|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH LÀO CAI**  Số: /BC-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Lào Cai, ngày thángnăm 2021* |

***(DỰ THẢO)***

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Thưởng tiền trong đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh Lào Cai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Trong những năm qua, lực lượng Quân đội nhân dân và Công an nhân dân trên địa bàn tỉnh đã phát huy vai trò nòng cốt, triển khai quyết liệt, đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp triệt phá thành công được nhiều chuyên án, vụ án có tính chất nguy hiểm bảo đảm an ninh trật tự trên địa bàn, góp phần tích cực phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh. Để kịp thời động viên, cổ vũ các tập thể, cá nhân lập thành tích xuất sắc trong các vụ án thuộc loại tội phạm đặc biệt nghiêm trọng trong đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh, Hội đồng Nhân dân tỉnh Lào Cai đã ban hành Nghị quyết số 18/2017/NQ-HĐND ngày 8/12/2017quy định mức thưởng thành tích đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh Lào Cai (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 18/2017/NQ-HĐND).

Trong giai đoạn từ năm 2018 đến năm 2021, Uỷ ban nhân dân tỉnh đã thưởng tiền cho 21 tập thể và 1.038 cá nhânđã có thành tích xuất sắc trong đấu tranh, điều tra, phá thành công 119 vụ án loại tội phạm đặc biệt nghiêm trọng với tổng số tiền là: 3.996.000.000 đồng (Ba tỷ chín trăm chín mươi sáu triệu đồng), trong đó:

- Thưởng tiền đối với vụ án hình sự, ma túy thuộc loại tội phạm đặc biệt nghiêm trọng: tổng số tiền thưởng là 3.713.000.000 đồng (Ba tỷ bảy trăm mười ba triệu đồng).

- Thưởng tiền đối với các vụ án ma túy, thu giữ được vật chứng là Heroine (từ 02 bánh heroine trở lên - 01 bánh Heroine tương đương 300 gam): tổng số tiền thưởng là: 283.000.000 triệu đồng (Hai trăm tám mươi ba triệu đồng).

Sau gần 04 (bốn) năm triển khai thực hiện, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã kịp thời thể chế hóa, cụ thể hóa đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; nội dung nghị quyết cơ bản bám sát với tình hình thực tế ở địa phương và có tính khả thi cao, đem lại hiệu quả thiết thực, góp phần đảm bảo trật tự, an toàn xã hội góp phần tạo điều kiện thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện chính sáchvẫn còn một số bất cập, vướng mắc cần được sửa đổi thay thế cho phù hợp.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Quy định phạm vi điều chỉnh,đối tượng thụ hưởng, nguyên tắc thưởng và mức thưởng trong thực hiện Nghị quyết đối với thành tích phát hiện, tố giác, điều tra, khám phá, truy bắt, truy nã tội phạm loại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọngtrong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành xảy ra trên địa bàn tỉnh.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Chính sách 1: Chính sách thưởng đối với tội phạm loại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành**

***1.1.Xác định vấn đề bất cập***

Trong thời gian qua, việc thưởng cho các tập thể, cá nhân có thành tích tiêu biểu trong các vụ án hình sự, ma túy thuộc loại tội phạm đặc biệt nghiêm trọng trong đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Nghị quyết số 18/2017/NQ-HĐND đã mang lại hiệu quả tích cực, góp phần khích lệ, động viên kịp thời các tập thể, cán bộ, chiến sỹ phấn đấu nỗ lực vượt qua những khó khăn, thách thức để nâng cao hiệu quả các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm và vi phạm pháp luật, đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh, hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị được giao, đồng thời giúp nhân dân nâng cao tinh thần cảnh giác, phát hiện, cung cấp tin báo tố giác tội phạm, phối hợp cùng lực lượng chức năng xử lý các vụ việc xảy ra trên địa bàn dân cư.

Tuy nhiên, tại Nghị quyết số 18/2017/2021 mới chỉ quy định mức thưởng cho các vụ án thuộc loại tội phạm đặc biệt nghiêm trọng về hình sự và ma tuý. Trong khi hiện nay tình hình diễn biến tội phạm phức tạp, phương thức, thủ đoạn hoạt động ngày càng tinh vi, có sự liên kết trong, ngoài nước nên còn rất nhiều các chuyên án, vụ án thuộc các lĩnh vực an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội thuộc tội phạm rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng nhưng chưa được quy định thưởng.

***1.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề***

Quy định phạm vi điều chỉnh,đối tượng thụ hưởng thực hiện Nghị quyếttrong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành đối với tội phạm loại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng nhằm khích lệ, động viên kịp thời các tập thể, cán bộ, chiến sỹ không quản ngại gian khổ, nguy hiểm trong các vụ án thuộc loại tội phạmrất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng, nhằm đảm bảo tốt nhiệm vụ đấu tranh phòng chống tội phạm, bảo vệ an ninh trên địa bàn tỉnh.

***1.3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề***

*\* Phương án 1: Giữ nguyên theo Nghị quyết 18/2017/NQ-HĐND*

Đối với vụ án hình sự, ma túy thuộc loại tội phạm đặc biệt nghiêm trọng: Mức thưởng đối với cá nhân tối đa 5.000.000 đồng/người, đối với tập thể tối đa 15.000.000 đồng/tập thể. Tổng số tiền thưởng không quá 45.000.000 đồng/vụ án.

*\* Phương án 2:*

Đối với tội phạm loại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành: Mức thưởng đối với cá nhân là 5.000.000 đồng (Năm triệu đồng)/người, đối với tập thể là 15.000.000 đồng (Mười lăm triệu đồng)/tập thể. Tổng số tiền thưởng không quá 45.000.000 đồng (Bốn mươi lăm triệu đồng)/vụ án.

***1.4. Đánh giá tác động của chính sách***

a) Đối với nhà nước:

- Theo phương án 1: Việc chi thưởng đối với chính sách không vượt quá 15.000.000 đồng (Mười lăm triệu đồng)/tập thể, 5.000.000 đồng (Năm triệu đồng)/người; tổng số tiền thưởng không vượt quá 45.000.000 đồng (Bốn mươi lăm triệu đồng)/vụ án theo quy định của Nghị quyết 18/2017/QĐ-HĐND.

- Theo phương án 2: Giữ nguyên tổng số tiền chi ngân sách so với giai đoạn trước. Tuy nhiên, việc chi thưởng cho các tập thể, cá nhân được mở rộng ở đối tượng thụ hưởng, phạm vi rộng hơn đối với tội phạm loại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành; mức chi thưởng vẫn không vượt quá 45.000.000 đồng (Bốn mươi lăm triệu đồng)/vụ án theo đúng quy định của Nghị quyết 18/2017/QĐ-HĐND.

b) Đối với tổ chức, cá nhân: Kịp thời ghi nhận và biểu dương những nỗ lực, cố gắng của các tập thể, cán bộ, chiến sỹ vụ trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành đối với tội phạm loại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trên địa bàn tỉnh, nhằm phục vụ yêu cầu chính trị, phát triển kinh tế, xã hội của địa phương. Kiềm chế sự gia tăng của tội phạm, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị của địa phương.

c) Tác động về mặt xã hội: Lào Cai là một tỉnh miền núi, có đường biên giới tiếp giáp với Trung Quốcvà nhiều đường mòn, lối mở qua lại biên giới, nhiều tài nguyên, khoáng sản nên luôn là cửa ngõ thâm nhập và di chuyển của nhiều loại tội phạm rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng; cùng với hệ thống địa hình chủ yếu là rừng núi hiểm trở, giao thông chia cắt; nhiều địa bàn nóng, đặc biệt phức tạp về tội phạm ma túy, buôn bán phụ nữ, trẻ em...; nhiều điểm, bản làng huyện vùng cao nằm cách xa trung tâm huyện nên việc đấu tranh, phòng chống tội phạm gặp rất nhiều khó khăn trong hoạt động đấu tranh, truy bắt đối tượng. Do đó, việc thưởng thành tích đấu tranh phòng chống tội phạm loại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành có tác động tích cực đến sự tin tưởng của nhân dân vào lực lượng Quân đội nhân dân, Công an nhân dân cũng như Đảng và Nhà nước, đồng thời giúp nhân dân đặc biệt ở vùng sâu, vùng xa nâng cao tinh thần cảnh giác, cung cấp tin báo, tố giác tội phạm, phối hợp cùng lực lượng chức năng xử lý các vụ việc xảy ra trên địa bàn dân cư.

***1.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn*:** Đề nghị lựa chọn phương án số 2.

Lý do: Phương án số 2 vẫn đảm bảo được ngân sách theo quy địnhkhông quá 45.000.000 đồng/vụ án của Hội đồng nhân dân tỉnh, bên cạnh đó sẽ mở rộng được đối tượng thụ hưởng chính sách trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành đối với tội phạm loại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọngtrên địa bàn tỉnh; tiếp tục là nguồn động viên, khích lệ các tổ chức, cá nhân chủ trì điều tra các vụ án phấn đấu hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ chính trị được giao, giúp đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.Do vậy xét về hiệu quả và chi phí thì hiệu quả lớn hơn.

**2. Chính sách 2: Chính sách đối với cá nhân không thuộc các cơ quan điều tra (gọi chung là người dân) có thành tích trong công tác phát hiện, tố giáctội phạmloại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành với cơ quan điều tra*.***

***2.1. Xác định vấn đề bất cập***

Trong những năm qua, thành tích trong công tác bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh luôn gắn liền với sự giúp đỡ, ủng hộ và đồng thuận của các tầng lớp nhân dân trong việc tham gia tố giác, đấu tranh với các loại tội phạm, góp phần giữ vững ổn định tình hình an ninh trật tự tại địa phương. Thông qua công tác tuyên truyền phát động toàn dân cùng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự xã hội của các cấp chính quyền, đồng thời phát huy lòng yêu nước, niềm tự hào dân tộc, chống lại mọi âm mưu phá hoại của thế lực thù địch về chính trị, tư tưởng, kinh tế, văn hoá, xã hội; mạnh dạn tố giác tội phạm và bài trừ các tệ nạn, cũng như các hành vi xâm hại đến an ninh, trật tự, an toàn xã hội, đồng thời là nhân lực tích cực, quan trọng trong việc cung cấp cho lực lượng chính quyền, chức năng nhiều nguồn tin có giá trị về các loại tội phạm, tệ nạn xã hội, giúp lực lượng phá nhanh nhiều vụ án nổi trên địa bàn. Nhận thấy tầm quan trọng của quần chúng nhân dân trong việc đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh, tại Nghị quyết số 18/2017/NQ-HĐND, Hội đồng nhân dân tỉnh đã quy định thưởng dành cho đối tượng là các tập thể, cá nhân thuộc tỉnh Lào Cai có thành tích tiêu biểu trong phát hiện các vụ án thuộc loại tội phạm đặc biệt nghiêm trọng theo quy định của Bộ Luật hình sự.

Tuy nhiên, trong Nghị quyết chưa quy định về mức thưởng dành cho đối tượng không thuộc các cơ quan chủ trì điều tra (gọi chung là người dân) có thành tích phát hiện, tố giác tội phạm loại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành với cơ quan điều tra.

***2.2 Mục tiêu giải quyết vấn đề***

Quy định chính sách mức thưởng đối với cá nhân không thuộc các cơ quan điều tra (gọi chung là người dân) có thành tích phát hiện, tố giác tội phạmloại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành với cơ quan điều tra. Nhằm ghi nhận sự đóng góp của nhân dân trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, đảm bảo an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội, vì sự phát triển lành mạnh của con người và sự phát triển của đất nước.

***2.3.* *Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề***

*\* Phương án 1: Giữ nguyên theo Nghị quyết 18/2017/NQ-HĐND*

Chưa có quy định mức thưởng dành cho đối tượng không thuộc các cơ quan điều tra (gọi chung là người dân) có thành tích phát hiện, tố giác tội phạmloại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành với cơ quan điều tra.

*\* Phương án 2:*

Đối với cá nhân không thuộc các cơ quan điều tra (gọi chung là người dân) có thành tích phát hiện, tố giác tội phạmloại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành với cơ quan điều tra: Mức thưởng đối với cá nhân là 1.000.000 đồng (một triệu đồng)/người/vụ án.

***2.4. Đánh giá tác động của chính sách***

a) Đối với nhà nước:

- Theo phương án 1: Chưa có quy định mức thưởng dành cho đối tượng không thuộc các cơ quan điều tra (gọi chung là người dân) có thành tích phát hiện, tố giác tội phạmloại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành với cơ quan điều tra.

- Theo phương án 2: Việc chi thưởng cho các cá nhân không thuộc các cơ quan điều tra (gọi chung là người dân) được quy định cụ thể, đồng thời không làm tăng phát sinh tiền chi thưởng trong tổng số tiền thưởng được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quy định không quá 2.000.000.000 đồng (Hai tỷ đồng)/năm theo đúng quy định của Nghị quyết 18/2017/QĐ-HĐND.

b) Đối với tổ chức, cá nhân: Kịp thời ghi nhận và biểu dương sự đóng góp của nhân dân trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, nhằm đảm bảo an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội, phục vụ yêu cầu chính trị, phát triển kinh tế, xã hội; kiềm chế sự gia tăng của tội phạm, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị của địa phương.

c) Tác động về mặt xã hội: Lào Cai là một tỉnh miền núi với nhiều đồng bào dân tộc ít người sinh sống ở núi cao hiểm trở, đồng thời có cửa khẩu biên giới và nhiều đường mòn, lối mở qua lại biên giới nên luôn là một trong những điểm nóng về hoạt động của các loại tội phạm nguy hiểm. Do đó, việc đảm bảo an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh luôn cần có sự ủng hộ, giúp đỡ và đồng lòng của quần chúng nhân dân. Vì vậy, việc thưởng cho nhân dân có thành tích trong công tác phát hiện, tố giáctội phạmloại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành với cơ quan điều tracó tác động tích cực đến sự tin tưởng của nhân dân vào lực lượng Quân đội nhân dân, Công an nhân dân cũng như Đảng và Nhà nước, đồng thời giúp nhân dân đặc biệt ở vùng sâu, vùng sa nâng cao tinh thần cảnh giác, cung cấp tin báo tố giác tội phạm, phối hợp cùng lực lượng chức năng xử lý các vụ việc xảy ra trên địa bàn dân cư.

***2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn*:** Đề nghị lựa chọn phương án số 2.

Lý do: Phương án số 2 vẫn đảm bảo được mức chi trong tổng số ngân sách theo quy định không quá 2.000.000.000 đồng (Hai tỷ đồng)/năm của Hội đồng nhân dân tỉnh, bên cạnh đó sẽ mở rộng được đối tượng thụ hưởng chính sách trong các vụ án; tiếp tục là nguồn động viên, khích lệ các cá nhân là nhân dân tham gia giúp đỡ, phát hiện và tố giác tội phạm loại rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng trong các vụ án hình sự theo quy định của Bộ Luật hình sự hiện hành với cơ quan điều tra xảy ra tại địa phương. Do vậy xét về hiệu quả và chi phí thì hiệu quả lớn hơn.

**III. Ý KIẾN THAM VẤN**

Cơ quan chủ trì xây dựng Dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết về chính sách thưởng trong đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh Lào Cai đã tổ chức lấy ý kiến tham gia của các đơn vị liên quan trên địa bàn tỉnh bằng văn bản; đồng thời, đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Hội đồng Thi đua, Khen thưởng tỉnh theo đúng quy định.

Các ý kiến đóng góp đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu, chỉnh lý và hoàn thiện trong tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trình Thường trực xem xét, quyết định.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

1. Phát huy vai trò giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh, các cơ quan, đơn vị và các tổ chức khác theo các Quyết định của Bộ Chính trị: Quyết định số 217-QĐ/TW ngày 12/12/2013 về việc ban hành Quy chế giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội; Quyết định số 218-QĐ/TW ngày 12/12/2013 ban hành quy định về việc Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân tham gia góp ý xây dựng đảng, xây dựng chính quyền.

2. Trong quá trình thực hiện phải bám sát các quy định của Chính phủ, bộ ngành Trung ương chính sách thưởng đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

3. Sở Nội vụ là cơ quan chịu trách nhiệm tham mưu, chủ trì tổ chức triển khai thực hiện cụ thể:

- Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết và hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện các nội dung của chính sách, về quy trình, thủ tục liên quan.

- Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan trong quá trình tổ chức triển khai, thực hiện chính sách và báo cáo Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Tổ chức đánh giá kết quả về công tác triển khai thực hiện Nghị quyết, báo cáo Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách quy định chính sách đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn tỉnh Lào Cai thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh (nội dung Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh), Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  **-** TT. Tỉnh ủy (b/c);  - TT. HĐND tỉnh, UBND tỉnh;  - Các Ban HĐND; VP HĐND  - Các Sở: Tư pháp, Nội vụ, Tài chính;  - Lưu: VT, KSTTHC, NC. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |