

**ỦY BAN NHÂN DÂN CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**TỈNH LÀO CAI Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 2646/QĐ-UBND

Lào Cai, ngày 07 tháng 11 năm 2022

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hà và một số  
 hộ dân tổ 2, phường Phan Si Păng, thị xã Sa Pa, tỉnh Lào Cai  
 (Lần hai)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LÀO CAI**

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015*

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định về Quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;*

*Căn cứ Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;*

*Căn cứ Quyết định số 38/2013/QĐ-UBND ngày 04/9/2013 của UBND tỉnh Lào Cai ban hành Quy chế quản lý và giải quyết khiếu nại trên địa bàn tỉnh Lào Cai; Quyết định số 06/2020/QĐ-UBND ngày 02/3/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của quy chế quản lý và giải quyết khiếu nại trên địa bàn tỉnh Lào Cai ban hành kèm theo Quyết định số 38/2013/QĐ-UBND ngày 04/9/2013 và Quy trình tổ chức đối thoại trong giải quyết khiếu nại hành chính trên địa bàn tỉnh Lào Cai ban hành kèm theo Quyết định số 69/2014/QĐ-UBND ngày 27/11/2014 của UBND tỉnh Lào Cai;*

*Xét đơn của bà Nguyễn Thị Hà và các hộ dân Tổ 2, phường Phan Si Păng, thị xã Sa Pa; Báo cáo số 133/BC-TT ngày 05/8/2022 của Thanh tra tỉnh về Báo cáo kết quả xác minh nội khiếu nại; Báo cáo số 162a/BC-TT ngày 15/9/2022 và Báo cáo số 186a/BC-TT ngày 17/10/2022 của Thanh tra tỉnh về Báo cáo bổ sung kết quả xác minh khiếu nại,*

**I. Nội dung khiếu nại lần hai.**

1. Bà Nguyễn Thị Hà và các hộ gia đình, cá nhân (09 hộ) yêu cầu đền bù, giải phóng mặt bằng cho các hộ gia đình theo Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh Lào Cai do từ khi có thông báo thu hồi đất, thực hiện kiểm đếm đất đai, tài sản hoa màu, lập và công khai phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các hộ gia đình đến khi phê duyệt áp giá bồi thường kéo dài từ 3

năm đến 4 năm gây thiệt hại cho quyền và lợi ích chính đáng của người bị thu hồi đất; việc này là thiếu sót của Nhà nước nhưng gây thiệt thòi cho người dân và không công bằng.

2. Đền bù theo đúng loại đất được Nhà nước xác định trên hồ sơ địa chính cho các hộ gia đình.

3. Yêu cầu làm rõ cán bộ của thị xã Sa Pa lợi dụng nhiệm vụ được giao thực hiện thu hồi đất, bồi thường cho dân không đúng, đủ về loại đất, diện tích đất của dân, lấy đất của người này bồi thường cho người khác, lấy đất của Nhà nước bồi thường mang tên người dân...

## **II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của UBND thị xã Sa Pa.**

UBND huyện Sa Pa (nay là thị xã Sa Pa) chỉ giải quyết đơn đề nghị, kiến nghị, phản ánh nhưng chưa thực hiện việc giải quyết khiếu nại theo trình tự, thủ tục của Luật Khiếu nại làm phát sinh đơn khiếu tố vượt cấp, kéo dài.

## **III. Kết quả xác minh khiếu nại.**

1. Về nội dung các hộ gia đình, cá nhân (09 hộ) yêu cầu đền bù, giải phóng mặt bằng cho các hộ gia đình theo Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh Lào Cai do từ khi có thông báo thu hồi đất, thực hiện kiểm đếm đất đai, tài sản hoa màu, lập và công khai phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các hộ gia đình đến khi phê duyệt áp giá bồi thường kéo dài từ 3 năm đến 4 năm gây thiệt hại cho quyền và lợi ích chính đáng của người bị thu hồi đất, trong khi người dân không có lỗi và gây ra lỗi. Việc này là thiếu sót của Nhà nước nhưng gây thiệt thòi cho người dân và không công bằng:

Theo phản ánh của các hộ dân thì Nhà nước có thông báo thu hồi đất, thực hiện kiểm đếm đất đai, tài sản hoa màu, lập và công khai phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các hộ gia đình từ tháng 5/2017 đến tháng 4/2018, sau đó kéo dài từ 3-4 năm đến khi đơn giá bồi thường có thay đổi theo Quyết định số 56/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Lào Cai áp dụng từ năm 2020-2025 thì mới phê duyệt áp giá bồi thường cho người bị thu hồi đất, gây thiệt thòi cho người bị thu hồi đất. Việc kéo dài thời gian là không có lý do và không do lỗi của người dân, trong khi đó một số hộ khác cùng các điều kiện, đối tượng lại được bồi thường, hỗ trợ và tái định cư theo Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh Lào Cai (có giá bồi thường, hỗ trợ cao hơn). Việc này là thiếu sót của Nhà nước, gây thiệt thòi cho người dân và không công bằng.

- Kết quả xác minh:

+ Ngày 08/5/2017, UBND huyện Sa Pa ban hành Thông báo số 103/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án khu trung tâm hành chính mới huyện Sa Pa, các hộ gia đình ký đơn khiếu nại đều đã được nhận thông báo này.

+ Ngày 02/4/2018, Trung tâm phát triển quỹ đất Sa Pa đã có văn bản số 46/TB-TTPTQĐ thông báo niêm yết công khai dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư (đợt 1) đối với 21 hộ gia đình cá nhân bị thu hồi đất. Dự thảo phương án bồi thường hỗ trợ và tái định cư đã được niêm yết công khai tại các địa điểm: UBND thị trấn Sa Pa, điểm sinh hoạt dân cư của tổ 6, tổ 9c thị trấn Sa Pa (trong danh sách niêm yết công khai có 8 hộ tham gia ký đơn khiếu nại).

+ Sau khi đã niêm yết công khai, đến tháng 10/2020 UBND thị xã Sa Pa mới ban hành được quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư (sau 03 năm) trong đó có 02 trường hợp được phê duyệt sớm nhất là tháng 10 và tháng

12/2020 có 04 trường hợp được phê duyệt vào tháng 12/2021, còn 02 trường hợp đến thời điểm (tháng 7/2022) vẫn chưa được UBND thị xã phê duyệt.

Qua kiểm tra hồ sơ và xác minh, xác định: Việc kéo dài thời gian từ khi niêm yết công khai dự thảo đến khi phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư từ 3 đến hơn 4 năm là đúng và không có vướng mắc hoặc lỗi của những người bị thu hồi đất. Đây là thiếu sót, tồn tại thuộc trách nhiệm của cán bộ, cơ quan Nhà nước, trong đó xác định trách nhiệm chủ yếu thuộc về Trung tâm phát triển quỹ đất Sa Pa trong thời gian từ năm 2017 đến năm 2020, do không trình phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm định trình UBND thị xã Sa Pa phê duyệt sau khi đã được niêm yết công khai là vi phạm quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 69 Luật Đất đai 2013 và Khoản 2, Điều 28 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Nội dung khiếu nại này là đúng và có cơ sở.

Theo quy định tại Khoản 1, Điều 156 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì: "*Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực*". Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh Lào Cai ban hành quy định về bảng giá các loại đất 5 năm (2015-2020) trên địa bàn tỉnh Lào Cai là văn bản quy phạm pháp luật. Các hành vi như: Thông báo thu hồi đất (tháng 5/2017); biên bản kiểm đếm đất đai, tài sản hoa màu (cuối năm 2017, đầu năm 2018); lập phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư và niêm yết công khai phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư (tháng 4/2018) là những hành vi xảy ra tại thời điểm được áp dụng thực hiện theo Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh Lào Cai. Tuy nhiên, đến thời điểm UBND tỉnh đã ban hành quy định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư, do Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh Lào Cai ban hành quy định về bảng giá các loại đất 5 năm (2015-2020) trên địa bàn tỉnh Lào Cai không còn có hiệu lực nên việc ban hành Quyết định thu hồi, bồi thường đất phải áp dụng theo Quyết định số 56/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Lào Cai. Việc các hộ dân yêu cầu áp dụng đơn giá bồi thường theo Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh Lào Cai là không thực hiện được và không có cơ sở.

Như vậy, khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hà và các hộ dân về sai sót của các cơ quan Nhà nước gây thiệt hại cho người dân là đúng. Nhưng việc yêu cầu áp dụng đơn giá bồi thường theo Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh Lào Cai là không thực hiện được và không có cơ sở.

Do vậy, nội dung khiếu nại này của bà Nguyễn Thị Hà và một số hộ dân là đúng một phần.

2. Về nội dung yêu cầu đền bù theo đúng loại đất được Nhà nước xác định trên hồ sơ địa chính cho các hộ gia đình:

- Căn cứ hồ sơ địa chính (bản đồ địa chính, sổ mục kê được sử dụng trong công tác thu hồi đất, giải phóng mặt bằng dự án này) được Sở Tài nguyên và Môi trường duyệt tháng 11/2018 thì có 7/8 hộ gia đình bị thu hồi đất được niêm yết dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư đều có đất ODT (đất ở đô thị) có nhà ở thể hiện trên bản đồ địa chính.

Tại hồ sơ bồi thường thì có 5/7 hộ duyệt thay đổi từ đất ODT sang đất NHK (đất trồng cây hàng năm khác) có 2/7 hộ giữ nguyên loại đất ODT nhưng không được bồi thường. Ngoài ra, còn trường hợp bà Ngô Thị Lâm có đất ODT chuyển

thành đất CLN (cây lâu năm) và cũng không được bồi thường về đất CLN (đất của hộ bà Ngô Thị Lâm là đất tự khai hoang)

- Theo quy định tại Khoản 5, Điều 3, Nghị định 43/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ việc xác định loại đất khi thu hồi đối với các trường hợp không có giấy tờ về quyền sử dụng đất thuộc thẩm quyền của UBND cấp huyện. Qua kiểm tra hồ sơ, đối chiếu quy định của pháp luật nhận thấy: Việc xác định lại loại đất sau khi bản đồ địa chính được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt mà hiện trạng sử dụng khác với hồ sơ địa chính thì có thể xem xét thực hiện chỉnh lý bản đồ địa chính. Việc chỉnh lý bản đồ địa chính phục vụ công tác thu hồi đất, thống kê, bồi thường, giải phóng mặt bằng phải báo cáo Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, thẩm định ký duyệt bản đồ địa chính theo quy định. Trên cơ sở đó, UBND cấp huyện ban hành quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư. Nội dung này, UBND thị xã Sa Pa đã không thực hiện việc báo cáo Sở Tài nguyên và Môi trường; các cơ quan tham mưu thực hiện chỉnh lý khi chưa được thẩm định, phê duyệt.

Do đó, việc UBND thị xã Sa Pa thực hiện việc xác định loại đất để phục vụ công tác thu hồi, bồi thường, giải phóng mặt bằng trong khi chưa báo cáo Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, thẩm định ký duyệt bản đồ địa chính là không đúng quy định về trình tự, thủ tục chỉnh lý bản đồ địa chính.

Như vậy, Nội dung khiếu nại này là có cơ sở.

*3. Về nội dung yêu cầu làm rõ cán bộ của thị xã Sa Pa lợi dụng nhiệm vụ được giao thực hiện thu hồi đất, bồi thường cho dân không đúng, đủ về loại đất, diện tích đất của dân, lấy đất của người này bồi thường cho người khác, lấy đất của Nhà nước bồi thường mang tên người dân...*

- Về các trường hợp phản ánh cụ thể của những người khiếu nại được ghi tại biên bản làm việc ngày 26/5/2022 giữa Đoàn xác minh với đại diện các hộ dân có đơn khiếu nại là những trường hợp hiện nay UBND thị xã Sa Pa đang giải quyết theo trách nhiệm và thẩm quyền, do đó Đoàn xác minh không thực hiện xác minh khiếu nại về nội dung này.

- Về trường hợp lợi dụng lấy đất đai của Nhà nước bồi thường cho cá nhân: Thị ủy Sa Pa đã có Thông báo số 815-TB/TU ngày 27/7/2022 thông báo ý kiến của Thường trực thị ủy Sa Pa giao Công an thị xã Sa Pa thực hiện giải quyết vụ việc trùng với nội dung và đối tượng xác minh của Đoàn xác minh khiếu nại. Vì vậy Đoàn xác minh đã báo cáo Chánh Thanh tra tỉnh dừng việc xác minh về nội dung này và thông báo để các hộ dân có đơn khiếu nại biết, những người có đơn khiếu nại nhất trí đồng ý không tiếp tục xác minh về nội dung này.

#### **IV. Kết quả đối thoại.**

Ngày 11/8/2022, đại diện người giải quyết khiếu nại đã đối thoại trực tiếp với người khiếu nại, người bị khiếu nại và các cơ quan có liên quan. Sau khi nghe Thanh tra tỉnh Lào Cai thông qua Báo cáo số 133/BC-TT ngày 05/8/2022 của Thanh tra tỉnh Lào Cai về kết quả xác minh nội dung khiếu nại thì bà Nguyễn Thị Hà và một số hộ dân tổ 2, phường Phan Si Păng, thị xã Sa Pa và UBND thị xã Sa Pa nhất trí với nội dung xác minh, kết luận tại Báo cáo số 133/BC-TT ngày 05/8/2022 của Thanh tra tỉnh Lào Cai.

## **V. Kết luận.**

Từ kết quả thẩm tra xác minh trên, căn cứ quy định của Luật Đất đai năm 2013 và Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất cho thấy:

1. Căn cứ Điểm a, Khoản 2, Điều 69 Luật Đất đai 2013 và Khoản 2, Điều 28 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ thì việc kéo dài thời gian để quyết định thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư là thiếu sót của cán bộ, cơ quan Nhà nước từ đó làm ảnh hưởng đến quyền lợi và tính công bằng gây thiệt hại cho những người có đất bị Nhà nước thu hồi. Nội dung khiếu nại này là đúng và có cơ sở.

Cơ quan Nhà nước có liên quan chịu trách nhiệm, trong đó Trung tâm phát triển quỹ đất Sa Pa phải chịu trách nhiệm chính do việc để kéo dài thời gian thực hiện nhiệm vụ, gây thiệt hại đến quyền và lợi ích của người bị thu hồi đất.

Việc bà Nguyễn Thị Hà và các hộ dân yêu cầu áp dụng đơn giá bồi thường theo Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh Lào Cai tại thời điểm hiện nay (năm 2022) là không thực hiện được và không có cơ sở, vì Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh Lào Cai đã hết hiệu lực pháp luật.

Khiếu nại này của bà Nguyễn Thị Hà và một số hộ dân là đúng một phần.

2. Việc thực hiện quy trình, thủ tục để xác định lại loại đất của cán bộ, cơ quan được giao nhiệm vụ thuộc UBND thị xã Sa Pa đối với các hộ ký đơn khiếu nại là không đúng quy định về trình tự, không thông báo lại nên gây thắc mắc đối với người bị Nhà nước thu hồi đất. Việc các cơ quan tham mưu điều chỉnh thay đổi mục đích sử dụng đất (loại đất) có trên bản đồ địa chính, sổ mục kê; lập thửa đất mới, quy chủ sử dụng đất vào đất đã có chủ quản lý, sử dụng đất (đã có trên bản đồ địa chính và sổ mục kê) không đúng quy định tại Khoản 1, Điều 17 Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Khoản 1, Khoản 2, Khoản 3, Điều 6 Thông tư số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; không đúng theo hướng dẫn của Sở Tài nguyên và Môi trường tại văn bản số 811/STNMT-CCĐ ngày 06/4/2022 và văn bản số 1557/STNMT-CCĐ ngày 28/6/2022. Trách nhiệm thuộc về Trung tâm phát triển quỹ đất Sa Pa, Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh Sa Pa, trách nhiệm liên quan thuộc về UBND phường Phan Si Păng và phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Sa Pa.

Nội dung khiếu nại này có cơ sở.

Từ những căn cứ và nhận định trên,

## **QUYẾT ĐỊNH:**

### **Điều 1.**

1.1. Đối với bà Nguyễn Thị Hà và một số hộ dân tổ 2, phường Phan Si Păng, thị xã Sa Pa.

- Công nhận một phần nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hà và một số hộ dân tổ 2, phường Phan Si Păng, thị xã Sa Pa là đúng và có cơ sở.

- Việc các hộ dân yêu cầu áp dụng đơn giá bồi thường theo Quyết định số 91/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh Lào Cai tại thời điểm hiện nay (năm 2022) là không thực hiện được và không có cơ sở.

1.2. Đối với UBND thị xã Sa Pa:

- Giao UBND thị xã Sa Pa chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan rà soát hồ sơ, tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ tái định cư, đảm bảo quyền lợi đối với bà Nguyễn Thị Hà và một số hộ dân tổ 2, phường Phan Si Păng, thị xã Sa Pa, thực hiện đền bù cho các hộ gia đình theo đúng quy định của Nhà nước, đảm bảo công bằng đối với các hộ bị thu hồi đất cùng thời điểm.

- Giao UBND thị xã Sa Pa chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện rà soát, xác định lại loại đất, nếu có đủ căn cứ về việc có sai sót trong quá trình đo vẽ, lập bản đồ địa chính thị thực hiện đo vẽ, (nếu có) chỉnh lý bản đồ địa chính, báo cáo Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, ký duyệt bản đồ địa chính để làm căn cứ bồi thường theo quy định.

- Chủ tịch UBND thị xã Sa Pa có trách nhiệm chỉ đạo, tổ chức thực hiện kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của cá nhân, cơ quan, đơn vị trong việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo cũng như các thiếu sót, vi phạm đã nêu trên; đồng thời xử lý nghiêm tổ chức, cá nhân có vi phạm theo đúng quy định của Nhà nước báo cáo về UBND tỉnh và Thanh tra tỉnh trước ngày 30/12/2022.

**Điều 2.** Trong thời hạn quy định của pháp luật, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu bà Nguyễn Thị Hà và một số hộ dân tổ 2, phường Phan Si Păng, thị xã Sa Pa có đơn khiếu nại không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND thị xã Sa Pa; bà Nguyễn Thị Hà và một số hộ dân tổ 2, phường Phan Si Păng, thị xã Sa Pa có đơn khiếu nại; các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT. TU, Đoàn ĐBQH, HĐND, UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VP: TU, Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- PCVP1,3;
- Lưu: VT, BBT, TNMT2, TSTCD, TCD.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Trọng Hải**