

Số: /BC-SCT

Lào Cai, ngày tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả kiểm tra công tác quản lý chợ tại chợ B Cốc Lếu, thành phố Lào Cai và chợ Văn hóa Sa Pa, thị xã Sa Pa, tỉnh Lào Cai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai.

Thực hiện văn bản số 4415/UBND-KT ngày 23/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai về việc thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra công tác quản lý chợ Văn hóa Sa Pa, chợ B Cốc Lếu thành phố Lào Cai;

Thực hiện Quyết định số 116/QĐ-SCT ngày 11/10/2022 của Giám đốc Sở Công Thương tỉnh Lào Cai về việc thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành về công tác quản lý chợ;

Sở Công Thương tỉnh Lào Cai báo cáo kết quả kiểm tra công tác quản lý chợ tại chợ B Cốc Lếu, thành phố Lào Cai và chợ Văn hóa Sa Pa, thị xã Sa Pa, tỉnh Lào Cai, cụ thể như sau:

I. THÀNH PHẦN, NỘI DUNG, HÌNH THỨC, THỜI GIAN KIỂM TRA

1. Thành phần Đoàn kiểm tra: Đoàn kiểm tra liên ngành do đồng chí Phó Giám đốc Sở Công Thương làm trưởng đoàn, thành viên gồm: Lãnh đạo và chuyên viên phòng chuyên môn thuộc Sở Công Thương Lào Cai; Lãnh đạo và cán bộ Phòng Cảnh sát PCCC&CNCH - Công an tỉnh Lào Cai; Lãnh đạo và chuyên viên Phòng Kinh tế thuộc UBND thành phố Lào Cai, UBND thị xã Sa Pa.

2. Nội dung kiểm tra: Công tác quản lý chợ; hoạt động kinh doanh, dịch vụ tại chợ; công tác đảm bảo an toàn, phòng chống cháy nổ tại chợ.

3. Thời gian kiểm tra, thời hiệu kiểm tra:

- Thời gian kiểm tra:

+ Chợ B Cốc Lếu từ ngày 17/10/2022 đến ngày 19/10/2022.

+ Chợ Văn hóa Sa Pa từ ngày 24/10/2022 đến ngày 26/10/2022.

- Thời hiệu kiểm tra: Năm 2021 và 9 tháng đầu năm 2022.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA

1. Chợ B Cốc Lếu

1.1. Khái quát chung: Chợ B Cốc Lếu thuộc Chợ Cốc Lếu, thành phố Lào Cai, quy mô chợ hạng 2, có diện tích 2.519 m², được đầu tư xây dựng và đi vào hoạt động năm 2005 với tổng mức đầu tư xây dựng chợ B là: 6.541.760.000 đồng từ nguồn ngân sách Nhà nước; chợ gồm khu nhà 03 tầng, có 337 điểm kinh doanh (ĐKD) với 13 ngành hàng kinh doanh¹.

¹ tầng 1 gồm 09 ngành hàng với 195 ĐKD; tầng 2 gồm 03 ngành hàng với 62 ĐKD; tầng 3 gồm 01 ngành hàng với 60 ĐKD.

1.2. Công tác quản lý, kinh doanh dịch vụ và PCCC&CNCH

a) Công tác quản lý hoạt động chợ

- Nhân sự Ban quản lý chợ: BQL chợ có 15 người², được bố trí khu vực làm việc riêng, được trang bị đầy đủ các thiết bị phục vụ công tác chuyên môn: Trang thiết bị, văn phòng phẩm, máy tính đối với bộ phận văn phòng; công cụ hỗ trợ đối với bộ phận bảo vệ.

- Phê duyệt nội quy chợ và việc chấp hành nội quy: Nội quy chợ đã được UBND thành phố Lào Cai phê duyệt tại Quyết định 652/QĐ-UBND ngày 14/4/2016. Nội quy thể hiện đầy đủ các nội dung chính theo quy định, được niêm yết công khai, rõ ràng trong phạm vi chợ và BQL chợ đã phổ biến nội quy chợ đến các thương nhân và cá nhân mua bán hàng hóa tại chợ. Từ năm 2021 đến ngày 30/9/2022 có 02 thương nhân kinh doanh tại chợ vi phạm nội quy đã bị BQL chợ xử lý theo quy định³.

- Hợp đồng thuê địa điểm kinh doanh tại chợ: Ban quản lý chợ đã thực hiện ký hợp đồng với 224 thương nhân (ký kết 265 hợp đồng) kinh doanh tại chợ về việc thuê, sử dụng địa điểm kinh doanh tại chợ (hợp đồng 01 năm/lần).

- Công tác duy trì và đảm bảo tiêu chí chợ văn minh thương mại: Chợ Cốc Lều đã được UBND thành phố Lào Cai công nhận chợ văn minh thương mại tại Quyết định số 2091/QĐ-UBND ngày 15/10/2019, BQL chợ đã ban hành và triển khai các kế hoạch về việc duy trì các tiêu chí chợ đạt chuẩn chợ văn minh thương mại.

- BQL đã tổ chức quản lý, điều hành chợ hoạt động, tổ chức thực hiện nội quy và xử lý các vi phạm nội quy chợ; thường xuyên phổ biến, hướng dẫn (trên loa phóng thanh) thương nhân kinh doanh và nhân dân thực hiện giao dịch, tham quan trong chợ thực hiện các quy định của pháp luật có liên quan (đảm bảo vệ sinh môi trường, phòng chống cháy nổ, an ninh trật tự, phòng chống dịch bệnh, đóng góp thu nộp...).

- An ninh trật tự của chợ được đảm bảo, trong thời hiệu kiểm tra tại khu vực Chợ B không để xảy ra tình trạng mất an ninh trật tự hay các vụ trộm cắp tài sản của thương nhân và du khách.

- Về các khoản thu, nộp của BQL chợ: Đối với việc thu tiền thuê điểm kinh doanh và các loại dịch vụ tại chợ: BQL chợ thực hiện thu theo Nghị quyết của HĐND và Quyết định của UBND tỉnh Lào Cai⁴. Các thương nhân kinh

² trong đó: biên chế 03 người và 01 biên chế kiêm nhiệm, gồm: 01 Trưởng ban do Chủ tịch UBND phường Cốc Lều thực hiện kiêm nhiệm theo Quyết định số 2797/QĐ-UBND ngày 28/7/2020 của UBND thành phố Lào Cai; 01 Phó Trưởng BQL; 01 viên chức (nguyên là Phó Trưởng BQL đã hết thời hạn bổ nhiệm từ ngày 09/3/2022) và 01 kế toán; hợp đồng lao động không xác định thời hạn 11 người (hợp đồng ngắn hạn 08 người, gồm bảo vệ 02 người và trông giữ phương tiện 06 người). Về trình độ chuyên môn: cao học 02 người; đại học 07 người; trung cấp 02 người; sơ cấp 04 người.

³ (bà Đỗ Thị Mùi và ông Mai Văn Thịnh - bán bún) BQL đã xử lý 02 trường hợp vi phạm trên bằng hình thức đình chỉ kinh doanh 15 ngày (Quyết định số 11/QĐ-BQLC ngày 09/9/2022 của Ban Quản lý chợ về việc đình chỉ kinh doanh đối với ông Mai Văn Thịnh; Quyết định số 12/QĐ-BQLC ngày 09/9/2022 của Ban Quản lý chợ về việc đình chỉ kinh doanh đối với bà Đỗ Thị Mùi).

⁴ Quyết định số 49/2018/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh Lào Cai về việc ban hành giá dịch vụ trông giữ xe trên địa bàn tỉnh Lào Cai; Quyết định số 50/2018/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh Lào Cai ban hành giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại các chợ trên địa bàn tỉnh Lào Cai; Quyết định số

doanh tại chợ nộp thuế môn bài theo quy định. Theo báo cáo của BQL chợ, đối với khoản thu về giá thuê địa điểm kinh doanh BQL chợ nộp vào ngân sách nhà nước theo quy định, đối với các khoản thu như vệ sinh môi trường, điện chiếu sáng BQL chợ thu và chi trả cho Điện lực và Công ty Môi trường đô thị.

- Về bố trí, sắp xếp các ngành hàng kinh doanh và quản lý các điểm kinh doanh tại chợ:

+ Đối với khu vực kinh doanh cố định (tầng 1, tầng 2, tầng 3): Theo báo cáo của BQL chợ, việc sắp xếp bố trí ngành hàng cho các điểm kinh doanh thường xuyên tại khu chợ B được thực hiện theo phương án từ khi chợ bắt đầu đi vào hoạt động, đến nay chưa có thay đổi.

+ Đối với khu vực kinh doanh không thường xuyên (phía sân sau tầng 1 Chợ B quay ra đường An Dương Vương): BQL chợ đã bố trí thành 58 ki ốt kinh doanh các ngành hàng giải khát, đồ sắt, hàng khô và dược liệu.

- Công tác tiếp nhận đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, đề nghị, phản ánh liên quan đến công tác quản lý chợ được BQL chợ quan tâm và chỉ đạo thực hiện tốt: Từ năm 2021 đến ngày 30/9/2022 tại BQL chợ Cốc Lếu không có phát sinh đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, đề nghị, phản ánh. Thực hiện tiếp công dân 01 lượt.

b) Hoạt động kinh doanh của thương nhân kinh doanh tại chợ

- Số thương nhân kinh doanh cố định (có đăng ký kinh doanh) tại chợ là 224 người, số cá nhân kinh doanh không cố định (không thuộc đối tượng phải đăng ký kinh doanh) là 68 người. Tại thời điểm kiểm tra, Đoàn kiểm tra không phát hiện có thương nhân bày bán các hàng hóa thuộc danh mục cấm kinh doanh, không có hiện tượng đầu cơ, nâng giá, ép giá...

- Tại một số ngành hàng kinh doanh, thương nhân đã thực hiện niêm yết giá và bán theo giá niêm yết.

c) Công tác đảm bảo an toàn PCCC&CNCH và vệ sinh môi trường

- Công tác đảm bảo an toàn PCCC&CNCH tại chợ đã được BQL chợ quan tâm, triển khai thực hiện: Đã ban hành nội quy PCCC&CNCH, nội quy sử dụng điện; thành lập đội PCCC cơ sở; tổ chức huấn luyện nghiệp vụ; xây dựng phương án PCCC và phương án CNCH; lập sổ theo dõi phương tiện PCCC&CNCH, sổ theo dõi công tác tuyên truyền và PCCC&CNCH; bảo đảm kinh phí, trang thiết bị phương tiện, bảo đảm các điều kiện cần thiết và duy trì hoạt động của Đội PCCC cơ sở; thực hiện mua bảo hiểm cháy nổ bắt buộc theo quy định.

- Công tác vệ sinh môi trường: BQL chợ đã thực hiện ký hợp đồng với đơn vị thu gom và xử lý rác thải. Thường xuyên phối hợp với các lực lượng chức năng để kiểm tra, hướng dẫn công tác đảm bảo vệ sinh môi trường trong chợ.

- Về lắp đặt hệ thống điện chiếu sáng: Công ty Điện lực lắp đặt công tơ tổng cho cả chợ và thu tiền sử dụng theo chỉ số công tơ. BQL chợ lắp đặt các công tơ cho các cá nhân kinh doanh, thực hiện chốt số công tơ lẻ của các ĐKD, cân đối với công tơ tổng để tính hao hụt đường dây.

1.3. Tồn tại, hạn chế

a) Công tác quản lý hoạt động chợ:

- Việc quản lý các điểm kinh doanh tại chợ:

+ BQL chợ không cung cấp cho Đoàn kiểm tra Phương án sắp xếp bố trí ngành hàng, ĐKD tại chợ B Cốc Lều được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt (Phương án tổng thể tầng 1, tầng 2, tầng 3 các ĐKD cố định), do vậy không kiểm tra, đối chứng được việc chấp hành.

+ Khu vực kinh doanh không thường xuyên (*phía sau tầng 1, đường bao quanh chợ B quay ra đường An Dương Vương*) đã được UBND thành phố phê duyệt phương án bố trí sắp xếp ngành hàng tại Phương án số 13/PA-UBND ngày 25/5/2020 là vị trí ngành hàng rau, củ quả. Tuy nhiên BQL chợ đã sắp xếp thành các ĐKD bán nước, hàng khô, hàng sắt không đúng với phương án được phê duyệt.

+ Khu vực 14 vị trí kinh doanh gia cầm, đông lạnh, hải sản tại góc trong lối đi phía sau chợ B Cốc Lều (*cổng phía Bắc giáp đường An Dương Vương*) và khu vực 16 vị trí kinh doanh hàng hoa quả tươi, bún, bánh, đậu tại lối đi xuống phía trước chợ B (*cổng phía Nam giáp đường Hồng Hà*): không có phương án bố trí, sắp xếp ngành hàng, ĐKD tại chợ do vậy chưa có cơ sở xác định các thương nhân, cá nhân kinh doanh là thường xuyên hay không thường xuyên. Việc bố trí, sắp xếp vị trí kinh doanh tại khu vực lối ra vào chợ ảnh hưởng đến hoạt động kinh doanh các ĐKD cố định cùng ngành hàng trong chợ và ảnh hưởng đến việc xác định tiêu chí hệ số thuận lợi giữa các ĐKD trong chợ.

- Hợp đồng thuê địa điểm kinh doanh: một số bộ hợp đồng cho thấy chưa đầy đủ về các nội dung trong đơn, chức danh người ký hợp đồng chưa đúng...⁵.

- Một số ĐKD thương nhân chưa thực hiện niêm yết giá, một số sản phẩm thực phẩm bao gói sẵn bày bán tại khu vực tầng 1 có tem nhãn nước ngoài, không có tem nhãn phụ theo quy định.

⁵ : Năm 2021: Có 05 bản hợp đồng thương nhân không ký (HĐ số 202, 203, 205, 210, 215), Đa số các đơn xin thuê ĐKD sau thời gian ký hợp đồng (từ 5-7 ngày, không có ý kiến xác nhận của UBND xã (phường) nơi cư trú; nhiều bản cam kết đảm bảo an toàn thực phẩm không có cơ quan có thẩm quyền xác nhận. Năm 2022: Có 02 bản hợp đồng thương nhân không ký (HĐ số 86,87); đa số các đơn xin thuê ĐKD sau thời gian ký hợp đồng; một số đơn xin thuê ĐKD của các cá nhân không có ý kiến xác nhận của UBND xã (phường) nơi cư trú (*Hợp đồng số 205/HĐ-TĐĐKDCĐ năm 2021 với bà Nguyễn Thị Hương; Hợp đồng số 203/HĐ-TĐĐKDCĐ năm 2021 với bà Mai Thị Hòa; Hợp đồng số 78/HĐ-TĐĐKDCĐ năm 2022 với ông Nguyễn Đăng Lương*). Hợp đồng thuê địa điểm kinh doanh giữa BQL chợ với các thương nhân kinh doanh tại chợ không có Điều khoản về quyền của bên B (*thương nhân thuê ĐKD*). Trong nội dung Hợp đồng có đại diện bên A là ông Nguyễn Trọng Đoàn, chức vụ Trưởng BQL Chợ Cốc Lều và bà Lê Thị Thúy Quỳnh, chức vụ Kế toán, tuy nhiên đối chiếu hồ sơ thì bà Lê Thị Thúy Quỳnh không giữ chức vụ Kế toán của BQL chợ.

b) Đảm bảo an toàn PCCC&CNCH, vệ sinh môi trường, an toàn thực phẩm

- Đảm bảo an toàn PCCC&CNCH:

+ Hệ thống: Điện, chống sét, báo cháy tự động, chữa cháy tự động, đèn chiếu sáng sự cố, đèn chỉ dẫn lối thoát nạn không đảm bảo theo quy định.

+ Việc lắp đặt thêm các ki ốt bằng khung thép lợp mái bạt tại khu vực sân sau tầng 1 (58 vị trí khu vực kinh doanh không thường xuyên) không đúng theo thiết kế ban đầu ảnh hưởng đến khả năng tiếp cận cho lực lượng và phương tiện chữa cháy khi có sự cố cháy, nổ xảy ra.

+ Tình trạng thương nhân lấn chiếm giao thông trong chợ để bày bán hàng hóa, dụng cụ lấn chiếm lối thoát nạn (khu vực tầng 2 và tầng 3), gây cản trở khả năng thoát nạn khi có sự cố cháy, nổ xảy ra; một số thương nhân xếp hàng hóa, vật liệu dễ cháy trên nóc các ki ốt bán hàng không đảm bảo khoảng cách an toàn PCCC.

+ 02 cửa dẫn ra cầu thang thoát nạn ngoài nhà không phải là cửa chống cháy.

- Công tác đảm bảo vệ sinh môi trường: Hệ thống rãnh thoát nước khu vực sân sau tầng 1 chưa đảm bảo, khu vực kinh doanh ngành hàng thực phẩm tươi sống (*thủy, hải sản*) còn tồn đọng nước thải trên lối đi do hệ thống thu gom nước thải hoạt động không hiệu quả, gây mất an toàn cho thương nhân và khách hàng do mặt sàn trơn trượt.

2. Chợ Văn hóa Sa Pa (Chợ Sa Pa)

2.1. Khái quát chung: Chợ văn hóa Sa Pa có diện tích 11.100 m², quy mô chợ hạng 2, gồm tổng số 532 điểm kinh doanh (ĐKD) được đầu tư xây dựng từ năm 2010 với tổng vốn đầu tư 68 tỷ đồng từ nguồn ngân sách Nhà nước, chợ được đưa vào khai thác sử dụng từ ngày 24/12/2014. Chợ bao gồm 2 khu nhà, trong đó gồm: Khu nhà cấp II (*tầng 1 và tầng 2*) có diện tích 10.300m² với tổng số 358 ĐKD, được chia thành 06 khu (A, B, C, D, E, F)⁶.

2.2. Công tác quản lý, kinh doanh dịch vụ và PCCC&CNCH

a) Công tác quản lý hoạt động chợ

- Nhân sự Ban quản lý chợ: BQL chợ gồm 14 người, trong đó có 04 viên chức và 10 Hợp đồng lao động⁷. Trình độ chuyên môn của cán bộ Ban quản lý chợ phù hợp với chức năng, nhiệm vụ được giao. Chế độ và điều kiện làm việc của BQL chợ được thực hiện theo quy định và trang bị đầy đủ thiết bị để phục vụ công tác.

⁶ với các ngành hàng gồm: Khu A chưa thực hiện đấu giá; Khu B hàng khô, khu C tạp hóa, khu D thuốc Bắc, thảo cầm, đồ lưu niệm; khu E: Cơm, phở; khu F: các ĐKD giới thiệu sản phẩm. Khu nhà cấp IV có diện tích 800m² với tổng số 174 ĐKD.

⁷ Bộ phận hành chính có 05 người, gồm: 01 Trưởng BQL chợ, 01 Phó Trưởng BQL; 01 Kế toán, 01 văn thư, thủ quỹ và 01 viên chức (nhưng đã được tăng cường cho Phòng Tài chính thị xã Sa Pa từ tháng 8/2022); Bộ phận bảo vệ có 09 người (ký hợp đồng không xác định thời hạn); về trình độ chuyên môn có 07 đại học; 02 trung cấp; 05 lao động phổ thông.

- Phê duyệt Nội quy chợ và việc chấp hành nội quy: Nội quy Chợ được UBND huyện Sa Pa (thị xã Sa Pa) phê duyệt tại Quyết định số 886/QĐ-UBND ngày 19/12/2014. BQL chợ đã niêm yết công khai, rõ ràng nội quy trong phạm vi chợ và phổ biến nội quy chợ đến các thương nhân và cá nhân kinh doanh tại chợ.

- Công tác duy trì và đảm bảo tiêu chí chợ văn minh thương mại: Chợ Văn hóa Sa Pa đã được UBND huyện Sa Pa (*nay là thị xã Sa Pa*) công nhận chợ văn minh thương mại tại Quyết định số 1412/QĐ-UBND ngày 25/12/2018 về việc công nhận chợ Sa Pa đạt chuẩn “Chợ văn minh thương mại”. Hàng năm BQL chợ đã ban hành các kế hoạch về việc duy trì các tiêu chí chợ đạt chuẩn chợ văn minh thương mại.

- Về các khoản thu, nộp của BQL chợ: Đối với việc thu tiền thuê địa điểm kinh doanh và các loại dịch vụ tại chợ: BQL chợ thực hiện thu theo Nghị quyết của HĐND và Quyết định của UBND tỉnh Lào Cai⁸. Các thương nhân kinh doanh tại chợ nộp thuế môn bài theo quy định.

- Công tác tiếp nhận đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, đề nghị, phản ánh liên quan đến công tác quản lý chợ được BQL chợ quan tâm và chỉ đạo thực hiện, từ năm 2021 đến 30/9/2022 tại chợ Văn hóa Sa Pa có 01 đơn của thương nhân kiến nghị về miễn giảm tiền thuê điểm kinh doanh do ảnh hưởng bởi đại dịch Covid - 19, sau khi tiếp nhận đơn BQL chợ đã phối hợp với Phòng Kinh tế thị xã tham mưu cho UBND thị xã Sa Pa giải quyết đơn theo quy định, đến nay không còn đơn thư kiến nghị hoặc khiếu nại đối với chợ Văn hóa Sa Pa.

b) Hoạt động kinh doanh của thương nhân kinh doanh tại chợ

- Tổng số thương nhân (có đăng ký kinh doanh) kinh doanh cố định tại chợ là 457 người; số cá nhân không có đăng ký kinh doanh 68 người (khu E tầng 2) là người đồng bào dân tộc tại địa phương kinh doanh hàng thổ cẩm, đồ lưu niệm⁹; 32 cá nhân kinh doanh tại (khu vực kinh doanh không cố định phía giáp đường N2 kinh doanh các mặt hàng nông sản. Tại thời điểm kiểm tra, Đoàn kiểm tra không phát hiện có thương nhân bày bán các hàng hóa thuộc danh mục cấm kinh doanh, không có hiện tượng đầu cơ, nâng giá, ép giá...

- Tại một số điểm kinh doanh, thương nhân đã thực hiện niêm yết giá và bán theo giá niêm yết.

c) Công tác đảm bảo an toàn PCCC&CNCH và công tác vệ sinh môi trường

⁸ Quyết định số 49/2018/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh Lào Cai về việc ban hành giá dịch vụ trông giữ xe trên địa bàn tỉnh Lào Cai; Quyết định số 50/2018/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh Lào Cai ban hành giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại các chợ trên địa bàn tỉnh Lào Cai; Quyết định số 51/2018/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh Lào Cai về việc ban hành giá dịch vụ thu gom, vận chuyển rác thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Lào Cai; Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2021 của HĐND tỉnh Lào Cai về việc ban hành quy định về các loại phí, lệ phí

⁹ được thực hiện theo Quyết định số 895/QĐ-UBND ngày 23/12/2014 của UBND huyện Sa Pa (*nay là thị xã Sa Pa*) về phê duyệt giá khởi điểm sắp xếp, đấu giá cho thuê địa điểm kinh doanh hàng người đồng bào dân tộc tại chợ Sa Pa; Quyết định số 896/QĐ-UBND ngày 23/12/2014 về phê duyệt kết quả sắp xếp cho hộ đồng bào dân tộc thuê địa điểm kinh doanh tại chợ Sa Pa

- Công tác đảm bảo an toàn PCCC&CNCH tại chợ đã được BQL chợ quan tâm, triển khai thực hiện: Đã ký cam kết thực hiện đảm bảo an toàn, có chứng nhận thẩm duyệt thiết kế về PCCC, đã xây dựng phương án phòng cháy chữa cháy, tổ chức thực hiện diễn tập theo phương án. Tổ chức tự kiểm tra các điều kiện PCCC tại các điểm kinh doanh trong chợ, tổ chức huấn luyện an toàn PCCC cho lực lượng PCCC tại chỗ, thương nhân trong chợ; duy trì công tác kiểm tra, bảo dưỡng phương tiện PCCC và CNCH định kỳ; tổ chức tuyên truyền và tham gia huấn luyện nghiệp vụ PCCC và CNCH; thực hiện mua bảo hiểm cháy nổ bắt buộc theo quy định.

- Công tác vệ sinh môi trường: BQL chợ đã thực hiện ký hợp đồng với đơn vị thu gom và xử lý rác thải. Phối hợp với các lực lượng chức năng để kiểm tra, hướng dẫn công tác đảm bảo vệ sinh môi trường trong chợ.

2.3. Tồn tại, hạn chế

a) Công tác quản lý chợ

- Nhân sự thực hiện các nhiệm vụ của BQL chợ còn hạn chế về số lượng, thực hiện kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ. Công tác lưu trữ hồ sơ của BQL chợ chưa khoa học, gây khó khăn trong đối chiếu, kiểm tra.

- Cơ sở vật chất phục vụ cho hoạt động kinh doanh tại khu vực kinh doanh thực phẩm tươi sống, hệ thống điện chiếu sáng tại tầng 2 (khu E) chợ chưa đảm bảo (nhiều máng, bóng điện đã bị hỏng, ánh sáng yếu) gây khó khăn cho hoạt động của thương nhân và khách hàng tại chợ.

- Việc chấp hành, thực hiện nội quy chợ: Việc chấp hành nội quy chợ của một số thương nhân kinh doanh tại chợ chưa nghiêm túc, còn tình trạng kéo điện thấp sáng không đúng quy định (khu E tầng 2), tình trạng lấn chiếm đường giao thông trong chợ để coi nói gian hàng, chiếm dụng lối đi chung để kinh doanh gây mất mỹ quan của chợ và ảnh hưởng giao thông trong chợ.

- Về bố trí, sắp xếp ngành hàng, ĐKD tại chợ:

- + Các ĐKD giới thiệu sản phẩm tại khu F; khu vực cửa hàng tự chọn tại khu A tầng 1 thực hiện không đúng Phương án bố trí, sắp xếp ngành hàng, ĐKD đã được phê duyệt. Khu vực đã trúng đấu giá tại khu A tầng 2 đã được phân chia thành các kiot bán hàng (đã có phương án được phê duyệt) nhưng hàng hoá kinh doanh không đúng phương án được phê duyệt, còn 25 gian hàng hiện đóng cửa không có thương nhân kinh doanh.

- Về ký hợp đồng với thương nhân sử dụng diện tích bán hàng tại chợ: Năm 2021, 2022 BQL chợ mới ký hợp đồng với 65 thương nhân (đã nộp tiền thuê điểm kinh doanh với thời hạn 05 năm), số chưa ký hợp đồng là 460 thương nhân; một số hợp đồng đã ký nhưng thời gian ký hợp đồng chưa thống nhất (cùng thời hạn như nhau có người ký hợp đồng 01 năm, có người ký 06 năm, có người ký 05 năm) và không phù hợp với hiệu lực của hợp đồng (hợp đồng ký tháng 8 nhưng có hiệu lực từ 01/01).

- Về công tác duy trì và đảm bảo tiêu chí chợ văn minh thương mại: Tại thời điểm kiểm tra chợ không đảm bảo các tiêu chí chợ văn minh thương mại

theo quy định (không có nhà vệ sinh công cộng, vệ sinh môi trường tại một số khu vực không đảm bảo, thương nhân lấn chiếm giao thông trong chợ để kinh doanh hàng hoá...).

b) Về hàng hóa, dịch vụ tại chợ

- Nhiều ngành hàng chưa thực hiện đầy đủ quy định về niêm yết giá; một số ĐKD kinh doanh có kinh doanh các loại hàng hóa là thuốc chữa bệnh, mỹ phẩm có tem nhãn bằng tiếng nước ngoài, không có tem nhãn phụ theo quy định.

- Chợ thiếu các dịch vụ như: bốc xếp hàng hóa, kho bảo quản hàng hóa, vệ sinh công cộng, kiểm tra chất lượng hàng hoá (theo tiêu chuẩn đối với chợ hạng 2).

d) Công tác đảm bảo an toàn PCCC&CNCH, vệ sinh môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm:

- Công tác đảm bảo an toàn PCCC&CNCH:

+ Lối thoát nạn không đủ kích thước theo quy định của pháp luật.

+ Bố trí sắp xếp vật tư hàng hóa, cản trở lối thoát nạn; không đảm bảo khoảng cách an toàn phòng cháy và ngăn cháy theo quy định của pháp luật.

+ Lắp đặt, sử dụng dây dẫn điện không đảm bảo an toàn phòng cháy và chữa cháy theo quy định của pháp luật.

+ Không thực hiện kiểm tra định kỳ hệ thống chống sét theo quy định.

- Công tác vệ sinh môi trường: hệ thống rãnh thu gom nước thải bị lấn chiếm để kinh doanh, tại các ĐKD thịt gia súc, gia cầm không có rãnh thoát nước nên nền chợ ẩm ướt, trơn trượt và không đảm bảo vệ sinh; khu vực tầng 2 còn có nhiều rác thải và bụi bẩn nhưng chưa được thu gom xử lý; khu vực tập kết rác thải của chợ đặt dưới lòng đường (đường N4) trước mặt khu kinh doanh thực phẩm là chưa hợp lý gây ô nhiễm môi trường và mất mỹ quan đô thị.

- Công tác đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm còn hạn chế, một số thương nhân kinh doanh thực phẩm chưa qua chế biến bày cùng với kinh doanh thực phẩm chế biến sẵn, hàng hóa là thực phẩm tươi sống để dưới sàn đất, tiềm ẩn nhiều nguy cơ mất an toàn vệ sinh thực phẩm.

III. VỀ XỬ LÝ CÁC TỒN TẠI, HẠN CHẾ

1. Sở Công Thương đã yêu cầu các BQL các chợ, thực hiện khắc phục ngay các tồn tại, hạn chế đã được nêu ra, đối với các tồn tại hạn chế trong phòng cháy chữa cháy yêu cầu khắc phục ngay và báo cáo kết quả thực hiện khắc phục bằng văn bản gửi về Sở Công Thương (trước ngày 25/10/2022 đối với BQL chợ Cốc Lếu, ngày 10/11/2022 đối với BQL chợ Văn hóa Sa Pa). Đến nay, toàn bộ các quây khung thép có lợp mái bạt tại sân sau tầng 1 chợ Cốc Lếu đã được tháo dỡ (BQL chợ Cốc Lếu đã có Báo cáo số 63/BC-BQLC 24/10/2022 và BQL chợ Sa Pa đã có Báo cáo số 17/BC-BQLC ngày 07/11/2022 về kết quả thực hiện và khắc phục một số nội dung sau kiểm tra liên ngành Sở Công Thương).

2. Sở Công Thương đã yêu cầu BQL các chợ tăng cường công tác tuyên truyền, hướng dẫn thương nhân kinh doanh tại chợ chấp hành đúng Nội quy chợ; thường xuyên kiểm tra, chấn chỉnh tình trạng vi phạm nội quy chợ.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Sở Công Thương Lào Cai đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo thực hiện một số nội dung sau:

1. UBND thành phố Lào Cai, UBND thị xã Sa Pa

a) Kiến nghị chung:

- Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra đối với các đơn vị quản lý hoạt động tại các chợ trên địa bàn (mỗi chợ ít nhất 02 năm phải được kiểm tra hoặc thanh tra 01 lần), chấn chỉnh ngay những tồn tại (nhất là công tác phòng chống cháy nổ; vệ sinh môi trường; sắp xếp bố trí ngành hàng kinh doanh; thu nộp các khoản thuế, phí, giá chợ; ký hợp đồng với thương nhân...).

- Xem xét giải quyết đề xuất của BQL chợ về bổ sung nhân sự để đảm bảo số lượng lao động hoạt động.

- Rà soát cơ sở vật chất đã xuống cấp, hư hỏng, không đảm bảo tại các chợ để có phương án bố trí kinh phí nâng cấp, cải tạo đáp ứng yêu cầu trong hoạt động kinh doanh (hệ thống thu gom nước thải, rác thải, cải tạo lối đi và sân nền chợ chống trơn trượt).

- Rà soát các văn bản đã ban hành trong công tác bố trí sắp xếp ngành hàng, điểm kinh doanh tại chợ và khẩn trương ban hành văn bản điều chỉnh, bổ sung phương án bố trí sắp xếp ngành hàng, điểm kinh doanh cho phù hợp với thực tế; bảo đảm cho công tác quản lý và bảo vệ quyền lợi của thương nhân, cá nhân kinh doanh tại các chợ theo quy định.

- Xây dựng phương án bố trí, bổ sung các dịch vụ theo tiêu chuẩn của chợ hạng 2, đáp ứng các tiêu chí của chợ văn minh thương mại: Điểm trông giữ xe, công trình vệ sinh công cộng, đặc biệt là công tác đảm bảo vệ sinh môi trường, an toàn thực phẩm, niêm yết giá, đảm bảo chất lượng hàng hóa lưu thông trên thị trường để phục vụ nhân dân địa phương và khách tham quan, du lịch.

- Giao cho lực lượng quản lý đô thị tăng cường kiểm tra, chấn chỉnh và dẹp bỏ tình trạng lấn chiếm hành lang, lòng đường để kinh doanh.

- Chỉ đạo các đơn vị quản lý chợ:

- + Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, hướng dẫn các thương nhân, cá nhân kinh doanh tại chợ chấp hành và thực hiện nghiêm nội quy chợ, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm (nếu có); thực hiện nghiêm túc việc ký kết hợp đồng sử dụng diện tích bán hàng tại chợ với các thương nhân kinh doanh tại chợ.

- + Rà soát số lượng thương nhân và số lượng điểm kinh doanh thường xuyên, cá nhân kinh doanh không thường xuyên; diện tích khu vực kinh doanh không thường xuyên; vị trí các ngành hàng kinh doanh tại chợ để tham mưu UBND thành phố, thị xã phê duyệt điều chỉnh phương án bố trí sắp xếp ngành hàng, điểm kinh doanh phù hợp với hoạt động kinh doanh tại chợ đảm bảo theo các quy định hiện hành.

+ Tiếp tục triển khai và thực hiện Kế hoạch số 09/KH-SCT ngày 15/02/2022 của Sở Công Thương tỉnh Lào Cai về duy trì các tiêu chí chợ đạt chuẩn văn minh thương mại; khắc phục ngay những tồn tại, hạn chế về chợ văn minh thương mại để phục vụ tốt nhu cầu mua bán hàng hóa, tham quan, du lịch.

+ Triển khai và thực hiện khắc phục ngay các nội dung còn tồn tại trong công tác đảm bảo an toàn PCCC&CNCH. Thực hiện rà soát cơ sở vật chất phục vụ cho công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ để đề xuất cải tạo, sửa chữa hoặc bổ sung đảm bảo số lượng và chất lượng theo quy định.

+ Bố trí sắp xếp khu vực kinh doanh không thường xuyên đảm bảo đáp ứng yêu cầu kinh doanh thực tế tại các chợ.

b) UBND thành phố Lào Cai:

- Bố trí vốn đầu tư hệ thống PCCC hiện đại, đồng bộ tại chợ B Cốc Lều đảm bảo an toàn PCCC theo quy chuẩn hiện hành theo đề nghị của BQL chợ. Quan tâm nghiên cứu, triển khai dự án kết nối khu A và khu B chợ Cốc Lều, chỉnh trang mặt tiền chợ phía đường An Dương Vương.

- Đề nghị với Điện lực thành phố Lào Cai lắp công tơ sử dụng điện riêng cho BQL chợ, tính toán giá điện bán cho BQL chợ theo giá của đơn vị sự nghiệp, theo đề nghị của Ban Quản lý chợ Cốc Lều.

c) UBND thị xã Sa Pa:

- Thu hồi Quyết định công nhận chợ văn hoá Sa Pa đạt văn minh thương mại do không đảm bảo các điều kiện; giao BQL chợ chấn chỉnh khắc phục tồn tại và trình UBND thị xã Sa Pa Quyết định công nhận chợ Văn hoá Sa Pa đạt văn minh thương mại khi đảm bảo các điều kiện theo quy định.

- Chủ trì phối hợp với các cơ quan có liên quan nghiên cứu đề xuất, lập phương án bố trí thêm cầu thang lên tầng 2 của chợ Văn hóa Sa Pa tạo điều kiện thuận lợi cho các thương nhân kinh doanh bán hàng và tăng cường các giải pháp đảm bảo thoát nạn PCCC&CNCH.

+ Giao các đơn vị có liên quan, nghiên cứu đề xuất bố trí phương án và khu vực thu gom xử lý rác thải của chợ cho phù hợp, nhằm đáp ứng điều kiện vệ sinh môi trường và mỹ quan đô thị của thị xã.

2. Công an tỉnh

Chỉ đạo lực lượng công an tại các địa bàn tăng cường kiểm tra, giám sát việc chấp hành các quy định về PCCC&CNCH tại các chợ trên địa bàn toàn tỉnh; Đối với các chợ không đảm bảo điều kiện về PCCC&CNCH yêu cầu khắc phục ngay theo quy định để đảm bảo an toàn tài sản và tính mạng của nhân dân.

3. Sở Y tế, Cục Quản lý thị trường

- Sở Y tế: Tăng cường công tác kiểm tra hoạt động kinh doanh dược liệu tại các chợ, xử lý các hành vi vi phạm trong kinh doanh dược liệu; hướng dẫn các đơn vị quản lý chợ về công tác quản lý kinh doanh dược liệu để tuyên truyền, hướng dẫn cho thương nhân trong chợ chấp hành các quy định. Chỉ đạo trung tâm Y tế các địa phương phối hợp với các cơ quan liên quan kiểm tra,

chấn chỉnh hoạt động kinh doanh thực phẩm tại các chợ, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm tại các chợ.

- Cục Quản lý thị trường: Tăng cường kiểm tra việc kinh doanh hàng hoá tại các chợ, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm trong kinh doanh.

4. Sở Công Thương

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức các khoá đào tạo, tập huấn, bồi dưỡng kiến thức về quản lý chợ cho đội ngũ cán bộ và nhân viên trực tiếp làm công tác quản lý tại các chợ.

- Phối hợp với các sở, ngành và đơn vị liên quan đánh giá tình hình thực hiện Quyết định số 2279/QĐ-UBND ngày 19/7/2016 của UBND tỉnh Lào Cai về ban hành Quy chế tạm thời xét công nhận "Chợ văn minh thương mại" trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Tham mưu đề xuất ban hành Quy chế thay thế Quyết định số 2279/QĐ-UBND ngày 19/7/2016 của UBND tỉnh Lào Cai.

- Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra hoạt động quản lý phát triển chợ trên địa bàn; phối hợp với UBND các huyện, thị xã, thành phố tham mưu UBND tỉnh trong công tác đầu tư, phát triển chợ theo từng thời kỳ nhằm đáp ứng nhu cầu hoạt động chợ trên địa bàn.

(Gửi kèm theo Biên bản làm việc tại chợ B Cốc Lếu và chợ Sa Pa)

Trên đây là Báo cáo kết quả kiểm tra công tác quản lý chợ tại chợ B Cốc Lếu, thành phố Lào Cai và chợ Văn hóa Sa Pa, thị xã Sa Pa, tỉnh Lào Cai. Sở Công Thương Lào Cai báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai./.

Nơi nhận:

- Như trên (B/c);
- Công an tỉnh;
- UBND TP Lào Cai;
- UBND thị xã Sa Pa;
- Lưu: VT, QLTM, TTr, HTYT, Huân.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Huy Tường