

Số: 195 /BC-STP

Ninh Bình, ngày 06 tháng 8 năm 2019

BÁO CÁO

Thẩm định Dự thảo Quyết định phân cấp quản lý đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm thuộc lĩnh vực quản lý của ngành Y tế trên địa bàn tỉnh Ninh Bình

Ngày 17/7/2019, Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1735/SYT-ATTP ngày 16/7/2019 của Sở Y tế đề nghị Sở Tư pháp thẩm định Dự thảo Quyết định phân cấp quản lý đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm thuộc lĩnh vực quản lý của ngành Y tế trên địa bàn tỉnh Ninh Bình (sau đây gọi là Dự thảo Quyết định). Qua nghiên cứu Dự thảo Quyết định, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Việc Sở Y tế xây dựng Dự thảo Quyết định để đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định ban hành là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Khoản 2 Công văn số 857/BCĐTU'VSATTP ngày 07/02/2018 của Ban chỉ đạo liên ngành Trung ương về sinh an toàn thực phẩm.

2. Về căn cứ pháp lý để ban hành Quyết định

Các văn bản được viện dẫn làm căn cứ pháp lý cơ bản đảm bảo đúng quy định, còn hiệu lực thi hành. Tuy nhiên, đề nghị viện dẫn đầy đủ ngày, tháng, năm ban hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương cho phù hợp với quy định tại Khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Dự thảo Quyết định

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Dự thảo Quyết định đảm bảo rõ ràng, thuận lợi cho việc áp dụng và tổ chức thực hiện.

4. Về nội dung Dự thảo Quyết định

Nội dung Dự thảo Quyết định cơ bản đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại một số nội dung sau:

a) Tại tiêu đề Điều 1 đề nghị quy định rõ Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm là thuộc cơ quan nào để bảo đảm quy định được rõ ràng.

b) Tại Điểm d Khoản 1 Điều 1 hiện đang quy định phân cấp cho Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm quản lý đối với cơ sở vừa sản xuất vừa kinh doanh nhiều loại sản phẩm thuộc thẩm quyền quản lý của từ 02 cơ quan quản lý chuyên ngành trở lên và cơ sở lựa chọn ngành Y tế “*là cơ quan quản lý*” là chưa phù hợp với Khoản 10 Điều 36 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm, vì tại Khoản 10 Điều 36 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP quy định “*Đối với cơ sở vừa sản xuất vừa kinh doanh nhiều loại sản phẩm thuộc thẩm quyền quản lý của từ 2 cơ quan quản lý chuyên ngành trở lên thì tổ chức, cá nhân có quyền lựa chọn cơ quan quản lý chuyên ngành về an toàn thực phẩm để thực hiện các thủ tục hành chính*”, do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa cụm từ “*là cơ quan quản lý*” thành cụm từ “*để thực hiện thủ tục hành chính*”.

c) Tại Khoản 4 Điều 1 sử dụng cụm từ “sản phẩm dinh dưỡng y học” là chưa phù hợp với quy định tại Khoản 1 Điều 6 và Khoản 1 Điều 26 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP, theo đó đề nghị sửa thành cụm từ “thực phẩm dinh dưỡng y học” để đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

5. Thể thức, kỹ thuật trình bày và ngôn ngữ sử dụng trong Dự thảo Quyết định

Đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa một số nội dung cho phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, cụ thể như:

a) Thay cụm từ “khu chế suất” bằng cụm từ “khu chế xuất” tại Điểm b Khoản 1 Điều 1 cho đúng quy tắc chính tả tiếng Việt;

b) Viết tắt cụm từ “ATTP” trong nội dung Dự thảo Quyết định nhưng chưa có giải thích là chưa phù hợp với quy định tại Khoản 4 Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

c) Tại Điều 5 chưa có tiêu đề là chưa phù hợp với Khoản 3 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ;

d) Sử dụng cụm từ “Quy định” tại Khoản 1 Điều 6 là chưa chính xác, đề nghị sửa thành cụm từ “Quyết định”.

6. Kết luận

Từ lý do nêu tại Báo cáo này, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo sửa đổi một số nội dung chưa phù hợp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định ban hành.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp tỉnh Ninh Bình./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để BC);
- Sở Y tế;
- Lưu: VP, XDKTVBQPPL.

GIÁM ĐỐC



Phạm Minh Thường