

Số: /UBND-NC

TP. Nam Định, ngày tháng 11 năm 2023

V/v hướng dẫn thực hiện việc lấy
ý kiến cử tri liên quan đến sắp xếp ĐVHC
cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025

Kính gửi: - Phòng Nội vụ thành phố;
- Phòng Văn hóa và Thông tin;
- UBND các phường, xã thuộc thành phố Nam Định.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019 của Quốc hội về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/NQ-UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính; Nghị định số 66/2023/NĐ-CP ngày 24/8/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16/4/2018 của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính;

Thực hiện Kế hoạch số 112/KH-UBND ngày 15/8/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Nam Định giai đoạn 2023-2025; Chỉ đạo của UBND tỉnh tại văn bản số 728/UBND-VP8 ngày 06/11/2023 về việc tổ chức lấy ý kiến cử tri đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; Kế hoạch số 92/KH-UBND ngày 17/8/2023 của UBND thành phố về thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thành phố Nam Định giai đoạn 2023-2025;

Theo Hướng dẫn số 2772/SNV-XDCQ ngày 01/11/2023 của Sở Nội vụ tỉnh Nam Định hướng dẫn thực hiện việc lấy ý kiến cử tri liên quan đến sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

Để việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã thành phố Nam Định giai đoạn 2023-2025 bảo đảm theo kế hoạch, tiến độ đề ra; Theo đề nghị của Phòng Nội vụ tại văn bản số 632/TTr-PNV ngày 08/11/2023, UBND thành phố hướng dẫn UBND các phường, xã tổ chức lấy ý kiến cử tri về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, cụ thể như sau:

I. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

- Trên cơ sở chỉ đạo của UBND tỉnh; UBND thành phố xây dựng, ban hành văn bản chỉ đạo kèm theo mẫu Phiếu lấy ý kiến cử tri và các mẫu biểu, tài liệu hướng dẫn UBND các phường, xã triển khai tổ chức thực hiện các nội dung có liên

quan đến việc thực hiện việc lấy ý kiến cử tri và họp HĐND phường, xã, hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục báo cáo UBND thành phố.

- Giao Phòng Nội vụ thành phố và các đơn vị có liên quan trực tiếp hướng dẫn, đôn đốc các đơn vị trong quá trình triển khai thực hiện, tổng hợp hồ sơ, báo cáo Sở Nội vụ và UBND tỉnh theo đúng tiến độ quy định.

II. Công tác tuyên truyền

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, làm rõ tầm quan trọng, ý nghĩa và những tác động tích cực của việc thực hiện chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; nhằm tinh gọn tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, giảm chi ngân sách nhà nước, mở rộng không gian phát triển, phát huy tiềm năng, lợi thế của các địa phương; đẩy nhanh tốc độ đô thị hóa phù hợp với sự phát triển kinh tế - xã hội chung của tỉnh, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân địa phương, theo nguyện vọng của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân.

- Nâng cao tinh thần trách nhiệm, tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp nhằm tổ chức có hiệu quả chủ trương lấy ý kiến cử tri trên địa bàn.

- Tuyên truyền để cử tri nhận thức rõ quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của cử tri, từ đó tạo sự đồng thuận, quyết tâm cao của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân trên địa bàn phường, xã trong việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

- Giao Phòng Văn hóa và Thông tin phối hợp với Phòng Nội vụ xây dựng nội dung tuyên truyền; hướng dẫn UBND các phường, xã tổ chức tuyên truyền các nội dung liên quan đến Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã để tạo sự đồng thuận của cán bộ, Đảng viên và các tầng lớp nhân dân trong việc thực hiện Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã.

III. Tổ chức lấy ý kiến cử tri

1. Đối tượng lấy ý kiến: Cử tri ở ĐVHC cấp xã chịu ảnh hưởng trực tiếp của việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

2. Lập và niêm yết danh sách cử tri

UBND các phường, xã chỉ đạo tiến hành rà soát, thống kê danh sách cử tri trên địa bàn (*Lập danh sách cử tri theo Mẫu số 01-DS*).

2.1. Nguyên tắc lập danh sách cử tri để phát phiếu lấy ý kiến

a) Công dân có quyền bầu cử theo quy định tại Điều 2 Luật Bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân₁ được ghi tên vào danh sách cử tri để được phát phiếu lấy ý kiến việc sắp xếp ĐVHC.

b) Cử tri được ghi tên vào danh sách cử tri ở nơi mình đăng ký thường trú và đăng ký tạm trú.

Trường hợp cấp có thẩm quyền tổ chức lấy ý kiến việc sắp xếp đơn vị hành chính đối với cùng 01 đơn vị hành chính ở cả nơi cử tri đăng ký thường trú và đăng ký tạm trú thì cử tri chỉ được ghi tên vào danh sách cử tri ở nơi mình đăng ký thường trú.

c) Cử tri nếu ở nước ngoài trở về Việt Nam trong khoảng thời gian từ sau khi danh sách cử tri do UBND cấp xã nơi đó lập đến trước thời điểm cơ quan có thẩm quyền quyết định việc tổ chức lấy ý kiến cử tri 24 giờ thì đến UBND cấp xã xuất trình hộ chiếu có ghi quốc tịch Việt Nam tại UBND cấp xã nơi mình đăng ký thường trú và đăng ký tạm trú để được ghi tên vào danh sách cử tri và được phát phiếu lấy ý kiến cử tri.

2.2. Những trường hợp không được ghi tên vào danh sách cử tri, xóa tên khỏi danh sách cử tri

a) Người đang bị tước quyền bầu cử theo bản án, quyết định của Tòa án đã có hiệu lực pháp luật, người bị kết án tử hình đang trong thời gian chờ thi hành án, người đang chấp hành hình phạt tù mà không được hưởng án treo, người mất năng lực hành vi dân sự thì không được ghi tên vào danh sách cử tri.

b) Cử tri bị xóa đăng ký thường trú hoặc xóa đăng ký tạm trú tại đơn vị hành chính cấp xã chịu ảnh hưởng trực tiếp của việc sắp xếp đơn vị hành chính sau khi danh sách đã được niêm yết, cử tri đã có tên trong danh sách mà đến thời điểm phát phiếu lấy ý kiến bị Tòa án tước quyền bầu cử, phải chấp hành hình phạt tù hoặc mất năng lực hành vi dân sự thì xóa tên khỏi danh sách cử tri.

2.3. Cách tính tuổi công dân để ghi tên vào danh sách cử tri

a) Những công dân có từ đủ 18 tuổi trở lên (tuổi ghi trong giấy khai sinh) tính đến ngày mà UBND cấp xã tổ chức phát phiếu lấy ý kiến cử tri về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

b) Trường hợp không có giấy khai sinh thì căn cứ vào căn cước công dân để tính tuổi thực hiện quyền cử tri.

- Mỗi tuổi tròn được tính từ ngày, tháng, năm sinh dương lịch của năm trước đến ngày, tháng, năm sinh dương lịch của năm sau.

- Trường hợp không xác định được ngày sinh thì lấy ngày 01 của tháng sinh làm căn cứ để tính tuổi thực hiện quyền cử tri.

- Trường hợp không xác định được ngày, tháng sinh thì lấy ngày 01 tháng 01 của năm trước đến ngày, tháng, năm sinh dương lịch của năm sau để thực hiện quyền cử tri.

2.4. Thẩm quyền lập và niêm yết danh sách phát phiếu lấy ý kiến cử tri, khiếu nại và giải quyết khiếu nại về danh sách cử tri

a) UBND cấp xã có trách nhiệm lập và niêm yết danh sách cử tri để phát phiếu lấy ý kiến cử tri trên địa bàn tại thời điểm tổ chức lấy ý kiến.

b) Danh sách cử tri được niêm yết trong thời gian tối thiểu 30 ngày kể từ ngày bắt đầu niêm yết danh sách đến ngày tổ chức phát phiếu lấy ý kiến cử tri.

c) Khi kiểm tra danh sách cử tri, nếu phát hiện có sai sót thì trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày UBND xã tổ chức phát phiếu lấy ý kiến cử tri, công dân có quyền khiếu nại với UBND cấp xã nơi lập danh sách cử tri. UBND cấp xã nơi lập danh sách cử tri phải ghi vào sổ những khiếu nại đó. Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận được khiếu nại, UBND cấp xã phải giải quyết và thông báo cho người khiếu nại biết kết quả giải quyết.

d) Trường hợp người khiếu nại không đồng ý về kết quả giải quyết khiếu nại hoặc hết thời hạn giải quyết mà khiếu nại không được giải quyết thì có quyền khởi kiện tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

** Thời gian lập danh sách cử tri: Hoàn thành trước ngày 30/11/2023.*

** Niêm yết công khai danh sách cử tri*

Danh sách cử tri được niêm yết tại nhà văn hóa Thôn (xóm), tổ dân phố và Trụ sở UBND phường, xã trong thời hạn tối thiểu 30 ngày kể từ ngày 01/12/2023 đến ngày tổ chức phát phiếu lấy ý kiến cử tri. Kết thúc thời gian niêm yết, UBND phường, xã tiến hành lập biên bản kết thúc thời gian niêm yết danh sách cử tri.

2.5. Quyền và nghĩa vụ của cử tri trong việc lấy ý kiến

a) Mọi cử tri có quyền và nghĩa vụ tham gia khi cơ quan có thẩm quyền tổ chức lấy ý kiến cử tri.

b) Mỗi cử tri có quyền thể hiện ý kiến đồng ý hoặc không đồng ý vào Phiếu lấy ý kiến.

c) Cử tri phải tự mình viết và ký vào Phiếu lấy ý kiến, không được nhờ người khác viết thay, trừ trường hợp cử tri không biết chữ hoặc không biết tiếng Việt, cử tri là người khuyết tật không tự đánh dấu và ký tên vào Phiếu lấy ý kiến cử tri thì được nhờ người trong gia đình hoặc người thân viết hộ.

3. Hình thức lấy ý kiến cử tri: phát Phiếu lấy ý kiến cử tri (quy định tại khoản 1 Điều 131 Luật Tổ chức chính quyền địa phương).

4. Nội dung lấy ý kiến cử tri

4.1. Mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định (đối với 25 phường, xã thuộc thành phố Nam Định).

4.2. Thành lập đơn vị hành chính là phường: Nam Vân, Nam Phong (đối với 02 xã: Nam Vân, Nam Phong thuộc thành phố Nam Định).

4.3. Sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã để thành lập một đơn vị hành chính mới (đối với 18 đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp).

4.4. Tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã hình thành sau sắp xếp (đối với 18 đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp).

5. Mẫu Phiếu lấy ý kiến cử tri

5.1. Phiếu lấy ý kiến cử tri về mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định: Đối với các phường, xã thuộc thành phố Nam Định (*Mẫu số 01*).

5.2. Phiếu lấy ý kiến cử tri về việc thành lập phường: Đối với xã Nam Vân và xã Nam Phong thuộc thành phố Nam Định (*Mẫu số 02*).

5.3. Phiếu lấy ý kiến cử tri về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; về tên gọi đơn vị hành chính cấp xã hình thành sau sắp xếp: Đối với các phường, xã thuộc thành phố Nam Định thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã (*Mẫu số 03*).

6. Tài liệu lấy ý kiến

6.1. Tài liệu phục vụ việc lấy ý kiến đối với các địa phương

a) Đối với các phường, xã thuộc thành phố Nam Định (theo Đề án mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định và thành lập 03 phường)

- Đề án mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định và thành lập 03 phường;

- Bản tóm tắt Đề án, bao gồm các nội dung: Phương án mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định và thành lập 03 phường; Báo cáo đánh giá phân loại đô thị của cơ quan có thẩm quyền về thành phố Nam Định sau mở rộng địa giới hành chính;

- Danh mục các văn bản chủ trương, định hướng của Đảng, Nhà nước.

b) Đối với các phường, xã thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc thành phố Nam Định (theo Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã).

- Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025;

- Bản tóm tắt Đề án, bao gồm các nội dung: Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025; Báo cáo đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với phường hình thành sau sắp xếp;

- Danh mục các văn bản chủ trương, định hướng của Đảng và Nhà nước.

6.2. Tài liệu phục vụ việc lấy ý kiến phải được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử hoặc trang thông tin điện tử của UBND thành phố, UBND cấp xã; niêm yết tại trụ sở UBND cấp xã, các điểm sinh hoạt cộng đồng và được tuyên truyền, phổ biến trên các phương tiện thông tin đại chúng ở địa phương, tại các cuộc họp thôn (xóm), tổ dân phố trong thời gian tổ chức lấy ý kiến cử tri.

7. Trình tự tổ chức lấy ý kiến cử tri

7.1. Trong thời gian tối đa 05 ngày làm việc kể từ ngày nhận được văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND thành phố có văn bản kèm theo mẫu Phiếu lấy ý kiến, tài liệu lấy ý kiến gửi UBND cấp xã để chỉ đạo, hướng dẫn UBND cấp xã tổ chức lấy ý kiến cử tri theo từng thôn, tổ dân phố.

7.2. Trong thời gian tối đa 60 ngày kể từ ngày nhận được văn bản chỉ đạo của UBND thành phố, UBND cấp xã tổ chức và hoàn thành việc lấy ý kiến cử tri theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị định số 54/2018/NĐ-CP, Nghị định số 66/2023/NĐ-CP.

- UBND phường, xã có trách nhiệm in đủ số lượng phiếu (theo mẫu). Phiếu có đóng dấu treo của UBND phường, xã.

- Căn cứ vào danh sách cử tri, UBND phường, xã tiến hành giao phiếu cho trưởng các Thôn (xóm), tổ dân phố tổ chức đoàn đến từng hộ gia đình để tổ chức tuyên truyền và thực hiện việc phát phiếu lấy ý kiến (1phiếu/1 hộ). Bí thư chi bộ, Trưởng Thôn (xóm), Tổ trưởng dân phố có trách nhiệm thu lại tất cả các phiếu đã phát ra, lập biên bản tổng hợp kết quả kiểm phiếu, báo cáo kết quả về UBND phường, xã. UBND phường, xã có trách nhiệm rà soát lại kết quả của Thôn (xóm),

tổ dân phố chuyển đến để tổng hợp, báo cáo theo quy định. Các mẫu biên bản tổng hợp của Thôn (xóm), tổ dân phố gồm:

+ Biên bản tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri tại Thôn (xóm), TDP về việc mở rộng ĐGHC thành phố Nam Định (Mẫu số 5.1);

+ Biên bản tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri tại Thôn (xóm) về việc thành lập phường Nam Vân (đối với xã Nam Vân Mẫu số 5.2);

+ Biên bản tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri tại Thôn (xóm) về việc thành lập phường Nam Phong (đối với xã Nam Phong Mẫu số 5.3);

+ Biên bản tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri tại Thôn (xóm), TDP về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã (đối với 18 ĐVHC thực hiện sắp xếp Mẫu số 5.4).

7.3. Trong thời gian tối đa 05 ngày làm việc kể từ ngày hoàn thành việc lấy ý kiến cử tri, UBND cấp xã tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn gửi HĐND cùng cấp và UBND cấp huyện.

Trong thời gian tối đa 05 ngày làm việc kể từ ngày nhận được báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri của UBND cấp xã, UBND thành phố tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn gửi cấp có thẩm quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị định số 54/2018/NĐ-CP, Nghị định số 66/2023/NĐ-CP.

8. Thời gian tổ chức lấy ý kiến cử tri:

Căn cứ quy định của pháp luật, tình hình thực tiễn địa phương; Sau khi có tài liệu phục vụ lấy ý kiến cử tri quy định tại mục 6, phần III văn bản này UBND thành phố sẽ chỉ đạo UBND các phường, xã tổ chức lấy ý kiến cử tri bảo đảm trình tự, thời gian tại mục 7, phần III của văn bản này; Kế hoạch số 112/KH-UBND ngày 12/8/2023 của UBND tỉnh và Kế hoạch số 92/KH-UBND ngày 17/8/2023 của UBND thành phố.

Thời gian phát phiếu lấy ý kiến cử tri: UBND thành phố sẽ thông báo sau.

IV. Tổ chức kỳ họp Hội đồng nhân dân phường, xã và HĐND thành phố.

- Sau khi có kết quả lấy ý kiến cử tri, UBND phường, xã trình Hội đồng nhân dân cùng cấp và hoàn thành việc thảo luận thông qua Nghị quyết về việc mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định; Về việc thành lập phường (nếu có); Về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã (nếu có).

- Sau khi có kết quả lấy ý kiến cử tri, kết quả biểu quyết của Hội đồng nhân dân ở các đơn vị hành chính phường, xã; UBND thành phố Nam Định tổng hợp trình Hội đồng nhân dân thành phố và hoàn thành việc thảo luận thông qua Nghị quyết về việc mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định; Về việc thành lập phường (Nam Phong, Nam Vân); Về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã.

V. Hồ sơ báo cáo về việc lấy ý kiến cử tri của thành phố và các phường, xã.

1. Hồ sơ UBND cấp xã báo cáo UBND thành phố để trình HĐND thành phố về lấy ý kiến cử tri bao gồm các tài liệu sau đây:

- Nghị quyết của HĐND các phường, xã về:
 - + Việc mở rộng ĐGHC thành phố Nam Định;
 - + Về việc thành lập phường (Nam Phong, Nam Vân nếu có);
 - + Về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã (nếu có).
- Báo cáo tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri của UBND cấp xã (*Mẫu số 04-BC*).
- Biên bản tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri về:
 - + Việc mở rộng ĐGHC thành phố Nam Định (*Mẫu số 6.1*);
 - + Về việc thành lập phường (*Mẫu số 6.2 hoặc Mẫu số 6.3 nếu có*);
 - + Về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã (*Mẫu số 6.4 nếu có*).

2. Hồ sơ UBND thành phố báo cáo UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh về lấy ý kiến cử tri bao gồm các tài liệu sau đây:

+ Tờ trình của UBND thành phố kèm Hồ sơ Đề án theo quy định tại Điều 9, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

+ Báo cáo tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri của các phường, xã trên địa bàn thành phố Nam Định (*Mẫu số 07-BC*).

+ Nghị quyết của HĐND thành phố về: Việc mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định; Về việc thành lập phường (Nam Phong, Nam Vân); Về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã.

Trên đây là hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về Đề án mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định và thành lập 03 phường; Đề án thành lập phường; Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã. UBND thành phố yêu cầu Chủ tịch UBND các phường, xã khẩn trương chỉ đạo triển khai tổ chức thực hiện; quá trình triển khai thực hiện nếu có vướng mắc kịp thời phản ánh về UBND thành phố (qua Phòng Nội vụ) để được hướng dẫn, giải quyết./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Phòng Nội vụ;
- Phòng Văn hóa và Thông tin (để đẩy mạnh công tác tuyên truyền);
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Thị Như