

Số: /BC-SYT

Lào Cai, ngày tháng 3 năm 2020

BÁO CÁO

Đánh giá 2 năm triển khai Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa

Thực hiện Văn bản số 382/UBND-KT ngày 06/02/2020 của UBND tỉnh Lào Cai về việc báo cáo đánh giá 02 năm triển khai Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (Luật số: 04/2017/QH14), Sở Y tế báo cáo nội dung đánh giá như sau:

I. Đặc điểm tình hình chung

Sở Y tế là cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, tham mưu cho UBND quản lý nhà nước về công tác y tế, dân số trên địa bàn, về tổ chức bộ máy thực hiện quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa hoạt động lĩnh vực y tế, dược, an toàn thực phẩm (ATTP) gồm:

- Sở Y tế, quản lý toàn bộ các đơn vị y tế trên địa bàn toàn tỉnh, có 6 phòng chức năng (Văn phòng SYT, Phòng Kế hoạch tài chính; Tổ chức cán bộ, Nghiệp vụ Y, Nghiệp vụ Dược, Thanh tra Sở Y tế). Các phòng có nhiệm vụ tham mưu Sở Y tế việc: Tiếp nhận hồ sơ, thẩm định, cấp chứng nhận sản xuất kinh doanh lĩnh vực thuốc, trang thiết bị y tế, hành nghề y tế tư nhân.

- Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm: Thẩm định, cấp chứng nhận đủ điều kiện vệ sinh ATTP lĩnh vực ngành y tế quản lý theo phân cấp.

- Trung tâm y tế huyện, thị xã, thành phố: Thẩm định, cấp chứng nhận đủ điều kiện vệ sinh ATTP lĩnh vực ngành y tế quản lý theo phân cấp.

II. Kết quả thực hiện

1. Công tác chỉ đạo

- Quán triệt, chỉ đạo các đơn vị trực thuộc, các công chức, viên chức, người lao động trong ngành y tế về Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; đẩy mạnh công tác tuyên truyền về Luật, các nghị định, thông tư hướng dẫn thực hiện Luật tới toàn thể các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp nhỏ và vừa hoạt động lĩnh vực ngành y tế phụ trách đảm bảo việc thực hiện đúng theo Luật quy định.

- Các công chức, viên chức, doanh nghiệp đã nhận thức rõ về tầm quan trọng trong việc hỗ trợ, phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa trong việc phát triển sự nghiệp chăm sóc, bảo vệ và nâng cao sức khỏe nhân dân.

2. Tổ chức mạng lưới doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực y tế, vệ sinh ATTP hiện nay

Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính; thẩm định, cấp mới và thu hồi giấy phép các cơ sở hành nghề y, dược, sản xuất, kinh doanh, chế biến thực phẩm theo đúng quy định.

- Cơ sở hành nghề y tế tư nhân: Đến 11/2019, tổng số cơ sở y tế tư nhân đang hoạt động: 138 (PK đa khoa: 7; PK chuyên khoa: 124; cơ sở dịch vụ y tế: 7). Thẩm định, đề nghị Bộ Y tế nâng quy mô hoạt động BVĐK Hưng Thịnh từ 50 lên 100 giường bệnh.

- Số cơ sở cung ứng thuốc- vật tư y tế trên địa bàn tỉnh: 337 cơ sở, gồm 09 cơ sở bán buôn, 105 nhà thuốc (08 nhà thuốc bệnh viện, 06 nhà thuốc trực thuộc doanh nghiệp, 91 nhà thuốc tư nhân) và 223 quầy thuốc.

- Số cơ sở dịch vụ ăn uống có giấy phép đăng ký kinh doanh thuộc diện cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện vệ sinh ATTP: 1.112 cơ sở.

3. Các hoạt động hỗ trợ

3.1. Về pháp lý

Trong 02 năm 2018, 209, Sở Y tế đã triển khai, hướng dẫn thực hiện các Luật của Quốc Hội, nghị định của Chính phủ, các thông tư hướng dẫn của Bộ Y tế, các bộ ngành liên quan về hoạt động hành nghề y tế tư nhân, kinh doanh dược, sản xuất, kinh doanh chế biến thực phẩm. Một số văn bản quy phạm pháp luật quan trọng như:

- Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 40/2009/QH12; Nghị định số 109/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định cấp chứng chỉ hành nghề đối với người hành nghề và cấp phép hoạt động đối với cơ sở khám chữa bệnh; Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế. Triển khai đầy đủ, kịp thời các thông tư, văn bản hướng dẫn thực hiện của Bộ Y tế: Thông tư số 13/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ Y tế về sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 39/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh BHYT giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp; Thông tư số 14/2009/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ Y tế về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 37/2018/TT-BYT của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ BHYT trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp, các quyết định, hướng dẫn liên quan.

- Triển khai hướng dẫn Luật Dược số 105/2016/QH13, Nghị định số 54/2017/NĐ-CP ngày 08/5/2017 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật dược, Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành Luật dược đến các doanh nghiệp kinh doanh dược, các nhà thuốc, quầy thuốc trên địa bàn tỉnh.

Tổ chức tập huấn triển khai phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật về hành nghề dược, các quy định liên quan đến việc kê đơn thuốc và bán thuốc kê

đơn; hướng dẫn quản lý, sử dụng kháng sinh an toàn, hợp lý theo Kế hoạch số 249/KH-UBND ngày 20/8/2018 của UBND tỉnh Lào Cai về việc thực hiện Đề án “Tăng cường kiểm soát kê đơn thuốc và bán thuốc kê đơn giai đoạn 2017-2020” của Bộ Y tế trên địa bàn tỉnh Lào Cai cho 385 cán bộ tại các doanh nghiệp kinh doanh dược, các quầy thuốc trực thuộc doanh nghiệp trên địa bàn.

- Tăng cường tuyên truyền, phổ biến pháp luật về ATTP: Luật An toàn thực phẩm số 55/2010/QH12, Nghị định số 67/2016/NĐ-CP ngày 1/7/2016 của Chính phủ quy định về điều kiện sản xuất, kinh doanh thực phẩm thuộc lĩnh vực quản lý chuyên ngành của Bộ Y tế; Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều Luật An toàn thực phẩm. Tăng cường triển khai, phổ biến các thông tư, hướng dẫn của Bộ Y tế, các bộ, ngành liên quan về công tác bảo đảm ATTP.

3.2. Về hỗ trợ hoạt động

- Áp dụng phần mềm IGATE của VNPT giải quyết thủ tục hành chính theo cơ chế 1 cửa, đảm bảo thực hiện công khai các thủ tục hành chính, các doanh nghiệp có thể cập nhật trình tự giải quyết hồ sơ đã nộp qua mạng Internet.

- Tư vấn, hướng dẫn miễn phí các quy định về khám chữa bệnh, thủ tục cấp chứng chỉ hành nghề y, dược tư nhân; cơ sở vật chất, trang thiết bị, nhân sự, việc xây dựng quy trình thao tác chuẩn để doanh nghiệp, các nhà thuốc, quầy thuốc trực thuộc doanh nghiệp đáp ứng điều kiện kinh doanh dược. Các trình tự giải quyết thủ tục hành chính liên quan đến các doanh nghiệp đều được thực hiện nhanh chóng, đúng quy định. Trong 2 năm (năm 2018, 2019), 100% thủ tục hành chính được giải quyết và trả đúng thời hạn.

- Phối hợp với Viettel Lào Cai tổ chức tập huấn phần mềm kết nối liên thông cơ sở cung ứng thuốc cho 06 doanh nghiệp và 98 nhà thuốc, 02 quầy thuốc trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Hướng dẫn các quầy thuốc trực thuộc doanh nghiệp thực hiện đúng lộ trình kết nối liên thông cơ sở bán lẻ thuốc và trang bị thiết bị theo dõi nhiệt độ tự ghi, thực hiện cấp tài khoản kết nối liên thông cho 170 quầy thuốc trực thuộc doanh nghiệp trên địa bàn. Từ ngày 01/01/2019, 100% các nhà thuốc trên địa bàn tỉnh đã thực hiện kết nối liên thông; đến ngày 01/01/2020 100% quầy thuốc trên địa bàn tỉnh Lào Cai đã được cấp tài khoản kết nối liên thông với hệ thống dược Quốc gia.

- Đối với các cơ sở dịch vụ ăn uống có giấy phép đăng ký kinh doanh được tư vấn, hỗ trợ miễn phí các thủ tục cấp mới, cấp lại, cấp đổi giấy phép đăng ký kinh doanh. Trước đó người trực tiếp tham gia sản xuất, kinh doanh được tập huấn kiến thức về ATTP, trải qua bài kiểm tra đủ điều kiện mới thực hiện các thủ tục thẩm tra và cấp giấy phép hoạt động đủ điều kiện ATTP. Thường xuyên truyền thông trên phương tiện thông tin đại chúng về các nội dung liên quan đến ATTP. Cụ thể, trong năm 2019 đã viết 198 tin bài ảnh về các hoạt động đảm bảo ATTP; tổ chức 5.909 buổi tuyên truyền trên sóng truyền hình và phát thanh các huyện, TP; 4.243 buổi nói chuyện trực tiếp với 152.816 người tham dự. Đối tượng là những cơ sở, hộ sản xuất, chế biến kinh doanh thực phẩm; người tiêu dùng, học

sinh, sinh viên; các lực lượng vũ trang, cán bộ công nhân viên chức thông qua đội ngũ cán bộ y tế và tuyên truyền viên của các ngành, đoàn thể có liên quan của Ban chỉ đạo ATTP các cấp.

3.3. Các hoạt động giám sát, kiểm tra

- Thực hiện thanh tra, kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật, quy chế chuyên môn tại cơ sở hành nghề y ngoài công lập trên địa bàn tỉnh theo phân cấp: Năm 2018, thực hiện 27 cuộc thanh tra chuyên ngành 565 cơ sở, phát hiện 92 trường hợp vi phạm, xử lý hành chính 61 cơ sở. Năm 2019 đã thực hiện 29 cuộc thanh kiểm tra tại 578 cơ sở, phát hiện 56 cơ sở vi phạm, yêu cầu dừng hoạt động 09 cơ sở, xử lý hành chính 52 cơ sở. Văn phòng HĐND, UBND các huyện, thành phố đã tham mưu cho UBND thành lập các đoàn kiểm tra liên ngành, trong năm thực hiện kiểm tra mỗi cơ sở đạt 2 lần (6 tháng và 12 tháng). Qua quá trình kiểm tra, các cơ sở, DN đều đã hoạt động đúng theo quy định của nhà nước; các điều kiện về vệ sinh, trang thiết bị, nhân sự bảo đảm quy định; thực hiện chuyên môn đúng phạm vi hành nghề đã được cấp phép; đã niêm yết công khai giá dịch vụ khám chữa bệnh...góp phần cho công tác chăm sóc, bảo vệ sức khỏe nhân dân.

- Tổ chức, phối hợp liên ngành và chỉ đạo các phòng chức năng Sở Y tế, Văn phòng HĐND&UBND các huyện, thành phố tăng cường công tác kiểm tra các cơ sở y tế, cơ sở kinh doanh thuốc, mỹ phẩm trên địa bàn. Kết quả cụ thể: Tổng số cơ sở được thanh tra, kiểm tra đến ngày 15/12/2019: 250 lượt cơ sở, trong đó: Sở Y tế tổ chức kiểm tra tại 04 doanh nghiệp, 30 cơ sở bán lẻ thuốc. Văn phòng HĐND&UBND các huyện, thành phố đã tổ chức kiểm tra việc thực hiện các quy định về kinh doanh tại 218 lượt cơ sở trên địa bàn quản lý (198 cơ sở kinh doanh dược, 20 cơ sở kinh doanh mỹ phẩm), xử phạt 05 cơ sở với tổng số tiền 5.000.000 đồng.

- Tăng cường thanh, kiểm tra các cơ sở ATTP: Năm 2018, Thực hiện kiểm tra 11.885 lượt cơ sở thực phẩm, 10.033 cơ sở đạt TCVS (84%), xử lý hành chính 190 cơ sở. Thực hiện kiểm tra và phối hợp kiểm tra đảm bảo ATTP tại 9.397 lượt cơ sở, 8.676 đạt TCVS (92,5%); xử lý hành chính 185 cơ sở, 216 cơ sở tiêu hủy sản phẩm không đảm bảo ATTP. Quá trình thanh, kiểm tra, các đoàn kiểm tra còn phát hiện những tồn tại như vẫn còn cơ sở kinh doanh hàng hóa là thực phẩm không rõ nguồn gốc; kinh doanh hàng hóa thực phẩm quá thời hạn sử dụng ghi trên nhãn hàng hóa, một số cơ sở kinh doanh hầu hết thực phẩm có nhãn gốc bằng tiếng nước ngoài không có nhãn phụ bằng tiếng Việt Nam; sử dụng người tiếp xúc trực tiếp với thực phẩm mà không đội mũ, đeo khẩu trang...

III. Đánh giá chung

1. Ưu điểm

Sở Y tế đã quán triệt, chỉ đạo thực hiện tốt việc tuyên truyền về Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trong đội ngũ công chức, viên chức các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp kinh doanh lĩnh vực ngành phụ trách. Chuyển biến về nhận thức của công chức, viên chức, doanh nghiệp về Luật ngày càng cao.

- Việc quán triệt, triển khai thực hiện Luật đã nhận được sự chỉ đạo sát sao của các cấp ủy, chính quyền; có sự phối hợp chặt chẽ giữa các ban, ngành, đoàn thể trong việc quản lý, hướng dẫn các doanh nghiệp thực hiện hoạt động kinh doanh, chuyên môn an toàn, hiệu quả, theo đúng quy định pháp luật.

- Các doanh nghiệp đã được tiếp cận thông tin, tư vấn, hỗ trợ tập huấn đã được triển khai hiệu quả, các doanh nghiệp đã gặp nhiều thuận lợi trong quá trình hoạt động sản xuất, kinh doanh.

2. Tồn tại, hạn chế

- Các doanh nghiệp hoạt động lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh chủ yếu quy mô nhỏ, hiện nay mới chỉ có 01 BV tư nhân (BVĐK Hưng Thịnh quy mô 100 GB) còn lại chủ yếu là các phòng khám đa khoa, chuyên khoa, sự đầu tư là chưa lớn; chưa có bệnh viện liên doanh, liên kết.

- Nhiều cơ sở sản xuất, kinh doanh, chế biến thực phẩm còn hoạt động mang tính nhỏ lẻ, ý thức chấp hành các quy định về ATTP của một số cơ sở chưa cao, vẫn còn cơ sở còn kinh doanh sản phẩm chưa đảm bảo chất lượng; còn phải nhắc nhở trong quá trình thanh, kiểm tra

IV. Phương hướng hoạt động năm 2020 và những năm tiếp theo

- Đẩy mạnh cải cách TTHC, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp tham gia hoạt động sản xuất, kinh doanh. Chỉ đạo thực hiện nghiêm các quy trình trong việc thẩm định, cấp phép hoạt động cho các doanh nghiệp. Tiếp tục hỗ trợ các doanh nghiệp nhỏ và vừa trong các hoạt động chuyên môn, thủ tục hành chính liên quan theo như hướng dẫn trong Luật doanh nghiệp nhỏ và vừa.

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền về pháp luật hành nghề y tế tư nhân, Luật Dược, Luật An toàn thực phẩm. Tổ chức các lớp tập huấn về chuyên môn, nâng cao trình độ đội ngũ nhân viên y tế hành nghề lĩnh vực y tế tư nhân, dược và ATTP.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra các cơ sở, doanh nghiệp việc chấp hành các quy định của pháp luật về lĩnh vực sản xuất kinh doanh, nhất là tuyến cơ sở; kịp thời phát hiện các hành vi vi phạm, trốn tránh pháp luật; xử lý nghiêm minh các trường hợp vi phạm quy định pháp luật trong hoạt động doanh nghiệp.

Trên đây là báo cáo hoạt động hỗ trợ đối với các doanh nghiệp nhỏ và vừa hoạt động trong lĩnh vực y tế của Sở Y tế Lào Cai./.

Nơi nhận:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Ban Giám đốc;
- Lưu: VT, KHTC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Thị Minh

PHỤ LỤC
KẾT QUẢ TRIỂN KHAI HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA NĂM 2018, 2019
(Kèm theo Báo cáo số /BC-SYT ngày tháng 3 năm 2020 của Sở Y tế tỉnh Lào Cai)

STT	Nội dung triển khai thực hiện hỗ trợ cho các doanh nghiệp nhỏ và vừa	Kết quả thực hiện (Số lượng doanh nghiệp được hỗ trợ)		Tổng kinh phí đã thực hiện (Triệu đồng)		Ghi chú
		Năm 2018	Năm 2019	Năm 2018	Năm 2019	
1	Tổ chức tập huấn triển khai phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật về hành nghề dược		08 doanh nghiệp		131.741.400 đồng	
2	Triển khai ứng dụng công nghệ thông tin kết nối các cơ sở cung ứng thuốc	06 doanh nghiệp		Viettel hỗ trợ kinh phí		