

Số: /TTr-TT

Lào Cai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khoá XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân số 121/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; Nghị quyết số 103/2025/UBTVQH15 ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Quy chế làm việc mẫu của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố.

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh, dự thảo *Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khoá XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031*. Cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Điểm e khoản 2 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực tổ chức bộ máy và xây dựng chính quyền: “e) Ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân cấp mình”.

Điều 2 Nghị quyết số 103/2025/UBTVQH15 ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Quy chế làm việc mẫu của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố, quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Quy chế làm việc của cấp mình phù hợp với Quy chế này, quy định pháp luật có liên quan và điều kiện thực tế của địa phương”.

Do đó, việc xây dựng *Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khoá XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031* là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp nội dung được giao trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên.

2. Cơ sở thực tiễn

Để chuẩn bị cho hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khoá XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031, việc ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân để phục vụ hoạt động của nhiệm kỳ mới là yêu cầu cần thiết nhằm cụ thể hóa các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về tổ chức, hoạt động của Hội đồng nhân dân; qua đó tạo lập cơ sở pháp lý thống nhất, đồng bộ để Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai thực hiện đầy đủ, đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định.

Bước vào nhiệm kỳ mới, tổ chức bộ máy, nhân sự, phương thức lãnh đạo, điều hành và phối hợp công tác của các cơ quan trong hệ thống chính trị có những thay đổi nhất định, việc ban hành một quy chế làm việc phù hợp là cần thiết để kịp thời điều chỉnh, hoàn thiện phương thức hoạt động của Hội đồng nhân dân.

Quy chế làm việc sẽ quy định rõ nguyên tắc làm việc, chế độ hội họp, trình tự, thủ tục tổ chức kỳ họp, phiên họp, hoạt động giám sát, khảo sát, tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý kiến nghị của cử tri và việc xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân; đồng thời xác định rõ trách nhiệm, mối quan hệ công tác giữa Hội đồng nhân dân tỉnh với Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân và các cơ quan, tổ chức có liên quan. Thông qua đó, góp phần nâng cao tính chủ động, kỷ luật, kỷ cương trong tổ chức và hoạt động, khắc phục những hạn chế, bất cập phát sinh trong thực tiễn nhiệm kỳ trước; tăng cường hiệu lực, hiệu quả giám sát và quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương. Vì vậy, việc ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân để phục vụ hoạt động của nhiệm kỳ mới là rất cần thiết, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân, đáp ứng yêu cầu quản lý, điều hành và sự tin tưởng, kỳ vọng của cử tri và Nhân dân địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong việc thực hiện quy định của pháp luật về tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai.

Để cụ thể hóa những nội dung của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 103/2025/UBTVQH15 và các văn bản có liên quan trong tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh. Quy định về nguyên tắc, chế độ, hình thức làm việc, quy trình thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn, quan hệ công tác của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc ban hành Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khoá XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031 phải bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật.

Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

Đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng nghị quyết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở đề nghị của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã có Kết luận số 5/KL-HĐND ngày 06 tháng 4 năm 2026 kết luận phiên họp thứ Nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh nhiệm kỳ 2026-2031. Trong đó, giao Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2026 - 2031, bảo đảm: Phân định rõ thẩm quyền giữa Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các cơ quan liên quan; tăng cường trách nhiệm giải trình, nâng cao hiệu lực hoạt động giám sát; bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với quy định của pháp luật hiện hành. Trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định tại kỳ họp thứ hai.

Dự thảo Nghị quyết đã được gửi xin ý kiến tham gia của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh, Văn phòng Tỉnh ủy, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Nội vụ và các cơ quan có liên quan. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã tiếp thu, tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, cá nhân để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Về phạm vi điều chỉnh: Quy định về nguyên tắc, chế độ, hình thức làm việc, quy trình thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn, quan hệ công tác của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khóa XVI, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

b) Đối tượng áp dụng: Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh và cơ quan, tổ chức, cá nhân có quan hệ công tác với Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai.

2. Bố cục

a) Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai gồm có 03 điều quy định về việc ban hành Quy chế và trách nhiệm thực hiện nghị quyết.

b) Dự thảo Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai ban hành kèm theo Nghị quyết để cụ thể hóa các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân số 87/2015/QH13; Nghị quyết số 103/2025/UBTVQH15 và các quy định của pháp luật khác có liên quan đến hoạt động của Hội đồng nhân dân, dự thảo Quy chế gồm có 6 chương và 38 điều, cụ thể:

- Chương I: Những quy định chung (Gồm 4 điều, từ Điều 1 đến Điều 4).
- Chương II: Hội đồng nhân dân tỉnh (Gồm 16 điều, từ Điều 5 đến Điều 20).
- Chương III: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (Gồm 8 điều, từ Điều 21 đến Điều 28)
- Chương IV: Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh (Gồm 5 điều, từ Điều 29 đến Điều 33)
- Chương V: Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh (Gồm 2 điều, từ Điều 34 đến Điều 35)
- Chương VI: Tổ chức thực hiện (Gồm 3 điều, từ Điều 36 đến Điều 38).

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

a) Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khóa XVI, nhiệm kỳ 2021 - 2026 quy định cụ thể việc tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về hoạt động của Hội đồng nhân dân, quy định về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nguyên tắc, chế độ làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh; quan hệ công tác của Hội đồng nhân dân tỉnh với các cơ quan Trung ương

và địa phương. Quy định cụ thể về hoạt động của Hội đồng nhân dân; Thường trực Hội đồng nhân dân; Ban của Hội đồng nhân dân; Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân. Quy định về thi đua, khen thưởng; mẫu văn bản; trách nhiệm thực hiện; sửa đổi, bổ sung Quy chế.

b) Những quy định mới của dự thảo Nghị quyết so với *Nghị quyết số ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khoá XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031 thể hiện trong bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo.*

Trên đây là Tờ trình về dự thảo *Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai khoá XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031*. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm Tờ trình: Dự thảo Nghị quyết; Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai và Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo).

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT. HĐND; TTDN;
- Lưu VT, BPC.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Vũ Quỳnh Khánh