

Số: /KH-SCT

Lào Cai, ngày tháng 01 năm 2022

KẾ HOẠCH

Khắc phục những tồn tại, bất cập tại Thông báo kết quả kiểm toán chuyên đề việc quản lý quy hoạch, cấp phép xây dựng thủy điện nhỏ giai đoạn 2016 – 2020 của Kiểm toán nhà nước

Thực hiện Thông báo số 502/TB-KTNN ngày 17/11/2021 của Kiểm toán Nhà nước về thông báo kết quả kiểm toán chuyên đề việc quản lý quy hoạch, cấp phép xây dựng thủy điện nhỏ giai đoạn 2016 – 2020 tỉnh Lào Cai; Ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 5752/UBND-KT ngày 30/11/2021 về việc triển khai thực hiện thông báo kết quả của Kiểm toán Nhà nước về thủy điện.

Sở Công Thương xây dựng Kế hoạch khắc phục những tồn tại, bất cập được chỉ ra trong Thông báo kết quả kiểm toán chuyên đề của Kiểm toán Nhà nước như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

Phát huy những mặt đã đạt được; Chấn chỉnh những tồn tại, bất cập đã được chỉ ra tại Thông báo số 502/TB-KTNN ngày 17/11/2021 của Kiểm toán Nhà nước đối với Sở Công Thương với tinh thần cầu thị, khách quan, công tâm.

Qua việc khắc phục những tồn tại, bất cập sẽ giúp cho cán bộ, công chức của Sở Công Thương nhận thức được sâu sắc, đầy đủ vai trò, trách nhiệm trong công tác quản lý nhà nước về thủy điện nhỏ; Rút ra kinh nghiệm, tránh được những hạn chế thiếu sót trong việc thực hiện nhiệm vụ và trách nhiệm được giao.

2. Yêu cầu

Việc khắc phục những tồn tại, bất cập sau Thông báo kết quả kiểm toán chuyên đề của Kiểm toán Nhà nước phải đảm bảo chất lượng, thời gian yêu cầu.

II. CÁC TỒN TẠI, BẤT CẬP ĐƯỢC CHỈ RA SAU KIỂM TOÁN

1. Công tác lập quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch

1.1. Công tác khảo sát, lập quy hoạch còn hạn chế, tính dự báo chưa cao, chưa xem xét kỹ trên nhiều phương diện dẫn đến vẫn phải điều chỉnh thay đổi quy hoạch.

1.2. Việc đề xuất điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thủy điện nhỏ hàng năm chưa thực sự tiếp cận, nghiên cứu tổng thể về khai thác tiềm năng thủy điện, chưa thực sự phù hợp với quy hoạch điện lực của tỉnh dẫn đến có 11 dự án trình Bộ Công Thương phê duyệt bổ sung quy hoạch thủy điện nhưng chưa có trong quy hoạch phát triển điện lực tỉnh Lào Cai ban hành kèm theo Quyết định số

4062/QĐ-BCT ngày 26/10/2018 của Bộ Công Thương (*Xuân Hòa, Móng Sến 1, Bản Mế, Ngòi Nhù 1A, Suối Chăn, Lán Bò, Si Ma cai, Việt Tiến, Sa Phìn, Sàng Ma Sáo, Hòm Dưới*).

1.3. Một số dự án khảo sát, lập dự án đầu tư còn hạn chế dẫn đến phải thay đổi công suất lắp máy so với quy hoạch, thiết kế được duyệt (*Tu Trên, Minh Lương, Nậm xây Nội 2, Suối Chăn 1, Suối Chăn 2, Minh Lương Thượng, Tà Lơi 2, Cốc San, Vĩnh Hà, Nậm Tha 3, Suối Chút 2, Nậm Xây Luông, Suối Chăn 1,...*).

2. Công tác công bố quy hoạch thủy điện

Các dự án có quyết định điều chỉnh quy hoạch, bổ sung quy hoạch thủy điện nhỏ chưa được công bố theo quy định tại Điều 10 Thông tư số 43/2012/TT-BCT ngày 27/12/2012.

3. Công tác cấp phép hoạt động điện lực

Quá trình cấp phép các dự án thủy điện có công suất dưới 3MW theo phân cấp còn tồn tại: Dự án thủy điện Bản Xèo, Tu Trên thiếu bản sao biên bản nghiệm thu kết nối tín hiệu hệ thống SCADA phục vụ vận hành hệ thống và thị trường điện theo quy định tại khoản 8 Điều 15 Thông tư số 36/2018/TT-BCT ngày 16/10/2018 của Bộ Công Thương quy định về trình tự, thủ tục cấp, thu hồi giấy phép hoạt động điện lực.

4. Công tác quản lý sau cấp phép

4.1. Có 04 Chủ đầu tư trong quá trình thi công đã tự ý thay đổi công suất lắp máy so với ban đầu khi chưa thực hiện báo cáo đề xin các cấp cho phép điều chỉnh công suất (*Minh Lương, Nậm Tha 3, Suối Chăn 2, Minh Lương Thượng*).

4.2. Công tác lập, thẩm định hồ sơ thiết kế kỹ thuật phê duyệt lưu lượng dòng chảy tối thiểu hạ lưu các hồ chứa chưa phù hợp với khoản 4.4 Mục 4 Yêu cầu chủ yếu về thiết kế công trình QCVN 04-05:2012/BNNPTNT (đối với dự án lập trước ngày 05/02/2018); Khoản 2 Điều 4 Thông tư số 64/2017/TT-BTNMT ngày 22/12/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về xác định dòng chảy tối thiểu trên sông, suối và hạ lưu các hồ chứa, đập dâng (đối với các dự án lập sau ngày 05/02/2018); qua tài liệu thủy văn được tính toán theo quy định nêu trên thì lưu lượng yêu cầu lớn hơn lưu lượng dòng chảy tối thiểu được duyệt tại Hồ sơ thiết kế cơ sở, hồ sơ thiết kế kỹ thuật.

4.3. Thông số kỹ thuật của hạng mục công trình xả dòng chảy tối thiểu hạ lưu của các hồ chứa không đảm bảo để xả lưu lượng dòng chảy tối thiểu hạ lưu được quy định theo khoản 4.4 Mục 4 Yêu cầu chủ yếu về thiết kế công trình QCVN 04-05:2012/BNNPTNT (đối với dự án lập trước ngày 05/02/2018); Khoản 2 Điều 4 Thông tư số 64/2017/TT-BTNMT ngày 22/12/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về xác định dòng chảy tối thiểu trên sông, suối và hạ lưu các hồ chứa, đập dâng (đối với các dự án lập sau ngày 05/02/2018).

4.4. Công tác thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế kỹ thuật không lấy ý kiến của cơ quan quản lý ngành, cơ quan quản lý nhà nước về xây dựng và các cơ quan liên quan khác về thiết kế cơ sở là chưa tuân thủ với quy định tại khoản 2

Điều 17 Thông tư số 43/2012/TT-BCT ngày 27/12/2012.

4.5. Báo cáo thẩm định chưa đề cập tính an toàn về xây dựng, vận hành công trình theo quy định tại khoản 4 Điều 6 Quyết định số 30/2006/QĐ-BCN (các dự án thủy điện Cốc San, Vĩnh Hà, Suối Chút 2).

4.6. Báo cáo thẩm định các dự án thủy điện Suối Chút 2, Nậm Cùn 2, Phố Cũ, Nậm Xây Luông, Móng Sén, Nậm Sài và các dự án được cấp chủ trương đầu tư giai đoạn 2016-2020 chưa đề cập các nội dung: *Chất lượng, độ tin cậy của các tài liệu, số liệu về khí tượng, thủy văn, địa hình, địa chất... sử dụng trong tính toán thiết kế dự án và Sự phù hợp của các thông số năng lượng (công suất lắp máy N_{lm} , công suất đảm bảo $N_{đb}$, điện lượng bình quân năm E_o) và phương án đấu nối với hệ thống điện của dự án* theo quy định tại khoản 4 Điều 17 Thông tư 43/2012/TT-BCT ngày 27/12/2012.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Giao phòng Kế hoạch Tài chính Tổng hợp

1.1. Giải trình, chấn chỉnh đối với những tồn tại trong công tác quy hoạch thủy điện.

- Chủ trì, phối hợp với phòng Quản lý năng lượng và các đơn vị có liên quan rà soát lại các quy trình, quy định trình bổ sung quy hoạch thủy điện nhỏ. Kiểm điểm làm rõ nguyên nhân (*chủ quan, khách quan*) dẫn đến tồn tại, hạn chế trong công tác quy hoạch thủy điện.

- Tham mưu phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư đề xuất bổ sung các dự án thủy điện nhỏ đã được quy hoạch vào chiến lược phát triển kinh tế xã hội của tỉnh và tích hợp vào Quy hoạch chung của tỉnh.

- Đôn đốc bổ sung quy hoạch đối với các dự án thủy điện đã có quy hoạch thủy điện song chưa phù hợp với quy hoạch điện lực của tỉnh.

- Tham mưu hướng dẫn quy trình, thủ tục công tác quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch dự án năng lượng nói chung và thủy điện nói riêng.

Thời gian hoàn thành: **Trước ngày 31/01/2022.**

1.2. Về công tác công bố quy hoạch

Nghiêm túc thực hiện việc tham mưu cho UBND tỉnh công bố và hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra việc thực hiện quy hoạch thủy điện nhỏ trên địa bàn tỉnh.

Thời gian hoàn thành: **Thường xuyên**

2. Giao phòng Quản lý Năng lượng

2.1. Chủ trì rà soát, kiểm điểm việc cấp phép hoạt động điện lực đối với các dự án thủy điện Khoản 3 (*Công tác cấp phép hoạt động điện lực*), Mục II Kế hoạch này; việc tham mưu quản lý sau cấp phép đối với các dự án thủy điện Khoản 4 (*Công tác quản lý sau cấp phép*), Mục II Kế hoạch này. Làm rõ nguyên nhân (*chủ quan, khách quan*) và các biện pháp khắc phục.

Thời gian hoàn thành: **Trước ngày 31/01/2022.**

2.2. Tham mưu điều chỉnh quy chế phối hợp quản lý thủy điện nhỏ. Trong đó nêu rõ trách nhiệm của các bên trong việc thực hiện nghiêm các nội dung sau cấp phép đối với thủy điện nhỏ.

Thời gian hoàn thành: **Trước ngày 15/02/2022.**

3. Giao Thanh tra Sở, phòng Quản lý năng lượng, phòng Kế hoạch Tài chính Tổng hợp

Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra các công trình thủy điện nhỏ để kịp thời phòng ngừa, phát hiện, đôn đốc khắc phục việc triển khai xây dựng không đúng quy hoạch được duyệt, thiết kế được thẩm định.

Thời gian thực hiện: Thường xuyên hàng năm.

Trên đây là nội dung kế hoạch khắc phục những tồn tại, bất cập tại Thông báo kết quả kiểm toán chuyên đề việc quản lý quy hoạch, cấp phép xây dựng thủy điện nhỏ giai đoạn 2016 – 2020 của Kiểm toán nhà nước. Giám đốc sở yêu cầu các đồng chí lãnh đạo sở, Trưởng các phòng chuyên môn nghiêm túc tổ chức thực hiện và báo cáo kết quả thực hiện về phòng Kế hoạch Tài chính Tổng hợp trước **ngày 28/02/2022** để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, TTr, NL, KH._{Manh}

GIÁM ĐỐC

Hoàng Chí Hiền