

Số: 556/QĐ-UBND

Ninh Bình, ngày 14 tháng 7 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Lã Thị Liên, địa chỉ: số nhà 07, tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô, tỉnh Ninh Bình
(người được bà Vũ Thị Chè ủy quyền khiếu nại)
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NINH BÌNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại ghi ngày 06/4/2023 của bà Lã Thị Liên, địa chỉ: số nhà 07, tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô;

Theo Báo cáo số 1500/BC-STNMT ngày 06/6/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh về kết quả xác minh và đối thoại nội dung khiếu nại của bà Lã Thị Liên, địa chỉ: số nhà 07, tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô (người được bà Vũ Thị Chè ủy quyền khiếu nại), với các nội dung sau:

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Lã Thị Liên, địa chỉ: số nhà 07, tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô, tỉnh Ninh Bình là người được bà Vũ Thị Chè (vợ ông Đinh Công Thái, đã chết) ủy quyền khiếu nại Quyết định số 1355/QĐ-UBND ngày 09/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Mô về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Đinh Văn Bôn và vợ là bà Lã Thị Liên, địa chỉ: Tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô.

Căn cứ Đơn khiếu nại ghi ngày 06/4/2023 và Biên bản làm việc ngày 10/5/2023 giữa Tổ xác minh với người khiếu nại, xác định nội dung bà Lã Thị Liên khiếu nại cụ thể là: Khiếu nại việc UBND huyện Yên Mô cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng thửa đất số 107, tờ bản đồ số 2, bản đồ địa chính xã Yên Phú năm 1986, diện tích 150m² cho gia đình ông Đinh Văn Hường; đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Bình yêu cầu hộ ông Đinh Văn Hường trả lại cho hộ ông Đinh Công Thái diện tích đất này, vì lý do Hợp tác xã Tiên Tiến, xã Yên Phú, huyện

Tam Điệp, tỉnh Ninh Bình (nay là thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô, tỉnh Ninh Bình) đã giao cho hộ ông Đinh Công Thái theo đơn xin đất ở năm 1984.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Yên Mô:

- Bà Lã Thị Liên có đơn đề nghị UBND huyện Yên Mô xem xét, thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho hộ gia đình ông Đinh Văn Hương, tại thửa số 107, tờ bản đồ số 2, Bản đồ địa chính xã Yên Phú năm 1986, công nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Đinh Công Thái (bố chồng bà Liên) vì ông Đinh Công Thái đã có đơn xin giao đất ở tại vị trí này, đơn đã được Chủ nhiệm HTX Tiên Tiến xã Yên Phú ký xác nhận từ năm 1985.

Sau khi kiểm tra, xem xét, xác minh quá trình quản lý, sử dụng thửa đất, ngày 08/4/2022, UBND huyện Yên Mô ban hành Văn bản số 615/UBND-TTr trả lời bà Lã Thị Liên, trong đó đã nêu: việc bà Lã Thị Liên đề nghị Chủ tịch UBND huyện Yên Mô thu hồi, hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho hộ gia đình ông Đinh Văn Hương tại thửa đất nêu trên và công nhận quyền sử dụng đất cho ông Đinh Công Thái là không có cơ sở để xem xét; giữ nguyên quyền sử dụng đất đã được công nhận tại giấy GCNQSDĐ số I422193 ngày 02/01/1997 của UBND huyện Yên Mô đã cấp cho hộ gia đình ông Đinh Văn Hương.

- Ngày 26/4/2022, bà Lã Thị Liên có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND huyện Yên Mô với nội dung: Khiếu nại Văn bản số 615/UBND-TTr ngày 08/4/2022 của UBND huyện Yên Mô về việc trả lời đơn kiến nghị của công dân.

Sau khi thụ lý, xác minh giải quyết đơn khiếu nại của bà Lã Thị Liên, ngày 09/3/2023, Chủ tịch UBND huyện Yên Mô ban hành Quyết định số 1355/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Đinh Văn Bôn và vợ là bà Lã Thị Liên, địa chỉ: Tô dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô, trong đó có nội dung kết luận:

Các nội dung khác đã giải quyết tại Văn bản số 615/UBND-TTr ngày 08/4/2022 của UBND huyện Yên Mô về việc trả lời đơn kiến nghị của công dân được giữ nguyên. Không chấp nhận đơn khiếu nại của ông Đinh Văn Bôn, vợ là bà Lã Thị Liên và nội dung kiến nghị Chủ tịch UBND huyện Yên Mô giải quyết yêu cầu ông Đinh Văn Hương (đã chết) và vợ là bà Phạm Thị Khuyên trả lại cho ông Đinh Công Thái (đã chết) và vợ là bà Vũ Thị Chè số diện tích 5 thước đất ông Đinh Công Thái có đơn xin đất ghi ngày 25/5/1984.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại, người bị khiếu nại, các tổ chức, cá nhân có liên quan:

1.1. Kết quả làm việc với bà Lã Thị Liên:

Bà Lã Thị Liên trình bày:

- Ngày 25/5/1984, Ông Đinh Công Thái (Bố chồng bà Lã Thị Liên) có đơn xin đất ở với nội dung: “xin ban quản lý xét duyệt cho gia đình tôi được sử dụng một miếng đất vào khoảng 5 thước. Đông giáp cổng đi nhà ông cố Đôn, Tây giáp đất ông Điếng; Nam giáp đường trục giao thông của đội; Bắc giáp thổ ở của gia đình Tôi”. Đơn được ông Phạm Ngọc Lan (Chủ nhiệm HTX Tiên Tiến) ký ngày 09/5/1985 và Ông Vũ Văn Diện, Chủ tịch UBND xã Yên Phú ký (không ghi ngày tháng năm).

- Khoảng năm 1985, hộ ông Đinh Công Thái được giao đất, người giao đất là ông Vũ Đức Thuấn, Trưởng phòng Kế hoạch với sự chứng kiến của bà Phạm Thị Mùi (*tên thường gọi là Ngãi*), Đội trưởng đội sản xuất xóm Trung Thành và ông Đinh Văn Xuân làm thư ký đội sản xuất xóm Trung Thành. Việc giao đất không có tài liệu, giấy tờ để chứng minh (*không thể hiện bằng văn bản*). Quá trình làm việc với Đoàn xác minh, bà Lã Thị Liên không cung cấp được giấy tờ tài liệu nào khác chứng minh việc ông Đinh Công Thái được giao 05 thước đất (thuộc thửa đất 107, tờ bản đồ số 2, Bản đồ xã Yên Phú).

- Bà Lã Thị Liên cho rằng gia đình ông Thái đã nộp thuế đầy đủ cho Nhà nước đối với diện tích 150 m² đất tại thửa 107, tờ số 2 (*diện tích đất mà ông Thái có đơn xin giao năm 1984*). Làm việc với Đoàn xác minh, bà Lã Thị Liên cung cấp tài liệu chứng minh:

+ Biểu “Thuế nhà đất – Đội Trung Thành” – Biểu không có chữ ký của người lập biểu, cơ quan ban hành, trong biểu ghi: Số thứ tự 11; Họ Tên chủ hộ: Đinh Văn Thái; Số thuế phải nộp quý 4/92: 2.648; Số thuế năm 1993: 10.593; Tổng số thuế phải nộp 92+93: 19.291; Đã nộp năm 1991: 5.560; Còn thiếu phải nộp: 13.291. Bà Lã Thị Liên cho rằng đây là khoản thuế nhà đất gia đình ông Thái nộp đối với diện tích 351 m² đất ở.

+ Danh sách thu thuế nhà đất, UBND xã gửi đội – Danh sách không có chữ ký của người lập, cơ quan ban hành, trong danh sách ghi: Họ tên chủ sử dụng: Đinh Công Thái; Diện tích chịu thuế đất: Tổng số 351 (xây cất công trình chính: 180; công trình phụ: 171); Tổng số thuế phải nộp: 19.460,3; Nộp 50% năm 91: 9.705,1. Bà Lã Thị Liên cho rằng đây là khoản tiền ông Thái nộp đối với diện tích 351 m² đất ở, gồm: 180 m² đất ở – năm 1997, hộ ông Đinh Văn Thái được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (diện tích là 175 m² đất); còn 171 m² đất ở chính là 05 thước đất ông Thái xin giao năm 1984.

+ Sổ Thanh toán hộ gia đình – các khoản thu ngân sách hàng năm, trong đó: số thứ tự 3 thuế nhà đất: số thóc: 4,9 kg, giá thu 1.500; Số tiền phải nộp: 7.400. Bà Lã Thị Liên cho rằng, số thuế này hộ ông Thái nộp cho 2 vị trí đất: 175 m² thửa 103 và 05 thước đất (150 m²) đất ông Thái xin năm 1984.

- Bà Lã Thị Liên không biết sau khi ông Đinh Công Thái có đơn xin đất ở và được chủ nhiệm HTX Tiên Tiến xác nhận thì hộ ông Thái (*ông Thái, bà Chè*) có thực hiện việc kê khai, đăng ký quyền sử dụng diện tích 5 thước đất đã xin hay không. Thời điểm kê khai thành lập bản đồ năm 1985 – 1986, ông Bôn (chồng bà Liên) còn nhỏ, các chị đi làm ăn xa, không đi kê khai, đăng ký quyền sử dụng đối với diện tích 05 thước đất mà ông Thái có đơn xin đất năm 1984. Bà Liên cũng không biết ông Thái, bà Chè có nộp khoản tiền nào liên quan đến việc được giao 5 thước đất mà ông Thái có đơn xin đất ở ngày 25/5/1984 cho HTX Tiên Tiến hoặc cho UBND xã Yên Phú hay không.

- Vị trí đất ông Thái được giao là đất thùng đào, sau khi được giao đất hộ ông Đinh Công Thái nạo vét sử dụng làm ao, sau đó lấp ao để trồng một số khóm chuối (*thời gian từ năm 1985 đến năm 2018*).

- Khoảng đầu năm 2020, ông Bôn (chồng bà Liên) phát hiện có bức tường gạch (*cao khoảng 40-50 cm*) xây bao quanh diện tích 05 thước đất mà ông Thái có đơn xin đất năm 1984, sau đó ông Bôn biết là do bà Đinh Thị Phần (*con ông Đinh*

Văn Hương) xây dựng. Tháng 5/2021, gia đình bà Chè có đơn gửi UBND thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô đề nghị UBND thị trấn Yên Thịnh yêu cầu gia đình bà Phần trả lại diện tích 5 thước đất trên cho gia đình bà Chè.

- Quá trình xác minh đơn khiếu nại, bà Lã Thị Liên cho rằng Trang số 20, Quyển số 1, Sổ mục kê ruộng đất xã Yên Phú, huyện Tam Điệp, tỉnh Hà Nam Ninh do UBND xã Yên Phú lập ngày 02/11/1985: Thửa số 107, tờ bản đồ số 2, tên chủ sử dụng đất: Hương, xứ đồng: Trung Thành, diện tích 150 m², Loại đất: T, đã bị tẩy xóa.

1.2. Kết quả làm việc với bà Đinh Thị Phần, người được mẹ là bà Phạm Thị Khuyên vợ ông Đinh Văn Hương (đã chết năm 2020) ủy quyền:

Bà Đinh Thị Phần trình bày:

- Thửa đất 107, tờ số 2 diện tích 150 m² là đất vườn có nguồn gốc của ông Đinh Văn Bái (*tên thường gọi là ông Lý Bái – là ông nội bà Đinh Thị Phần*). Hiện nay, thửa đất này có phía Bắc giáp đất ông Trần Xuân Đạt (*thửa đất ông Trần Xuân Đạt nhận chuyển nhượng của ông Đinh Công Thái, bà Vũ Thị Chè năm 2013*), trước đây giữa thửa đất nhà ông Đạt và thửa đất của ông Hương có một ngõ đi nhỏ nhưng hiện nay không còn ngõ nữa, phía Đông giáp ngõ vào ông Đám, bà Nhung; phía Tây giáp ngõ vào nhà ông Điền; phía Nam giáp đường bê tông.

- Sau khi vợ chồng cụ Đinh Văn Bái chết, ông Đinh Văn Hương là người thừa kế thửa đất 107, tờ bản đồ số 2, quá trình sử dụng, ông Đinh Văn Hương (bố đẻ bà Phần) đã kê khai việc sử dụng đất, thực hiện nghĩa vụ nộp thuế với nhà nước; Năm 1997, ông Đinh Văn Hương được UBND huyện Yên Mô cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Trước khi chết, bố Bà đã cho Bà quyền sử dụng diện tích 150 m² đất vườn thuộc thửa đất số 107, tờ bản đồ số 02, nhưng Bà chưa đến cơ quan Nhà nước có thẩm quyền để thực hiện trình tự, thủ tục đề nghị cấp GCNQSDĐ.

Năm 2017, vợ chồng Bà xây tường bao xung quanh thửa đất số 107 (*xây bằng gạch, cao khoảng 0,8 mét*), trước khi xây dựng tường bao, Bà và chồng có đến gia đình bà Chè để nhờ chỉ ranh giới đất giữa nhà ông Hương và nhà bà Chè (*đất bà Chè ông Thái đã chuyển nhượng cho ông Đạt và bà Thu từ năm 2013*) thì bà Chè và con trai bà Chè là Ông Bôn đều bảo: “*Đất nhà bác Hương ở vị trí nào thì anh chị cứ xây, nhà tôi chỉ bán 175 m² đất ở ghi trong bì đồ cho gia đình ông Trần Văn Thịnh và bà Đinh Thị Tính*”. Quá trình xây dựng tường bao gia đình bà Chè và ông Bôn không có ý kiến gì. Khi xây dựng tường bao trên đất có 1 vài khóm chuối do bà Tính, ông Thịnh (*là bố, mẹ ông Đạt, bà Thu*) trồng, bà Tính đã để cho bà Phần tự thu dọn.

1.3. Kết quả làm việc với UBND thị trấn Yên Thịnh:

* Thời điểm năm 1984 – 1985, Ban Quản lý HTX Tiên Tiến xã Yên Phú (*nay là thị trấn Yên Thịnh*) giao đất ở cho một số hộ gia đình, cá nhân làm đơn xin giao đất ở. Sau đó các hộ xin giao đất ở được Đại hội xã viên thông qua đã thực hiện kê khai, đăng ký, nộp tiền theo thông báo của UBND xã Yên Phú, đến nay đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*ví dụ: Bà Lê Thị Xuân - Tổ dân phố Kim Bảng A, thị trấn Yên Thịnh; ông Đinh Văn Mạnh, ông Đinh Văn Lượng - Tổ dân phố Trung Thành, thị trấn Yên Thịnh; ...*)

* Năm 1993, khi Nhà nước giao đất nông nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân theo Quyết định số 313-QĐ/UB ngày 06/4/1993 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định giao quyền sử dụng ruộng đất ổn định lâu dài cho hộ nông dân và đổi mới quản lý HTX nông nghiệp, diện tích đất tại thửa số 107, tờ số 2 (diện tích đất ông Thái có đơn xin giao đất năm 1984) không được đưa vào cân đối để giao cho hộ gia đình, cá nhân, do vị trí này là thửa đất vườn của hộ ông Đinh Văn Hường, được nhận thừa kế từ bố đẻ là ông Đinh Văn Bái.

UBND thị trấn Yên Thịnh không còn lưu giữ các văn bản (*Phương án giao ruộng hoặc Đề án giao ruộng*) về việc triển khai thực hiện Quyết định số 313/QĐ-UB ngày 06/4/1993 của UBND tỉnh về giao đất nông nghiệp cho hộ gia đình, cá nhân tại xóm trung Thành, xã Yên Phú.

* Trên cơ sở kê khai của các hộ gia đình, cá nhân và Sổ nhận ruộng đã được đại diện hộ gia đình cá nhân ký xác nhận, UBND xã Yên Phú lập danh sách tổng hợp các hộ đủ điều kiện, trình UBND huyện đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; năm 1997 UBND huyện Yên Mô cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở, đất nông nghiệp cho các hộ gia đình, cá nhân, trong đó có hộ ông Đinh Văn Thái (tên gọi khác Đinh Công Thái) và hộ ông Đinh Văn Hường. Vị trí, diện tích, loại đất mà UBND huyện Yên Mô đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Đinh Văn Thái và hộ ông Đinh Văn Hường phù hợp với diện tích đất ông Thái và ông Hường đã ký nhận trong Sổ nhận ruộng. cụ thể:

- Hộ ông Đinh Văn Thái (Đinh Công Thái): giấy CNQSDĐ cấp ngày ngày 02/01/1997, tổng diện tích 1.799 m² đất thuộc xã Yên Phú, huyện Yên Mô, gồm: 175m² đất ở thuộc tờ số 2, thửa số 103; 1.260 m² đất 2 lúa (*thửa 295, 207, tờ số 1 và thửa 21 tờ số 2*); 220 m² đất màu (*thửa 152, 128, tờ số 2*); 144 m² đất thuộc thửa số 127, tờ số 2. (diện tích đất ông Đinh Công Thái ký nhận không có thửa 107, tờ số 2, diện tích 150 m²).

- Hộ ông Đinh Văn Hường: giấy CNQSDĐ cấp ngày ngày 02/01/1997, tổng diện tích 1.295 m² thuộc xã Yên Phú, huyện Yên Mô, trong đó có thửa số 86, tờ bản đồ số 2, diện tích 540 m² (*gồm: 360 m² đất ở; 180 m² đất vườn*); thửa số 87, tờ bản đồ số 2, diện tích 65m² đất vườn; **thửa số 107, tờ bản đồ số 2, diện tích 150 m² đất vườn** và 605 m² đất nông nghiệp ở các thửa đất khác.

* Việc thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, đất nông nghiệp:

- Đối với hộ ông Đinh Văn Hường: Năm 2009, 2010, 2011, hộ ông Hường nộp tiền thuê nhà, đất đối với diện tích 755m² đất ở và đất vườn tại 03 thửa đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, gồm: Thửa số 86, 87, 107 tờ bản đồ số 2. Từ năm 2012, thửa số 107 là đất vườn (thuộc nhóm đất nông nghiệp), do vậy ông Đinh Văn Hường không phải nộp thuế đối với thửa đất này.

- Đối với hộ ông Đinh Công Thái: Hộ ông Đinh Công Thái sử dụng diện tích 175 m² đất ở thuộc thửa 103, tờ bản đồ số 2 đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hộ ông Thái thuộc diện hộ nghèo nên được miễn nộp thuế nhà, đất.

Năm 2013, ông Thái, bà Chè đã chuyển nhượng 175 m² đất tại thửa số 103, tờ số 2 cho ông Trần Xuân Đạt (*vợ là Trần Thị Thu*). Từ khi nhận chuyển nhượng đến nay ông Trần Xuân Đạt thực hiện nghĩa vụ nộp thuế.

UBND thị trấn Yên Thịnh không thu bất kỳ khoản thuế nào từ ông Đinh Công Thái đối với 5 thước đất mà ông Thái có đơn xin giao đất năm 1984.

- UBND thị trấn Yên Thịnh không còn lưu giữ Sổ bộ thuế từ năm 2009 trở về trước.

* Từ khi các hộ gia đình được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (năm 1997) đến khi ông Đinh Văn Thái và ông Đinh Văn Hường chết, UBND thị trấn Yên Thịnh không nhận được bất kỳ khiếu kiện gì từ hộ ông Đinh Văn Thái và ông Đinh Văn Hường liên quan đến diện tích đất tại thửa 107 nêu trên.

1.4. Kết quả làm việc với các đồng chí nguyên Bí thư, chủ tịch UBND xã Yên Phú, thị trấn Yên Thịnh; Cán bộ Quản lý đất đai (địa chính) xã Yên Phú, Chủ nhiệm HTX Tiên Tiến, xóm Trường xóm Trung Thành và một số người cao tuổi:

- Các đồng chí nguyên Bí thư, Chủ tịch UBND xã Yên Phú, thị trấn Yên Thịnh; Chủ nhiệm HTX Tiên Tiến:

Trước năm 1988, HTX Tiên Tiến giao đất cho các hộ gia đình, cá nhân. UBND xã Yên Phú không giao đất cho các hộ gia đình, cá nhân.

Ngày 25/5/1984 ông Đinh Công Thái có đơn xin đất ở gửi HTX Tiên Tiến, đơn xin đất của ông Đinh Công Thái được thông qua tại Đại hội Đại biểu xã viên ngày 02/6/1984, ông Phạm Ngọc Lan thay mặt Ban Quản trị HTX Tiên Tiến ký xác nhận vào đơn xin đất ở của ông Thái. Trong đơn (xin đất) có chữ ký của ông Vũ Văn Diện, Chủ tịch UBND xã Yên Phú, ký xác nhận chữ ký của ông Phạm Ngọc Lan là đúng, không xác nhận nội dung xin giao đất.

HTX Tiên Tiến không thu bất cứ khoản tiền nào liên quan đến việc ông Đinh Công Thái xin đất ở; không có tài liệu, giấy tờ về việc thu, nộp thuế đối với gia đình ông Đinh Công Thái liên quan đến diện tích đất này.

Trên cơ sở các hộ gia đình cá nhân kê khai, Quyết định giao đất của cấp có thẩm quyền hoặc phương án xử lý các hộ sử dụng đất không hợp pháp, Sổ nhận ruộng được đại diện hộ gia đình ký nhận, UBND xã Yên Phú tổng hợp danh sách các hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất ở và đất nông nghiệp, trình UBND huyện Yên Mô cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Nguyên Cán bộ Quản lý Đất đai (Cán bộ Địa chính) xã Yên Phú thời kỳ năm 1988 – 1997 trình bày:

+ Do thửa đất số 107, tờ bản đồ số 2 trên hồ sơ quản lý đất đai trước năm 1990 ghi tên ông Đinh Văn Hường, nên khi thực hiện Quyết định 313/QĐ-UB ngày 06/4/1993 của UBND tỉnh Ninh Bình về việc ban hành Quy định giao quyền sử dụng ruộng đất ổn định lâu dài cho hộ nông dân và đổi mới quản lý HTX nông nghiệp, diện tích đất này không được cân đối giao cho hộ gia đình, cá nhân nào. Đồng thời UBND xã Yên Phú, UBND thị trấn Yên Thịnh không có phương án xử lý việc dụng đất không hợp pháp đối với diện tích đất này cho hộ gia đình nào.

+ Trong thời gian đảm nhiệm công việc cán bộ quản lý đất đai, khẳng định:

Hộ ông Đinh Công Thái không thực hiện việc kê khai và đăng ký quyền sử dụng đất đối với 05 thước đất ông có đơn xin đất năm 1984.

Hộ ông Đinh Văn Hương đã thực hiện việc kê khai và đăng ký quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 107, tờ số 02, diện tích 150 m²;

+ Căn cứ vào hồ sơ quản lý đất đai của nhà nước từ năm 1985-1986, số nhận ruộng do hộ gia đình ký nhận và việc hộ gia đình, cá nhân kê khai đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, UBND xã Yên Phú trình UBND huyện Yên Mô cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng cho các hộ dân

- Quá trình xác minh đơn khiếu nại, Thanh tra huyện Yên Mô cung cấp Biên bản xác minh, làm việc với một số công dân thường trú tại tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, theo đó: các công dân khi làm việc với Thanh tra huyện đều khẳng định: Thửa đất số 107, tờ bản đồ số 2, bản đồ địa chính xã Yên Phú năm 1985 có nguồn gốc là đất của cụ Đinh Văn Bái (*tên thường gọi là cụ Lý Bái*). Sau khi vợ chồng ông Bái chết, ông Đinh Văn Hương (*con trai*) đăng ký kê khai sử dụng ổn định.

1.5. Kết quả làm việc với UBND huyện Yên Mô:

Bà Lã Thị Liên là người được ủy quyền khiếu nại Văn bản số 615/UBND-TTr ngày 08/4/2022 của UBND huyện Yên Mô về việc trả lời đơn kiến nghị của công dân.

Đơn khiếu nại của Bà Lã Thị Liên được Chủ tịch UBND huyện Yên Mô thụ lý, giải quyết theo quy định của Luật Khiếu nại.

Trên cơ sở Báo cáo kết quả xác minh của Thanh tra huyện và Kết quả buổi đối thoại, Chủ tịch UBND huyện Yên Mô ban hành Quyết định số 1355/QĐ-UBND ngày 09/3/2023 về việc giải quyết khiếu nại của ông Đinh Văn Bôn và vợ là bà Lã Thị Liên, địa chỉ: Tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô (*lần đầu*). Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Yên Mô đã được gửi đến ông Đinh Văn Bôn và vợ là bà Lã Thị Liên, địa chỉ: Tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô.

Hiện tại, UBND huyện Yên Mô không còn lưu giữ hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1997, trong đó có hồ sơ của hộ ông Đinh Văn Hương và ông Đinh Văn Thái.

UBND huyện Yên Mô cung cấp văn bản số 2430/CCTKV-NV, ngày 14/6/2022 của Chi cục Thuế khu vực Tam Điệp – Yên Mô về việc cung cấp thông tin, trong đó có nội dung: “*Công tác thu nộp vào NSNN thuế Nhà đất, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, thuế sử dụng đất nông nghiệp do UBND các xã, thị trấn thu và nộp vào NSNN theo ủy nhiệm thu của Cơ quan thuế.*”

2. Hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ:

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh đã thu thập hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ hiện đang lưu giữ tại Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh; Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Yên Mô, UBND thị trấn Yên Thịnh, kết quả:

*** Hồ sơ năm 1985 -1986:**

- **Sổ mục kê ruộng đất** xã Yên Phú, huyện Tam Điệp, tỉnh Hà Nam Ninh do UBND xã Yên Phú lập ngày 02/11/1985, Quyển 1, trang số 20:

+ Thửa số 103, tờ bản đồ số 2, tên chủ sử dụng đất: Thái, xứ đồng: Trung Thành, diện tích 175 m², Loại đất: T.

+ Thửa số 107, tờ bản đồ số 2, tên chủ sử dụng đất: Hoàng, xứ đồng: Trung Thành, diện tích 150 m², Loại đất: T.

- **Bản đồ xã Yên Phú HTX** – Yên Phú, huyện Tam Điệp, tỉnh Hà Nam Ninh, tỷ lệ 1/2000, vẽ ngày 15/12/1985 được Trưởng ban Quản lý Ruộng đất và Đo đạc Bản đồ ký duyệt ngày 11/11/1986

+ Thửa số 103, tờ bản đồ số 02, diện tích 175 m², loại đất: T, chủ sử dụng đất: không ghi.

+ Thửa số 107, tờ bản đồ số 02, diện tích 150 m², loại đất: T, chủ sử dụng đất: không ghi.

Tại bản đồ này có một số thửa đất không ghi tên chủ sử dụng đất, như thửa số 84, 103, 107, 108, tờ số 2, do thời kỳ 1985-1986 theo quy phạm thành lập bản đồ đối với các thửa đất có hình thể nhỏ không đủ khoảng trống giấy để ghi các yếu tố, thành phần thửa đất thì chỉ ghi số thửa, diện tích, các thông tin khác của thửa đất được ghi đầy đủ trên các tài liệu, hồ sơ kèm theo bản đồ (*sổ mục kê, ...*)

*** Hồ sơ năm 1996-1997:**

- **Sổ Địa chính** do UBND xã Yên Phú lập ngày 01/12/1996, được UBND huyện Yên Mô duyệt ngày 01/01/1997, Quyển số 2:

+ Trang số 17, thửa số 103, tờ bản đồ số 2, diện tích 175 m², loại đất: Đất ở, thời hạn sử dụng: Lâu dài, tên chủ sử dụng đất: Đinh Văn Thái, nơi thường trú: xóm Trung Thành, xã Yên Phú, huyện Yên Mô;

+ Trang số 50, thửa 107, tờ bản đồ số 2, diện tích 150 m², loại đất: Đất vườn; tên chủ sử dụng đất: Đinh Văn Hoàng, nơi thường trú: xóm Trung Thành, xã Yên Phú, huyện Yên Mô (*Trong trang này có nét gạch ở mục diện tích, loại đất, là do cán bộ chỉnh lý gạch nhầm sau đó dùng bút xóa phủ lên nét gạch nhầm*).

- **Sổ Mục kê** – Thống kê Đất đai do UBND xã Yên Phú lập ngày 01/12/1996, được UBND huyện Yên Mô duyệt ngày 01/01/1997, trang số 75:

+ Thửa số 103, tờ bản đồ số 02, diện tích 175 m², loại đất: Đất ở; tên chủ sử dụng đất: Đinh Văn Thái.

+ Thửa số 107, tờ bản đồ số 02, diện tích 150 m², loại đất: Đất vườn; tên chủ sử dụng đất: Đinh Văn Hoàng (*chỉnh lý từ đất ở thành đất vườn*).

- **Bản đồ địa chính xã Yên Phú**, huyện Yên Mô, tỉnh Ninh Bình tỷ lệ 1/2000, thành lập năm 1996 trên cơ sở bản đồ hiện trạng đo đạc chỉnh lý năm 1985 chỉnh lý lại năm 1996 có chữ ký và đóng dấu của các thành phần: Sở Địa chính; UBND huyện Yên Mô; Phòng Đăng ký thống kê; Phòng Địa chính huyện; Chủ tịch UBND xã.

+ Thửa 103 tờ bản đồ số 2, diện tích 175 m², loại đất: T, chủ sử dụng đất: Thái đã chỉnh lý thành Đạt (*do hộ ông Thái, bà Chè đã chuyển nhượng cho ông Đạt, bà Thu*).

+ Thửa số 107 tờ bản đồ số 02, diện tích 150 m², loại đất: V; tên chủ sử dụng đất: Hồng (*đã chỉnh lý thành Hoàng*).

- Sổ nhận ruộng lập năm 1996:

+ Trang số 17: Tên chủ sử dụng đất: Đinh Văn Thái; Tổng số nhân khẩu 3; người nhận ruộng đất: ông Đinh Văn Thái (*ông Thái đã ký nhận*); ngày tháng năm nhận ruộng đất: 29/9/1996, cụ thể:

Số tờ bản đồ	Số thửa	Diện tích (m ²)	Loại đất							Thời hạn sử dụng
			Đất ở	Đất vườn	Ao	2 lúa	Lúa màu	Màu	Mạ	
1	295	687				687				10-2013
1	295	200				200				"
1	207	155				155				"
2	31	218				218				"
2	128	151						151		"
2	152	69						69		"
2	127	144							144	"
2	103	175	175							Lâu dài

+ Trang số 50, Tên chủ sử dụng đất: Đinh Văn Hương; Tổng số nhân khẩu 1; người nhận ruộng đất: ông Đinh Văn Hương (*ông Hương đã ký nhận*); ngày tháng năm nhận ruộng đất: 29/9/1996, cụ thể:

Số tờ bản đồ	Số thửa	Diện tích (m ²)	Loại đất							Thời hạn sử dụng
			Đất ở	Đất vườn	Ao	2 lúa	Lúa màu	Màu	Mạ	
1	290	361				361				10-2013
2	128	36				36				"
2	135	43					43			"
2	135	20					20			"
2	135	32					32			"
2	127	48							48	"
2	86	540	360	180						Lâu dài
2	107	150		150						"
2	87	65		65						"

*** Hồ sơ năm 2002:**

- **Sổ mục kê** đất khu vực nông thôn xã Yên Phú, huyện Yên Mô, tỉnh Ninh Bình do UBND xã Yên Phú lập ngày 26/9/2002, Trưởng phòng Nông nghiệp - Địa chính huyện xác nhận ngày 01/10/2002; Sở Địa chính xác nhận ngày 17/12/2002, trang số 37:

+ Thửa số 103, tờ bản đồ số 2, tên chủ sử dụng đất: Đinh Văn Thái, diện tích 175 m², loại đất: T (*chuyển nhượng cho ông Trần Xuân Đạt theo Hợp đồng chuyển nhượng số 72/CN-QSDD*).

+ Thửa số 107, tờ bản đồ số 2, tên chủ sử dụng đất: Đinh Văn Hương, diện tích 150 m², loại đất: Vườn.

- **Sổ địa chính** xã Yên Phú, huyện Yên Mô, tỉnh Ninh Bình do UBND xã Yên Phú lập ngày 26/9/2002, Trường phòng Nông nghiệp - Địa chính xác nhận ngày 01/10/2002, Sở Địa chính xác nhận ngày 17/12/2002:

+ Trang số 17: Thửa số 103, tờ bản đồ số 2, diện tích 175 m², mục đích sử dụng: T, thời hạn: Lâu dài, chủ sử dụng đất: Đinh Văn Thái vợ là bà Vũ Thị Chè, nơi thường trú: thôn Trung Thành (*Phần những thay đổi trong quá trình sử dụng ghi: Thửa 103, tờ bản đồ số 2, diện tích 175 m² đã chuyển nhượng cho ông Trần Xuân Đạt tại Hợp đồng chuyển nhượng số 72/CN-QSDD*).

+ Trang số 50: Thửa số 107, tờ bản đồ số 2, diện tích 150 m², mục đích sử dụng: Vườn, thời hạn: Lâu dài, chủ sử dụng đất: Đinh Văn Hùng, vợ Phạm Thị Khuyên, nơi thường trú: Trung Thành.

- **Bản đồ địa chính** xã Yên Phú, huyện Yên Mô, tỉnh Ninh Bình (thành lập trên cơ sở Bản đồ địa chính năm 1996), tỷ lệ 1/2000 được Sở Địa chính duyệt ngày 27/12/2002.

+ Thửa số 103, tờ bản đồ số 2, diện tích 175m², loại đất: T, chủ sử dụng: Thái.

+ Thửa số 107, tờ bản đồ số 2, diện tích 150m², loại đất: V, chủ sử dụng: Hùng.

3. Khảo sát hiện trạng sử dụng đất:

Trên thửa đất số 107, tờ số 2, bản đồ địa chính xã Yên Phú năm 1986, có tường bao xung quanh bằng gạch bi, độ cao tường xây khoảng 0,8m. Trên thửa đất có một số cây khoai dại, không có công trình xây dựng.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Bình tại Quyết định số 326/QĐ-UBND ngày 26/4/2023; Ngày 06/6/2023 Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với Người khiếu nại, Người bị khiếu nại, cơ quan, tổ chức, người có quyền, nghĩa vụ có liên quan theo quy định của Luật Khiếu nại năm 2011 và quy định tại Điều 28 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ, Kết quả đối thoại như sau:

1. Buổi đối thoại diễn ra công khai, dân chủ, khách quan, đúng quy định của pháp luật. Trong quá trình đối thoại, Người khiếu nại, Người bị khiếu nại và các cơ quan, tổ chức có liên quan không có giấy tờ, tài liệu mới đề xuất trình, cung cấp.

2. Các thành phần tham dự Hội nghị đối thoại nhất trí với Dự thảo Báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Ninh Bình về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Lã Thị Liên.

3. Người khiếu nại không nhất trí với nội dung Dự thảo Báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Ninh Bình.

Đại diện UBND huyện Yên Mô nêu ý kiến giữ nguyên Quyết định số 1355/QĐ-UBND ngày 09/3/2023 về việc giải quyết khiếu nại của ông Đinh Văn Bôn và vợ là bà Lã Thị Liên, địa chỉ: Tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô (*lần đầu*).

V. Kết luận:

1. Ngày 25/5/1984, ông Đinh Công Thái có Đơn xin đất ở, Đại hội Đại biểu xã viên HTX Tiên Tiến nhất trí, đơn được ông Phạm Ngọc Lan (*Chủ nhiệm*

HTX) ký ngày 09/5/1985, Ông Vũ Văn Diện - Chủ tịch UBND xã Yên Phú - ký (*không ghi ngày tháng năm*). Ông Phạm Ngọc Lan, ông Vũ Văn Diện ký vào đơn ghi ngày 25/5/1984 của ông Đinh Công Thái không phải là Quyết định giao đất của người có thẩm quyền. Theo quy định tại Điểm a Khoản 2 Mục V Quyết định số 201-CP ngày 01/7/1980 của Hội đồng Chính phủ về việc thống nhất quản lý ruộng đất và tăng cường công tác quản lý ruộng đất trong cả nước thì việc giao đất nông nghiệp, đất thổ cư nông thôn do Chủ tịch UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định.

2. Hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ điều ghi thửa đất số 107, tờ số 2, chủ sử dụng: Đinh Văn Hường. Năm 1996 ông Đinh Văn Hường đã ký nhận vào Sổ nhận ruộng, trong đó có thửa 107, tờ số 2, diện tích 150 m². Năm 1997, UBND huyện Yên Mô cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Đinh Văn Hường, trong đó có thửa 107, tờ số 2, diện tích 150 m² đất vườn.

Hồ sơ quản lý nhà nước về đất đai qua các thời kỳ không thể hiện quyền sử dụng đất của ông Đinh Công Thái (Đinh Văn Thái) đối với 05 thước đất ông Thái có đơn xin đất năm 1984 (*Thửa đất số 107, tờ số 2, bản đồ địa chính xã Yên Phú năm 1986*); Các giấy tờ, tài liệu thu thập và kết quả xác minh không thể hiện ông Thái và các thành viên trong gia đình đã kê khai đối với năm thước đất ông Thái có đơn xin đất năm 1984 (*Thửa đất số 107, tờ số 2, bản đồ địa chính xã Yên Phú năm 1986*). Năm 1996, ông Đinh Công Thái, đại diện hộ gia đình ký nhận vào Sổ nhận ruộng, trong đó không có thửa 107, tờ số 2, diện tích 150 m². Năm 1997, hộ ông Đinh Công Thái được UBND huyện Yên Mô cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, trong đó không có thửa 107, tờ số 2, diện tích 150 m².

Sổ mục kê ruộng đất xã Yên Phú, huyện Tam Điệp, tỉnh Hà Nam Ninh (Quyển số 1) do UBND xã Yên Phú lập ngày 02/11/1985: Trang số 20, Thửa số 107, tờ bản đồ số 2, tên chủ sử dụng đất: Hường, xứ đồng: Trung Thành, diện tích 150 m², Loại đất: T, không bị tẩy xóa.

3. UBND thị trấn Yên Thịnh là đơn vị được ủy nhiệm thu thuế nhà, đất (*thuế sử dụng đất phi nông nghiệp*), thuế sử dụng đất nông nghiệp nộp vào Ngân sách Nhà nước, khẳng định không thu bất cứ khoản thuế nào từ ông Đinh Công Thái đối với 05 (năm) thước đất mà ông Thái có đơn xin đất ở năm 1984.

4. Các tài liệu bà Lã Thị Liên cung cấp không đủ căn cứ khẳng định gia đình ông Đinh Công Thái đã được giao đất, đã nộp thuế đối với 05 (năm) thước đất ông Thái có đơn xin đất năm 1984 (*thửa 107, tờ số 2, diện tích 150 m²*). Bà Lã Thị Liên đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Bình yêu cầu hộ ông Đinh Văn Hường trả lại cho hộ ông Đinh Công Thái 05 (năm) thước đất theo đơn xin đất mà Chủ nhiệm Hợp tác xã Tiên Tiến, xã Yên Phú (*nay là thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô, tỉnh Ninh Bình*) xác nhận ngày 09/5/1985 là không có cơ sở để xem xét.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên nội dung Quyết định số 1355/QĐ-UBND ngày 09/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Mô về việc giải quyết khiếu nại của ông Đinh Văn Bôn và vợ là bà Lã Thị Liên, địa chỉ: Tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô.

Bác nội dung khiếu nại của bà Lã Thị Liên, số nhà 07, tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô, tỉnh Ninh Bình đối với Quyết định số 1355/QĐ-UBND ngày 09/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Mô về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Đinh Văn Bôn và vợ là bà Lã Thị Liên, địa chỉ: Tổ dân phố Phú Thịnh, thị trấn Yên Thịnh, huyện Yên Mô.

Điều 2. Trong trường hợp bà Lã Thị Liên không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Ninh Bình, thì bà Lã Thị Liên có quyền khởi kiện tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường; Chủ tịch UBND huyện Yên Mô; Chủ tịch UBND thị trấn Yên Thịnh; các cơ quan, cá nhân có liên quan; bà Vũ Thị Chè và bà Lã Thị Liên (là người được bà Vũ Thị Chè ủy quyền khiếu nại) chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. / *Me*

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân TW;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Sở TNMT; Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Yên Mô;
- Chánh VP, Phó CVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, VP10.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trần Song Tùng