

BÁO CÁO
TỔNG KẾT, ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH
THỰC HIỆN LUẬT ĐẦU THẦU

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 578/UBND-QLĐT ngày 22/02/2021 về việc tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Luật Đấu thầu; Văn bản số 788/BKHĐT- QLĐT ngày 09/02/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc tổng kết đánh giá tình hình thực hiện Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13; theo yêu cầu tại Văn bản số 287/SKH-TĐ ngày 23/02/2021 của Sở Kế hoạch và đầu tư về việc tổng kết đánh giá tình hình thực hiện Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13; Sở Y tế tổng hợp báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 cụ thể như sau:

1. Nhận xét, đánh giá quá trình triển khai thực hiện Luật Đấu thầu

1.1. Thuận lợi

Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 được ban hành ngày 26 tháng 11 năm 2013 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2014. Do có thời gian từ lúc ban hành Luật đến thời gian thực hiện là khá dài do vậy đã tạo điều kiện cho các đơn vị nghiên cứu, tập huấn và áp dụng thực hiện.

Sau khi Luật Đấu thầu được ban hành, Chính Phủ đã ban hành Nghị định như Nghị định số 63/2014/NĐ-CP; Nghị định số: 50/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 6 năm 2016; Nghị định số 25/2020/NĐ-CP ngày 28 tháng 02 năm 2020...; Bộ Kế hoạch và đầu tư, Bộ Tài chính cũng đã ban hành nhiều Thông tư hướng dẫn, sửa đổi để thực hiện Luật Đấu thầu và các Nghị định của Chính phủ. Với hệ thống các văn bản từ Luật, Nghị định, Chỉ thị, Thông tư và các văn bản hướng dẫn thực hiện đã tạo hành lang pháp lý để các đơn vị triển khai thực hiện việc mua sắm, đầu tư phục vụ cho hoạt động chuyên môn của đơn vị.

Việc tổ chức đấu thầu, đặc biệt từ khi có các quy định về việc đấu thầu qua hệ thống mạng quốc gia đã giúp cho các đơn vị lựa chọn được các nhà thầu có đủ năng lực kinh nghiệm để thực hiện các gói thầu đồng thời đảm bảo nguyên tắc cạnh tranh, công bằng, minh bạch, hiệu quả, tiết kiệm giảm bớt các tiêu cực trong công tác đầu tư, mua sắm.

1.2. Khó khăn, vướng mắc

- Hệ thống văn bản liên quan đến công tác đấu thầu được ban hành sửa đổi, thay thế nhưng tại một số cơ quan, đơn vị chưa phổ biến, cập nhật các quy định mới liên quan đến công tác đấu thầu kịp thời.

- Việc thay đổi từ cách đấu thầu bằng giấy sang đấu thầu qua mạng trong giai đoạn đầu tiếp cận còn gặp nhiều khó khăn do cán bộ làm công tác đấu thầu

chủ yếu là làm công tác kiêm nhiệm, không có cán bộ làm chuyên trách công tác đấu thầu nên công tác đấu thầu, xử lý các tình huống còn lung túng.

- Đấu thầu trang thiết bị, vật tư y tế thuộc lĩnh vực y tế rất khó và phức tạp, do vậy khi thực hiện đấu thầu qua mạng còn gặp rất nhiều khó khăn như: vật tư, hóa chất y tế là hàng hóa đặc biệt, nhiều danh mục khi phê duyệt KH LCNT hoặc đăng tải HSMT, hàng hóa không ghi tương đương hoặc cao hơn do vậy khi thực hiện gói thầu có một số hàng hóa cùng chữa bệnh đó có chất lượng tốt hơn được đánh giá là đáp ứng nhưng khi đăng tải không thực hiện được do không đúng danh mục hàng hóa đã được phê duyệt tại KHLCNT; danh mục tải file đính kèm 300mb nên những gói thầu có hàng trăm danh mục thì không thể tải lên đủ hoặc nhà thầu scan dung lượng thấp... nên có những file rất khó nhìn thấy.

+ Các gói thầu mua hóa chất, vật tư y tế nhiều danh mục, chủng loại khác nhau nên phê duyệt theo hình thức hợp đồng trọn gói là rất khó khăn cho các nhà thầu tham dự vì nhà thầu không đáp ứng được đầy đủ các mặt hàng theo yêu cầu của đơn vị.

+ Nhiều hóa chất, vật tư y tế không thông dụng, nhu cầu sử dụng ít, số lượng đấu thầu nhỏ nhưng theo quy định của Thông tư 14/2020/TT-BYT của Bộ Y tế và các văn bản hướng dẫn Luật đấu thầu, hàng hóa nhập khẩu phải có giấy ủy quyền, giấy tờ theo quy định... Nhiều hàng hóa có giấy ủy quyền nhưng lại không có số lưu hành trang thiết bị y tế (giấy phép nhập khẩu, tờ khai hải quan...) do đơn vị trúng thầu mới làm thủ tục xin cấp phép nên gây khó khăn cho công tác lựa chọn nhà thầu...

Công tác thẩm định giá các trang thiết bị y tế, dịch vụ gặp nhiều khó khăn: Giá của trang thiết bị y tế bao gồm các yếu tố: giá thiết bị nhập khẩu, thuế nhập khẩu, thuế VAT, chi phí vận chuyển, chi phí nhân công, lắp đặt, chạy thử, hiệu chỉnh, đào tạo, chuyển giao công nghệ, chi phí bán hàng, chi phí quản lý, chi phí doanh nghiệp, thuế doanh nghiệp, lợi nhuận sau bán hàng...Hiện nay, Sở Tài chính chỉ thực hiện thẩm định giá đối với chi phí mua thiết bị căn cứ vào tờ khai hải quan, thuế VAT, chi phí vận chuyển; các chi phí khác các đơn vị phải thuê các công ty thẩm định giá tư nhân thẩm định; tiến độ thẩm định giá chậm (có một số gói thầu thời gian để thực hiện thẩm định giá khoảng từ 6-7 tháng) ...

Công tác mua sắm đấu thầu thuốc, dược liệu: Trong quá trình tổ chức lựa chọn nhà thầu theo Thông tư số 15/2019/TT-BYT ngày 11/7/2019 của Bộ Y tế quy định việc đấu thầu thuốc tại các cơ sở y tế công lập còn gặp một số khó khăn vướng mắc do Thông tư hướng dẫn đấu thầu mới, thiếu một số tiêu chí đánh giá tính hợp lệ và đánh giá kỹ thuật của thuốc dự thầu...

II. Đề xuất các nội dung cần sửa đổi, bổ sung

- Nhất trí sửa tên Luật Đấu thầu thành Luật Mua sắm công cho phù hợp thông lệ quốc tế và phạm vi điều chỉnh của Luật, tuy nhiên nếu sửa thành Luật mua sắm công thì phải tích hợp các quy định của Luật đầu tư công và các Luật khác có liên quan đến việc mua sắm tài sản công cho phù hợp.

- Về kỹ thuật đấu thầu qua mạng: Cần cải tiến nâng cấp lại hệ thống đấu thầu quốc gia đặc biệt đối với hình thức đấu thầu qua mạng phải đáp ứng: đăng tải đính kèm các file có dung lượng lớn được dễ dàng nhanh chóng; các gói thầu mua thuốc, các gói đấu thầu tập trung, các gói thầu có quy mô đầu tư lớn áp dụng

các phương thức đấu thầu và các hình thức hợp đồng theo quy định của Luật đều được áp dụng qua mạng (hiện nay chỉ áp dụng đối với gói thầu thực hiện theo hình thức hợp đồng trọn gói và có quy mô nhỏ) để đảm bảo tính công khai minh bạch trong công tác đấu thầu.

- Đề xuất tăng hạn mức chào hàng cạnh tranh rút gọn theo điều 18, điều 19 của Thông tư 58/2016/TT-BTC từ mức 200 triệu đồng lên dưới 500 triệu đồng. Lý do đề xuất tăng hạn mức chào hàng cạnh tranh rút gọn vì do đây là các mặt hàng thông dụng, sẵn có trên thị trường không cần phải đòi hỏi kỹ thuật, thủ tục thầu đơn giản không phức tạp sẽ giúp cho nhiều nhà cung ứng hàng hóa trên thị trường có thể tham gia, tạo sự cạnh tranh lành mạnh, tiết kiệm trong đấu thầu. Đồng thời sửa Điểm b, Khoản 1 Điều 59 của Nghị định số 63/2014/NĐ-CP về quy trình chào hàng cạnh tranh rút gọn cho phù hợp với các quy trình đấu thầu qua mạng hiện nay.

- Đối với các quy định về các hình thức hợp đồng: không nên quy định các gói thầu thực hiện theo hình thức trọn gói là chủ yếu hoặc các gói thầu có quy mô nhỏ phải thực hiện theo hình thức hợp đồng trọn gói mà nên để cho các đơn vị lựa chọn hình thức hợp đồng cho phù hợp với điều kiện thực tế của đơn vị.

Lý do: đối với các gói thầu mua sắm trang thiết bị y tế có nhiều danh mục, số lượng mua sắm lớn nếu áp dụng hình thức trọn gói, nhiều gói thầu không thực hiện được do không có nhà thầu đủ năng lực để tham gia; mô hình bệnh tật trong năm thay đổi không cần phải sử dụng các vật tư y tế đó nhưng vẫn phải lấy hàng (vì phải áp dụng hình thức hợp đồng trọn gói) gây ra sự lãng phí về nguồn lực.

- Đối với cơ chế giải quyết kiến nghị trong đấu thầu: Nhất trí nên thành lập một tổ chức hoặc cơ quan nhà nước độc lập với bên mời thầu, chủ đầu tư, người có thẩm quyền để giải quyết các tranh chấp nảy sinh trong quá trình đấu thầu.

Trên đây là báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Luật Đấu thầu và các văn bản hướng dẫn đấu thầu đối với lĩnh vực y tế của địa phương, đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp báo cáo theo quy định./.

Nơi nhận:

- Sở KH&ĐT;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu VT, KHTC.

GIÁM ĐỐC

Hoàng Quốc Hương