

Số: /BC-SLĐTBXH

Ninh Bình, ngày tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của Chính sách hỗ trợ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung cho Người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ CẦN GIẢI QUYẾT

Trong những năm qua Đảng và Nhà nước rất quan tâm công tác Đền ơn đáp nghĩa đối với Người có công với cách mạng, chính sách ngày càng được mở rộng và nâng cao. Tại tỉnh Ninh Bình công tác giải quyết chính sách và chăm sóc Người có công với cách mạng được Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh quan tâm đặc biệt. Ngoài việc giải quyết đúng, đủ chính sách theo quy định của Trung ương, tỉnh còn ban hành nhiều chính sách hỗ trợ cho người có công, điển hình là chính sách đặc thù để xóa hộ nghèo là người có công với cách mạng, vì thế đời sống của Người có công và gia đình Người có công trên địa bàn tỉnh Ninh Bình đã được cải thiện.

Hiện nay việc nâng cao chất lượng cuộc sống cho người có công được đặt lên hàng đầu, một trong những việc hết sức quan trọng và cần thiết đó là điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung nó vừa có hiệu quả chăm sóc sức khỏe về thể chất và tinh thần, bên cạnh đó là dịp ôn lại truyền thống cách mạng vẻ vang của dân tộc, từ đó người có công được giao lưu, gặp gỡ đồng đội, thăm lại chiến trường xưa, được thăm các danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, các căn cứ kháng chiến cũ... nhờ đó, sức khỏe tinh thần của người có công được tăng lên từ đó giúp họ tiếp tục sống vui, sống khỏe, sống thọ, sống có ích, tiếp lửa cho thế hệ trẻ tiếp tục sự nghiệp cách mạng của Đảng. Qua điều dưỡng đã bù đắp được một phần nào những nỗi đau, mất mát do chiến tranh để lại sau 45 năm thống nhất đất nước; đồng thời cũng là thông điệp cho họ biết Đảng và nhà nước cũng như tỉnh luôn chăm lo, quan tâm đối với những người có công với cách mạng, đó cũng là việc thể hiện đạo lý “uống nước nhớ nguồn”, “ăn quả nhớ người trồng cây” của dân tộc ta.

Toàn tỉnh hiện có 14.448 đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ được điều dưỡng phục hồi sức khỏe, hàng năm thực hiện điều dưỡng cho trên 7.000 đối tượng người có công với cách mạng, với 02 hình thức do đối tượng tự chọn là điều dưỡng tại nhà và điều dưỡng tập trung. Tuy nhiên công tác điều dưỡng phục hồi sức khỏe đối với người có công với cách mạng trên phạm vi cả nước nói chung, ở tỉnh Ninh Bình nói riêng còn có điểm hạn chế đó là số lượng đi điều dưỡng tập trung hàng năm còn thấp, cụ thể ở tỉnh Ninh Bình: Năm 2018 là 879

người, năm 2019 là 1.158 người, năm 2020 là 841 người, năm 2021 là 228 người, năm 2022 là 898 người.

Nguyên nhân chính là do những năm trước đây việc thực hiện điều dưỡng tập trung được thực hiện ở các cơ sở điều dưỡng ngoài tỉnh do Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đầu tư đã lâu nên cơ sở vật chất xuống cấp, số giường không đủ đáp ứng yêu cầu điều dưỡng, các hoạt động điều dưỡng nghèo nàn không phong phú (không có giao lưu, tham quan, chỉ ăn nghỉ tại nơi điều dưỡng). Từ năm 2019 đến nay Trung tâm Điều dưỡng Người có công tỉnh Ninh Bình được Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đầu tư với nguồn kinh phí trên 70 tỷ đồng, quy mô tiếp nhận đạt 3.600 lượt người/năm với đầy đủ cơ sở vật chất, trang thiết bị khá hiện đại, đội ngũ cán bộ tâm huyết, có chuyên môn tốt, việc chăm sóc sức khỏe, điều kiện ăn, ngủ tại Trung tâm điều dưỡng Người có công tỉnh Ninh Bình là tốt. Tuy nhiên số lượng đối tượng tham gia điều dưỡng tập trung vẫn chưa cao, do chi phí tổ chức đi tham quan du lịch theo quy định của Trung ương bố trí nhưng chưa đủ do vậy việc tổ chức đưa người có công đi tham quan chỉ đến được những địa điểm danh lam, di tích không thu phí, không hấp dẫn đối tượng. Hiện nay một số tỉnh đã thực hiện hỗ trợ thêm kinh phí để làm phong phú hơn công tác điều dưỡng như hỗ trợ để tham quan du lịch và có quà riêng của tỉnh, cụ thể: tỉnh Hà Nam hỗ trợ thêm 300.000 đồng/người/đợt điều dưỡng; tỉnh Bắc Giang hỗ trợ thêm 690.000 đồng/người/đợt điều dưỡng; tỉnh Vĩnh Phúc hỗ trợ thêm 3.243.200 đồng/người/đợt điều dưỡng; tỉnh Quảng Ninh hỗ trợ thêm 2.300.000 đồng/người/đợt điều dưỡng.

Từ thực tế trên để nâng cao số lượng đi điều dưỡng tập trung rất cần sự hỗ trợ thêm kinh phí từ tỉnh để đi tham quan đến những địa điểm hấp dẫn hơn, có thu phí như Khu du lịch sinh thái Tràng An, Chùa Bái Đính, Tam Cốc Bích Động hoặc ra ngoài tỉnh như đi Tắm biển Sầm Sơn, Đồ Sơn, đi thăm chiến khu Cách mạng ở tỉnh Thái Nguyên, Tuyên Quang... và tặng quà riêng của tỉnh cho đối tượng, vừa là hỗ trợ đủ để người có công tham gia vào các hoạt động tham quan du lịch vừa thể hiện sự tri ân của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân tỉnh Ninh Bình đối với Người có công với cách mạng.

II. XÁC ĐỊNH MỤC TIÊU, GIẢI PHÁP TỔNG THỂ

Mục tiêu:

Phấn đấu nâng tỷ lệ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung cho người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ lên khoảng 40% (tương ứng 2.750 với người) trên tổng số 7.000 người đủ điều kiện được hưởng chính sách điều dưỡng hàng năm.

Giải pháp tổng thể:

Đề nghị trích Ngân sách tỉnh hỗ trợ thêm cho công tác Điều dưỡng tập trung với mức 700.000 đồng/người, trong đó hỗ trợ thêm để đi tham quan 200.000 đồng/người, tặng quà riêng của Tỉnh bằng tiền mặt 500.000 đồng/người.

III. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Khi chính sách được ban hành sẽ khuyến khích người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ đi điều dưỡng, nâng cao hiệu quả chăm sóc sức khỏe về thể chất và tinh thần góp phần đảm bảo mục tiêu an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

Chính sách tiếp tục khẳng định sự quan tâm của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân tỉnh Ninh Bình trong công tác đền ơn đáp nghĩa đối với người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ theo đúng chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và tại Đại hội Đại biểu Đảng bộ tỉnh Ninh Bình khóa XXII, nhiệm kỳ 2020-2025 cũng đã khẳng định: “...*Thực hiện tốt công tác đền ơn đáp nghĩa, nâng cao chất lượng chăm sóc người có công với cách mạng...*”.

Dự kiến nguồn lực thực hiện chính sách: Phấn đấu hàng năm đạt 2.750 người lựa chọn hình thức điều dưỡng tập trung thì kinh phí thực hiện, gồm:

- Hỗ trợ thêm tiền tham quan: 200.000 đồng/đối tượng/đợt x 2.750 đối tượng điều dưỡng = 550.000.000 đồng.

- Tặng quà riêng của Tỉnh bằng tiền mặt: 500.000 đồng/người/đợt điều dưỡng x 2.750 đối tượng điều dưỡng tập trung = 1.375.000.000 đồng.

Như vậy, dự kiến nguồn lực thực hiện chính sách hàng năm là: 550.000.000 + 1.375.000.000 = 1.925.000.000 đồng/năm.

(Có biểu dự kiến kinh phí đính kèm)

IV. XÁC ĐỊNH ĐỐI TƯỢNG CHỊU SỰ TÁC ĐỘNG TRỰC TIẾP CỦA CHÍNH SÁCH

Đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách là người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ đủ điều kiện hưởng chính sách điều dưỡng phục hồi sức khỏe theo hình thức điều dưỡng tập trung.

V. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VỀ GIỚI VÀ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH

Nghị quyết ban hành không gây ảnh hưởng đến phân biệt Giới và không làm phát sinh Thủ tục hành chính.

VI. XÁC ĐỊNH THẨM QUYỀN BAN HÀNH CHÍNH SÁCH

Căn cứ Khoản 7 điều 171 Nghị định 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ, quy định: “*Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương và tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức chi chế độ điều dưỡng cao hơn mức chi chế độ điều dưỡng từ nguồn ngân sách Trung ương và hỗ trợ phần chênh lệch cao hơn từ nguồn ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật*”, Thẩm quyền ban hành chính sách là Hội đồng nhân dân tỉnh.

VII. LẤY Ý KIẾN

Lấy ý kiến của các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố: 100% các cơ quan, sở, ban, ngành và địa phương nhất trí đề nghị xây dựng Nghị quyết.

VIII. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì phối hợp với Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư và các Sở ngành, cơ quan đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách, đồng thời theo dõi, đánh giá hiệu quả, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện chính sách.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của “Nghị quyết Quy định hỗ trợ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung cho người có công với cách mạng và thân nhân liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Ninh Bình”; Sở Lao động - Thương binh và Xã hội trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Hồ sơ xây dựng Nghị quyết;
- Lãnh đạo Sở;
- Ban Biên tập Website Sở;
- Lưu: VT, NCC.

GIÁM ĐỐC

Lâm Xuân Phương