

Số: /BC-UBND

Lào Cai, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO

Sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù

Kính gửi: Bộ Công an.

Thực hiện Công văn số 847/BCA-C11 ngày 13/3/2024 của Bộ Công an về việc báo cáo sơ kết 5 năm thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù (sau đây viết tắt là Chỉ thị số 33/CT-TTg); qua rà soát, Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai báo cáo kết quả sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CÓ LIÊN QUAN

1. Lào Cai là tỉnh miền núi biên giới nằm ở phía Tây Bắc của Tổ Quốc, có vị trí chiến lược về quốc phòng, an ninh, với 182,086 km đường biên giới trên đất liền tiếp giáp với tỉnh Vân Nam, Trung Quốc có vị trí địa lý kinh tế, chính trị quan trọng, nằm trên tuyến hành lang kinh tế Côn Minh-Lào Cai, Hà Nội, Hải Phòng, Quảng Ninh. Lào Cai có một cửa khẩu quốc tế, 01 cửa khẩu quốc gia; có trên 64% là đồng bào các dân tộc thiểu số, trình độ dân trí không đồng đều, đời sống kinh tế của người dân còn nhiều khó khăn. Tuy nhiên, Lào Cai có hệ thống giao thông đường bộ, đường sắt, đường sông khá thuận lợi và đều có khả năng thông thương sang Trung Quốc; được thiên nhiên ban tặng khu du lịch nổi tiếng Sa Pa, Bắc Hà... Thực hiện chiến lược phát triển kinh tế - xã hội trên tuyến biên giới Việt - Trung, tỉnh Lào Cai đang mở ra nhiều chính sách ưu đãi, thu hút đầu tư, đẩy mạnh hội nhập kinh tế khu vực, đặc biệt với tỉnh Vân Nam, Trung Quốc, từng bước trở thành cửa ngõ kinh tế quan trọng phía Tây Bắc Tổ quốc. Đây là những yếu tố quan trọng trong tiến trình phát triển kinh tế - xã hội và hội nhập của Lào Cai.

2. Bên cạnh đó, mặt trái của nền kinh tế thị trường và hội nhập quốc tế tình hình tội phạm, các tệ nạn xã hội và các hành vi vi phạm pháp luật có nhiều diễn biến phức tạp, có chiều hướng gia tăng về số lượng và mức độ nghiêm trọng.

3. Trên địa bàn tỉnh có 01 Trại tạm giam thuộc Công an tỉnh (có phân trại quản lý, cải tạo phạm nhân) và 09 Nhà tạm giữ thuộc 09 Công an các huyện, thị xã, thành phố. Số lượng người chấp hành xong án phạt tù về trên địa bàn ngày

càng gia tăng. Mặt khác do chịu tác động của tình hình suy thoái kinh tế, nhiều doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh gặp nhiều khó khăn, công tác tư vấn, tạo việc làm, giúp đỡ cho những người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá trở về tái hòa nhập cộng đồng tại địa phương ở một số nơi chưa được quan tâm đúng mức, thiếu các giải pháp thực hiện nên hiệu quả chưa cao...Do vậy, ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn toàn tỉnh.

II. CÔNG TÁC QUẢN TRIỆT, CHỈ ĐẠO THỰC HIỆN

1. Sau khi Chính phủ ban hành Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 02/01/2019 chỉ đạo các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan triển khai, thực hiện có hiệu quả Chỉ thị của Chính phủ.

2. Ngày 19/6/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 174/KH-UBND để triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù; ngày 27/7/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Chỉ thị số 10/CT-UBND, về nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng trong tình hình mới và công tác tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Lào Cai; ngày 24/10/2023 Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 397/KH-UBND về triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng cho người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

3. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo và giao Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, đơn vị, tổ chức chính trị tổ chức quản triệt, phổ biến, tập huấn và triển khai thực hiện nghiêm túc các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và các văn bản chỉ đạo hướng dẫn có liên quan đến công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng trong tình hình mới và công tác tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương, điển hình như: Bộ luật Hình sự; Bộ luật Tố tụng hình sự, Luật thi hành tạm giữ, tạm giam; Luật thi hành án hình sự; Luật đặc xá; Chỉ thị số 09-CT/TW ngày 01/12/2011 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ trong tình hình mới, trong đó có nội dung chủ động phòng ngừa, phát hiện, tố giác tội phạm, giáo dục, giúp đỡ, cảm hóa người vi phạm pháp. Nghị định số 09/2012/NĐ-CP ngày 17/02/2012 quy định về tổ chức quản lý và các chế độ đối với người lưu trú trong thời gian chờ xuất cảnh theo quy định của Luật Thi hành án hình sự. Nghị định số 144/2021/NĐ-CP, ngày 31/12/2021 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ; phòng chống bạo lực gia đình. Nghị định số 133/2020/NĐ-CP ngày 09/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thi hành án hình sự năm 2019.

III. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Đánh giá chung về tình hình, kết quả thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh

- UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh và UBND các huyện, thành phố, thị xã chủ động phối hợp với Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh, Báo Lào Cai, các cơ quan thông tấn, báo chí hoạt động trên địa bàn tỉnh đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến những nội dung của công tác tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù, Chỉ thị số 33/CT-TTg và Nghị định 49/NĐ-CP nói riêng với nhiều nội dung, hình thức phong phú, mang lại hiệu quả thiết thực.

- Xây dựng nhiều chuyên đề, phóng sự có ý nghĩa, mang tính nhân văn, tác động cảm hóa sâu sắc đến những người lầm lỗi, giúp họ xóa bỏ mặc cảm tự ty, sớm hòa nhập cộng đồng. Đài PTTH các cấp biên tập, phát hành tin, bài liên quan đến công tác tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù; cổng Thông tin điện tử tỉnh thường xuyên cập nhật các thông tin liên quan Chỉ thị số 33/CT-TTg, Nghị định 49/NĐ-CP của Chính phủ, Chỉ thị số 10/CT-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh và các văn bản của các cơ quan chức năng thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù.

- Quan tâm chú trọng đến các hình thức tuyên truyền qua hệ thống loa truyền thanh cơ sở để tuyên truyền một cách sâu, rộng nội dung của Chỉ thị số 33/CT-TTg, Nghị định 49/NĐ-CP, Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg của Chính phủ, Chỉ thị số 10/CT-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh. Thông qua công tác tuyên truyền đã vận động các tổ chức, cá nhân tham gia, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng.

- Các cấp ủy, chính quyền địa phương và các cơ quan, ban, ngành, tổ chức đoàn thể thường xuyên lồng ghép công tác tái hòa nhập cộng đồng vào các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao tại cơ sở... vận động nhân dân nâng cao ý thức chấp hành pháp luật và khuyến khích mọi người tham gia giúp đỡ những người lầm lỗi tại cộng đồng dân cư. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nhân rộng các mô hình, cá nhân điển hình tiên tiến trong công tác tái hòa nhập cộng đồng.

2. Kết quả thực hiện chế độ, chính sách cho phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù

- Thường xuyên tổ chức phổ biến, tuyên truyền các chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, tình hình chính trị, kinh tế, xã hội của đất nước; giáo dục, trang bị các kiến thức, kỹ năng sống và hỗ trợ các thủ tục pháp lý; các quy định về xóa án tích, quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân... cho phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù.

- Chỉ đạo các cơ quan chức năng làm tốt công tác xét đề nghị đặc xá, xét tha tù trước thời hạn có điều kiện, xét giảm thời hạn chấp hành án phạt tù cho phạm nhân; đảm bảo việc thực hiện đúng các chế độ chính sách đối với phạm nhân. Thường xuyên tổ chức các hoạt động thể dục thể thao, sân chơi bổ ích nhằm tạo môi trường học tập, cải tạo nghiêm túc, lành mạnh; tổ chức các cuộc

gặp mặt gia đình cho các phạm nhân... từ đó, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý, giáo dục phạm nhân nói chung và tạo các điều kiện đảm bảo cho việc tái hòa nhập cộng đồng cho các phạm nhân sau khi chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương.

- Quan tâm chỉ đạo làm tốt công tác dạy nghề, hướng nghiệp cho phạm nhân, nhất là các phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù; chỉ đạo các ngành chức năng, chính quyền các cấp vận động các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp xung quanh địa bàn đóng quân tham gia hỗ trợ cho phạm nhân trước khi tái hòa nhập cộng đồng, như: giới thiệu, tư vấn việc làm ...

3. Kết quả công tác tiếp nhận, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù

UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở ban, ngành chức năng liên quan, các tổ chức đoàn thể xã hội, chính quyền địa phương và các tầng lớp nhân dân... tích cực tham gia công tác tiếp nhận, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá trở về địa phương cư trú, tái hòa nhập cộng đồng.

- UBND các cấp đã chỉ đạo các tổ chức, đoàn thể có liên quan tăng cường công tác quản lý, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về địa phương tái hòa nhập cộng đồng, có các chính sách hỗ trợ, giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi để động viên, giúp họ xóa bỏ mặc cảm, tự ty, sớm ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng; đồng thời phổ biến, tuyên truyền những chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước để họ chấp hành tốt pháp luật, các nghĩa vụ công dân, kịp thời phát hiện, ngăn chặn các điều kiện, nguy cơ có thể khiến họ tái phạm tội. Tổ chức gặp gỡ, giáo dục cá biệt người chấp hành xong án phạt tù có tư tưởng bi quan, tiêu cực, giúp họ từ bỏ ý định tái phạm tội.

- Chỉ đạo các ngành chức năng hướng dẫn các thủ tục pháp lý cho người được tha tù trước thời hạn có điều kiện, người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về cư trú tại địa phương như: Đăng ký hộ khẩu, tạm trú, tạm vắng, cấp, đổi căn cước công dân; các thủ tục đề nghị xóa án tích, cấp Phiếu lý lịch tư pháp... nhằm tạo điều kiện thuận lợi để ổn định tư tưởng, giúp họ sớm hòa nhập cộng đồng.

- Huy động các tổ chức, doanh nghiệp và nhân dân cùng tham gia công tác tái hòa nhập cộng đồng. Thông qua sự giúp đỡ của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, đã có nhiều cá nhân điển hình về tái hòa nhập cộng đồng, nêu gương cho những người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương cư trú và góp phần phát triển kinh tế trên địa bàn.

Có thể nói trong năm qua, do làm tốt công tác tham mưu, triển khai thực hiện một cách cơ bản, thống nhất và đồng bộ Chỉ thị số 33/CT-TTg, Nghị định 49/NĐ-CP, Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg của Chính phủ Chỉ thị số 10/CT-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh, cùng với sự nỗ lực của cấp ủy, chính quyền, sự phối hợp của các cấp, các ngành và sự cố gắng vươn lên của những người có một thời lầm lỗi. Nên công tác tái hòa nhập cộng đồng tại Lào Cai đã đạt được những kết quả đáng khích lệ.

Năm 2018 số người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn toàn tỉnh là **1007 người**, thời điểm năm 2018 trên địa bàn tỉnh Lào Cai **chưa có đơn vị địa phương xây dựng mô hình** điển hình trong công tác tái hòa nhập cộng đồng. Từ 05/12/2018 đến 15/12/2023, số người được đặc xá, người được tha tù trước thời hạn có điều kiện, người chấp hành xong án phạt tù trên cả nước trở về tái hòa nhập cộng đồng tại địa phương là **1538 người**, giảm trong kỳ là **1314 người**.

Hiện số người CHXHPT trên địa bàn toàn tỉnh là **1231 người**.

Nhóm 1: Số người có ý thức chấp hành pháp luật, ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng: **647 người**.

Nhóm 2: Số người còn khó khăn khi tái hòa nhập cộng đồng, như không có việc làm hoặc việc làm tạm bợ, không ổn định, thiếu vốn sản xuất, tư tưởng còn tư ty, mặc cảm: **381 người**.

Nhóm 3: Số người ở trong môi trường phức tạp về ANTT dễ bị lôi kéo vi phạm pháp luật: **147 người**.

Nhóm 4: Số người không chịu sự quản lý, giáo dục của Chính quyền, đoàn thể ở địa phương, sống buông thả, lười lao động: **56 người**.

Tính đến thời điểm hiện tại toàn tỉnh đã xây dựng được **39 mô hình** điển hình về công tác tái hòa nhập cộng đồng, trên địa bàn 8 huyện.

* **Huyện Văn Bàn 05 mô hình, cụ thể:**

- Xã Dương Quý: Mô hình vì lợi ích cộng đồng đùm bọc vươn lên.
- Xã Minh Lương: Mô hình cảm hóa, giúp đỡ người lầm lỡ tại cộng đồng dân cư.
- Thị trấn Khánh Yên: Mô hình cảm hóa, giúp đỡ người lầm lỗi tại cộng đồng dân cư.
- Xã Võ Lao: Mô hình cảm hóa, giúp đỡ những người lầm lỡ tại cộng đồng dân cư.
- Xã Chiềng Keng: Mô hình cảm hóa, giúp đỡ người lầm lỡ tại cộng đồng dân cư.

* **Huyện Bảo Thắng 04 mô hình, cụ thể:**

- Xã Sơn Hà: Mô hình Quan tâm, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.
- Xã Gia Phú: Mô hình Cảm hóa, giáo dục, giúp đỡ người tha tù tái hòa nhập cộng đồng.
- Xã Xuân Giao: Mô hình Giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.
- Thị trấn Phong Hải: Mô hình Chung tay giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

* **Huyện Bảo Yên có 04 mô hình, cụ thể:**

- Thị trấn Phố Ràng: Quản lý cảm hóa, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

- Xã Bảo Hà: Mô hình cảm hóa, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

- Xã Kim Sơn: Mô hình tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù.

- Xã Cam Cọn: Mô hình tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù.

*** Huyện Bắc Hà 03 mô hình, cụ thể:**

- Xã Cốc Lâu: Mô hình giúp đỡ người lầm lỗi tại cộng đồng.

- Xã Bảo Nhai: Mô hình giúp đỡ người lầm lỗi tại cộng đồng.

- Xã Cốc Ly: Mô hình giúp đỡ người lầm lỗi tại cộng đồng.

*** Huyện Bát Xát 02 mô hình, cụ thể:**

- Xã Nậm Chạc: Mô hình cảm hóa, giúp đỡ người lầm lỗi tại cộng đồng dân cư.

- Thị trấn Bát Xát: Mô hình cảm hóa, giúp đỡ người lầm lỗi tại cộng đồng dân cư.

*** Huyện Si Ma Cai: 02 mô hình, cụ thể:**

- Thị trấn Si Ma Cai: Mô hình giúp đỡ người lầm lỗi tại cộng đồng.

- Xã Quan Hồ Thẩn: Mô hình giúp đỡ người lầm lỗi tại cộng đồng.

*** Thị xã Sa Pa: 02 mô hình, cụ thể:**

- Xã Tả Phìn: Mô hình cá nhân điển hình tiên tiến trong công tác tái hòa nhập cộng đồng.

- Phường Cầu Mây: Mô hình giúp đỡ người lầm lỗi tại cộng đồng.

*** Thành phố Lào Cai: 17 mô hình:**

17/17 xã, phường trên địa bàn thành phố Lào Cai đã xây dựng mô hình Cảm hóa, giáo dục, giúp đỡ người lầm lỗi tại cộng đồng dân cư.

4. Mối quan hệ phối hợp trong công tác

UBND tỉnh đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo duy trì và không ngừng tăng cường nâng cao hiệu quả mối quan hệ phối hợp giữa các sở, ngành, đoàn thể chức năng cùng các địa phương trong quá trình thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg, Nghị định 49/NĐ-CP của Chính phủ, Chỉ thị số 10/CT-UBND của UBND tỉnh.

- **Công an tỉnh Lào Cai:** Trong những năm qua, thực hiện chỉ đạo Đảng ủy Công an Trung ương, Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai, với chức năng, nhiệm vụ được giao Công an tỉnh đã chủ động nắm, phân tích, dự báo sát tình hình; tham mưu có hiệu quả cho Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh đưa các nội dung về bảo đảm an ninh, trật tự vào Nghị quyết các kỳ đại hội Đảng, ban hành các chỉ thị, kế hoạch về bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn; xây dựng các đề

án, phương án, kế hoạch bảo đảm an ninh, trật tự phù hợp đặc điểm tình hình địa bàn và xu thế phát triển của tỉnh với từng thời kỳ.

Bên cạnh đó với vai trò là đơn vị nòng cốt tham mưu thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh, Công an tỉnh đã chủ động tham mưu xây dựng các kế hoạch, Chỉ thị, văn bản..., chủ động phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, Ủy ban nhân dân các cấp tổ chức triển khai Hội nghị tập huấn về công tác tái hòa nhập cộng đồng. Chỉ đạo Công an các huyện, thị xã, thành phố thực hiện công tác tiếp nhận, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù về địa phương. Đẩy mạnh công tác xây dựng, nhân rộng mô hình, cá nhân điển hình về công tác tái hòa nhập cộng đồng, giúp họ sớm ổn định cuộc sống, phát triển kinh tế, giảm tỷ lệ tái phạm tội. Do vậy, công tác tái hòa nhập cộng đồng, đã từng bước đi vào nền nếp và đạt được nhiều kết quả quan trọng, nhằm giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng theo quy định của pháp luật, góp phần quan trọng phòng, chống tội phạm, bảo đảm trật tự an toàn xã hội.

- Đài phát thanh truyền hình:

(1) *Chương trình phát trên sóng phát thanh Lào Cai*: 30 số chuyên mục “An ninh Lào Cai”, 60 số chuyên mục “Nhà nước và pháp luật”; 60 số chuyên mục “Đại đoàn kết toàn dân”; 36 số chuyên mục “Lao động và việc làm”. 12 số chuyên mục “Khởi nghiệp”; 12 số chuyên mục “Lao động và xã hội” cùng nhiều tin, bài về chủ đề an ninh trật tự, bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng, tuyên truyền trong các chương trình thời sự hàng ngày.

Chuyên mục “Nhà nước và pháp luật”, chuyên mục “Đại đoàn kết toàn dân” và một số tin bài về chủ đề bảo vệ an ninh tổ quốc được dịch ra tiếng dân tộc Dao, Giáy, Mông để tuyên truyền cho đồng bào các dân tộc qua kênh phát thanh tiếng dân tộc của Đài phát thanh - Truyền hình tỉnh, góp phần nâng cao nhận thức và hiểu biết pháp luật cho nhân dân.

(2) *Chương trình phát sóng truyền hình*: 130 số chuyên mục “An ninh Lào Cai”, 60 số chuyên mục “Nhà nước và pháp luật”; 60 số chuyên mục “Đại đoàn kết toàn dân”; 36 số chuyên mục “Lao động và việc làm”, 12 số chuyên mục “Khởi nghiệp” 12 số chuyên mục “Lao động và xã hội” cùng nhiều tin, bài về chủ đề an ninh trật tự, bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng, tuyên truyền trong các chương trình thời sự hàng ngày.

(3) *Chương trình đăng tải trên trang thông tin điện tử của Đài PTTT tỉnh*: Cùng với việc phát trên sóng phát thanh, truyền hình các chuyên đề, chuyên mục, tin, bài về chủ đề bảo vệ ANTQ được đăng tải trên Website tại địa chỉ laocaitv.vn, các trang fanpage, youtube, TikTok của Đài Phát Thanh - Truyền hình tỉnh (Tiếng Việt và tiếng dân tộc Mông, Dao) nhằm đa dạng hóa hình thức tuyên truyền, đưa thông tin đến mọi tầng lớp nhân dân.

- Sở Tài chính: Đã tích cực, chủ động tham mưu cho cấp có thẩm quyền bổ sung kinh phí cho Trung tâm dịch vụ việc làm tổ chức hội nghị tư vấn, giới thiệu việc làm cho phạm nhân chuẩn bị chấp hành xong án phạt tù nhằm nâng

cao khả năng tìm kiếm việc làm để khi chấp hành xong án phạt tù hòa nhập cộng đồng, ổn định cuộc sống với số tiền là 24 triệu đồng.

- **Sở Tư pháp:** Đối với các yêu cầu đề nghị cấp Phiếu Lý lịch tư pháp nói chung và yêu cầu cấp Phiếu Lý lịch tư pháp với mục đích xóa án tích nói riêng, Sở Tư pháp luôn quan tâm, hỗ trợ, hướng dẫn thực hiện đảm bảo đúng quy định. Trong kỳ báo cáo Sở Tư pháp tiếp nhận, cập nhật 17.553/17.553 (đạt 100%) thông tin về tình hình của người bị kết án do các cơ quan Trung tâm Lý lịch tư pháp quốc gia, Tòa án, Thi hành án dân sự, Công an, trại giam... gửi đến; lập 4.926 hồ sơ lý lịch tư pháp của các cá nhân bị kết án. Cấp Phiếu lý lịch tư pháp cho 11.772 trường hợp, trong đó có 69 trường hợp người bị kết án yêu cầu cấp Phiếu Lý lịch tư pháp với mục đích xóa án tích.

- **Cục Thi hành án dân sự tỉnh** đã phối hợp với Viện Kiểm sát nhân dân cùng cấp trong việc rà soát, lập hồ sơ đề nghị Tòa án nhân dân có thẩm quyền xét miễn 110 việc với tổng số tiền là 767.821.000 đồng, trong đó: xét miễn 69 việc với số tiền 283.368.000 đồng, xét giảm 41 việc với số tiền 484.453.000 đồng. Bên cạnh đó, các cơ sở giam giữ đã thực hiện tốt công tác phối hợp và tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan thi hành án dân sự trong việc thông báo, tổng đạt, xác minh, giải quyết, đôn đốc việc thi hành án, thu tiền, hoàn trả tiền, tài sản cho đương sự là phạm nhân đang chấp hành án phạt tù.

- **Sở Lao động - Thương binh và Xã hội:** Đã kịp thời tham mưu Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh lãnh, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện công tác đào tạo và giải quyết việc làm cho người lao động trên địa bàn tỉnh, trong đó có lồng ghép triển khai về công tác đào tạo nghề và giải quyết việc làm cho 11 người chấp hành xong án phạt tù có thu nhập ổn định thuộc huyện Văn Bàn, tỉnh Lào Cai. Trong kỳ báo cáo, có 03 người CHXHPT được hỗ trợ cho vay vốn ưu đãi, tạo việc làm, với tổng số tiền đã giải ngân: 75.000.000 đồng (25.000.000 đồng/người). Từ năm 2018 - 2023 các cơ sở GDNN đã tổ chức đào tạo cho 56 người CHXHPT tham gia học nghề từ các chương trình khác nhau. Qua đó, góp phần nâng tỷ lệ lao động qua đào tạo đến hết năm 2023 lên 68,8%.

- **Sở Giáo dục và đào tạo** thường xuyên phối hợp với chính quyền địa phương, các cơ quan, tổ chức có liên quan tổ chức các lớp xóa mù chữ. Sở Giáo dục và đào tạo đã tham mưu UBND tỉnh ban hành số 275/KH-UBND ngày 08/8/2022 về thực hiện Đề án Xây dựng xã hội học tập tỉnh Lào Cai giai đoạn 2022-2030 trong đó có công tác xóa mù chữ cho người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương tái hòa nhập cộng đồng còn chưa biết chữ.

- **Tòa án nhân dân tỉnh** đã thực hiện việc xóa án tích, đồng thời chỉ đạo Tòa án nhân dân cấp huyện thực hiện việc xóa án tích theo Điều 70, Điều 71, Điều 72, Điều 73 Bộ Hình sự. Chỉ đạo Tòa án nhân dân cấp huyện, đồng thời phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện công tác xét miễn, giảm nghĩa vụ thi hành án dân sự cho người chấp hành xong án phạt tù. Trong đó: Miễn các khoản thu nộp ngân sách đối với 77 người chấp hành xong án phạt tù với tổng số tiền là 283.758.675 đồng. Giảm các khoản thu nộp ngân sách nhà nước đối với 51 người chấp hành xong án phạt tù với tổng số tiền là 430.036.786 đồng.

- **Tỉnh đoàn Lào Cai** thường xuyên phối hợp với chính quyền địa phương, các cơ quan, tổ chức có liên quan trao đổi, thống nhất biện pháp giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù và xây dựng, nhân rộng các mô hình, cá nhân điển hình trong công tác tái hòa nhập cộng đồng. Xã hội hóa các nguồn lực đầu tư, nâng cao chất lượng công tác giáo dục, tư vấn, hướng nghiệp, dạy nghề, truyền nghề cho phạm nhân. Tuyên truyền nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp bộ Đoàn và Nhân dân trong việc xóa bỏ định kiến, kỳ thị và quan tâm giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

Bên cạnh đó Tỉnh đoàn đã triển khai văn bản đôn đốc các cơ sở Đoàn kịp thời nắm bắt thông tin, đồng thời phối hợp với các cơ quan chức năng trong việc giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương sớm ổn định cuộc sống, ngăn ngừa tái phạm tội, góp phần quan trọng phòng, chống tội phạm, bảo đảm trật tự an toàn xã hội.

- **UBND cấp huyện** đã triển khai thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 33/CT-TTg, Nghị định 49/NĐ-CP, Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg của Chính phủ, Chỉ thị số 10/CT-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh, tổ chức thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng, chỉ đạo UBND cấp xã, cơ quan, đoàn thể, tổ chức xã hội thực hiện việc tiếp nhận, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù về cư trú ở địa phương. Trong kỳ báo cáo UBND cấp xã đã xác nhận cho 24 người chấp hành xong án phạt tù đủ điều kiện vay vốn theo Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg của Chính phủ với tổng số tiền là 1.890.000.000 đồng.

IV. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Ưu điểm

- Tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù, người đặc xá là một hoạt động có ý nghĩa chính trị, pháp lý xã hội và mang tính nhân văn sâu sắc phù hợp với truyền thống đạo lý của dân tộc ta, đây là quá trình mà nhà nước, cộng đồng xã hội thực hiện tổng thể các biện pháp, tác động tiếp nhận, quản lý, giáo dục giúp đỡ cả về vật chất và tinh thần nhằm động viên và khích lệ người chấp hành xong hình phạt tù ăn năn, hối cải tích cực học tập, rèn luyện cải tạo thành người có ích cho gia đình và xã hội.

- Trong những năm qua, được sự quan tâm chỉ đạo từ Trung ương, Bộ Công an; sự phối hợp, giúp đỡ của các bộ, ban, ngành liên quan và sự cố gắng nỗ lực của các cơ quan, đơn vị, chính quyền địa phương, công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh Lào Cai đã được triển khai thực hiện nghiêm túc, đạt nhiều kết quả quan trọng. Bước đầu đã huy động được sức mạnh của cả hệ thống chính trị tham gia công tác tái hòa nhập cộng đồng; nhận thức của cấp ủy, chính quyền các cấp, các ngành chức năng và nhân dân về công tác tái hòa nhập cộng đồng có nhiều chuyển biến tích cực.

- Đã thực hiện đúng quy định các chế độ, chính sách cho phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù; công tác quản lý, theo dõi, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù về địa phương được thực hiện bài bản, có nền nếp hơn. UBND

cấp xã đã quan tâm chỉ đạo thực hiện một số chức năng, nhiệm vụ như: mở sổ theo dõi, chỉ đạo Công an cấp xã giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương tái hòa nhập cộng đồng.

- Xây dựng, nhân rộng được một số mô hình, cá nhân điển hình tiên tiến; một số địa phương đã huy động được nguồn vốn, hỗ trợ giải quyết việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù ổn định cuộc sống.

2. Tồn tại, hạn chế

- Công tác chỉ đạo, lãnh đạo triển khai thực hiện, quán triệt, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, các văn bản chỉ đạo có liên quan chưa đáp ứng yêu cầu. Công tác tham mưu với cấp ủy, chính quyền địa phương còn bất cập; việc thực hiện trình tự, thủ tục thi hành án còn thiếu sót, vi phạm.

- Công tác giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù ở một số địa phương chưa được quan tâm, chỉ đạo đúng mức; một số cấp ủy, chính quyền cơ sở, thủ trưởng một số ngành, đơn vị chưa thực hiện hết chức trách, nhiệm vụ của mình trong công tác tái hòa nhập cộng đồng; nhất là việc giáo dục, giúp đỡ, tư vấn, tạo việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

- Mỗi quan hệ phối hợp giữa các ngành chức năng, các cấp chính quyền, các tổ chức chính trị, xã hội trong công tác giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù còn thiếu đồng bộ, chưa thực sự chặt chẽ, số mô hình, cá nhân điển hình tái hòa nhập cộng đồng còn ít; chưa có chế độ, chính sách cụ thể để khuyến khích các doanh nghiệp, cơ sở kinh doanh tạo điều kiện tiếp nhận lao động là người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

3. Nguyên nhân

- Điều kiện kinh tế, xã hội hiện tại còn nhiều khó khăn, người chấp hành xong án phạt tù về địa phương ở địa bàn vùng sâu, vùng xa, chủ yếu sản xuất nông nghiệp là chính, trình độ văn hoá, hiểu biết pháp luật còn thấp, nên việc thực hiện chính sách dạy nghề, giải quyết việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù chưa phát huy hiệu quả.

- Một số người sau khi chấp hành xong án phạt tù không về địa phương hoặc đã về địa phương nhưng sau đó bỏ đi nơi khác mà không thông báo với chính quyền địa phương nên công tác quản lý, giáo dục gặp khó khăn.

- Vẫn tồn tại tâm lý kỳ thị, xa lánh của người dân, của các cơ sở doanh nghiệp và tâm lý mặc cảm của người chấp hành xong án phạt tù tại địa phương nơi cư trú.

V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đề nghị với Chính phủ

- Chỉ đạo các Bộ, cơ quan tổ chức, cá nhân trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm chỉ đạo, phối hợp thực hiện tốt

hơn các biện pháp tái hòa nhập cộng đồng; tiếp tục đẩy mạnh tuyên truyền Nghị định 49/2020/NĐ-CP từ trung ương đến địa phương.

- Điều chỉnh, bổ sung, chỉ đạo xây dựng văn bản pháp luật về biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù. Nhằm nâng cao sự lãnh đạo, chỉ đạo của các ban ngành, UBND các cấp, các tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong hình phạt tù ngày càng đạt hiệu quả cao hơn.

3. Kiến nghị các Bộ, ngành, đoàn thể

3.1. Bộ Công an

- Là cơ quan chủ trì phối hợp với các bộ ngành có liên quan sớm ban hành các thông tư liên bộ và thông tư thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Công an: Hướng dẫn về thực hiện một số điều trong Bộ luật Hình sự, Bộ luật Tố tụng hình sự, Luật thi hành án hình sự và tổ chức tập huấn để thực hiện có hiệu quả.

- Là cơ quan thường trực trong thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg làm đầu mối chủ động phối hợp với các ngành, các cấp, các tổ chức xã hội có giải pháp nâng cao chất lượng thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg, Nghị định 49/NĐ-CP, Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg của Chính phủ. Thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn, trao đổi phát hiện nhân rộng các mô hình tốt trong thực hiện.

- Từng bước kiện toàn lực lượng cảnh sát THAHS và HTTP. Nâng cao chất lượng công tác nghiệp vụ, tăng cường cơ sở vật chất đảm bảo điều kiện làm việc nhằm nắm chắc tình hình người chấp hành xong án phạt tù về địa phương sinh sống.

3.2. Bộ Tư pháp

- Tham mưu Chính phủ trình Quốc hội sớm sửa đổi, bổ sung Luật LLTP cho phù hợp, thống nhất, đồng bộ với các quy định của Bộ luật Hình sự năm 2015, Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015, Luật Thi hành án hình sự năm 2019 và Luật hiện hành.

- Phối hợp với TAND Tối cao có văn bản hướng dẫn rõ những trường hợp mà bản án của Tòa án lưu trữ quá lâu, bị thất lạc, hư hỏng không còn sử dụng được thì việc trích lục được thực hiện như thế nào để cung cấp thông tin LLTP phục vụ việc cấp phiếu lý lịch tư pháp cho công dân được kịp thời.

- Phối hợp với các bộ, ngành liên quan chỉ đạo hướng dẫn thực hiện các thủ tục hành chính liên quan đến quyền lợi của người chấp hành xong án phạt tù, cho phù hợp với quy định trong hiến pháp và Bộ luật Hình sự, Bộ luật Tố tụng hình sự sửa đổi 2017. Để thống nhất thực hiện đảm bảo quyền lợi của người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

3.3. Bộ thông tin và Truyền thông

Chỉ đạo các cơ quan thông tấn, báo chí xuất bản, truyền hình, truyền thanh... Đẩy mạnh công tác tuyên truyền hơn nữa về Nghị định 49/NĐ-CP, Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg về ý nghĩa của công tác tái hòa nhập cộng đồng

đối với người chấp hành xong án phạt tù trong phòng ngừa và đấu tranh chống tội phạm. Tuyên truyền rộng rãi các cá nhân tiêu biểu, điển hình trong thực hiện Nghị định 49/NĐ-CP, Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg trên toàn quốc. Đặc biệt là nên xây dựng các chuyên mục trên báo CAND và truyền hình CAND về giáo dục cải tạo phạm nhân tái hòa nhập cộng đồng.

3.4. Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội

Phối hợp với Bộ Công an thống nhất đề án cho phạm nhân được học nghề, truyền nghề trong quá trình chấp hành án phạt tù tại Trại tạm giam, Nhà tạm giữ để có kế hoạch kiểm tra, sát hạch và cấp chứng chỉ hành nghề, tạo điều kiện cho số phạm nhân này có điều kiện tạo việc làm hoặc xin việc làm có thu nhập sớm ổn định cuộc sống khi chấp hành xong án phạt tù.

4. Về việc sửa đổi, bổ sung, thay thế Chỉ thị số 33/CT-TTg

Để bảo đảm tính thống nhất trong các văn bản chỉ đạo, đề nghị Thủ tướng Chính phủ nghiên cứu ban hành Chỉ thị mới thay thế, với lý do: Luật Thi hành án hình sự năm 2010 được sửa đổi, bổ sung và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2020; Nghị định số 80/NĐ-CP, ngày 16/9/2011 của Chính phủ quy định các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành án phạt tù. Đã được thay thế bằng Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng, có hiệu lực thi hành từ ngày 15/6/2020.

Trên đây là Báo cáo sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục C11 - BCA;
- TT. Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh;
- UBMTTQ và các tổ chức CTXH tỉnh;
- Các cơ quan: Công an tỉnh, TAND tỉnh, VKSND tỉnh, Cục THADS tỉnh, Bộ CHQS tỉnh;
- Các sở, ban, ngành thuộc tỉnh;
- Báo Lào Cai, Đài PTTH tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, BBT, NC1.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trịnh Xuân Trường