

Số: **12**/BC-BPC

Thanh Chương, ngày 09 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế trình kỳ họp thứ 04 HĐND huyện khoá XX, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện Luật tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Thông báo số 113/TB-HĐND ngày 26/11/2021 của Thường trực HĐND huyện về việc tiến hành thẩm tra các báo cáo và tờ trình kỳ họp thứ 04 - HĐND huyện khoá XX. Trong thời gian từ ngày 01/12/2021 đến hết ngày 03/12/2021, Ban Pháp chế HĐND huyện đã tiến hành thẩm tra các báo cáo, tờ trình của UBND và các ngành trong khối Nội chính trình kỳ họp thứ 04-HĐND huyện khoá XX, kết quả như sau:

A. BAN PHÁP CHẾ THẨM TRA CÁC VĂN BẢN SAU

I. Các báo cáo (11 báo cáo)

- Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh năm 2021; Phương hướng, nhiệm vụ năm 2022;
- Báo cáo kết quả công tác chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân huyện năm 2021; Phương hướng, nhiệm vụ năm 2022;
- Báo cáo kết quả công tác đầu tư công năm 2021; Kế hoạch đầu tư công năm 2022;
- Báo cáo kết quả công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân năm 2021; phương hướng, nhiệm vụ năm 2022;
- Báo cáo kết quả phòng chống tham nhũng, lãng phí năm 2021; phương hướng, nhiệm vụ năm 2022;
- Báo cáo kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật từ ngày 31/12/2020 trở về trước;
- Báo cáo kết quả công tác an ninh trật tự, phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2021; Phương hướng, nhiệm vụ năm 2022;
- Báo cáo kết quả công tác kiểm sát năm 2021; nhiệm vụ năm 2022;
- Báo cáo kết quả công tác xét xử năm 2021; nhiệm vụ năm 2022;
- Báo cáo kết quả công tác thi hành án dân sự năm 2021; nhiệm vụ năm 2022;
- Báo cáo kết quả thực hiện các ý kiến, kiến nghị của cử tri và đại biểu Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp thứ 02 - Hội đồng nhân dân huyện khóa XX và

các nội dung chưa giải quyết tại Nghị quyết số 14/NQ.HĐND ngày 22 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân huyện khóa XX.

II. Các tờ trình và dự thảo nghị quyết (9 tờ trình và 10 dự thảo nghị quyết)

- Dự thảo nghị quyết về thông qua kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022;
- Tờ trình và dự thảo nghị quyết về kết quả rà soát các văn bản quy phạm pháp luật từ ngày 31/12/2020 trở về trước;
- Tờ trình và dự thảo nghị quyết về quyết định dự toán phân bổ ngân sách huyện năm 2022;
- Tờ trình và dự thảo nghị quyết về quyết định chủ trương đầu tư công năm 2022;
- Tờ trình và dự thảo nghị quyết về kế hoạch bố trí vốn đầu tư công năm 2022.
- Tờ trình và dự thảo nghị quyết về giao Ủy ban nhân dân huyện quyết định chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công nhóm C giai đoạn 2022 - 2025 trên địa bàn huyện thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân huyện;
- Tờ trình và dự thảo nghị quyết về điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương năm 2021;
- Tờ trình và dự thảo nghị quyết về việc miễn nhiệm Ủy viên Ủy ban nhân dân huyện nhiệm kỳ 2021 – 2026;
- Tờ trình và dự thảo nghị quyết về việc xác nhận kết quả bầu bổ sung Ủy viên Ủy ban nhân dân huyện nhiệm kỳ 2021 – 2026;
- Tờ trình và dự thảo nghị quyết về kết quả việc thực hiện các ý kiến, kiến nghị của cử tri và đại biểu Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp thứ 02 - Hội đồng nhân dân huyện khóa XX và các nội dung chưa giải quyết tại Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 22 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân huyện khóa XX.

B. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO, TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Sau khi nghiên cứu, thẩm tra, Ban cùng với đại diện lãnh đạo UBND huyện các phòng, ngành trong khối nội chính đã làm rõ và thống nhất nội dung, thể thức của các báo cáo, tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND huyện và các ngành: Công an, Viện kiểm sát, Tòa án nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự huyện trình tại kỳ họp.

Trong năm 2021 hoạt động của UBND huyện, các cơ quan tư pháp có nhiều chuyển biến rõ nét. Công tác điều tra, truy tố, xét xử, giải quyết đơn thư đảm bảo đúng quy định của pháp luật, công tác thi hành án có rất nhiều tiến bộ, các ngành trong khối nội chính đã bám sát chức năng, nhiệm vụ của ngành, khắc

phục khó khăn tổ chức triển khai thực hiện đạt kết quả cao nhất. Kỷ luật, kỷ cương Nhà nước được tăng cường đã góp phần tích cực vào thực hiện kế hoạch Nhà nước trong năm 2021. Tuy nhiên về công tác chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp thứ 04-HĐND huyện Ban xét thấy còn một số báo cáo của UBND huyện và các ngành trong khối nội chính chưa đúng về thể thức văn bản, tiêu đề báo cáo chưa đầy đủ, số liệu chưa chính xác, một số lĩnh vực, chỉ tiêu chưa được đề cập, so sánh... UBND huyện, các ngành trong khối Nội chính đã kịp thời nghiêm túc tiếp thu các ý kiến, kiến nghị, điều chỉnh bổ sung các nội dung vào báo cáo theo đề nghị của Ban hoàn chỉnh báo cáo trình kỳ họp.

Đối với các nội dung mà cả 2 ban đều thẩm định, Ban đã tổng hợp chuyển cho Ban Kinh tế - Xã hội. Ban đánh giá về các nội dung trình kỳ họp thuộc thẩm quyền thẩm tra của Ban như sau:

I. Ưu điểm

1. Báo cáo về công tác điều hành của UBND huyện

Xác định năm 2021 là năm đầu thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp nhiệm kỳ 2020-2025, triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021-2026, trong điều kiện gặp rất nhiều khó khăn: đại dịch Covid-19 bùng phát trên diện rộng gây hậu quả vô cùng nặng nề, thời tiết diễn biến phức tạp, dịch tả lợn Châu Phi tái phát, bệnh viêm da nổi cục trên trâu bò.

Nhưng UBND huyện đã bám sát tinh thần chỉ đạo của trung ương, tinh linh hoạt điều hành thực hiện thực hiện “mục tiêu kép vừa phòng chống dịch vừa phát triển kinh tế- xã hội”. Tập trung nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, điều hành của bộ máy Chính quyền từ huyện đến cơ sở theo hướng trọng tâm, trọng điểm. Đã bám sát sự chỉ đạo của UBND tỉnh, Nghị quyết đại hội Huyện Đảng bộ lần thứ XXXI, nhiệm kỳ 2020-2025 và nghị của BCH, BTV Huyện ủy, nghị quyết của HĐND huyện để cụ thể hóa thành các chương trình, kế hoạch, các giải pháp, biện pháp để chỉ đạo, điều hành, quản lý các hoạt động kinh tế - xã hội quốc phòng và an ninh trên địa bàn. Thường xuyên quan tâm trao đổi, phối hợp thông tin, quản lý, điều hành với các ban, ngành, UBMTTQ và đoàn thể, sớm ban hành chương trình công tác năm, chương trình công tác tháng để tập trung chỉ đạo quyết liệt những nhiệm vụ trọng tâm, cấp bách. Tích cực đổi mới phương thức quản lý theo hướng thiết thực, hiệu quả, tích cực cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin trong chỉ đạo, điều hành nên đã góp phần tiết kiệm về thời gian, giảm kinh phí đi lại, điều hành linh hoạt, hiệu quả công tác phòng chống dịch Covid - 19. Tăng cường chỉ đạo cơ sở, tổ chức các buổi làm việc, quan tâm và kịp thời giải quyết những vấn đề còn vướng mắc, bức xúc tại các địa phương góp phần nâng cao năng lực, chất lượng chỉ đạo điều hành từ đó đã đạt được kết quả tốt trên tất cả các lĩnh vực phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh.

2. Báo cáo công tác phòng chống tham nhũng



- Công tác phòng chống tham nhũng thực hành tiết kiệm, chống lãng phí được quan tâm, chỉ đạo tốt công tác tuyên truyền phổ biến nội dung pháp luật về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo phòng chống tham nhũng, thực hiện tốt công tác công khai, minh bạch trong quản lý ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý sử dụng đất đai, các khoản đóng góp của nhân dân, mua sắm tài sản công.

- Công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của cấp ủy, chính quyền và các ban, ngành được quan tâm đúng mức, kịp thời phát hiện, ngăn ngừa, hướng dẫn, uốn nắn và xử lý các sai phạm tạo được sự đồng tình cao của cán bộ, đảng viên và nhân dân.

3. Báo cáo công tác tiếp dân giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo

- Việc đối thoại với công dân được UBND huyện tập trung lãnh đạo, chỉ đạo các xã, thị trấn và các cơ quan chức năng tổ chức thực hiện một cách nghiêm túc. Năm 2021, Ban tiếp dân từ huyện đến cơ sở đã tiếp 204 lượt công dân tăng với 145 vụ việc (*tăng 134,5% lượt công dân và tăng 179% vụ việc so với cùng kỳ*). Các vụ việc đã được UBND chỉ đạo giải quyết xong 100%; về công tác tiếp nhận đơn thư đơn có 260 đơn với 176 vụ việc. (*tăng 60,5% đơn và tăng 57,1% vụ việc so với cùng kỳ*)

Kết quả giải quyết chung 314/321 vụ việc đã giải quyết đạt 97,8%.

4. Báo cáo về công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật:

Chủ động trong công tác nắm và xử lý tình hình liên quan đến đảm bảo an ninh quốc gia, công tác phòng ngừa, đấu tranh tội phạm và tệ nạn xã hội đã được triển khai đồng bộ các biện pháp công tác, Làm tốt công tác bảo vệ ANTT trong thời gian diễn ra Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng và bầu cử đại biểu Quốc hội khoá XV và HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026; Tham gia tích cực phòng chống dịch Covid 19, kịp thời tham mưu cho cấp ủy, chính quyền chỉ đạo giải quyết các vấn đề mới phức tạp nổi lên; tỷ lệ điều tra phá án đạt kết quả cao, đặc biệt đã xác lập và khám phá nhiều chuyên án lớn; ANTT trên địa bàn được đảm bảo ổn định và đạt được nhiều kết quả nổi bật.

5. Báo cáo Viện kiểm sát nhân dân huyện

Công tác thực hành quyền công tố được chủ động triển khai thực hiện thực hiện tốt kế hoạch. Các chỉ tiêu nghiệp vụ khối lượng công việc đều đạt và vượt, trong đó có một số chỉ tiêu nổi bật, thực hiện đúng, đầy đủ quyền năng pháp lý để đảm bảo không lọt tội và không làm oan người vô tội; Công tác kiểm sát hoạt động tư pháp đã phát hiện nhiều vi phạm và đã xử lý khắc phục kịp thời.

6. Báo cáo Tòa án nhân dân huyện

Công tác xét xử các loại án được chú trọng, quan tâm giải quyết xét xử kịp thời đúng quy định của pháp luật. Các vụ án năm 2020 chuyển sang năm 2021 đã được xét xử kịp thời, không để án quá thời hạn giải quyết, không có án xét xử oan

sai người vô tội hoặc bỏ sót tội phạm, làm tốt công tác phối hợp với Công an, Viện kiểm sát huyện tuyên truyền giáo dục pháp luật, răn đe, phòng ngừa tội phạm.

7. Chi cục Thi hành án dân sự huyện

Làm tốt công tác tham mưu cho cấp ủy, chính quyền lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát đối với công tác thi hành án dân sự. Đã tham mưu ban hành 999 văn (*Quyết định thi hành án chủ động 425, quyết định thi hành án theo đơn yêu cầu 73, quyết định không có điều kiện thi hành án 39, quyết định tiếp tục thi hành án 16, quyết định cưỡng chế 12, quyết định thu hồi 12, quyết định đình chỉ 19 và 403 văn bản khác để triển khai thực hiện phục vụ cho công tác thi hành án*). Kết quả thi hành án dân sự đạt được trong năm 2021 là rất tích cực.

8. Về các Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Các tờ trình và dự thảo nghị quyết cơ bản được chuẩn bị chu đáo và đúng quy định của luật.

II. Tồn tại, hạn chế

1. Công tác chỉ đạo điều hành của UBND huyện về phát triển kinh tế - Xã hội một số chỉ tiêu đạt thấp so với kế hoạch đề ra như: Tốc độ tăng trưởng kinh tế; tổng đàn lợn; tổng đàn gia cầm; số trường đạt chuẩn quốc gia tăng thêm; tỷ lệ người tham gia bảo hiểm y tế; mức giảm sinh con thứ 3 so với năm trước; số lao động được đào tạo nghề; tỷ lệ lao động qua đào tạo; Tình trạng khai thác cát sạn, đất san lấp trái phép vẫn diễn ra nhưng được xử lý dứt điểm; quản lý trật tự xây dựng một số địa phương thực hiện chưa nghiêm; Tình hình tội phạm buôn bán, sử dụng, tàng trữ về ma túy vẫn còn diễn biến phức tạp, số người nghiện ma túy còn ở mức cao. Việc nắm tình hình, tuyên truyền, giải quyết những vấn đề phát sinh tại một số cơ sở chưa tốt;

2. Công tác chỉ đạo tuyên truyền phòng chống tham nhũng thực hành tiết kiệm chống lãng phí chưa được quan tâm đúng mức, một số cơ quan, đơn vị chưa thực hiện tốt công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục các chủ trương của Đảng, pháp luật Nhà nước; công tác phòng chống tham nhũng thực hành tiết kiệm chống lãng phí, công tác giám sát, kiểm tra phòng chống tham nhũng, lãng phí còn hạn chế.

3. Chất lượng tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo ở một số địa phương chưa cao, chưa có tính thuyết phục, giải quyết chậm có thái độ trông chờ, ỷ lại vào cấp trên dẫn đến quá trình giải quyết nhiều vụ việc kéo dài chậm thời gian, không dứt điểm.

4. Công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật: Công tác nắm bắt tình hình có lĩnh vực, vụ việc chưa thật sự chủ động; Tội phạm và tệ nạn ma túy vẫn còn diễn biến phức tạp có chiều hướng tăng; trộm cắp tài sản, cố ý gây thương

tích còn xảy ra nhiều; tình trạng khai thác cát sạn, Tài nguyên khoáng sản trái phép trên địa bàn, xe quá khổ quá tải vẫn còn xảy ra gây bức xúc trong nhân dân.

5. Công tác kiểm sát một số vụ án, vụ việc còn kéo dài, công tác xác minh, điều tra một số vụ việc chất lượng chưa cao, việc tranh tụng tại một số phiên toà còn chưa đáp ứng yêu cầu.

6. Trong công tác chuyên môn xét xử của Tòa án nhân dân huyện vẫn còn xảy ra sai sót để Viện kiểm sát huyện đề nghị về thời hạn tố tụng; sửa án sơ thẩm 06 vụ, hủy án sơ thẩm 01 vụ.

7. Kết quả thi hành án chưa tập trung chỉ đạo giải quyết dứt điểm các vụ án có điều kiện thi hành; các vụ việc tồn đọng chuyển kỳ sau còn nhiều.

C. BAN PHÁP CHẾ KIẾN NGHỊ

1. Đối với UBND huyện

Tiếp tục nâng cao vai trò và trách nhiệm tham mưu của các phòng, ngành chuyên môn, đạo đức công vụ của đội ngũ cán bộ công chức từ huyện đến cơ sở.

Đẩy mạnh công tác quản lý nhà nước về đất đai, tài nguyên, môi trường, khoáng sản và hành nghề Y, Dược tư nhân trên địa bàn; Chỉ đạo khắc phục kịp thời các kiến nghị của TT.HĐND, các Ban HĐND huyện sau giám sát; tập trung chỉ đạo xử lý các ý kiến, kiến nghị hợp pháp, chính đáng của cử tri, những vấn đề nổi cộm, bức xúc. Tăng cường công tác phòng chống tham nhũng lãng phí và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Nâng cao chất lượng hoạt động kiểm tra, thanh tra, điều tra về phòng chống tham nhũng, công khai kết quả xử lý các vụ việc tham nhũng theo quy định của pháp luật; phát huy vai trò trách nhiệm của Ban tiếp công dân và đội ngũ cán bộ, công chức được phân công tiếp công dân; gắn công tác tiếp công dân với giải quyết khiếu nại, tố cáo đồng thời nêu cao vai trò trách nhiệm của người đứng đầu trong các cơ quan đơn vị giải quyết đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

2. Các ngành trong khối Nội chính

- *Công an huyện*: Tích cực chủ động làm tốt công tác nắm, xử lý tình hình, tham mưu kịp thời cho cấp ủy, chính quyền các giải pháp xử lý, giải quyết các vụ việc phức tạp nổi cộm về ANTT ngay tại cơ sở; không để xảy ra bị động bất ngờ làm giảm và hạn chế tối đa các loại tội phạm, vi phạm pháp luật, xâm phạm trật tự xã hội, các tệ nạn xã hội, tội phạm và tệ nạn ma túy, tai nạn giao thông, đánh người gây thương tích.

Tăng cường công tác trấn áp tội phạm và tệ nạn xã hội, đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn; Thực hiện tốt công tác bắt, giam, giữ, điều tra, xử lý tội phạm, nâng cao hiệu quả việc xác lập và khám phá các chuyên án, điều tra các vụ án làm

ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn. Tiếp tục đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ ANTO, nhân rộng mô hình Camera an ninh và vai trò của Tổ tự quản.

- *Toà án*: Tập trung đẩy nhanh tiến độ xét xử các loại án thuộc thẩm quyền, đúng pháp luật, không để xảy ra sai sót về công tác chuyên môn; Thực hiện tốt nguyên tắc tranh tụng tại tòa, đảm bảo các phán quyết của Tòa án phải đúng pháp luật, đảm bảo công bằng, bảo vệ quyền con người quyền công dân; không để án quá hạn luật định, không xét xử oan người vô tội hoặc bỏ lọt tội phạm; tăng cường việc xét xử lưu động. Phối hợp tuyên truyền PBGDPL nhất là các luật mới liên quan như Luật đối thoại và hòa giải tại tòa, hỗ trợ tư pháp... Nâng cao tỷ lệ hòa giải thành đối với các vụ án dân sự, hòa giải đoàn tụ trong án hôn nhân gia đình. Phối hợp tuyên truyền, giáo dục pháp luật.

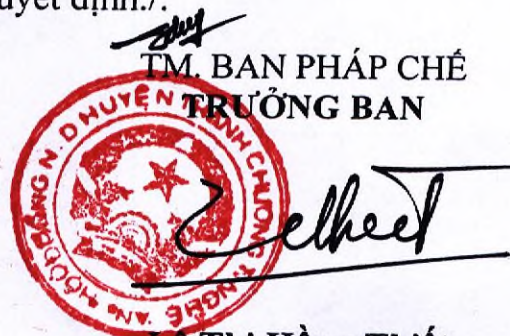
- *Viện kiểm sát*: Nâng cao hiệu quả giải quyết các tin báo, tố giác tội phạm, kiến nghị khởi tố tại cơ quan điều tra và các cơ quan khác được giao một số nhiệm vụ điều tra, hạn chế tối đa tình trạng chậm giải quyết tin báo, tố giác tội phạm do nguyên nhân chủ quan. Tiếp tục nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát việc giải quyết án hình sự, gắn công tố với điều tra nhằm không để oan sai, hạn chế thấp nhất bỏ lọt tội phạm, nâng cao chất lượng tranh tụng ứng xử tại phiên tòa, phối hợp chặt chẽ, đồng bộ với các cơ quan tư pháp để đẩy nhanh tiến độ giải quyết các vụ án.

- *Thi hành án dân sự*: Tăng cường công tác chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc đối với cán bộ công chức của đơn vị mình trong thực thi nhiệm vụ, làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về thi hành án dân sự thông qua việc giải thích, vận động trong quá trình tổ chức thi hành án; Đẩy nhanh tiến độ thi hành án, tổ chức thi hành có hiệu quả các vụ việc có điều kiện thi hành án, tập trung xác minh phân loại các vụ án chưa có điều kiện thi hành để kịp thời xử lý khi có điều kiện đảm bảo tính công bằng và phân minh của pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình kỳ họp thứ 04-HĐND huyện khoá XX, nhiệm kỳ 2021 - 2026. đề nghị các đại biểu tiếp tục tham gia ý kiến đóng góp bổ sung đánh giá, xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Huyện uỷ (B/c);
- Thường trực HĐND, UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện k XX;
- Các ngành: CA, VKS, TA, TTr, TP, THA huyện;
- Chi cục Thi hành án dân sự huyện;
- Lưu VP.HĐND-UBND



TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

Lê Thị Hồng Thiết

