

PHƯƠNG ÁN

Sắp xếp, tổ chức lại xóm trên địa bàn xã Giao Minh năm 2026

I. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng cộng sản Việt Nam khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
- Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;
- Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và một số chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;
- Kế hoạch số 181/KH-UBND ngày 23/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình;
- Văn bản số 3557/UBND-VP7 ngày 29/5/2026 của UBND tỉnh Ninh Bình về việc triển khai Nghị định số 185/NĐ-CP ngày 26/5/2026;
- Văn bản số 4947/SNV-XDCQ ngày 29/5/2026 của Sở Nội vụ tỉnh Ninh Bình về việc hoàn thiện Phương án sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và chế độ thông tin báo cáo hàng tuần.

II. Sự cần thiết của việc sắp xếp, tổ chức lại xóm

- Xã Giao Minh được thành lập trên cơ sở sáp nhập 03 đơn vị hành chính cấp xã gồm: xã Giao Thanh, xã Giao Hương và xã Giao Thiện theo Nghị quyết số 1674/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Sau sắp xếp, xã có diện tích tự nhiên 27,74 km², dân số 29.261 nghìn người (số liệu ngày 01/7/2025), gồm 21 xóm. Đây là địa bàn có quy mô dân số lớn, phạm vi quản lý rộng, khối lượng công việc phát sinh nhiều, nhất là trong quản lý dân cư, đất đai, xây dựng, an sinh xã hội, văn hóa, chuyển đổi số và giải quyết thủ tục hành chính tại cơ sở.

- Qua rà soát thực tế, mô hình tổ chức xóm hiện nay chưa thật sự phù hợp với yêu cầu quản lý trong tình hình mới. Số lượng xóm còn nhiều, trong khi một số xóm

có quy mô dân số nhỏ; khu dân cư liền kề, đời sống sinh hoạt, phong tục, hạ tầng giao thông và thiết chế văn hóa có sự gắn kết chặt chẽ nhưng vẫn đang được chia tách thành nhiều xóm.

- Trong bối cảnh chính quyền cấp xã được chuyển giao nhiều nhiệm vụ hơn sau khi kết thúc hoạt động cấp huyện, việc duy trì quá nhiều đầu mối xóm nhỏ sẽ làm phân tán nguồn lực, tăng chi thường xuyên, khó chuẩn hóa đội ngũ, khó đầu tư đồng bộ nhà văn hóa, hệ thống thông tin, dữ liệu dân cư và các thiết chế phục vụ cộng đồng. Nếu không sắp xếp kịp thời, tổ chức xóm sẽ chưa theo kịp yêu cầu quản trị địa phương trong giai đoạn mới.

- Việc sắp xếp, tổ chức lại xóm trên địa bàn xã Giao Minh là yêu cầu khách quan, cần thiết trong quá trình tổ chức, vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, gần dân, sát dân và phục vụ Nhân dân tốt hơn.

- Việc sắp xếp, tổ chức lại xóm không chỉ nhằm giảm số lượng đầu mối, mà trọng tâm là hình thành các khu dân cư có quy mô hợp lý, quản lý thuận lợi, phù hợp với điều kiện thực tế và truyền thống cộng đồng. Qua đó, phát huy tốt hơn vai trò tự quản của Nhân dân, nâng cao chất lượng hoạt động của chi bộ, Ban công tác Mặt trận, các chi hội đoàn thể và đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở xóm; đồng thời tạo điều kiện tập trung nguồn lực đầu tư hạ tầng, chỉnh trang khu dân cư, xây dựng nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu và thực hiện chuyển đổi số ở cơ sở.

- Do đó, việc sắp xếp, tổ chức lại xóm trên địa bàn xã Giao Minh là cần thiết, có cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn; phù hợp với yêu cầu tổ chức, quản lý trong mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; góp phần củng cố hệ thống chính trị ở cơ sở, sử dụng hiệu quả nguồn lực và đáp ứng yêu cầu phát triển ổn định, lâu dài của địa phương.

- Bên cạnh yêu cầu sắp xếp trước mắt, việc sắp xếp, tổ chức lại xóm trên địa bàn xã Giao Minh cần được đặt trong định hướng phát triển lâu dài của địa phương.

III. Hiện trạng các xóm

1. Đặc điểm tình hình của xã Giao Minh hiện nay

Xã Giao Minh được thành lập trên cơ sở sáp nhập 03 đơn vị hành chính cấp xã gồm: xã Giao Thanh, xã Giao Hương và xã Giao Thiện theo Nghị quyết số 1674/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Địa giới hành chính của xã được xác định: phía Tây giáp xã Giao Hòa, phía Nam giáp biển Đông, phía Bắc và phía Đông giáp xã Nam Tiền Hải và xã Hưng Phú của tỉnh Hưng Yên có ranh giới là sông Hồng.

- Hiện nay, trên địa bàn xã Giao Minh có tổng số 21 xóm, gồm:

+ Địa bàn xã Giao Thanh (cũ) có 06 xóm;

+ Địa bàn xã Giao Hương (cũ) có 08 xóm;

+ Địa bàn xã Giao Thiện (cũ) có 07 xóm.

- Tổng số hộ gia đình toàn xã đến 20/5/2026 là 8.309 hộ với 29.226 nhân khẩu. Hệ thống giao thông, điện, thông tin liên lạc, hạ tầng kỹ thuật trên địa bàn cơ bản đồng bộ; 100% xóm có nhà văn hóa phục vụ sinh hoạt cộng đồng. Các xóm có sự tương đồng về phong tục, tập quán, đời sống văn hóa và có mối liên kết chặt chẽ trong sinh hoạt cộng đồng dân cư.

2. Thực trạng các xóm trên địa bàn xã Giao Minh hiện nay

2.1. Tổng số xóm; tổng số hộ gia đình, tổng số nhân khẩu trên địa bàn (*số liệu do cơ quan Công an cấp xã cung cấp, cập nhật tính đến ngày 20/5/2026*), trong đó:

- Số xóm có dưới 400 hộ gia đình: 11 xóm
- Số xóm có từ 400 đến dưới 700 hộ gia đình: 10 xóm
- Số xóm có từ 700 hộ gia đình trở lên: không

2.2. Số xóm có yếu tố đặc thù theo quy định (làm rõ yếu tố đặc thù, số hộ gia đình và nhân khẩu ...): không

2.3. Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm: 61 người.

2.4. Đánh giá chung về hiện trạng tổ chức, hoạt động của xóm trên địa bàn.

(Theo Phụ lục gửi kèm Phương án)

IV. Phương án sắp xếp, tổ chức lại xóm năm 2026

1. Xóm thực hiện sắp xếp, tổ chức lại

1.1. Sắp xếp toàn bộ xóm Thanh Bắc với xóm Thanh Thiện thành thôn Nam Thiện, với tổng số hộ gia đình là 593 hộ; số nhân khẩu là 2.240 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Nam Thiện

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 03 người.

1.2. Sắp xếp toàn bộ xóm Thanh Đông với xóm Thanh Phú thành thôn Đông Phú, với tổng số hộ gia đình là 671 hộ; số nhân khẩu là 2.479 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Đông Phú

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 03 người.

1.3. Sắp xếp toàn bộ xóm Thanh Nam với xóm Thanh Hà thành thôn Hà Nam, với tổng số hộ gia đình là 686 hộ; số nhân khẩu là 2.310 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Hà Nam

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 03 người.

1.4. Sắp xếp toàn bộ xóm Thanh Ninh với xóm Thanh Hồng thành thôn Nam Thành, với tổng số hộ gia đình là 514 hộ; số nhân khẩu là 1.792 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Nam Thành

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 02 người.

1.5. Sắp xếp toàn bộ xóm Thanh Hùng với xóm Thanh Long thành thôn Hùng Long, với tổng số hộ gia đình là 703 hộ; số nhân khẩu là 2.479 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Hùng Long

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 03 người.

1.6. Sắp xếp toàn bộ xóm Thanh Giáo với xóm Tân Châu thành thôn Giao Thanh, với tổng số hộ gia đình là 731 hộ; số nhân khẩu là 2.436 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Giao Thanh

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 03 người.

2. Xóm không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại nhưng đổi tên xóm thành thôn theo quy định

2.1. Xóm Thanh Quang, số hộ gia đình là 445 hộ; số nhân khẩu là 1.535 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm: 03 người

Tên gọi dự kiến: thôn Thanh Quang

Lý do không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Đủ tiêu chuẩn về số hộ quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ.

2.2. Xóm Thanh Phong, số hộ gia đình là 442 hộ; số nhân khẩu là 1.391 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm: 03 người

Tên gọi dự kiến: thôn Thanh Phong

2.3. Xóm 1, số hộ gia đình là 460 hộ; số nhân khẩu là 1.732 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm: 03 người

Tên gọi dự kiến: thôn Lục Thủy

Lý do không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Đủ tiêu chuẩn về số hộ quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ.

2.4. Xóm 2, số hộ gia đình là 531 hộ; số nhân khẩu là 1.865 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm: 03 người

Tên gọi dự kiến: thôn Phú Thọ

Lý do không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Đủ tiêu chuẩn về số hộ quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ.

2.5. Xóm 3, số hộ gia đình là 459 hộ; số nhân khẩu là 1.539 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm: 03 người

Tên gọi dự kiến: thôn Lạc Nghiệp

Lý do không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Đủ tiêu chuẩn về số hộ quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ.

2.6. Xóm 4, số hộ gia đình là 477 hộ; số nhân khẩu là 1.785 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm: 03 người

Tên gọi dự kiến: thôn Sa Châu

Lý do không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Đủ tiêu chuẩn về số hộ quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ.

2.7. Xóm 5, số hộ gia đình là 448 hộ; số nhân khẩu là 1.498 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm: 03 người

Tên gọi dự kiến: thôn Thượng Miêu

Lý do không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Đủ tiêu chuẩn về số hộ quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ.

2.8. Xóm 6, số hộ gia đình là 609 hộ; số nhân khẩu là 2.197 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm: 03 người

Tên gọi dự kiến: thôn Hoàn Đông

Lý do không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Đủ tiêu chuẩn về số hộ quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ.

2.9. Xóm 7, số hộ gia đình là 540 hộ; số nhân khẩu là 1.948 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm: 03 người

Tên gọi dự kiến: thôn Phú Hương

Lý do không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Đủ tiêu chuẩn về số hộ quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ.

V. Phương án kiện toàn tổ chức Đảng, đoàn thể, chính trị xã hội và tổ chức khác ở thôn

1. Tổ chức Đảng: Bố trí ở mỗi đơn vị thôn được sắp xếp mới 01 tổ chức Đảng (Chi bộ trực thuộc).

2. Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội: Bố trí ở mỗi đơn vị thôn được sắp xếp mới 01 Ban công tác Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội (chi hội đoàn thể).

3. Kiện toàn lại Trường thôn theo quy định sau sắp xếp: Thực hiện kiện toàn ở mỗi đơn vị thôn được sắp xếp mới 01 Trường thôn.

4. Kiện toàn lại các đội ngũ khác như Nhân viên y tế, cán bộ dân số: Thực hiện kiện toàn các đội ngũ y tế, dân số... đảm bảo ở mỗi thôn sắp xếp mới đủ số lượng, đảm bảo chất lượng theo quy định tại Thông Tư 27/2023/TT-BYT và Thông Tư 02/2021/TT-BYT.

VI. Phương án sắp xếp, bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở thôn và người hoạt động trực tiếp tại thôn

1. Phương án sắp xếp, bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở thôn

- Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở xóm hiện nay là: 61 người.

- Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục sắp xếp, bố trí, sử dụng: 45 người.

- Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 16 người.

(Theo Phụ lục gửi kèm Phương án)

2. Phương án sắp xếp, bố trí, sử dụng người hoạt động trực tiếp tại thôn

- Tổng số người hoạt động trực tiếp ở xóm hiện nay là: 94 người.

- Phương án sắp xếp, bố trí, sử dụng người hoạt động trực tiếp tại thôn: Bố trí mỗi thôn có 01 người lao động trực tiếp trên một lĩnh vực, nhiệm vụ (*Phó Trưởng thôn, Chi hội trưởng Chi hội Phụ nữ, Chi hội trưởng Chi hội Nông dân, Chi hội trưởng Chi hội Cựu chiến binh, Bí thư Chi đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh*) và thực hiện bố trí theo phương án của tỉnh quy định.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ; (để b/c)
- TT Đảng uỷ; TT HĐND xã; (để b/c)
- Các đ/c Lãnh đạo UBND xã;
- Các cơ quan giúp việc Đảng uỷ;
- BTT UBMTTQ Việt Nam xã;
- Các phòng chuyên môn; TTPVHCC;
- Các đơn vị sự nghiệp công lập của xã;
- Các xóm;
- Trang TTĐT xã (để công khai)
- Lưu: VT, VHXH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Vũ Văn Chương