|  |  |
| --- | --- |
| **UỶ BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH NINH BÌNH** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Ninh Bình, ngày tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**DỰ THẢO**

**Dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ**

**điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung cho người có công**

**với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Bình

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định hỗ trợ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung cho người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

- Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng ngày 09 tháng 12 năm 2020;

- Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

- Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng;

**2. Căn cứ thực tiễn**

Trong những năm qua Đảng và Nhà nước rất quan tâm công tác Đền ơn đáp nghĩa đối với Người có công với cách mạng, chính sách ngày càng được mở rộng và nâng cao. Tại tỉnh Ninh Bình công tác giải quyết chính sách và chăm sóc Người có công với cách mạng được Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh quan tâm đặc biệt. Ngoài việc giải quyết đúng, đủ chính sách theo quy định của Trung ương, tỉnh còn ban hành nhiều chính sách hỗ trợ cho người có công, điển hình là chính sách đặc thù để xóa hộ nghèo là người có công với cách mạng, vì thế đời sống của Người có công và gia đình Người có công trên địa bàn tỉnh Ninh Bình đã được cải thiện.

Hiện nay việc nâng cao chất lượng cuộc sống cho người có công được đặt lên hàng đầu, một trong những việc hết sức quan trọng và cần thiết đó là điều dưỡng phục hồi sức khoẻ tập trung nó vừa có hiệu quả chăm sóc sức khỏe về thể chất và tinh thần, bên cạnh đó là dịp ôn lại truyền thống cách mạng vẻ vang của dân tộc, từ đó người có công được giao lưu, gặp gỡ đồng đội, thăm lại chiến trường xưa, được thăm các danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, các căn cứ kháng chiến cũ… nhờ đó, sức khoẻ tinh thần của người có công được tăng lên từ đó giúp họ tiếp tục sống vui, sống khoẻ, sống thọ, sống có ích, tiếp lửa cho thế hệ trẻ tiếp tục sự nghiệp cách mạng của Đảng. Qua điều dưỡng đã bù đắp được một phần nào những nỗi đau, mất mát do chiến tranh để lại sau 45 năm thống nhất đất nước; đồng thời cũng là thông điệp cho họ biết Đảng và nhà nước cũng như tỉnh luôn chăm lo, quan tâm đối với những người có công với cách mạng, đó cũng là việc thể hiện đạo lý “uống nước nhớ nguồn”, “ăn quả nhớ người trồng cây” của dân tộc ta.

Toàn tỉnh hiện có 14.448 đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ được điều dưỡng phục hồi sức khỏe, hàng năm thực hiện điều dưỡng cho trên 7.000 đối tượng người có công với cách mạng, với 02 hình thức do đối tượng tự chọn là điều dưỡng tại nhà và điều dưỡng tập trung. Tuy nhiên công tác điều dưỡng phục hồi sức khỏe đối với người có công với cách mạng trên phạm vi cả nước nói chung, ở tỉnh Ninh Bình nói riêng còn có điểm hạn chế đó là số lượng đi điều dưỡng tập trung hàng năm còn thấp, cụ thể ở tỉnh Ninh Bình: Năm 2018 là 879 người, năm 2019 là 1.158 người, năm 2020 là 841 người, năm 2021 là 228 người, năm 2022 là 898 người.

Nguyên nhân chính là do những năm trước đây việc thực hiện điều dưỡng tập trung được thực hiện ở các cơ sở điều dưỡng ngoài tỉnh do Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đầu tư đã lâu nên cơ sở vật chất xuống cấp, số gường không đủ đáp ứng yêu cầu điều dưỡng, các hoạt động điều dưỡng nghèo nàn không phong phú (không có giao lưu, tham quan, chỉ ăn nghỉ tại nơi điều dưỡng). Từ năm 2019 đến nay Trung tâm Điều dưỡng Người có công tỉnh Ninh Bình được Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đầu tư với nguồn kinh phí trên 70 tỷ đồng, quy mô tiếp nhận đạt 3.600 lượt người/năm với đầy đủ cơ sở vật chất, trang thiết bị khá hiện đại, đội ngũ cán bộ tâm huyết, có chuyên môn tốt, việc chăm sóc sức khỏe, điều kiện ăn, ngủ tại Trung tâm điều dưỡng Người có công tỉnh Ninh Bình là tốt. Tuy nhiên số lượng đối tượng tham gia điều dưỡng tập trung vẫn chưa cao, do chi phí tổ chức đi tham quan du lịch theo quy định của Trung ương bố trí nhưng chưa đủ do vậy việc tổ chức đưa người có công đi tham quan chỉ đến được những địa điểm danh lam, di tích không thu phí, không hấp dẫn đối tượng. Hiện nay một số tỉnh đã thực hiện hỗ trợ thêm kinh phí để làm phong phú hơn công tác điều dưỡng như hỗ trợ để tham quan du lịch và có quà riêng của tỉnh, cụ thể: tỉnh Hà Nam hỗ trợ thêm 300.000 đồng/người/đợt điều dưỡng; tỉnh Bắc Giang hỗ trợ thêm 690.000 đồng/người/đợt điều dưỡng; tỉnh Vĩnh Phúc hỗ trợ thêm 3.243.200 đồng/người/đợt điều dưỡng; tỉnh Quảng Ninh hỗ trợ thêm 2.300.000 đồng/người/đợt điều dưỡng.

Từ thực tế trên để nâng cao số lượng đi điều dưỡng tập trung rất cần sự hỗ trợ thêm kinh phí từ tỉnh để đi tham quan đến những địa điểm hấp dẫn hơn, có thu phí như Khu du lịch sinh thái Tràng An, Chùa Bái Đính, Tam Cốc Bích Động hoặc ra ngoài tỉnh như đi Tắm biển Sầm Sơn, Đồ Sơn, đi thăm chiến khu Cách mạng ở tỉnh Thái Nguyên, Tuyên Quang… và tặng quà riêng của tỉnh cho đối tượng, vừa là hỗ trợ đủ để người có công tham gia vào các hoạt động tham quan du lịch vừa thể hiện sự tri ân của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân tỉnh Ninh Bình đối với Người có công với cách mạng.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

- Tiếp tục thực hiện tốt, có hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về chăm sóc người có công với cách mạng.

- Phục hồi sức khỏe, tạo sự phấn khởi, động viên về vật chất, tinh thần đối với người có công với cách mạng; Đồng thời thể hiện sự quan tâm, trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền địa phương trong công tác đền ơn đáp nghĩa đối với người có công với cách mạng và thân nhân.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

- Góp phần trong công tác thực hiện chính sách “Đền ơn đáp nghĩa”; “uống nước nhớ nguồn” của Đảng và Nhà nước đối với người có công với cách mạng.

- Hỗ trợ chính sách cho người có công với cách mạng và thân nhân phải đảm bảo phù hợp với điều kiện kinh tế xã hội của tỉnh, góp phần tích cực vào công tác đảm bảo an sinh xã hội, chăm sóc sức khỏe người có công.

- Chính sách được xây dựng trên cơ sở hướng đến đối tượng cụ thể, đó là người có công với cách mạng và thân nhân; xây dựng chính sách đảm bảo các quy định hiện hành về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, không làm phát sinh các thủ tục hành chính mới.

- Các nội dung hỗ trợ của chính sách không trùng lặp với các nội dung đã được hỗ trợ khác của tỉnh. Thủ tục thực hiện đơn giản để đối tượng dễ tiếp cận và tham gia, qua đó tạo nên niềm tin tuyệt đối vào sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng và việc thực hiện chính sách của các cơ quan.

- Đảm bảo tính hiệu quả, thực thi của chính sách sau khi ban hành.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo thực hiện việc xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung cho người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Dự thảo Nghị quyết bố cục gồm 3 Điều, cụ thể như sau:

**Điều 1.** **Quy định hỗ trợ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung cho người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình**

1. Phạm vi điều chỉnh: Hỗ trợ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung cho người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng tại tỉnh Ninh Bình.

2. Đối tượng hưởng hỗ trợ

a) Người có công với cách mạng bao gồm:

- Người hoạt động cách mạng trước ngày 01 tháng 01 năm 1945;

- Người hoạt động cách mạng từ ngày 01 tháng 01 năm 1945 đến ngày khởi nghĩa tháng Tám năm 1945;

- Bà mẹ Việt Nam anh hùng;

- Anh hùng Lực lượng vũ trang nhân dân;

- Anh hùng Lao động trong thời kỳ kháng chiến;

- Thương binh, bao gồm cả thương binh loại B được công nhận trước ngày 31 tháng 12 năm 1993; người hưởng chính sách như thương binh;

- Bệnh binh;

- Người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học;

- Người hoạt động cách mạng, kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc, làm nghĩa vụ quốc tế bị địch bắt tù, đày;

- Người có công giúp đỡ cách mạng (là đối tượng đang hưởng trợ cấp hàng tháng).

b) Thân nhân liệt sĩ bao gồm: cha đẻ, mẹ đẻ của liệt sĩ; người có công nuôi liệt sĩ; vợ hoặc chồng của liệt sĩ; con liệt sĩ đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng bị khuyết tật nặng, khuyết tật đặc biệt nặng.

3. Chế độ hỗ trợ

Hỗ trợ điều dưỡng tập trung (ngoài mức hỗ trợ do ngân sách Trung ương đảm bảo), mức hỗ trợ 700.000 đồng/người/đợt điều dưỡng, gồm:

a) Hỗ trợ thêm tiền thăm quan: 200.000 đồng/đối tượng/đợt điều dưỡng.

b) Tặng quà riêng của Tỉnh bằng tiền mặt: 500.000 đồng/người/đợt điều dưỡng.

**Điều 2. Nguồn kinh phí thực hiện**

Kinh phí thực hiện chính sách từ nguồn ngân sách tỉnh đảm bảo và hàng năm được bố trí trong dự toán ngân sách.

**Điều 3.** **Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh căn cứ chức năng nhiệm vụ có trách nhiệm kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị Quyết này.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

Các quy định trong dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với thực tế.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Quy định hỗ trợ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung cho người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Tài liệu kèm theo: Dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh *quy định hỗ trợ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung cho người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình*; Các tài liệu liên quan khác)./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận***:  - Như trên;  - Các đại biểu HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Các đại biểu dự kỳ họp;  - VP UBND tỉnh:  + LĐVP, TKCT, TPKT, TH;  + Lư­­u: VT, KGVX. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN** |