

Số: /CAT-QLXNC

Ninh Bình, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Ninh Bình

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Công an tỉnh Ninh Bình kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Ninh Bình như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Thực hiện các quy định của Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam; khoản 4, Điều 6, Nghị định số 64/2015/NĐ-CP, ngày 06/8/2015 của Chính phủ quy định cơ chế phối hợp giữa các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam, Công an các tỉnh Nam Định, Ninh Bình, Hà Nam (trước khi sáp nhập) đã chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân các tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn¹.

Tuy nhiên, thực hiện Nghị định số 45/2025/NĐ-CP, ngày 28/2/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và UBND huyện, quận, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thì cơ cấu tổ chức, chức năng, nhiệm vụ của một số sở, ngành có sự thay đổi; thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15, ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, từ ngày 01/7/2025, các tỉnh Nam Định, Ninh Bình, Hà Nam được sáp nhập, lấy tên là tỉnh Ninh Bình; thực hiện Nghị quyết số 203/2025/QH15, ngày 16/6/2025 của Quốc hội về sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, từ ngày 01/7/2025, trên phạm vi toàn quốc không còn đơn vị hành chính cấp huyện. Mặt khác, ngày 17/7/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số

¹Quyết định số 06/2017/QĐ-UBND ngày 27/02/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nam Định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý cư trú và hoạt động của người nước ngoài trên địa bàn tỉnh Nam Định;

Quyết định số 09/2021/QĐ-UBND ngày 18/5/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Ninh Bình;

Quyết định số 66/2024/QĐ-UBND ngày 28/10/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam về việc ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

286/2026/NĐ-CP quy định cơ chế phối hợp giữa các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trong công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam (thay thế Nghị định số 64/2015/NĐ-CP). Do đó, một số quy định trong các Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn do UBND các tỉnh Nam Định, Ninh Bình, Hà Nam trước khi sáp nhập đã ban hành không còn phù hợp, cần thiết phải xây dựng Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Ninh Bình để thực hiện trên phạm vi toàn tỉnh sau sáp nhập.

2. Cơ sở thực tiễn

Số lượng người nước ngoài nhập cảnh Việt Nam, đến cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Ninh Bình ngày càng tăng, đặc biệt là sau khi Chính phủ Việt Nam triển khai chính sách thị thực mới (từ 01/8/2024). Thời gian tới, tỉnh Ninh Bình chủ trương tiếp tục đẩy mạnh thu hút đầu tư, tranh thủ nguồn lực nước ngoài để phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, dự báo người nước ngoài vào địa bàn tỉnh sẽ tiếp tục gia tăng về số lượng, quốc tịch, mục đích, lĩnh vực hoạt động..., đặt ra yêu cầu phải tăng cường hơn nữa sự phối hợp giữa các sở, ban, ngành, địa phương trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài. Do vậy, cần thiết phải xây dựng Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Ninh Bình để bảo đảm sự chỉ đạo, điều hành tập trung, thống nhất.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản: Nhằm kịp thời hoàn thiện về thể chế để nâng cao hiệu quả công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản: Việc xây dựng Quyết định trên cơ sở tuân thủ theo các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương; đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi cho người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú và hoạt động trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Xây dựng Tờ trình đề nghị xây dựng Quyết định ban hành Quy chế.
2. Xây dựng dự thảo Tờ trình ban hành Quyết định ban hành Quy chế; dự thảo Quyết định ban hành Quy chế và dự thảo Quy chế kèm theo.
3. Tổ chức lấy ý kiến và tiếp thu ý kiến của các sở, ban, ngành có liên quan; UBND các xã, phường trên địa bàn tỉnh vào các dự thảo.
4. Lấy ý kiến và tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp vào các dự thảo.
5. Rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện các dự thảo và trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định nguyên tắc, nội dung, hình thức và trách nhiệm phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

1.2. Đối tượng áp dụng: Áp dụng đối với các sở, ban, ngành, đoàn thể, Ủy ban nhân dân các xã, phường, các đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp Nhà nước và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh.

2. Bộ cục của dự thảo văn bản

2.1. Dự thảo Quyết định

- Điều 1. Về việc ban hành Quy chế.
- Điều 2. Hiệu lực thi hành.
- Điều 3. Tổ chức thực hiện.

2.2. Dự thảo Quy chế kèm theo

Dự thảo Quy chế gồm 03 Chương 14 Điều:

- Chương I: Quy định chung gồm 04 điều:

- + Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
- + Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- + Điều 3. Nguyên tắc phối hợp.
- + Điều 4. Hình thức phối hợp.

- Chương II: Nội dung và trách nhiệm phối hợp gồm 06 điều:

+ Điều 5. Phối hợp trong tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và tổ chức thực hiện pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú, hoạt động của người nước ngoài tại Ninh Bình.

+ Điều 6. Phối hợp trong phổ biến, giáo dục pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú, hoạt động của người nước ngoài.

+ Điều 7. Phối hợp trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài tại Ninh Bình.

+ Điều 8. Phối hợp thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài tại Ninh Bình.

+ Điều 9. Phối hợp xử lý vi phạm pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú, hoạt động của người nước ngoài trên địa bàn tỉnh.

+ Điều 10. Phối hợp trong việc thống kê nhà nước về cư trú, hoạt động của người nước ngoài.

- Chương III: Tổ chức thực hiện gồm 04 điều:

- + Điều 11. Trách nhiệm tổ chức thực hiện Quy chế.
- + Điều 12. Khen thưởng và xử lý vi phạm.
- + Điều 13. Kinh phí bảo đảm cho các hoạt động phối hợp.
- + Điều 14. Sửa đổi, bổ sung Quy chế

3. Nội dung cơ bản

Quy định nguyên tắc, nội dung, hình thức và trách nhiệm phối hợp trong:

- Tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và tổ chức thực hiện pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú, hoạt động của người nước ngoài;
- Trong phổ biến, giáo dục pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú, hoạt động của người nước ngoài;
- Trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài;
- Trong thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong công tác quản lý cư trú, hoạt động của người nước ngoài;
- Trong xử lý vi phạm pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú, hoạt động của người nước ngoài;
- Trong việc thống kê nhà nước về cư trú, hoạt động của người nước ngoài.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)*

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành

Ủy ban nhân dân tỉnh, Công an tỉnh, các sở, ban, ngành, địa phương căn cứ nội dung quy định cụ thể của Quyết định để triển khai thực hiện.

2. Dự kiến thời gian ban hành: Trong tháng 10/2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, Công an tỉnh Ninh Bình kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Báo cáo thẩm định; Bản tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Ninh Bình và Dự thảo Quy chế phối hợp trong công tác quản lý người nước ngoài cư trú, hoạt động trên địa bàn tỉnh Ninh Bình sau khi đã tiếp thu ý kiến thẩm định)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu (VT, QLXNC).

GIÁM ĐỐC

