

Số: /ĐA-UBND

Nam Trực, ngày tháng 12 năm 2023

**ĐỀ ÁN
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
CỦA HUYỆN NAM TRỰC GIAI ĐOẠN 2023-2025**

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 1211/NQ-UBTVQH ngày 25/5/2016; Nghị quyết số 27/NQ-UBTVQH ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Căn cứ Chỉ thị số 15-CT/TU ngày 26/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 theo Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị; Chỉ thị số 12-CT/HU ngày 16/8/2023 của Ban Thường vụ Huyện ủy Nam Trực về lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện Nam Trực, giai đoạn 2023-2030;

Thực hiện Kế hoạch số 112/KH-UBND ngày 15/8/2023 của UBND tỉnh về thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Nam Định giai đoạn 2023-2025, Ủy ban nhân dân huyện Nam Trực xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của huyện giai đoạn 2023-2025, như sau:

**Phần I
CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ
VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14.

4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

8. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

9. Văn bản số 6765/BNV-CQĐP ngày 20/11/2023 của Bộ Nội vụ về việc góp ý Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Nam Định.

10. Chỉ thị số 15-CT/TU ngày 26/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 theo Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị.

11. Thông báo số 817-TB/TU ngày 03/8/2023 về Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc tiếp tục sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

12. Thông báo Kết luận số 889-TB/TU ngày 18/10/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Nam Định về Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Nam Định giai đoạn 2023-2025.

13. Kế hoạch số 112/KH-UBND ngày 15/8/2023 của UBND tỉnh về thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Nam Định giai đoạn 2023-2025.

14. Văn bản số 21/PA-UBND ngày 20/10/2023 của UBND tỉnh Nam Định về phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Nam Định.

15. Phương án số 04/PA-UBND ngày 25/8/2023 của UBND huyện về sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2035 của huyện Nam Trực; Thông báo số 549-TB/HU ngày 24/8/2023 của Ban Thường vụ Huyện ủy Nam Trực về thống nhất Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 của huyện Nam Trực.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN NAM TRỰC

1. Cụ thể hóa và thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII), Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị với mục tiêu tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tinh giản biên chế, cải cách chế độ tiền lương, cơ cấu lại và nâng cao năng lực công tác lãnh đạo, quản lý, điều hành cũng như chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức trong thực thi công vụ; từng bước hoàn thiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

2. Từng bước sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã có diện tích và quy mô dân số nhỏ nhằm giảm số lượng đơn vị hành chính, đảm bảo mục tiêu chung là đến năm 2030 cơ bản hoàn thành việc sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, từ đó tạo nguồn lực, mở rộng không gian phát triển, phát huy tiềm năng, lợi thế của địa phương, tạo điều kiện cho đầu tư phát triển kinh tế - xã hội, giảm chi ngân sách, nâng cao đời sống nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội.

3. Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã phù hợp với tình hình và xu thế phát triển của xã hội cũng như sự chuyển đổi về phương thức quản lý, điều hành trong giai đoạn hiện nay, nhất là việc triển khai thực hiện chương trình chuyển đổi số, xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, công dân số, xã hội số,...

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN NAM TRỰC

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN NAM TRỰC TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY

1. Khái quát quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC các cấp và sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của địa phương từ năm 1945 đến nay ¹

1.1 Giai đoạn từ năm 1945-1975: Cách mạng Tháng tám thành công, Ủy ban Cách mạng lâm thời được thành lập ở các xã. Tên các xã lâm thời lập năm 1945 cũng là tên các xã trước cách mạng (trùng cả về địa giới hành chính và tên gọi). Năm 1947, sau khi bầu cử chính quyền địa phương, huyện Nam Trực đã lập 15 xã mới là: Bắc Sơn, Quốc Tuấn, Quang Trung, Lam Sơn, Nguyễn Huệ, Minh Nông, Lạc Chữ, Việt Thắng, Nhân Hòa, Lâm Hòa, Thiên Đạo, Đồng Lạc, Tân Xá, Minh Phú, Chấn Đông (các xã mới có phạm vi địa giới lớn hơn xã cũ). Năm 1952, thực hiện Nghị quyết số 1108-TC/NQ ngày 15/10/1952 của Ủy ban hành chính kháng chiến Liên khu III, Nam Trực đã đổi tên 15 xã, lấy từ “Nam” trong tên huyện Nam

¹ Được trích dẫn từ cuốn sách “Lịch sử Đảng bộ và nhân dân huyện Nam Trực (1930-2010) do nhà xuất bản Chính trị quốc gia biên soạn năm 2010”

Trực đặt lên đầu tên của xã mới, rồi đổi tên như sau: Bắc Sơn đổi thành Nam Thanh, Quốc Tuấn thành Nam Hùng, Quang Trung thành Nam Giang, Lam Sơn thành Nam Tiến, Nguyễn Huệ thành Nam Hoa, Minh Nông thành Nam Minh, Lạc Chử thành Nam Chấn, Việt Thắng thành Nam Thắng, Nhân Hòa thành Nam Hải, Lâm Hòa thành Nam Bình, Thiên Đạo thành Nam Thái, Đồng Lạc thành Nam Đồng, Tân Xá thành Nam Tân, Minh Phú thành Nam Hồng, Chấn Đông thành Nam Long. Năm 1953, huyện Nam Trực sáp nhập thêm 05 xã ở phía nam Sông Đào (Khu Đ) của huyện Mỹ Lộc về, chia tách và đổi tên xã: Xã Mỹ An thành Nam An, Nam Nghĩa, Mỹ Đồng thành Nam Vân, Mỹ Hào thành Nam Điền, Mỹ Toàn thành Nam Toàn, Mỹ Lộc thành Nam Mỹ và Nam Phong. Trong kháng chiến chống thực dân Pháp, để tiện chỉ đạo những vùng bị địch chiếm đóng, huyện Nam Trực đã chia tách một số xã thành hai xã. Sau ngày hòa bình lập lại (năm 1954), một số xã trong 15 xã (năm 1952) có phân chia, điều chỉnh và đặt tên thành 27 xã: Nam Thanh, Nam Hùng, Nam Giang, Nam Tiến, Nam Hoa, Nam Minh, Nam Chấn, Nam Thắng, Nam Hải, Nam Bình, Nam Thái, Nam Đồng, Nam Tân, Nam Hồng, Nam Long, Nam Cường, Nam Đào, Nam Dương, Nam Trung, Nam Thịnh, Nam Ninh, Nam Thượng, Nam Phú, Nam Sơn, Nam Quan, Nam Lợi, Nam Quang và cộng với 08 xã (năm 1953 của huyện Mỹ Lộc nhập vào), lúc này huyện có 35 xã.

Ngày 26/3/1968, thực hiện Quyết định số 41/CP của Hội đồng Chính phủ, huyện Nam Trực sáp nhập với huyện Trực Ninh thành huyện Nam Ninh, các xã tiếp tục có sự thay đổi tiếp: Ngày 28/3/1969, xã Nam Giang nhập với xã Nam Đào thành xã Nam Giang, ngày 21/02/1971, xã Nam Thái nhập với xã Nam Sơn thành xã Thái Sơn, xã Nam Thành nhập với xã Nam Thượng thành xã Bắc Sơn,

1.2 Giai đoạn từ năm 1975-1997: Các xã thuộc huyện Nam Ninh tiếp tục có sự thay đổi: Ngày 03/9/1976, xã Nam Đồng nhập với xã Bắc Sơn thành xã Đồng Sơn, ngày 23/02/1977 xã Nam Bình nhập với xã Nam Minh thành xã Bình Minh, ngày 01/02/1978, xã Nam Hồng nhập với xã Nam Trung thành xã Nam Hồng, xã Nam Long nhập với xã Nam Ninh thành xã Nam Thanh, xã Nam Điền nhập với xã Nam Xá thành xã Điền Xá, xã Nam Chấn nhập với xã Nam Quang thành xã Hồng Quang, xã Nam Tân nhập với xã Nam Thịnh thành xã Tân Thịnh, xã Nam An nhập với xã Nam Nghĩa thành xã Nghĩa An, ngày 02/01/1997, Hội đồng Chính phủ ký Nghị định số 01/CP chuyển 02 xã Nam Phong và Nam Vân (thuộc huyện Nam Trực) về thành phố Nam Định.

1.3 Giai đoạn năm 1997-2018: Ngày 26/2/1997, thực hiện Nghị định số 19/CP của Chính phủ, huyện Nam Ninh lại chia tách thành 2 huyện Nam Trực và Trực Ninh. Thời điểm này huyện Nam Trực có 20 ĐVHC cấp xã gồm: Bình Minh, Điền Xá, Đồng Sơn, Hồng Quang, Nam Cường, Nam Dương, Nam Giang, Nam Hải, Nam Hoa, Nam Hồng, Nam Hùng, Nam Lợi, Nam Mỹ, Nam Thái, Nam Thắng, Nam Thanh, Nam Tiến, Nam Toàn, Nghĩa An, Tân Thịnh. Ngày 14/11/2003, thực hiện Nghị định số 137/2003/NĐ-CP của Chính phủ, xã Nam Giang chuyển thành thị trấn Nam Giang thuộc huyện Nam Trực.

1.4 Từ năm 2019 đến nay: Huyện Nam Trực giữ nguyên 20 ĐVHC cấp xã gồm: 19 xã, 01 thị trấn và không có thay đổi, điều chỉnh.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã đến thời điểm lập Đề án

Đến thời điểm lập Đề án, huyện Nam Trực có 20 ĐVHC cấp xã, trong đó có 19 ĐVHC xã và 01 ĐVHC thị trấn.

II. ĐVHC CÁC CẤP CỦA HUYỆN NAM TRỰC

1. Huyện Nam Trực

1.1. Diện tích tự nhiên là **163,89** (km²).

1.2. Quy mô dân số là **231.064** (người).

1.3. Các chỉ tiêu cơ bản về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của huyện Nam Trực

Thực hiện Nghị quyết của Ban Chấp hành Đảng bộ huyện, Nghị quyết của HĐND huyện về phát triển kinh tế - xã hội, trong những năm qua, được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh, cấp ủy, chính quyền, Ủy ban MTTQ, các đoàn thể chính trị - xã hội từ huyện đến cơ sở đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện quyết liệt, toàn diện các nhiệm vụ chính trị góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội; giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; xây dựng hệ thống chính trị ở địa phương, cơ sở trong sạch vững mạnh, đến thời điểm ngày 31/12/2022, các chỉ tiêu cơ bản về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của huyện đạt và vượt so với Kế hoạch đề ra, cụ thể: Có 19/20 xã, thị trấn được UBND tỉnh công nhận đạt chuẩn Nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2018-2020 theo Quyết định số 12/QĐ-UBND của UBND tỉnh, có 01 xã (Hồng Quang) được công nhận xã đạt chuẩn NTM kiểu mẫu năm 2022 theo Quyết định số 319/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Tiếp tục tập trung chỉ đạo các xã, thị trấn rà soát và triển khai xây dựng nông thôn mới nâng cao theo Quyết định 318/QĐ-TTg ngày 08/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ. Sản xuất nông nghiệp đạt kết quả khả quan: Tổng diện tích lúa cả năm đạt 15.257 ha, Năng suất lúa cả năm đạt 61,07 tạ/ha, Sản lượng lương thực cây có hạt đạt 93.777 tấn; Sản lượng thịt hơi xuất chuồng đạt 14.000 tấn; thủy, hải sản đạt 3.410 tấn, Giá trị xuất khẩu ước đạt 160 triệu USD. Sản xuất công nghiệp trên địa bàn huyện tiếp tục phát triển và có mức tăng trưởng khá. Giá trị sản xuất Công nghiệp tăng bình quân 12,5% so với cùng kỳ năm 2021. Công tác đầu tư xây dựng được chỉ đạo quyết liệt, triển khai thi công các công trình, dự án cơ bản đảm bảo tiến độ. Công tác quản lý nhà nước về đất đai ngày càng chặt chẽ. Triển khai thực hiện công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo chỉ đạo của UBND tỉnh. Chỉ đạo quyết liệt công tác GPMB các dự án: Dự án đường trục phía Nam thành phố Nam Định; Dự án xây dựng tuyến đường bộ Nam Định - Lạc Quan - Đường bộ ven biển, Xây

dựng đường tỉnh lộ 485B đoạn qua huyện Nam Trực, Dự án Cụm Công nghiệp tập trung Đồng Côi (Giai đoạn 2), Dự án kè An Lá, Dự án 110KV Nam Điền; Dự án xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện, Dự án xây dựng các hạng mục phụ trợ phục vụ căn cứ chiến đấu huyện tại xã Bình Minh, Dự án khu dân cư tập trung. Hoàn thành cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Kế hoạch giao. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2022 ước đạt 406 tỷ đồng, bằng 116,2% dự toán giao. Chi ngân sách nhà nước đảm bảo các khoản chi lương và các khoản có tính chất lương, chi thực hiện chế độ an sinh xã hội theo quy định. Công tác Giáo dục - Đào tạo tiếp tục duy trì thành tích, cơ sở vật chất giáo dục được tăng cường theo hướng chuẩn hoá, hiện đại hoá gắn với chương trình xây dựng Nông thôn mới nâng cao, kiểu mẫu. Triển khai Kế hoạch thực hiện Đề án “phát triển ứng dụng dữ liệu dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030”. Tổ chức tốt các hoạt động văn hoá, thể thao, các chương trình nghệ thuật chào mừng các ngày lễ, kỷ niệm lớn của dân tộc tạo không khí vui tươi, phấn khởi cho nhân dân. Thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phản ánh toàn diện các hoạt động chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội, an ninh, quốc phòng và những vấn đề nhân dân quan tâm. Công tác đào tạo nghề, đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm được quan tâm chỉ đạo. Thực hiện kịp thời, đầy đủ chế độ chính sách đối với người có công, các đối tượng xã hội. Tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế toàn huyện ước đạt 95%. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tiếp công dân được quan tâm và chỉ đạo quyết liệt. Công tác tuyển quân đạt 100% chỉ tiêu, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã

2.1. Số lượng ĐVHC cấp xã: 20 ĐVHC (19 xã, 01 thị trấn)

2.2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp: 01 ĐVHC (xã Nam Toàn)

2.3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Không có

2.4. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không có

2.5. Số lượng ĐVHC cấp xã liên kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: 02 ĐVHC (xã Nam Mỹ, xã Điền Xá)

III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp

Tên của ĐVHC thuộc diện sắp xếp: Xã Nam Toàn

1.1. Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: ĐVHC nông thôn ở vùng đồng bằng sông Hồng.

1.2. Diện tích tự nhiên (km²): 3,95 km²

1.3. Quy mô dân số (người): 4.937 người

1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 15 người (chiếm tỷ lệ 0,3%)

1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có

1.6. Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Nam Mỹ, xã Nghĩa An, xã Hồng Quang, xã Nam Cường.

2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Không có

3. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không có

4. Hiện trạng ĐVHC cấp xã liên kề có điều chỉnh địa giới hành chính khi thực hiện phương án sắp xếp:

4.1 Xã Nam Mỹ:

4.1.1 Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù: ĐVHC nông thôn ở vùng đồng bằng sông Hồng.

4.1.2 Diện tích tự nhiên (km²): 4,33 km²

4.1.3 Quy mô dân số (người): 7.456 người

4.1.4 Số dân là người dân tộc thiểu số: 18 người (chiếm tỷ lệ 0,24%)

4.1.5 Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có

4.1.6 Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Nam Toàn, xã Điện Xá, xã Hồng Quang.

4.2 Xã Điện Xá:

4.2.1 Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù: ĐVHC nông thôn ở vùng đồng bằng sông Hồng.

4.2.2 Diện tích tự nhiên (km²): 10,41 km²

4.2.3 Quy mô dân số (người): 14.347 người

4.2.4 Số dân là người dân tộc thiểu số: 26 người (chiếm tỷ lệ 0,18%)

4.2.5 Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có

4.2.6 Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Nam Mỹ, xã Nam Thắng, xã Tân Thịnh, xã Hồng Quang.

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN NAM TRỰC

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp

1.1 Sắp xếp ĐVHC nông thôn cấp xã thành ĐVHC nông thôn cùng cấp mới

Sáp nhập xã Nam Toàn (có diện tích tự nhiên là 3,95 km², đạt 18,81% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 4.937 người, đạt 61,71 % so với tiêu chuẩn) với 02 xã liền kề: xã Nam Mỹ (có diện tích tự nhiên là 4,33 km², đạt 20,63 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 7.456 người, đạt 93,20 % so với tiêu chuẩn) và xã Điền Xá (có diện tích tự nhiên là 10,41 km², đạt 49,58 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 14.347 người, đạt 179,34 % so với tiêu chuẩn) thành ĐVHC cấp xã mới với tên gọi là xã Nam Điền.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

Căn cứ quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, huyện Nam Trực có xã Nam Toàn thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2023-2025 và 05 xã: Nam Mỹ, Nam Hùng, Nam Hoa, Nam Dương, Nam Hải thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2026-2030 do không đảm bảo tiêu chuẩn về quy mô dân số và diện tích tự nhiên theo quy định tại Nghị quyết số 1211/NQ-UBTVQH ngày 25/5/2016; Nghị quyết số 27/NQ-UBTVQH ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Căn cứ quy định tại khoản 1, Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, đơn vị hành chính sau khi sắp xếp phải đạt tiêu chuẩn theo quy định của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (*diện tích tự nhiên 21km² (đơn vị hành chính nông thôn ở vùng Đồng bằng sông Hồng), dân số 8000 người*), trừ trường hợp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên.

Trong giai đoạn 2023-2025, xã Nam Toàn là ĐVHC thuộc diện phải sắp xếp, nếu thực hiện sáp nhập với ĐVHC liền kề (xã Nam Mỹ) thì ĐVHC mới được thành lập chưa đảm bảo tiêu chuẩn về quy mô dân số và diện tích tự nhiên theo quy định. Do vậy UBND huyện xây dựng Phương án sắp xếp, sáp nhập 03 xã: Điền Xá, Nam Mỹ, Nam Toàn thành ĐVHC mới (tên gọi là xã Nam Điền) vì 03 xã: Điền Xá, Nam Mỹ và Nam Toàn có sự tương đồng về quá trình hình thành, phát triển và đều là xã có nghề trồng hoa cây cảnh, có vị trí địa lý liền kề tương đối tập trung, phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế vùng, tạo được không gian phát triển mới, phát huy được vị thế, năng lực phát triển của ngành nghề trồng hoa cây cảnh (cùng nhóm ngành sản xuất, hệ thống tưới tiêu, tạo chuyển dịch cơ cấu lao động, người dân có thể phối hợp trong sản xuất, tạo chuỗi cung ứng liên kết, góp phần mở rộng không gian về phát triển kinh tế, giao thoa văn hóa giữa các địa phương sau sáp nhập), phù hợp với chủ trương xây dựng du lịch sinh thái làng nghề trồng hoa cây cảnh và khu tâm linh Đền thờ trạng nguyên Nguyễn Hiền xã Nam Thắng và nhằm đảm bảo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

b) Kết quả sau sắp xếp (thành lập ĐVHC cấp xã mới) là xã Nam Điền có:

- Diện tích tự nhiên 18,69 km² (đạt 89% so với tiêu chuẩn)
- Quy mô dân số 26.740 người (đạt 334,25 % so với tiêu chuẩn)
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 59 người (chiếm tỷ lệ 0,22%)

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: xã Nam Thắng, xã Tân Thịnh, xã Hồng Quang, xã Nghĩa An, xã Nam Cường.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC cấp xã mới: Trước mắt sẽ sử dụng trụ sở của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Diên Xá làm trụ sở của đơn vị hành chính mới, sau đó trên cơ sở quy hoạch chung và thực tiễn tại địa phương sẽ xem xét bố trí nơi đặt trụ sở làm việc cho phù hợp.

c) Kết quả sau sắp xếp thì ĐVHC cấp xã còn lại (trường hợp điều chỉnh địa giới ĐVHC): Không có

1.2. Sắp xếp ĐVHC cấp xã thành ĐVHC đô thị cùng cấp hoặc sắp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã: Không có

2. Phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không có

II. LÝ DO ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN PHẢI SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2023-2025 NHƯNG ĐỊA PHƯƠNG ĐỀ NGHỊ KHÔNG (HOẶC CHƯA) THỰC HIỆN SẮP XẾP: Không có

III. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH: Không có

IV. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN NAM TRỰC SAU SẮP XẾP

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp

a) ĐVHC xã: 19 ĐVHC (gồm các xã: Nam Thắng, Tân Thịnh, Diên Xá, Nam Mỹ, Nam Toàn, Hồng Quang, Nghĩa An, Nam Cường, Nam Hồng, Nam Hùng, Nam Dương, Bình Minh, Đồng Sơn, Nam Thái, Nam Tiến, Nam Hoa, Nam Lợi, Nam Hải, Nam Thanh)

b) ĐVHC thị trấn: 01 ĐVHC (thị trấn Nam Giang)

2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau sắp xếp

a) ĐVHC xã: 17 ĐVHC (gồm các xã: Nam Thắng, Tân Thịnh, Nam Diên, Hồng Quang, Nghĩa An, Nam Cường, Nam Hồng, Nam Hùng, Nam Dương, Bình Minh, Đồng Sơn, Nam Thái, Nam Tiến, Nam Hoa, Nam Lợi, Nam Hải, Nam Thanh)

b) ĐVHC thị trấn: 01 ĐVHC (thị trấn Nam Giang)

3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp

a) ĐVHC xã giảm: Sau khi sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025, huyện Nam Trực giảm 02 ĐVHC.

b) ĐVHC thị trấn giảm: Không có

Phần IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực

Việc sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản đội ngũ cán bộ, công chức nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy, góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

Trong quá trình sắp xếp bộ máy, sẽ lựa chọn được những cán bộ, công chức có năng lực, trình độ, tín nhiệm để bố trí đảm nhận các chức danh đảm bảo theo quy định; góp phần đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực nhằm thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ chính trị của chính quyền địa phương.

1.2. Tác động tiêu cực

Sau sắp xếp, sáp nhập, đơn vị hành chính cấp xã mới có thay đổi về địa giới hành chính, tên gọi, người dân và doanh nghiệp sẽ điều chỉnh các giấy tờ liên quan.

Công tác quản lý nhà nước trên một số lĩnh vực như quản lý đất đai, nhân khẩu, giải quyết một số tồn tại, sẽ khó khăn do đơn vị hành chính mới có địa bàn rộng, dân số đông,...

2. Tác động về kinh tế - xã hội (bao gồm tác động đến hoạt động sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của Nhân dân trên địa bàn)

2.1. Tác động tích cực

Tạo được không gian phát triển rộng hơn, phát huy được lợi thế của vùng sản xuất tập trung hoa cây cảnh của 03 xã như hiện nay. Có điều kiện để rà soát và thực hiện quy hoạch đồng bộ hệ thống cơ sở hạ tầng giao thông, tạo thuận lợi cho nhân dân đi lại, phát triển kinh tế, giao thương với các vùng, địa phương khác.

Tập trung các nguồn lực để đầu tư cơ sở vật chất đối với lĩnh vực y tế, giáo dục và các công trình phúc lợi khác nhằm từng bước nâng cao chất lượng phục vụ nhân dân và đảm bảo an sinh xã hội.

2.2. Tác động tiêu cực

Có khó khăn trong quản lý, sử dụng, sắp xếp tài sản công dôi dư sau sắp xếp như trụ sở làm việc, trạm y tế..., để thiết thực, hiệu quả, tránh lãng phí.

3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội

3.1. Tác động tích cực

Tập trung sự lãnh đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền đối với tổ chức, hoạt động của lực lượng vũ trang ở địa phương thông qua việc giảm đầu mối, cơ sở vật chất, bố trí lực lượng công an chính quy, kiện toàn Ban chỉ huy Quân sự xã sẽ

góp phần thực hiện tốt hơn công tác đảm bảo an ninh trật tự, công tác quân sự ở đơn vị hành chính mới.

3.2. Tác động tiêu cực

Sau sáp nhập, đơn vị hành chính mới có diện tích và quy mô dân số lớn, việc quản lý địa bàn, nhân khẩu, nhất là các vấn đề về an ninh trật tự, tệ nạn xã hội và an ninh nông thôn, đặt ra yêu cầu cao đối với chính quyền địa phương và lực lượng công an ở cơ sở.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1. Tác động tích cực

Sau khi sáp nhập, việc tiếp nhận, giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công được thực hiện thông suốt, đồng bộ do được quan tâm đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng CNTT; chất lượng công chức tiếp nhận và giải quyết TTHC tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả một cửa, một cửa liên thông được quan tâm bố trí theo hướng tinh gọn, hiệu quả, đảm bảo về trình độ chuyên môn, năng lực công tác

4.2. Tác động tiêu cực

Số lượng công chức làm nhiệm vụ giải quyết thủ tục hành chính ở các lĩnh vực không thay đổi, do lượng giao dịch nhiều hơn, đặc biệt là các thủ tục hành chính liên quan đến nhân thân, đất đai,...khi thay đổi đơn vị hành chính cấp xã, sẽ tác động nhất định tới việc giải quyết thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân khi giao dịch.

5. Tác động khi nhập ĐVHC cấp xã đang hưởng các chính sách đặc thù khác nhau liên quan đến ĐVHC: Không có

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Những thuận lợi

- Việc sáp nhập những đơn vị hành chính cấp xã có quy mô nhỏ thành đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy hiệu quả về tiềm năng, thế mạnh về nguồn lực, vị trí địa lý để tạo không gian phát triển mới.

- Thực hiện quy hoạch về sản xuất, xây dựng, giao thông, đất đai và các quy hoạch khác phục vụ phát triển kinh tế - xã hội được đồng bộ và hiệu quả hơn, việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình được tập trung, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải; thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hóa,...

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, chọn lựa được đội ngũ cán bộ, công chức có trình độ năng lực, phẩm chất đạo đức tốt;

tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của cải cách hành chính tiên lương và cốt yếu là nâng cao chất lượng phục vụ nhân dân và doanh nghiệp.

2. Những khó khăn, vướng mắc

- Mặc dù đã tính đến các yếu tố cơ bản khác như lịch sử - truyền thống, địa lý - tự nhiên, dân cư - xã hội, kinh tế, văn hóa, chính trị,...tuy nhiên, vẫn có tác động nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của người dân, đến tâm tư, nguyện vọng của cán bộ, đảng viên.

- Đội ngũ cán bộ, công chức của các xã thuộc diện sắp xếp, sáp nhập, nhiều người có tuổi đời trẻ, số người đến tuổi nghỉ hưu ít, do vậy sẽ có cán bộ, công chức dôi dư, khó khăn nhất định trong bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ tại đơn vị hành chính mới và giải quyết người dôi dư.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

- Nguyên nhân khách quan: Các đơn vị hành chính trong huyện được hình thành, phát triển, hoạt động ổn định đến nay gần 50 năm, cán bộ, đảng viên và nhân dân đã gắn bó với nếp sống, phong tục, tập quán và truyền thống ở mỗi địa phương. Bên cạnh đó sắp xếp đơn vị hành chính là việc nhạy cảm, phức tạp, thực hiện trong thời gian ngắn, khối lượng công việc nhiều, nguồn lực có hạn, có tác động đến tổ chức và hoạt động của cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị ở địa phương.

- Nguyên nhân chủ quan: Đây là lần đầu triển khai thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã, nên chưa có nhiều kinh nghiệm, quá trình thực hiện có phần chưa linh hoạt; các văn bản hướng dẫn chưa cụ thể, đầy đủ và đồng bộ; do vậy gặp khó khăn trong việc bảo đảm tiến độ. Tâm lý của cán bộ, công chức khi sáp nhập các đơn vị hành chính, có nhiều suy nghĩ, lo lắng do có thể nằm trong diện dôi dư khi tổ chức lại hoạt động của cơ quan, tổ chức ở địa phương.

4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã

- Việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tác động đến cơ quan, tổ chức, cán bộ, công chức và người dân, do đó phải đề cao trách nhiệm và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, thực hiện quyết liệt, linh hoạt; làm tốt công tác tuyên truyền, vận động để xử lý tốt các vấn đề liên quan công tác tư tưởng, nhằm tạo sự đồng thuận cao trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, đảng viên và nhân dân.

- Chuẩn bị chu đáo, kỹ lưỡng, làm tốt việc sắp xếp tổ chức bộ máy và bố trí, phân công cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ đảm bảo quy định, phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương, để sau sắp xếp đơn vị hành chính mới đi vào hoạt động ổn định. Việc giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư sau sắp xếp phải kịp thời, đúng đối tượng, đúng quy định pháp luật và quy định của Đảng.

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính phải được tiến hành khoa học, khách quan, công khai, minh bạch, đảm bảo mục tiêu mở rộng không gian, tạo động lực phát triển mới và phát huy hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền địa phương, tạo thúc đẩy sự phát triển theo đúng mục tiêu.

III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện

a) Xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn giai đoạn 2023-2025, báo cáo UBND tỉnh (qua Sở Nội vụ tổng hợp) hoàn thành trước ngày 30/11/2023.

b) Tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn ĐVHC cấp xã liên quan Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã, hoàn thành trong tháng 01/2024.

c) HĐND cấp xã thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn giai đoạn 2023-2025, hoàn thành trong tháng 02/2024.

d) HĐND cấp huyện thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn giai đoạn 2023-2025, hoàn thành trước ngày 10/3/2024.

đ) Tổ chức thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn giai đoạn 2023-2025 sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có hiệu lực thi hành.

2. Dự kiến kinh phí triển khai thực hiện

Ngân sách nhà nước bố trí kinh phí thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC

a) Phương án:

- Đối với các cơ quan, tổ chức của Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã sau sắp xếp ĐVHC: Thực hiện theo hướng dẫn của Ban Tổ chức Trung ương.

- Đối với tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động của Hội đồng nhân dân (HĐND), Ủy ban nhân dân (UBND) cấp xã sau sắp xếp ĐVHC: Thực hiện theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; quy định tại khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

b) Lộ trình: Căn cứ khoản 7, Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành, thì kiện toàn xong các cơ quan, tổ chức của đơn vị hành chính mới.

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC

Theo quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ và Văn bản số 4368/BNV-CQĐP ngày 09/8/2023 của Bộ Nội vụ thì số lượng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở ĐVHC cấp xã mới dự kiến là: 35 người, trong đó cán bộ, công chức: 22 người và 13 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã .

a) Phương án bố trí, sắp xếp như sau:

+ Cán bộ chủ chốt xã: 06 người (Bí thư Đảng ủy kiêm nhiệm Chủ tịch HĐND: 01 người, Phó Bí thư Đảng ủy: 01 người, Chủ tịch UBND: 01 người, Phó Chủ tịch HĐND: 01 người, Phó Chủ tịch UBND: 02 người).

+ Cán bộ là trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội: 05 người (Chủ tịch UBMTTQ: 01 người, Bí thư Đoàn TNCS Hồ Chí Minh: 01 người, Chủ tịch Hội LHPN: 01 người, Chủ tịch Hội Cựu chiến binh: 01 người, Chủ tịch Hội Nông dân: 01 người).

+ Công chức xã: 11 người (Chỉ huy trưởng quân sự: 01 người, Tài chính - kế toán: 01 người, Tư pháp - Hộ tịch: 01 người, Văn hóa - Xã hội: 02 người, Văn phòng - Thống kê: 03 người, Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng - Môi trường: 03 người).

+ Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 13 người

b) Lộ trình: Thực hiện ngay sau khi kiện toàn xong tổ chức bộ máy của cấp ủy Đảng, chính quyền (HĐND, UBND), MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội của đơn vị hành chính mới.

3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC

Tính đến tháng 9/2024, tổng số cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách của 03 xã: Nam Mỹ, Điền Xá, Nam Toàn là 76 người, trong đó cán bộ, công chức: 50 người (cán bộ chủ chốt: 14, cán bộ là trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội: 13, công chức: 23) và 26 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Do vậy đến tháng 9/2024, tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư: 41 người, trong đó cán bộ, công chức xã: 28 người (cán bộ chủ chốt xã: 08, cán bộ là trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội là 08, công chức xã: 12) và 13 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, cụ thể như sau:

- Cán bộ chủ chốt xã đôi dư: 08 người, trong đó chức danh Bí thư Đảng ủy (kiêm nhiệm Chủ tịch HĐND): 01, Chủ tịch UBND 02, Phó Chủ tịch UBND 03, Phó Chủ tịch HĐND: 02.

- Cán bộ xã là Trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội đôi dư: 08 người, trong đó chức danh Chủ tịch UBMTTQ: 01, Chủ tịch Hội LHPN: 02, Chủ tịch Hội Nông dân: 02, Chủ tịch Hội Cựu chiến binh: 02, Bí thư Đoàn TNCSHCM: 01.

- Công chức xã đôi dư: 12 người, trong đó Chỉ huy trưởng Quân sự: 02, Tài chính - Kế toán: 02, Tư pháp - Hộ tịch: 02, Văn hóa - Xã hội: 02 người, Văn phòng - Thống kê: 02 người, Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng - Môi trường: 02.

- Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đôi dư: 13 người.

a) Phương án sắp xếp, giải quyết cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã đôi dư:

- Đối với các chức danh cán bộ chủ chốt, cán bộ là Trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội xã thực hiện theo Hướng dẫn của Ban Tổ chức Trung ương, các cơ quan đoàn thể chính trị - xã hội cấp trên.

- Đối với công chức xã:

Theo số liệu thống kê, dự kiến tới thời điểm tháng 9/2024 toàn huyện thiếu 28 công chức xã cụ thể: Công chức Tài chính - kế toán: 04, Văn phòng - thống kê: 08, Chỉ huy trưởng Quân sự: 03, Văn hóa - Xã hội: 06, Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng - Môi trường: 05, Tư pháp - Hộ tịch: 02.

Căn cứ vào tình hình cụ thể ở các địa phương, trình độ chuyên môn, năng lực công tác và khả năng đáp ứng nhiệm vụ được giao của công chức, xem xét bố trí công chức đôi dư thực hiện nhiệm vụ ở địa phương khác trong huyện cho phù hợp.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã: Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ, hướng dẫn của Ban Tổ chức Trung ương, các đoàn thể chính trị - xã hội cấp trên và các văn bản pháp luật có liên quan khác.

* Ngoài ra thực hiện theo quy định tại Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ về tinh giản biên chế khi cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có nguyện vọng hoặc do yêu cầu công tác cán bộ thực tế tại địa phương.

b) Lộ trình: Thực hiện sau khi bố trí, sắp xếp được cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã triển khai thực hiện nhiệm vụ tại đơn vị hành chính mới.

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

a) Phương án:

- Sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành, đơn vị hành chính mới được thành lập, do vậy sẽ sử dụng trụ sở của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Điền Xá làm trụ sở của đơn vị hành chính mới, trụ sở làm việc của 02 xã còn lại nghiên cứu, đánh giá cụ thể để chuyển cho cơ quan, tổ chức khác có nhu cầu sử dụng (trường học, trạm y tế) hoặc tiến hành thanh lý theo quy định.

- Tài sản, trang thiết bị làm việc hiện có tiếp tục được lựa chọn sử dụng; trường hợp còn dư sẽ thực hiện kiểm kê, đánh giá và chuyển tài sản cho các cơ quan, tổ chức khác sử dụng (trường học, trạm y tế) hoặc tiến hành thanh lý theo quy định của Nhà nước.

- Các trường học: Giữ nguyên trụ sở và tài sản hiện có ở các điểm trường.

- Trạm y tế: Trước mắt sử dụng Trạm y tế hiện có ở 03 xã để thực hiện việc khám, chữa bệnh cho nhân dân. UBND huyện sẽ báo cáo, đề xuất với UBND tỉnh, Sở Y tế tạo điều kiện hỗ trợ về quy hoạch, kinh phí để bố trí Trạm y tế ở vị trí thuận lợi cho người dân khám, chữa bệnh.

b) Lộ trình: Thực hiện ngay sau khi bố trí được trụ sở làm việc cho đơn vị hành chính mới hoạt động; đối với trụ sở, tài sản công dư sau sắp xếp thì căn cứ khoản 2 Điều 13 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15, trong thời hạn 03 năm sẽ hoàn thành việc sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công theo quy định của pháp luật.

VI. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN CÁC CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ ĐỐI VỚI ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP:
Không có

VII. TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc triển khai thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã

1.1. Phòng Nội vụ

- Là cơ quan tham mưu giúp Ủy ban nhân dân huyện tiếp nhận, xử lý các vấn đề liên quan đến sắp xếp ĐVHC cấp xã; chủ trì, phối hợp với các phòng, ban, ngành liên quan kịp thời hướng dẫn, giải đáp nhằm tháo gỡ vướng mắc, khó khăn của các địa phương khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Tham mưu xây dựng và hoàn thiện Đề án sắp xếp các ĐVHC cấp xã của huyện trình UBND tỉnh phê duyệt; hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã thuộc diện sắp xếp, sáp nhập tổ chức lấy ý kiến cử tri theo từng thôn (xóm); tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn; hoàn chỉnh Đề án và các hồ sơ liên quan báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Nội vụ).

1.2. Phòng Tài chính - Kế hoạch

- Tham mưu cho UBND huyện phương án và lộ trình thực hiện sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

- Phối hợp với các phòng, ban có liên quan hướng dẫn các xã xây dựng phương án tiếp nhận, bàn giao, sử dụng các trụ sở làm việc, tài sản, cơ sở vật chất của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện sáp nhập tại các ĐVHC cấp xã sau khi sắp xếp, bảo đảm sử dụng hiệu quả, tránh lãng phí, thất thoát tài sản khi đưa vào khai thác, sử dụng.

- Căn cứ Luật ngân sách, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các văn bản pháp luật có liên quan, Phòng Tài chính - Kế hoạch phối hợp với các cơ quan, đơn vị tham mưu cho UBND huyện bố trí kinh phí để thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã như: xây dựng phương án, đề án, tuyên truyền, tổ chức lấy ý kiến cử tri,...

1.3. Phòng Tài nguyên và Môi trường

Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu cho UBND huyện chuẩn bị Bản đồ hiện trạng địa giới hành chính của huyện trước khi sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025, Bản đồ hiện trạng địa giới hành chính của huyện dự kiến sau khi sắp xếp để gửi kèm Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định.

1.4. Phòng Kinh tế và Hạ tầng

Tham mưu cho UBND huyện rà soát, lập Quy hoạch chung xây dựng xã để thực hiện Phương án, Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 theo Văn bản số 3572/BXD-PTĐT ngày 09/8/2023 của Bộ Xây dựng; Văn bản hướng dẫn số 1160/SXD-PTĐT&HTKT ngày 12/6/2023 và Văn bản hướng dẫn số 1740/SXD-HD ngày 25/8/2023 của Sở Xây dựng.

1.5. Phòng Văn hóa và Thông tin

Phòng Văn hóa và Thông tin chủ trì, phối hợp với Ban Tuyên giáo Huyện ủy, Trung tâm Văn hóa - Thông tin và Thể thao, các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan làm tốt công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến về chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã của Đảng, Nhà nước, nhằm tạo sự đồng thuận của cán bộ, công chức, viên chức, đảng viên và nhân dân về việc sắp xếp ĐVHC cấp xã của huyện.

1.6. Đề nghị Ban Tuyên giáo Huyện ủy

Hướng dẫn, định hướng các cơ quan khoa giáo tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến chủ trương, mục đích của việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã trọng tâm là Phương án, Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025, để cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, đảng viên và nhân dân được biết, tạo đồng thuận cao trong quá trình tổ chức thực hiện.

1.7. UBND các xã Nam Mỹ, Điền Xá, Nam Toàn

- Tổ chức triển khai thực hiện các nội dung theo nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng theo quy định, thời gian, lộ trình thực hiện.

- Lập và niêm yết danh sách cử tri để phát phiếu lấy ý kiến cử tri trên địa bàn tại thời điểm tổ chức lấy ý kiến; tổ chức lấy ý kiến cử tri theo từng thôn (xóm); tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn.

- Bố trí kinh phí thực hiện theo phân cấp quản lý về ngân sách nhà nước để thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến việc sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc địa phương như: Tuyên truyền, vận động,....

1.8. Công an, Ban Chỉ huy Quân sự huyện

Chủ động nắm bắt tình hình, đề phòng các thế lực xấu lợi dụng việc sắp xếp ĐVHC cấp xã để kích động, xuyên tạc, gây khó khăn trong quá trình tổ chức thực hiện. Tham mưu, đề xuất, xây dựng tổ chức bộ máy hoạt động của lực lượng Công an xã, Quân sự xã ở địa phương sau sắp xếp ĐVHC cấp xã hoạt động, hiệu lực, hiệu quả.

2. Trách nhiệm các cơ quan, tổ chức, đơn vị đối với ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp

2.1. Phòng Nội vụ

- Phối hợp với Ban Tổ chức Huyện ủy và các cơ quan liên quan thực hiện sắp xếp, kiện toàn các chức danh lãnh đạo của HĐND, UBND của đơn vị hành chính mới theo quy định.

- Phối hợp với UBND của ĐVHC cấp xã mới sắp xếp, giải quyết chế độ, chính sách (nếu có) đối với cán bộ, công chức đảm bảo theo quy định.

2.2. Phòng Tài chính - Kế hoạch

Hướng dẫn, tổ chức bàn giao, tiếp nhận hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã; tham mưu nguồn lực đầu tư cho ĐVHC cấp xã mới.

2.3. Phòng Tài nguyên và Môi trường

Hướng dẫn, thực hiện việc chỉnh lý hồ sơ địa chính sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 có hiệu lực thi hành, theo hướng dẫn tại Văn bản số 6675/BTNMT-CKDLTTHĐ ngày 15/8/2023 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

2.4. Các phòng, ban, ngành, đơn vị có liên quan:

- Theo chức năng, nhiệm vụ được giao hướng dẫn, tháo gỡ các vướng mắc, khó khăn của ĐVHC mới khi triển khai thực hiện nhiệm vụ, bảo đảm đúng yêu cầu, thời gian quy định.

- Có trách nhiệm rà soát các quy định pháp luật liên quan đến ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi phụ trách; hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới ĐVHC do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi giao dịch.

- Hướng dẫn các xã thực hiện sắp xếp, sáp nhập bàn giao tài liệu, hồ sơ đang quản lý về đơn vị hành chính mới theo quy định của pháp luật.

2.5. UBND của ĐVHC cấp xã mới

- Tổ chức bàn giao, tiếp nhận bộ máy, hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau khi sắp xếp các ĐVHC cấp xã; rà soát quy hoạch, tập trung nguồn lực đầu tư cho đơn vị mới sau khi sắp xếp.

- Chủ động triển khai, hướng dẫn cho cá nhân, tổ chức thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ có liên quan do thay đổi địa giới ĐVHC. Việc chuyển đổi các loại giấy tờ cần phải được thực hiện ngay sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC cấp xã có hiệu lực thi hành, bảo đảm công khai trên cổng thông tin điện tử, trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, thông báo đến các thôn (xóm) và tạo thuận lợi nhất cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi giấy tờ.

2.6. Đề nghị Ban Tổ chức Huyện ủy

- Tham mưu hướng dẫn việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ dôi dư thuộc cơ quan của Đảng, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tại ĐVHC cấp xã mới sau sắp xếp.

- Phối hợp với phòng Nội vụ tham mưu cho UBND huyện sắp xếp kiện toàn tổ chức bộ máy của ĐVHC cấp xã mới.

2.7. Đề nghị Thường trực HĐND, Ban Thường trực UBMTTQ và Ban Thường vụ các đoàn thể chính trị - xã hội huyện

Hướng dẫn kiện toàn các tổ chức trong hệ thống chính trị của đơn vị hành chính cấp xã mới.

VIII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Kết luận

a) Đây là nhiệm vụ quan trọng nhằm cụ thể hóa thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trong quá trình đổi mới, hoàn thiện và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị; là việc làm thiết thực, phù hợp yêu cầu thực tiễn và xu thế phát triển trong thời gian tới.

b) Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã là nhu cầu tất yếu, phù hợp với xu hướng phát triển của xã hội, phương thức quản lý trong thời đại chuyển đổi số hiện nay.

c) Phương án sắp xếp các xã Nam Toàn, Nam Mỹ, Điền Xá thành ĐVHC mới phù hợp về lịch sử, địa lý, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, tạo không gian phát triển mới, phát huy được vị thế, uy tín của ngành nghề trồng hoa cây cảnh trong khu vực.

d) Để đạt hiệu quả của Đề án sắp xếp ĐVHC, đòi hỏi phải có quyết tâm chính trị cao, quyết liệt trong chỉ đạo, tổ chức thực hiện, coi đó là nhiệm vụ trọng tâm, phải xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện rõ ràng, các cấp, các ngành cần nêu cao tinh thần trách nhiệm, đoàn kết, thống nhất lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện thành công việc sắp xếp ĐVHC, góp phần thực hiện tốt nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước, từng bước xây dựng và hoàn thiện ĐVHC cấp xã theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

2. Kiến nghị, đề xuất

a) Sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã, có cán bộ, công chức dôi dư, đề nghị Trung ương, Tỉnh nghiên cứu sớm ban hành quy định về sắp xếp, bố trí, sử dụng cán bộ dôi dư, đồng thời hướng dẫn việc liên thông, trong tiếp nhận, điều động công tác đối với cán bộ, công chức cấp xã dôi dư thành công chức cấp huyện trở lên, tiếp nhận cán bộ cấp xã thành công chức cấp xã khi sắp xếp ĐVHC.

b) Đề nghị Trung ương, Tỉnh cần có hướng dẫn về kiện toàn các tổ chức, sắp xếp bố trí cán bộ, công chức trong hệ thống chính trị đối với ĐVHC mới hình thành sau khi sắp xếp, sáp nhập.

c) Hỗ trợ kinh phí cho các địa phương tổ chức sắp xếp ĐVHC cấp xã.

d) Đề nghị UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh ban hành quy định về chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức dôi dư khi sắp xếp ĐVHC (ngoài quy định của Trung ương) để các đơn vị tổ chức thực hiện.

Trên đây là Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của huyện Nam Trực, giai đoạn 2023-2025, UBND huyện Nam Trực trân trọng báo cáo và đề nghị UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Nam Định;
- Sở Nội vụ tỉnh Nam Định;
- Ban Thường vụ, Thường trực Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Phòng, ban, ngành liên quan;
- Đảng ủy, HĐND, UBND các xã: Nam Mỹ, Điền Xá, Nam Toàn;
- Công thông tin điện tử của huyện;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lưu Quang Tuyền

