|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH LÀO CAI**  Số: /BC-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Lào Cai, ngày tháng năm 2021* |

**(DỰ THẢO)**

**BÁO CÁO**

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Xét tặng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai”**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Hiện nay các căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết số 10/2015/NQ-HĐND ngày 09/7/2015 đã thay đổi không còn phù hợp, cụ thể:

- Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ngày 26/11/2003 đã được thay thế bằng Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/6/2015.

- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân ngày 03/12/2004 được thay thế bằng Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020.

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 16/12/2002 được thay thế bằng Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015.

Qua 6 năm triển khai thực hiện, Nghị quyết cơ bản bám sát với tình hình thực tế ở địa phương và có tính khả thi cao, đem lại hiệu quả thiết thực, góp phần nâng cao chất lượng các phong trào thi đua, động viên, tôn vinh các cá nhân có nhiều cống hiến cho sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện chính sách vẫn còn một số bất cập, khó khăn, vướng mắc cần phải được sửa đổi bổ sung một số Điều của Nghị quyết cho phù hợp.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Chính sách xét tặng và truy tặng “Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng phát triển tỉnh Lào Cai” nhằm tiếp tục tôn vinh các cá nhân gương mẫu, chấp hành tốt chủ trương, chính sách của Đảng, Pháp luật của Nhà nước có quá trình cống hiến và có thành tích trong sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai.

Việc ban hành Quy định xét tặng và truy tặng “Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng phát triển tỉnh Lào Cai” phải đảm bảo quy trình cải cách TTHC và đảm bảo sự công bằng giữa các đối tượng được xét tặng Huy hiệu.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH XÉT TẶNG HUY HIỆU VÌ SỰ NGHIỆP XÂY DỰNG VÀ PHÁT TRIỂN TỈNH LÀO CAI**

**1. Chính sách 1. Ban hành quy định xét tặng Huy hiệu Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai**

* 1. **Xác định vấn đề bất cập**

Sau 6 năm thực hiện quy định còn có vướng mắc về đối tượng và tiêu chuẩn xét tặng Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai như cần xem xét bổ sung quy định truy tặng Huy hiệu cho các cá nhân có nhiều đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai; điều chỉnh tiêu chuẩn thời gian xét tặng huy hiệu cho công nhân và người lao động trong các doanh nghiệp…

Về hiện vật khen thưởng cần xem xét bổ sung khung chứng nhận huy hiệu (hiện tại không có khung chỉ có chứng nhận và ép plastic không thể hiện được sự trang trọng khi trao thưởng.

Về hồ sơ thủ tục xét tặng huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng phát triển tỉnh Lào Cai đề nghị thay thế sổ hộ khẩu bằng căn cước công dân; quy định về việc thôi chứng thực Bằng khen và các giấy tờ liên quan làm căn cứ xét tặng huy hiệu….

**1. 2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Ban hành nghị quyết mới về xét tặng Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai để tôn vinh các cá nhân gương mẫu, chấp hành tốt chủ trương, chính sách của Đảng, Pháp luật của Nhà nước có quá trình cống hiến và có thành tích trong sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai

Đảm bảo sự công bằng giữa các đối tượng được xét tặng Huy hiệu.

Đơn giản hóa thủ tục hành chính nhưng vẫn đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

**1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

**Phương án 1:** Giữ nguyên như nội dungNghị quyết số 10/2015/NQ-HĐND ngày 09/7/2015

a) Về đối tượng: xét tặng cho cá nhân gương mẫu, chấp hành tốt chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, có quá trình cống hiến và có thành tích trong sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai

b) Nguyên tắc xét tặng

- Huy hiệu được xét tặng một lần cho cá nhân có đủ điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định.

- Hàng năm xét tặng Huy hiệu 01 đợt vào dịp kỷ niệm Ngày thành lập tỉnh Lào Cai (12/7); trường hợp đặc biệt có thể xét tặng đột xuất.

- Việc xét tặng, Huy hiệu phải thực hiện đúng các quy định, đảm bảo chính xác, công khai, dân chủ, công bằng và kịp thời.

c. Về tiêu chuẩn: Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai xét tặng cho các nhân đạt tiêu chuẩn sau:

- Đối tượng cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang có thời gian công tác tại tỉnh Lào Cai 20 năm trở lên đối với nữ, 25 năm trở lên đối với nam (tính theo thời gian đóng bảo hiểm xã hội trên địa bàn tỉnh Lào Cai) đã được tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh trở lên;

- Đối tượng cá nhân là chủ doanh nghiệp có hoạt động sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tỉnh Lào Cai từ 15 năm trở lên;

- Đối tượng cá nhân là công nhân, người lao động có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Lào Cai từ 15 năm trở lên;

- Đối tượng cá nhân là nông dân là có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Lào Cai từ 15 năm trở lên.

d) Mức thưởng: Cá nhân được xét tặng Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai được thưởng mức thưởng bằng 0.5 lần mức lương tối thiểu chunhg; được cấp Bằng Huy hiệu ( có ép plastic) và Huy hiệu.

**Phương án 2:**

Ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 10/2015/NQ-HĐND ngày 09/7/2015 về xét tặng “Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng phát triển tỉnh Lào Cai”, cụ thể như sau:

1. Đối tượng áp dụng:Huy hiệu Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai để **xét tặng và truy tặng** cho cá nhân gương mẫu, chấp hành tốt chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, có quá trình cống hiến và có thành tích trong sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai.

2. Nguyên tắc xét tặng

- Huy hiệu được xét tặng, truy tặng một lần cho cá nhân có đủ điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định.

- Hàng năm xét tặng, truy tặng Huy hiệu 01 đợt vào dịp kỷ niệm Ngày thành lập tỉnh Lào Cai (12/7); trường hợp đặc biệt có thể xét tặng đột xuất.

- Việc xét tặng, truy tặng Huy hiệu phải thực hiện đúng các quy định, đảm bảo chính xác, công khai, dân chủ, công bằng và kịp thời.

3. Tiêu chuẩn xét tặng, Huy hiệu Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai

a. Đối tượng không xác định thời gian công tác:

- Cá nhân là lãnh đạo cao cấp của Đảng và Nhà nước, lãnh đạo chủ chốt của các bộ, ngành, đoàn thể Trung ương có đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai;

- Cá nhân nguyên là: Thường trực Tỉnh ủy, HĐND, UBND; Trưởng đoàn, Phó trưởng Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh; Ủy viên Ban thường vụ Tỉnh ủy; Chủ tịch, Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh; Trưởng, phó các sở, ban, ngành, đoàn thể thuộc tỉnh và tương đương; Thường trực Huyện ủy, HĐND, UBND huyện, thị xã, thành phố có nhiều đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai;

- Cá nhân là người trong và ngoài tỉnh có nhiều công lao đóng góp vào sự nghiệp xây dựng và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, đã được ghi nhận và tôn vinh;

- Cá nhân là người nước ngoài và người Việt Nam định cư ở nước ngoài có đóng góp lớn vào sự nghiệp xây dựng và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; củng cố và phát triển mối quan hệ hữu nghị và hợp tác giữa tỉnh Lào Cai với các vùng, địa phương thuộc các quốc gia.

b. Đối tượng tính theo thời gian công tác tại tỉnh Lào Cai.

- Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể; cán bộ, chiến sĩ thuộc lực lượng vũ trang có thời gian công tác tại tỉnh Lào Cai 20 năm trở lên đối với nữ, 25 năm trở lên đối với nam (tính theo thời gian đóng bảo hiểm xã hội trên địa bàn tỉnh Lào Cai) đã được tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh, Bộ, ngành, đoàn thể Trung ương trở lên.

- Cá nhân quy định tại Điểm a, khoản này đã được tặng danh hiệu vinh dự Nhà nước, Huân chương các loại được giảm 01 năm so với thời gian quy định; cá nhân công tác tại vùng sâu, vùng xa, biên giới, vùng đặc khó khăn (thuộc khu vực 0,7) thuộc tỉnh Lào Cai được giảm 02 năm so với thời gian quy định.

- Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong các cơ quan Đảng, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể đang tham gia công tác tại tỉnh Lào Cai được cử đi học, biệt phái hoặc thực hiện nghĩa vụ quân sự, sau đó tiếp tục trở về công tác thì thời gian đi học, biệt phái hoặc thực hiện nghĩa vụ quân sự vẫn được tính thời gian công tác để xét tặng Huy hiệu.

c. Cá nhân là chủ doanh nghiệp, công nhân, nông dân, người lao động:

- Cá nhân là chủ doanh nghiệp (có hoạt động sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tỉnh Lào Cai từ Cai 20 năm trở lên đối với nữ, 25 năm trở lên đối với nam), đã được công nhận danh hiệu Chiến sỹ thi đua cấp tỉnh hoặc đã được tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh hoặc Bằng khen của Bộ, Ngành Trung ương trở lên;

- Cá nhân là công nhân, người lao động thường trú trên địa bàn tỉnh Lào Cai có tham gia đóng bảo hiểm xã hội từ 20 năm trở lên đối với nữ, 25 năm trở lên đối với nam, đã được công nhận danh hiệu Chiến sỹ thi đua cấp tỉnh hoặc đã được tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh hoặc Bằng khen của Bộ, Ngành Trung ương trở lên;

- Cá nhân là nông dân được công nhận là hộ sản xuất kinh doanh giỏi cấp tỉnh thường trú trên địa bàn tỉnh Lào Cai có tham gia đóng bảo hiểm xã hội từ 20 năm trở lên đối với nữ, 25 năm trở lên đối với nam, đã được công nhận danh hiệu Chiến sỹ thi đua cấp tỉnh hoặc đã được tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh hoặc Bằng khen của Bộ, Ngành Trung ương trở lên.

- Cá nhân là những người hoạt động không chuyên trách tại xã, phường, thị trấn, thôn, bản, tổ dân phố; Già làng, người có uy tín trong cộng đồng thường trú trên địa bàn tỉnh Lào Cai có thời gian thường trú trên địa bàn tỉnh từ 20 năm trở lên đối với nữ, 25 năm trở lên đối với nam, đã được tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh hoặc Bằng khen của Bộ, Ngành Trung ương trở lên.

d. Các cá nhân đã nghỉ hưu đúng tuổi, nghỉ hưu trước tuổi, nghỉ hưu theo chế độ tinh giảm biên chế có đủ điều kiện theo tiêu chuẩn quy định tại Khoản 2, 3 điều này được xét tặng Huy hiệu theo quy định.

4. Đối tượng, tiêu chuẩn truy tặng Huy hiệu Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai

Truy tặng cho các cá nhân quy định tại điểm b, mục 3 đã từ trần, trong quá trình công tác chưa được xét tặng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai”.

5. Thẩm quyền quyết định

Thẩm quyền tặng, truy tặng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai” do UBND tỉnh thực hiện vào dịp 12/7 hằng năm.

6. Mức thưởng

Cá nhân được xét tặng hoặc truy tặng Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai được thưởng mức thưởng bằng 750.000 đồng; được cấp Bằng Huy hiệu kèm theo khung và Huy hiệu.

Nguồn kinh phí tặng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai” do ngân sách địa phương bảo đảm từ quỹ thi đua khen thưởng của tỉnh bao gồm kinh phí làm Huy hiệu, khung, phôi, tiền thưởng kèm theo.

**1.4. Đánh giá tác động của chính sách**

**Phương án 1:**

*- Tác động về kinh tế:* Trong giai đoạn từ năm 2016 đến năm 2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã tỉnh đã tặng Huy hiệu Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai cho **5.215** cá nhân, trong đó có 06 cá nhân người nước ngoài với tổng kinh phí thực hiện là **3.213,75** triệu đồng, cụ thể:

- Năm 2016: xét tặng 1.275 cá nhân, với số tiền là 775.000.000 đồng.

- Năm 2017: xét tặng 841 cá nhân, với số tiền là 273.000.000 đồng.

- Năm 2018: xét tặng 334 cá nhân, với số tiền là 234.000.000 đồng.

- Năm 2019: xét tặng 798 cá nhân, với số tiền là 599.000.000 đồng.

- Năm 2020: xét tặng 1.086 cá nhân, với số tiền là 814.500.000 đồng.

- Năm 2021: xét tặng 690 cá nhân, với số tiền là 518.250.000 đồng.

*- Tác động về xã hội:* Chính sách xét tặng Huy hiệu Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai sau 6 năm triển khai thực hiện đã góp phần thúc đẩy phong trào thi đua trong tỉnh, tạo động lực cho cá nhân trong và ngoài tỉnh đồng tình ủng hộ cao, từ đó tạo thêm niềm tin, sự tin tưởng của nhân dân đối với Đảng và Nhà nước. Tuy nhiên chính sách cần tiếp tục sửa đổi cho phù hợp với thực tế như: Các căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết số 10/2015/NQ-HĐND ngày 09/7/2015 đã thay đổi không còn phù hợp, về đối tượng xem xét bổ sung quy định truy tặng Huy hiệu cho các cá nhân có nhiều đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai; điều chỉnh tiêu chuẩn thời gian xét tặng huy hiệu cho công nhân và người lao động trong các doanh nghiệp, bổ sung khung chứng nhận huy hiệu (hiện tại không có khung chỉ có chứng nhận và ép plastic). Đề nghị thay thế sổ hộ khẩu bằng căn cước công dân; quy định về việc thôi chứng thực Bằng khen và các giấy tờ liên quan làm căn cứ xét tặng huy hiệu….

*- Tác động về giới:* Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không có sự phân biệt về giới.

*- Tác động về thủ tục hành chính:* Việc quy định thủ tục hành chính như hiện nay gây khó khăn, tốn kém chi phí cho cá nhân, tổ chức thực hiện TTHC.

**Phương án 2:**

*- Tác động về kinh tế:* Có tăng chi ngân sách cấp tỉnh tuy nhiên không đáng kể do chỉ bổ sung 1 đối tượng truy tặng số lượng rất ít vì đối tượng đó cơ bản đã được xét tặng khi còn công tác

Bổ sung khung huy hiệu dự kiến khoảng 45 triệu/1năm (1 năm xét tặng trung binh khoảng 750 cá nhân khung x 60 nghìn đồng/1khung = 45 triệu/1năm)

Tổng kinh phí 1 năm dự kiến khoảng 600 triệu x 5 năm = 3 tỷ/1 nhiệm kỳ *(trên thực tế thực hiện theo Nghị quyết cũ (Nghị quyết 10/2015/NQ-HĐND) khoảng 3.2 tỷ/6 năm)*

*- Tác động về xã hội:* Việc ban hành nghị quyết thay thế nghị quyết *Nghị quyết 10/2015/NQ-HĐND* về xét tặng Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai sẽ tiếp tục góp phần tôn vinh các cá nhân gương mẫu, chấp hành tốt chủ trương, chính sách của Đảng, Pháp luật của Nhà nước có quá trình cống hiến và có thành tích trong sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai. Chính sách mới sẽ tạo thêm niềm tin, sự tin tưởng của nhân dân đối với Đảng và Nhà nước

*- Tác động về giới:* Chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không có sự phân biệt về giới.

*- Tác động về thủ tục hành chính:* Chính sách tiếp tục thực hiện theo bộ TTHC đã được phê duyệt tuy nhiên sẽ được chỉnh sửa một số nội dung trong thành phần hồ sơ (không phải phô tô sổ hộ khẩu mà chỉ nộp căn cước công dân và đồng thời bỏ quy định chứng thực)

**2. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

Đề nghị chọn phương án 2 đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 10/2015/NQ-HĐND ngày 09/7/2015 về xét tặng và truy tặng “Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai”.

**III. Ý KIẾN THAM VẤN**

Sau khi xây dựng dự thảo Báo cáo đánh giá tác động chính sách về xét tặng “Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai” cơ quan soạn thảo đã lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp bằng văn bản. Đồng thời, đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Sở Nội vụ theo đúng quy định.

Các ý kiến đóng góp đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu, chỉnh lý và hoàn thiện trong dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

1. Phát huy vai trò giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh, các cơ quan, đơn vị và các tổ chức khác theo các Quyết định của Bộ Chính trị: Quyết định số 217-QĐ/TW ngày 12/12/2013 về việc ban hành Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội; Quyết định số 218-QĐ/TW ngày 12/12/2013 ban hành quy định về việc Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân tham gia góp ý xây dựng đảng, xây dựng chính quyền.

2. Trong quá trình thực hiện phải bám sát các quy định của tỉnh về chính sách xét tặng Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai.

3. Sở Nội vụ là cơ quan chịu trách nhiệm tham mưu, chủ trì tổ chức triển khai thực hiện cụ thể:

- Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết và hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện các nội dung của chính sách, về quy trình, thủ tục liên quan.

- Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan trong quá trình tổ chức triển khai, thực hiện chính sách và báo cáo Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Tổ chức đánh giá kết quả về công tác triển khai thực hiện Nghị quyết, báo cáo HĐND và UBND tỉnh.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách quy định chính sách xét tặng “Huy hiệu vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Lào Cai” thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh (nội dung Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh), Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  **-** TT. Tỉnh ủy (b/c);  - HĐND tỉnh, UBND tỉnh;  - Các Ban HĐND; VP HĐND;  - Các Sở: Tư pháp, Nội vụ, Tài chính;  - Lưu: VT, KSTTHC, NC, Ban TĐKT. | **TM.ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**  **CHỦ TỊCH** |