giai đoạn 2016 - 2020.

3. Tình hình thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước năm 2020.

a) Đánh giá việc triển khai và tổ chức thực hiện dự toán chi đầu tư phát triển (ĐTPT) năm 2020.

- Tình hình phân bổ, giao dự toán chi ĐTPT năm 2020: Việc bố trí, thời hạn phân bổ và giao kế hoạch cho chủ đầu tư trong năm 2020 theo Luật Đầu tư công; Kết quả bố trí dự toán để thu hồi vốn ngân sách ứng trước và thanh toán nợ xây dựng cơ bản thuộc nguồn NSNN; Khó khăn, vướng mắc và kiến nghị điều chỉnh cơ chế, chính sách; kiến nghị trong tổ chức thực hiện.

- Chi ĐTPT từ nguồn chi cân đối NSNN (bao gồm cả chuyển nguồn từ các năm trước sang năm 2020 theo quy định): Đánh giá vốn thanh toán đến hết quý II năm 2020, dự kiến đến hết ngày 31/12/2020.

- Đối với chi ĐTPT từ nguồn tiền thu được từ bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền và chuyển mục đích sử dụng đất: báo cáo tình hình thu, nộp ngân sách và việc thực hiện dự toán chi ĐTPT năm 2020 từ nguồn thu này.

- Đánh giá tình hình xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản nguồn NSNN và thu hồi vốn ứng nguồn NSNN (bao gồm cả trái phiếu Chính phủ theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại các Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 10/10/2012, số 14/CT-TTg

ngày 28/6 2013 và số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015): số nợ đọng xây dựng cơ bản và thu hồi vốn ứng nguồn NSNN đến ngày 31/12/2019; ước số xử lý trong năm 2020; dự kiến số nợ xây dựng cơ bản, số ứng chưa có nguồn thu hồi đến ngày 31/12/2020 (chi tiết từng dự án).

- Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ xử lý, sắp xếp nhà, đất theo quy định tại Nghị định số 167/2017/NĐ-CP; số thu, nộp ngân sách nguồn này giai đoạn 2016-2020; lũy kế dự toán chi ĐTPT nguồn này được giao năm 2016-2020; số đã nộp đến hết năm 2020 chưa sử dụng; nhu cầu còn phải bố trí đối với các dự án đầu tư nguồn này đã được phê duyệt theo quy định; số dự án đã thực hiện, quyết toán đến hết năm 2020, nhưng chưa được ghi thu – ghi chi vào cân đối NSNN (nếu có).

- Đánh giá vướng mắc trong quản lý đầu tư theo Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng và các văn bản pháp luật có liên quan, kiến nghị giải pháp xử lý.

b) Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ chi thường xuyên năm 2020 và 05 năm giai đoạn 2016-2020.

Đánh giá tình hình triển khai phân bổ, giao dự toán và thực hiện dự toán NSNN 7 tháng đầu năm, dự kiến cả năm 2020 theo từng lĩnh vực chi được giao. Đánh giá tình hình triển khai thực hiện chính sách, biện pháp trong phòng chống, dịch Covid-19 (Nghị quyết số 37/NQ-CP, Nghị quyết số 42/NQ-CP, Quyết định số 437/QĐ-TTg, Quyết định số 15/2020/QĐ-TTg ngày 24 tháng 4 năm 2020) và hỗ trợ kinh phí phòng, chống khắc phục hậu quả thiên tai (mưa đá, hạn hán,...), dịch bệnh (dịch tả lợn châu Phi, đại dịch Covid -19).

Kết quả thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ, các chương trình, **dự án** lớn trong 7 tháng, dự kiến cả năm 2020; giai đoạn 2016-2020; những khó khăn, vướng mắc và đề xuất biện pháp xử lý về cơ chế, chính sách trong tổ chức thực hiện, cụ thể:

- Đối với các chế độ, chính sách: Đánh giá tổng thể toàn bộ các chính sách, chế độ; rà soát, xác định các nhiệm vụ, chính sách, chế độ kết thúc; kiến nghị bổ sung, sửa đổi các nhiệm vụ, chính sách, chế độ không phù hợp với thực tế.

- Đánh giá tình hình thực hiện tiết kiệm chi thường xuyên do tác động của đại dịch Covid-19.

- Kết quả thực hiện và những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong việc thực hiện các nhiệm vụ, cơ chế, chính sách và chế độ chi tiêu, đồng thời kiến nghị các giải pháp khắc phục.

- Tình hình thực hiện các kiến nghị của cơ quan Kiểm toán nhà nước, cơ quan Thanh tra; kết quả thực hiện; các nội dung chưa thực hiện (*nguyên nhân, lý do, trách nhiệm*); kiến nghị, đề xuất, giải pháp...

II. Xây dựng dự toán ngân sách địa phương năm 2021

1. Xây dựng dự toán thu NSNN

Dự toán thu NSNN phải được xây dựng theo đúng quy định của pháp luật về thuế, phí và lệ phí.

Việc xây dựng dự toán thu năm 2021 phải bám sát dự báo khả năng phục hồi kinh tế, tính toán kỹ các yếu tố tăng, giảm và dịch chuyển nguồn thu do thay đổi cơ chế, chính sách và thay đổi bất thường do tác động của đại dịch Covid-19, thực hiện các biện pháp cải cách hành chính, hiện đại hoá công tác quản lý thu, tăng cường công tác quản lý, chống thất thu, chống chuyển giá, gian lận thương mại, trốn thuế, quản lý chặt chẽ giá tính thuế; đẩy mạnh thanh tra, kiểm tra thuế, quyết liệt xử lý nợ đọng thuế và kiểm soát chặt chẽ hoàn thuế.

Phân đầu dự toán thu nội địa từ hoạt động sản xuất kinh doanh năm 2021 (đã dự kiến các tác động điều chỉnh sách thu theo các chủ trương hiện hành) bình quân chung cả tỉnh tăng tối thiểu 10% so với đánh giá ước thực hiện năm 2020. Dự toán thu từ hoạt động xuất nhập khẩu tăng bình quân tối thiểu 5% so với đánh giá ước thực hiện năm 2020. Mức tăng thu cụ thể tùy theo điều kiện, đặc điểm và phù hợp với tốc độ tăng trưởng kinh tế của tỉnh và của từng huyện, thành phố.

Dự toán thu NSNN năm 2021 phải được xây dựng trên cơ sở hệ thống dữ liệu đối tượng nộp thuế; đảm bảo tính đúng, đủ từng khoản thu, sắc thuế, lĩnh vực thu đối với từng địa bàn, chi tiết số thu từ các nhà máy mới đi vào hoạt động có số thu lớn theo các quy định hiện hành về thuế, phí, lệ phí và thu khác NSNN; các quy định điều chỉnh chính sách theo lộ trình tiếp tục ảnh hưởng tới số thu NSNN năm 2021 và các quy định dự kiến sẽ được sửa đổi, bổ sung, áp dụng trong năm 2021.

Dự toán thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất tiếp tục được xây dựng trên cơ sở kế hoạch đầu giá quyền sử dụng đất, phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định tại Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ, trên cơ sở kết quả rà soát, đánh giá thực tế thực hiện 6 tháng đầu năm 2020 và dự báo đánh giá nhu cầu của thị trường 6 tháng cuối năm 2020 và trong năm 2021. Dự toán số thu sắp xếp lại, xử lý tài sản công (trong đó có nhà, đất), số thu từ cho thuê quyền khai thác, chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng (sau khi trừ chi phí liên quan) nộp ngân sách nhà nước; NSNN ưu tiên bố trí dự toán chi ĐTPT cho các nhiệm vụ sử dụng nguồn này theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành.

2. Xây dựng dự toán chi NSNN

Dự toán chi NSNN được xây dựng theo đúng quy định của pháp luật, trên cơ sở định mức chi thường xuyên được quy định tại Nghị quyết số 26/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Dự toán chi hoạt động năm 2021 của cơ quan quản lý nhà nước, Đảng, đoàn thể xây dựng gắn với mục tiêu sắp xếp lại tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế năm 2021, triệt để tiết kiệm, đảm bảo đúng tính chất nguồn kinh phí, đáp ứng các nhiệm vụ chính trị quan trọng, thực hiện đầy đủ các chính sách, chế độ

Nhà nước đã ban hành, nhất là chính sách chi cho con người, chi an sinh xã hội trong bối cảnh còn nhiều khó khăn do thiên tai, dịch bệnh.

Số biên chế tính dự toán năm 2021 căn cứ vào số biên chế được giao năm 2021 (trường hợp chưa được giao biên chế thì xác định bằng số được cơ quan có thẩm quyền giao năm 2020). Xác định Quỹ lương ngạch bậc, các khoản phụ cấp theo lương và các khoản đóng góp theo chế độ quy định theo mức lương cơ sở 1.490.000 đồng/tháng (tính đủ 12 tháng) do NSNN đảm bảo (Quỹ tiền lương của số biên chế thực có mặt đến thời điểm 01/7/2020). Trường hợp mức lương cơ sở trong năm 2021 có điều chỉnh theo quy định của cấp có thẩm quyền thì sẽ điều chỉnh tương ứng số tính toán nêu trên.

Số kinh phí phân bổ định mức chi thường xuyên **dành ra** của các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã sau sáp nhập được dùng để thực hiện chế độ chính sách theo Nghị quyết số 173/2019/NQ-HĐND ngày 14/8/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ở cấp huyện; cán bộ, công chức và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp lại đơn vị hành chính cấp huyện cấp xã trên địa bàn tỉnh Hoà Bình và các chế độ, chính sách khác.

Dự toán chi mua sắm, bảo dưỡng, sửa chữa tài sản phải căn cứ quy định về tiêu chuẩn, định mức và chế độ quản lý, sử dụng tài sản nhà nước hiện hành, thực hiện khoán kinh phí sử dụng xe ô tô công theo quy định; hạn chế mua sắm trang thiết bị đắt tiền, hạn chế tối đa tổ chức hội nghị, lễ hội, hội thảo, khánh tiết, công tác nước ngoài. Việc xây dựng dự toán kinh phí sửa chữa, bảo trì, cải tạo, nâng cấp, mở rộng cơ sở vật chất cần thực hiện theo hướng dẫn quy định tại Thông tư số 92/2017/TT-BTC ngày 18/9/2017 của Bộ Tài chính.

Dự toán chi ngân sách các huyện, thành phố được xây dựng trên cơ sở nguồn thu được hưởng theo phân cấp, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách, số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp tỉnh được giao năm 2020; trên cơ sở mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025 và mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 của địa phương; thực tế thực hiện các nhiệm vụ thu - chi ngân sách của địa phương năm 2019, ước thực hiện năm 2020, xây dựng dự toán chi tiết từng lĩnh vực chi theo quy định của Luật NSNN, đảm bảo ưu tiên bố trí đủ dự toán nhu cầu kinh phí thực hiện các chế độ, chính sách cho con người, thực hiện chính sách an sinh xã hội đã ban hành.

Một số nội dung cần lưu ý thêm khi xây dựng dự toán NSNN năm 2021:

- Kinh phí tổ chức bầu cử Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã.
- Bố trí nguồn kinh phí để hoàn trả các khoản tạm ứng (nếu có) theo đúng cam kết.
- Bố trí dự toán chi đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất để đầu tư các công trình kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, thực hiện công tác đo đạc, đăng ký đất đai, lập cơ sở dữ liệu hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng

đặt theo Chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 1474/CT-TTg ngày 24/8/2011 và Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 04/4/2013, Công văn số 1053/STC-QLNS ngày 21/6/2017 của Sở Tài chính.

- Báo cáo chi tiết nhu cầu, việc sử dụng các nguồn lực của địa phương, kinh phí thừa, thiếu để thực hiện các chính sách an sinh xã hội hoặc việc mở rộng đối tượng thụ hưởng các chính sách hiện hành trong năm 2020 và nhu cầu năm 2021 theo quy định.

- Cân đối, bố trí nguồn lực để uỷ thác sang Ngân hàng Chính sách xã hội thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 22/11/2014 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách xã hội theo Công văn số 1316/STC-QLNS ngày 21/6/2019 của Sở Tài chính.

- Năm 2021 là năm kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn 2017-2020, khi có nhu cầu thảo luận về dự toán thu, chi NSNN năm 2021, đề nghị Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố có văn bản đăng ký gửi về Sở Tài chính, Cục thuế tỉnh trước ngày 24/8/2020.

(Công văn này thay thế Công văn số 1875/STC-QLNS ngày 17/8/2020 của Sở Tài chính)

Sở Tài chính đề nghị Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố triển khai thực hiện. Trong công tác tổ chức thực hiện, nếu phát sinh vướng mắc, đề nghị các cơ quan, đơn vị phản ánh về Sở Tài chính để nghiên cứu, giải quyết./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- Cục Thuế tỉnh (p/h) ;
- Phòng TC-KH các huyện, TP;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Các phòng thuộc Sở;
- Lưu: VT (N.Th).

GIÁM ĐỐC

Bùi Văn Đức