## “DỰ THẢO”

*(Tài liệu tuyên truyền về Đề án mở rộng TPNam Định và thành lập 03 phường ban hành kèm theo Công văn số 315/UBND-NC ngày 17/3/2023 của UBND TP. Nam Định)*

## SỰ CẦN THIẾT MỞ RỘNG ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH

## THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH VÀ THÀNH LẬP 03 PHƯỜNG

## 

## 1. Sự cần thiết mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định

Việc điều chỉnh địa giới hành chính, sáp nhập huyện Mỹ Lộc để mở rộng thành phố Nam Định là từng bước cụ thể hoá đường lối chủ trương của Đảng và Nhà nước.Thành phố Nam Định là trung tâm hành chính, chính trị, kinh tế - xã hội, văn hoá của tỉnh, có vị trí tiếp giáp vùng Thủ đô, đồng thời nằm tại vị trí trung tâm của vùng Nam đồng bằng sông Hồng được cụ thể hóa tại Nghị quyết 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng đồng bằng Sông Hồng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045;Quyết định số 109/2006/QĐ-TTg ngày 19/5/2006 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt đề án quy hoạch tổng thể phát triển thành phố Nam Định trở thành trung tâm kinh tế, văn hoá, xã hội của vùng Nam đồng bằng sông Hồng,thành phố Nam Định được xác định trở thành trung tâm kinh tế, văn hoá, xã hội của vùng Nam đồng bằng sông Hồng với 6 chức năng trung tâm vùng: công nghiệp; giáo dục - đào tạo; khoa học - công nghệ; y tế; văn hoá, thể thao &du lịch;

Sau 15 năm triển khai và thực hiện chủ trương trên, thành phố Nam Định đã khai thác và phát huy tương đối hiệu quả tiềm năng, lợi thế sẵn có để phát triển: kinh tế có tốc độ tăng trưởng khá, giai đoạn 2016 - 2020 đạt mức bình quân trên 13%; cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng ngày càng tăng tỷ trọng công nghiệp và dịch vụ. Công tác quy hoạch và phát triển đô thị được thực hiện bài bản, có tính hệ thống, các tiêu chí của đô thị loại I ngày được nâng cao, bền vững, hoàn thành việc thành lập các phường Lộc Hoà và Mỹ Xá.

Quyết định số 1422/QĐ-TTg ngày 17 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ vềviệc phê duyệtđiều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Nam Định đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2050 làm cơ sở định hướng phát triển thành phố với phạm vi lập quy hoạch bao gồm toàn bộ thành phố Nam Định hiện nay; huyện Mỹ Lộc; 3 xã của huyện Vụ Bản và 5 xã của huyện Nam Trực. Năm 2021, UBND tỉnh đã phê duyệt Chương trình phát triển đô thị thành phố Nam Định, tỉnh Nam Định giai đoạn 2021 - 2030.

Nhằm đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XII đã ban hành Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017; Bộ Chính trị đã ban hành Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 về việc tiếp tục sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, giai đoạn 2023 - 2030. Mục tiêu chung là “*Phấn đấu đến năm 2030 các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã được sắp xếp cơ bản phù hợp với chiến lược phát triển kinh tế - xã hội; đáp ứng yêu cầu xây dựng nước ta trở thành một nước công nghiệp hiện đại, theo định hướng xã hội chủ nghĩa*”.

Căn cứ tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính quy định tạiNghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 đối chiếu theo quy định huyện Mỹ Lộc, thành phố Nam Định hiện tại không đảm bảo đủ tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2023-2030.

***Việc mở rộng thành phố Nam Định xuất phát từ yêu cầu thực tiễn:***

Thành phố Nam Định là tỉnh lỵ của tỉnh Nam Định, là đô thị trung tâm của vùng Nam đồng bằng sông Hồng và nằm trong vùng duyên hải Bắc Bộ.

Trải qua quá trình xây dựng và phát triển, thành phố Nam Định đã được công nhận là đô thị loại I trực thuộc tỉnh từ năm 2011, là một trong 22 đô thị loại I của cả nước. Kinh tế - xã hội của thành phố đã có những bước phát triển nhanh, mạnh trên các lĩnh vực công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại và dịch vụ du lịch. Tốc độ đô thị hoá nhanh, phạm vi xây dựng đô thị ngày càng mở rộng cùng với việc phát triển các khu công nghiệp tập trung, các khu đô thị mới, công tác quy hoạch xây dựng, quản lý quy hoạch và đầu tư cơ bản đáp ứng được tình hình phát triển đô thị. Tuy nhiên, hiện nay thành phố Nam Định cũng đang bộc lộ một số tồn tại, hạn chế nhất định như: quy mô diện tích thành phố nhỏ, hẹp dẫn đến không gian phát triển bị chia cắt, gây nhiều khó khăn trong công tác lập kế hoạch, quy hoạch dài hạn; nguồn lực của địa phương và Trung ương cho phát triển kinh tế - xã hội bị phân tán. Từ thực trạng trên, nhu cầu mở rộng và điều chỉnh địa giới hành chính đã trở thành nhu cầu nội tại, cấp thiết, phù hợp quy luật trong bối cảnh thành phố đang phấn đấu trở thành thành phố trung tâm của tiểu vùng Nam đồng bằng sông Hồng.

Huyện Mỹ Lộc tiếp giáp với thành phố Nam Định, là cửa ngõ phía Bắc của tỉnh Nam Định. Vị trí địa lý thuận lợi như trên cùng với hệ thống giao thông có sự kết nối chặt chẽ với thành phố Nam Định và các đơn vị hành chính tiếp giáp đã góp phần thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển mạnh, quá trình đô thị hoá của huyện diễn ra nhanh chóng. Huyện Mỹ Lộc và thành phố Nam Định trong các thời kỳ trước đây đã nhiều lần chia tách, sáp nhập nên nhân dân hai địa phương có mối liên hệ mật thiết về kinh tế, sự đồng nhất về văn hóa, tập quán sinh hoạt từ lâu đời.

Từ thực tế trên cùng với xu hướng tất yếu về phát triển đô thị và định hướng phát triển thành phố Nam Định tương xứng vị trí, vai trò trong giai đoạn tiếp theo, việc mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định là yêu cầu khách quan có tính cấp thiết. Mặt khác, việc sáp nhập huyện Mỹ Lộc để mở rộng thành phố Nam Định làm giảm 01 ĐVHC cấp huyện, phù hợp với chủ trương của Đảng về việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Đồng thời, việc mở rộng Thành phố Nam Định bảo đảm các điều kiện quy định tại khoản 2,Điều 128, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, phù hợp với Điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị Việt Nam đến năm 2015 và tầm nhìn đến năm 2050; Điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Nam Định đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2050.

### 2. Sự cần thiết thành lập 03 phường

Thị trấn Mỹ Lộc và xã Mỹ Hưng, huyện Mỹ Lộc hiện nay và xã Nam Phong, xã Nam Vân, thành phố Nam Định đều nằm trên tuyến giao thông huyết mạch quan trọng của thành phố Nam Định (Quốc lộ 21), có lợi thế để phát triển công nghiệp, dịch vụ, thương mại. Hoạt động kinh tế - xã hội trong những năm vừa qua có bước phát triển mạnh, đời sống vật chất và tinh thần của người dân ngày càng được nâng cao. Tốc độ tăng trưởng kinh tế đạt khá, cơ cấu kinh tế từng bước được chuyển dịch đúng hướng, tăng dần tỷ trọng dịch vụ thương mại và công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, giảm dần tỷ trọng sản xuất nông nghiệp; thu nhập bình quân đầu người ngày càng tăng. Hệ thống cơ sở hạ tầng được đầu tư xây dựng khá đồng bộ đã và đang tạo không gian đô thị hiện đại trên địa bàn các xã, thị trấn. Các hệ thống trục chính đường giao thông được mở rộng, nhựa hóa, bê tông hóa 100%; hệ thống cung cấp nước sạch được đầu tư xây dựng tới từng hộ dân; 100% số hộ dân được sử dụng lưới điện Quốc gia phục vụ sinh hoạt và sản xuất; các tuyến đường ngõ xóm đã được lắp đèn chiếu sáng. Cùng với đó là hệ thống các khu vui chơi giải trí, trung tâm thương mại, siêu thị, chuỗi cửa hàng phục vụ nhu cầu của người dân phát triển mạnh mẽ, đời sống vật chất và tinh thần của người dân ngày càng được nâng cao; công tác vệ sinh môi trường được chú trọng.

Sự phát triển mạnh về kinh tế cùng với tốc độ đô thị hóa tăng nhanh đã có tác động rất lớn đến đời sống cũng như sinh hoạt của người dân, quan hệ sản xuất, giao dịch hành chính, thương mại đã dần chuyển sang hình thái môi trường đô thị, hiện đại hơn, chất lượng cuộc sống được nâng cao hơn. Tuy nhiên, cũng nảy sinh nhiều vấn đề khó khăn trong công tác quản lý kinh tế, quản lý quy hoạch xây dựng, kiến trúc, quản lý cở sở hạ tầng kỹ thuật, quản lý dân cư, phòng chống các tệ nạn xã hội, bảo đảm trật tự công cộng, cảnh quan và bảo vệ môi trường do bộ máy quản lý hành chính Nhà nước vẫn tổ chức, hoạt động theo mô hình chính quyền nông thôn. Từ thực tế đó, việc thành lập các phường Nam Phong, Nam Vân và phường mới trên cơ sở sáp nhập toàn bộ diện tích tự nhiên thị trấn Mỹ Lộc và xã Mỹ Hưng là yêu cầu cấp bách và cần thiết, nhằm tổ chức bộ máy chính quyền phù hợp trong quản lý điều hành, phát huy tiềm năng, lợi thế vốn có để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trong khu vực, phù hợp với Quy hoạch chung của thành phố Nam Định đã được phê duyệt.

*a) Phường Nam Phong, thành phố Nam Định*

Xã Nam Phong nằm ở phía Đông Nam thành phố Nam Định, phía Nam giáp xã Nam Vân, thành phố Nam Định, các mặt khác giáp sông Hồng và sông Đào. Xã có diện tích tự nhiên 6,57 km2, dân số 9.158 người (dân số quy đổi tính đến 31/12/2022). Năm 2017, xã Nam Phong đã đạt chuẩn Nông thôn mới (NTM), hiện nay xã tiếp tục thực hiện nhiệm vụ xây dựng NTM nâng cao. Kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của xã phát triển nhanh, thay đổi toàn diện, nhất là hệ thống đường giao thông, trường học, trạm y tế… tạo ra diện mạo mới mang hình thái đô thị. Các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao quần chúng được đẩy mạnh. Chất lượng giáo dục ngày được nâng cao, phổ cập giáo dục được duy trì, các cấp học đều đạt chuẩn “Xanh - sạch - đẹp - an toàn”. Công tác phòng bệnh, chăm sóc sức khỏe nhân dân đạt kết quả tốt, tỷ lệ người dân tham gia Bảo hiểm Y tế (BHYT) ngày càng tăng. Năm 2022, thu nhập bình quân đầu người của xã đạt 64,65 triệu đồng/người/năm; tỷ lệ hộ nghèo đa chiều giảm còn 0,46%. Hệ thống chính trị cơ sở không ngừng được củng cố. Đội ngũ cán bộ, công chức xã không ngừng hoàn thiện, nâng cao trình độ chính trị, chuyên môn, tinh thần phục vụ nhân dân. An ninh trật tự được giữ vững. Đặc biệt, cơ cấu kinh tế của xã Nam Phong đang có sự chuyển dịch tích cực, đến nay có khoảng trên 80% lao động của xã hoạt động trong các ngành nghề phi nông nghiệp. Cơ cấu cây trồng được chuyển đổi mạnh, nhiều diện tích sản xuất lúa kém hiệu quả đã được chuyển đổi sang trồng hoa, cây cảnh mang lại hiệu quả kinh tế cao.

Theo chủ trương mở rộng không gian phát triển của thành phố Nam Định về phía Nam, xã Nam Phong được định hướng nâng cấp lên phường, nằm trong quy hoạch khu vực phát triển đô thị mới Nam sông Đào. Đây là khu vực được định hướng phát triển khu vực đô thị phía Nam sầm uất, tương xứng với đô thị hiện hữu gắn với cửa ngõ phía Đông Nam thành phố và vùng sinh thái nông nghiệp Nam sông Đào. Để thực hiện mục tiêu trên, thời gian qua, thành phố Nam Định đã và đang triển khai nhiều dự án hạ tầng quan trọng trên địa bàn xã Nam Phong như: Dự án đường trục phía Nam thành phố; dự án khu dân cư tập trung Vạn Diệp và khu dân cư tập trung Đông Phong - Địch Lễ. Đặc biệt, cầu Tân Phong do Bộ Giao thông vận tải làm chủ đầu tư hoàn thành và đưa vào khai thác đã mở ra cơ hội để Nam Phong đẩy nhanh quá trình đô thị hóa.

*b) Phường Nam Vân, thành phố Nam Định*

Xã Nam Vân thuộc thành phố Nam Định, nằm hoàn toàn về phía Nam sông Đào. Tổng diện tích đất tự nhiên của xã là 5,62 km2, dân số 7.315 người (dân số quy đổi tính đến 31/12/2022). Cơ cấu kinh tế của xã trong những năm gần đây chuyển dịch theo hướng tăng dần tỷ trọng công nghiệp, xây dựng, dịch vụ, giảm tỷ trọng nông nghiệp. Năm 2022, thu nhập bình quân đầu người của xã đạt 61,65 triệu đồng/người/năm; tỷ lệ hộ nghèo đa chiều giảm còn 0,55%. Đến nay, toàn xã có hơn 24 doanh nghiệp và 115 hộ sản xuất, kinh doanh, tổ chức các loại hình dịch vụ như: tài chính, viễn thông, vận tải, ăn uống, may mặc... cấu trúc không gian và bộ mặt kinh tế bắt đầu mang hình thái đô thị.

Để tạo sự bứt phá trong phát triển kinh tế, cải thiện và nâng cao thu nhập cho người dân, chính quyền các cấp tích cực đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội. Bên cạnh sự thay đổi về kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, các lĩnh vực giáo dục - đào tạo, chăm sóc sức khoẻ cho nhân dân, vệ sinh môi trường thực hiện chế độ chính sách đối với người có công với cách mạng được quan tâm thường xuyên. Hiện, cả 10 thôn trong xã được công nhận Làng văn hóa; gần 80% hộ dân được công nhận danh hiệu “Gia đình văn hóa”. An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ổn định. Tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc (MTTQ) và các đoàn thể chính trị - xã hội được củng cố vững mạnh; lòng tin của nhân dân ngày càng nâng cao.

*c) Thành lập phường Hưng Lộc trên cơ sở sáp nhập thị trấn Mỹ Lộc và xã Mỹ Hưng*

Thị trấn Mỹ Lộc là trung tâm của huyện Mỹ Lộc, cách trung tâm thành phố Nam Định khoảng 7,5 km, phía Đông giáp xã Mỹ Hưng. Tổng diện tích đất tự nhiên của thị trấn Mỹ Lộc và xã Mỹ Hưng là 9,97 km2, tổng số dân là 13.751 người (dân số quy đổi tính đến 31/12/2022). Thị trấn Mỹ Lộc và xã Mỹ Hưng đều có Quốc lộ 21A là trục giao thông huyết mạch của tuyến Nam Định – Hà Nội chạy qua. Vị trí địa lí khá thuận lợi đó là điều kiện quan trọng để địa phương phát triển kinh tế năng động, đa dạng và hòa nhập cùng các địa phương khác trong và ngoài tỉnh. Những năm gần đây, cả hai đơn vị đều có sự phát triển mạnh về kinh tế, cơ sở hạ tầng được chú trọng đầu tư và phát triển khá đồng bộ. Đến năm 2022, thị trấn Mỹ Lộc và xã Mỹ Hưng đều được công nhận đạt NTM nâng cao năm 2021 với việc đáp ứng đủ 19/19 tiêu chí. Cơ cấu kinh tế của hai địa phương này có sự chuyển biến tích cực; cân đối thu chi ngân sách dương; đời sống nhân dân ngày càng được nâng cao, nếp sống đô thị ngày càng thể hiện rõ nét, … cả hai địa phương đều nằm trongkhông gian quy hoạch chung thành phố Nam Định đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Thị trấn Mỹ Lộc và xã Mỹ Hưng có vị trí liền kề nhau, có nhiều mối quan hệ chặt chẽ, bổ sung, hỗ trợ nhau trong quá trình phát triển kinh tế - xã hội, đời sống văn hóa, an ninh, quốc phòng. Việc thành lập phường Hưng Lộc trên cơ sở sáp nhập thị trấn Mỹ Lộc và xã Mỹ Hưng góp phần tập trung và phát huy các tiềm năng, điều kiện phát triển của cả hai địa phương, đáp ứng yêu cầu sắp xếp ĐVHC cấp xã, phù hợp với chủ trương sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả của Trung ương đồng thời tạo động lực phát triển ra phía Tây Nam của thành phố Nam Định.

Quá trình phát triển kinh tế - xã hội, tốc độ đô thị hóa và tăng dân số trong những năm qua đã có tác động rất lớn đến đời sống cũng như sinh hoạt của người dân trên địa bàn các xã, thị trấn: xã Nam Phong, xã Nam Vân (thành phố Nam Định), thị trấn Mỹ Lộc, xã Mỹ Hưng (huyện Mỹ Lộc). Quan hệ sản xuất, giao dịch hành chính, thương mại, văn minh đô thị,… của người dân đã dần chuyển sang môi trường đô thị, hiện đại hơn, đời sống nhân dân không ngừng được cải thiện và nâng lên, công tác xóa đói, giảm nghèo được quan tâm chú trọng; giáo dục, y tế ngày một phát triển đáp ứng được nhu cầu của người dân. Tuy nhiên, những thay đổi về kinh tế - xã hội và quá trình đô thị hóa đã và đang đặt ra cho các xã nhiều vấn đề mới cần giải quyết như: quản lý kinh tế, quản lý quy hoạch, cấp phép xây dựng, kiến trúc đô thị, quản lý dân cư, phòng chống các tệ nạn xã hội, bảo đảm trật tự công cộng, cảnh quan và bảo vệ môi trường do bộ máy quản lý hành chính nhà nước theo quy định vẫn được tổ chức theo mô hình chính quyền nông thôn.

Việc thành lập các phường đảm bảo cơ cấu nội, ngoại thành của thành phố Nam Định trong tương lai; từng bước phát triển đô thị theo mục tiêu và tính chất theo Quy hoạch chung thành phố Nam Định đến năm 2040 và tầm nhìn đến năm 2050 mà Thủ tướng Chính phủ đã đặt ra. Từ thực tế đó, việc thành lập các phường nêu là yêu cầu cấp bách và rất cần thiết, nhằm tổ chức bộ máy chính quyền phù hợp để quản lý điều hành, phát huy tiềm năng, lợi thế vốn có nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trong khu vực; đồng thời đáp ứng được tâm tư, nguyện vọng của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân địa phương.