

TỈNH ỦY LÀO CAI
BAN DÂN VẬN

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

Lào Cai, ngày 6 tháng 9 năm 2014

Số 24 - HD/BDVTU

VĂN PHÒNG TỈNH ỦY	
Số.....	5467
Đến ngày.....	9/9/2014
Chuyên.....	Đ. Kiên
Lưu hồ sơ.....	

HƯỚNG DẪN

Triển khai thực hiện Quyết định số 217-QĐ/TW và
Quyết định số 218-QĐ/TW, ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị (khóa XI)

Thực hiện Kế hoạch số 111-KH/TU, ngày 29/8/2014 của Tỉnh ủy Lào Cai về tổ chức triển khai thực hiện “Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội” (gọi tắt là Quy chế) và “Quy định về việc Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền” (gọi tắt là Quy định) của Bộ Chính trị (khóa XI), Ban Dân vận Tỉnh ủy xây dựng hướng dẫn thực hiện Quy chế và Quy định như sau:

I- MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

Nhằm thực hiện nghiêm túc Quy chế, Quy định, nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên và nhân dân về vai trò, vị trí, trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội và quyền làm chủ của nhân dân trong việc tham gia giám sát, phản biện xã hội, tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền, góp phần thực hiện có hiệu quả cơ chế Đảng lãnh đạo, Nhà nước quản lý, nhân dân làm chủ.

Việc phổ biến, quán triệt phải được tổ chức đảm bảo về nội dung, phù hợp về cách thức tiến hành. Việc triển khai thực hiện các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và nhiệm vụ trọng tâm của tỉnh trong từng thời kỳ phải có sự tham gia góp ý, phản biện và giám sát của nhân dân.

Nội dung giám sát, phản biện xã hội và góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền được lựa chọn hàng năm đảm bảo rõ việc, rõ trách nhiệm, rõ cơ chế phối hợp, sát với yêu cầu nhiệm vụ của tỉnh và nguyện vọng chính đáng của nhân dân.

II. NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP TRIỂN KHAI

1. Công tác phổ biến, quán triệt, triển khai Quy chế, Quy định

Các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội có trách nhiệm phổ biến, quán triệt, triển khai thực hiện Quy chế, Quy định, Hướng dẫn số 30-HD/BDVTW, ngày 10/2/2014 của Ban Dân vận Trung ương và Kế hoạch số 111-KH/TU, ngày 29/8/2014 của Tỉnh ủy Lào Cai đến tất cả cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân hiểu rõ, đầy đủ nội dung của Quy chế, Quy định, nhất là đối tượng, nội dung, phạm vi, phương pháp và trách nhiệm thực hiện; coi đây là quyền lợi và nghĩa vụ

của công dân trong tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền trong sạch, vững mạnh, trên cơ sở đúng quy định, tôn trọng pháp luật, tuyệt đối không được lợi dụng dân chủ để gây mất đoàn kết nội bộ, mất an ninh trật tự, làm xâm hại đến lợi ích chung của xã hội.

2. Nội dung giám sát, phản biện xã hội, tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền

2.1. Nội dung giám sát, phản biện xã hội:

Hàng năm Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội lựa chọn nội dung xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát, phản biện xã hội trên cơ sở bám sát quy chế, hướng dẫn của ngành dọc cấp trên; Nghị quyết và chương trình công tác năm của cấp ủy, HĐND, UBND cùng cấp; các ý kiến, kiến nghị của nhân dân và khả năng, nhiệm vụ của tổ chức mình báo cáo cấp ủy phê duyệt và phối hợp triển khai, thực hiện.

2.2. Nội dung tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền

- Với tổ chức đảng, cơ quan nhà nước: Góp ý vào các văn bản dự thảo và việc thể chế hóa, thực hiện các chỉ thị, nghị quyết, quyết định, quy chế, quy định, kết luận của Đảng, chính sách, pháp luật, các văn bản quy phạm pháp luật của Nhà nước, việc thực hiện chức năng nhiệm vụ, quyền hạn của các cấp ủy, cơ quan Đảng, tổ chức Đảng, cơ quan nhà nước theo quy định có liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của nhân dân; việc thể chế hóa, cụ thể hóa mối quan hệ giữa cấp ủy, tổ chức Đảng và đảng viên với nhân dân; việc tổ chức triển khai, thực hiện các cơ chế chính sách của nhà nước về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và đối ngoại của nhà nước; việc thu hồi đất và giải phóng mặt bằng; việc thực hiện cải cách hành chính; phòng, chống tệ quan liêu, tham nhũng, lãng phí và các tiêu cực khác; việc thực hiện dân chủ ở cơ sở; công tác tiếp dân và giải quyết các khiếu nại, tố cáo của công dân.

- Với cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức: Góp ý việc thực hiện các quy định của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; thực hiện nghĩa vụ công dân; phẩm chất chính trị, đạo đức, lối sống và trách nhiệm nêu gương, trách nhiệm thực thi công vụ của đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, nhất là người đứng đầu cơ quan đảng, cơ quan nhà nước, chính quyền các cấp.

3. Về phương pháp giám sát, phản biện xã hội và tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền

3.1. Phương pháp giám sát, phản biện xã hội: Nghiên cứu lựa chọn phương pháp trực tiếp hoặc kết hợp giữa các phương pháp với nhau cho phù hợp với từng nội dung cụ thể, trong đó cần chú ý các phương pháp cơ bản sau.

a. Giám sát, phản biện xã hội trực tiếp những vấn đề liên quan đến quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng của đoàn viên, hội viên và nhân dân.

b. Giám sát thông qua vai trò chủ trì của Mặt trận Tổ quốc phối hợp với các đoàn thể chính trị - xã hội đối với những nhiệm vụ trọng tâm trong công tác xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền, phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững quốc

phòng, an ninh của tỉnh; phối hợp giám sát giữa cấp trên với cấp dưới hoặc tham gia các đoàn kiểm tra, thanh tra, giám sát của cấp ủy, chính quyền cùng cấp trong chương trình công tác hàng năm.

c. Giám sát chéo giữa các tổ chức trong hệ thống đoàn thể chính trị - xã hội để góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả các hoạt động, các phong trào thi đua yêu nước do các tổ chức cùng triển khai thực hiện.

3.2. Phương pháp tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền:

a. Góp ý định kỳ thường xuyên và đột xuất về xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền. Trọng tâm là tổng hợp ý kiến của nhân dân và xây dựng báo cáo góp ý bằng văn bản tại các kỳ họp cấp ủy và Hội đồng nhân dân cùng cấp; góp ý theo gợi ý của cấp ủy, đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân đối với các tập thể, cá nhân vào dịp kiểm điểm thực hiện nhiệm vụ công tác hàng năm và góp ý đột xuất trong các trường hợp cần thiết theo đề xuất, kiến nghị của nhân dân.

b. Tổ chức để nhân dân đóng góp ý kiến trực tiếp vào các nhiệm vụ, quy hoạch, kế hoạch và các chủ trương lớn có ảnh hưởng trực tiếp đến cộng đồng dân cư; chú trọng tổ chức cho đoàn viên, hội viên và nhân dân đối thoại với đồng chí Bí thư cấp ủy, Chủ tịch Hội đồng nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các vấn đề nhân dân quan tâm vào dịp 6 tháng đầu và cuối năm.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trách nhiệm triển khai thực hiện

1.1. Các huyện, thị, thành ủy và đảng ủy trực thuộc

Lãnh đạo, chỉ đạo việc triển khai thực hiện Quy chế, Quy định và coi đây là nhiệm vụ trọng tâm, hàng năm đưa vào nội dung chương trình công tác của cấp ủy; Chỉ đạo các cơ quan truyền thông xây dựng kế hoạch, hướng dẫn tuyên truyền, phổ biến để nhân dân biết, tích cực tuyên truyền về kết quả triển khai và các điển hình tiên tiến trong tổ chức thực hiện Quy chế, Quy định trên địa bàn tỉnh.

Phân công đồng chí Thường trực cấp ủy phụ trách lãnh đạo, đồng chí Trưởng Ban Dân vận trực tiếp tham mưu trong chỉ đạo thực hiện. Nghiên cứu và cho ý kiến phê duyệt chương trình tổng thể về thực hiện Quy chế, Quy định. Định kỳ nghe phản ánh và định hướng chỉ đạo việc đẩy mạnh thực hiện. Hàng năm có kiểm điểm, đánh giá, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện.

Cung cấp thông tin về các chủ trương, chính sách, khen thưởng, kỷ luật đối với cán bộ, đảng viên theo quy định của Đảng; một số văn bản dự thảo nghị quyết, chỉ thị của cấp ủy (không thuộc diện bảo vệ bí mật) và tạo điều kiện để nhân dân tham gia góp ý xây dựng Đảng.

Tiếp nhận, xử lý, tiếp thu ý kiến góp ý Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân. Những nội dung góp ý không thuộc chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cấp mình thì chuyển cho cơ quan, tổ chức có liên quan xem xét tiếp thu và thông báo cho chủ thể góp ý biết.

Chỉ đạo và tạo điều kiện để Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tổ chức đối thoại trực tiếp giữa người đứng đầu cấp ủy, chính quyền ở địa phương với nhân dân và tổ chức lấy ý kiến nhận xét của nhân dân nơi cư trú đối với cán bộ, đảng viên theo quy định. Báo cáo kết quả tiếp thu góp ý lên cấp ủy cấp trên trực tiếp (qua Ban Dân vận Tỉnh ủy), đồng thời gửi cho Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội cùng cấp để theo dõi, giám sát.

1.2. Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh

Tạo điều kiện thuận lợi để Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tham gia giám sát, phản biện xã hội và tiếp thu các ý kiến tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội.

Thực hiện các yêu cầu về công khai theo quy định. Cung cấp thông tin theo những nội dung trong chương trình giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội (trừ những nội dung mật theo quy định); tiếp thu và nghiên cứu giải quyết những vấn đề kiến nghị sau giám sát, phản biện xã hội theo thẩm quyền và thông báo kết quả giải quyết đến tổ chức đề xuất.

Chủ trì phối hợp với Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội đối thoại trực tiếp giữa người đứng đầu cơ quan chính quyền các cấp với nhân dân theo định kỳ 6 tháng một lần, hoặc đột xuất trong trường hợp cần thiết.

Xây dựng quy định cụ thể về chuẩn mực đạo đức của cán bộ, công chức, viên chức, cán bộ trực tiếp làm công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của nhân dân.

Chỉ đạo các cơ quan chức năng và chính quyền các cấp phối hợp với Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội để thực hiện tốt Quy chế, Quy định; khi soạn các văn bản dự thảo về cơ chế, chính sách trình Ủy ban nhân dân, trình với cấp ủy phải chủ động phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tổ chức phản biện, thảo luận, cho ý kiến để các văn bản thực sự có hiệu quả, đi vào cuộc sống khi đã ban hành.

Định kỳ tổ chức kiểm tra việc thực hiện Quy chế, Quy định ở một số cơ quan tổ chức, doanh nghiệp, kịp thời rút kinh nghiệm trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo và báo cáo kết quả tổ chức thực hiện theo quy định.

1.3. Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội và Ban Thường vụ Đoàn TNCS Hồ Chí Minh

Lãnh đạo ban hành kế hoạch, hướng dẫn cụ thể việc triển khai thực hiện Quy chế, Quy định trong hệ thống Mặt trận tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội đảm bảo thống nhất nhận thức, cụ thể về nội dung, phương pháp và cách làm, chú trọng việc giám sát chéo ngoài tổ chức theo chức năng; tăng cường công tác tham mưu, đề xuất, phối hợp trong hoạt động nhằm phát huy vai trò của đoàn viên, hội viên và vai trò làm chủ của nhân dân trong việc tham gia giám sát, phản biện xã hội và góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền.

Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ, phụ trách và trực tiếp làm công tác giám sát, phản biện xã hội, công tác tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội.

Chỉ đạo điểm, từng bước rút kinh nghiệm và đưa hoạt động thành nền nếp, để phát huy hiệu quả thiết thực với nhiệm vụ chính trị của địa phương, đơn vị. Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc, đánh giá sơ, tổng kết và làm tốt công tác thi đua, khen thưởng trong tổ chức thực hiện.

2. Cơ chế thực hiện

2.1. Cơ chế cung cấp thông tin

Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội thông tin kịp thời cho đối tượng được giám sát, phản biện và góp ý những nội dung liên quan, trong đó nêu rõ thời gian, địa điểm và các yêu cầu thực hiện.

Cấp ủy, chính quyền, các cơ quan, đơn vị được giám sát, phản biện và góp ý phải cung cấp đầy đủ thông tin, tài liệu, văn bản dự thảo liên quan thực hiện Quy chế, Quy định; trao đổi những vấn đề liên quan để Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện theo chức năng. Những nội dung chưa cung cấp hoặc chậm tiến độ cung cấp phải trả lời bằng văn bản để Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội nắm được tạo thuận lợi cho quá trình thực hiện.

Các cơ quan, đơn vị được giám sát, phản biện và góp ý kịp thời trả lời bằng văn bản việc tiếp thu ý kiến; tổ chức thực hiện sau kiến nghị giám sát, phản biện và góp ý cho Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội theo quy định; cử người có trách nhiệm thay mặt tổ chức của mình tham dự hội nghị phản biện, góp ý do Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tổ chức hoặc tham gia đối thoại theo yêu cầu.

Cấp ủy Đảng, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp bố trí thời gian trong phiên họp định kỳ 6 tháng và cuối năm để nghe Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội cùng cấp báo cáo kết quả giám sát, phản biện và góp ý đối với cơ quan, đơn vị; chỉ đạo các cơ quan, tổ chức có liên quan thực hiện trách nhiệm giải quyết kiến nghị sau giám sát, phản biện và góp ý.

2.2. Cơ chế phối hợp

Hàng năm Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội và Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thống nhất báo cáo cấp ủy cùng cấp và ký chương trình phối hợp hoạt động trong đó có nội dung thực hiện Quy chế, Quy định, đảm bảo rõ người, rõ việc, rõ trách nhiệm, phù hợp với yêu cầu của địa phương và chức năng của từng tổ chức. Đồng thời phân công các đồng chí lãnh đạo phụ trách và bộ phận giúp việc trực tiếp triển khai thực hiện.

Các nội dung kiến nghị của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội sau giám sát và các nội dung góp ý cho Đảng, chính quyền phải được tiếp nhận, tiếp thu, nghiên cứu và trả lời kịp thời, đúng các quy định nêu trong Quy chế, Quy định.

Định kỳ 06 tháng, 01 năm cấp ủy, chính quyền chủ trì phối hợp với Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội tổ chức giao ban đánh giá kết quả triển khai và đề xuất nội dung, giải pháp thực hiện trong thời gian tới.

2.3. Cơ chế về tài chính

Hàng năm vào niên độ tài chính, căn cứ yêu cầu nhiệm vụ giám sát, phản biện xã hội và tham gia góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội xây dựng dự toán kinh phí bổ xung ngoài định mức kinh phí chi thường xuyên của tổ chức mình để bảo vệ với Ủy ban nhân dân cùng cấp phân khai nhằm đảm bảo thực hiện tốt yêu cầu nhiệm vụ.

2.4. Khen thưởng, kỷ luật

Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh và các địa phương xét khen thưởng đối với các tổ chức, cá nhân có thành tích xuất sắc trong triển khai thực hiện Quy chế, Quy định. Khi phát hiện những biểu hiện gây cản trở hoặc trù dập đối với những người tham gia thực hiện Quy chế, Quy định thì Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội đề xuất cơ quan chức năng xử lý theo thẩm quyền.

Căn cứ hướng dẫn của Ban Dân vận Tỉnh ủy, đề nghị các ban đảng, ban cán sự đảng, đảng đoàn, Ban thường vụ các huyện, thành ủy và đảng ủy trực thuộc, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội tỉnh chủ động quán triệt, xây dựng kế hoạch cụ thể hóa việc triển khai thực hiện. Ban Dân vận cấp ủy chủ động tham mưu, theo dõi, đôn đốc, phối hợp tổ chức kiểm tra và định kỳ tổng hợp báo cáo kết quả theo quy định./.

Nơi nhận:

- BDV Trung ương;
- TT Tỉnh ủy;
- Các ban đảng, ban cán sự đảng, đảng đoàn;
- MTTQ, các đoàn thể CT-XH tỉnh;
- Các huyện thành ủy, đảng ủy trực thuộc;
- Lưu VPBDV.



TRƯỞNG BAN

Lý Seo Dìn