

Số: /ĐA-UBND

Ý Yên, ngày tháng 12 năm 2023

**ĐỀ ÁN**  
**SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ**  
**GIẢI ĐOẠN 2023-2025 CỦA HUYỆN Ý YÊN**

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; ý kiến của Bộ Nội vụ tại văn bản số 6765/BNV-CQĐP, ngày 20/11/2023 về góp ý Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Nam Định; Công văn số 774/UBND-VP8 ngày 23/11/2023 của UBND tỉnh Nam Định về việc tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025. Ủy ban nhân dân huyện Ý Yên xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 như sau:

**Phần I**

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ**  
**SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

**I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ**

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung, một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14.

4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

8. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

9. Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 của UBND tỉnh Nam Định; Thông báo số 889-TB/TU, ngày 18/10/2023 của Ban Thường vụ tỉnh ủy Nam Định thống nhất Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Nam Định giai đoạn 2023-2025.

10. Văn bản số 6765/BNV-CQĐP, ngày 20/11/2023 về góp ý Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Nam Định và ý kiến của các Bộ, ngành Trung ương có liên quan.

## **II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN Ý YÊN.**

### **1. Cụ thể hóa và thực hiện chủ trương:**

Nhằm thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các Chương trình, kế hoạch của tỉnh, của huyện về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; tạo chuyển biến về nhận thức, hành động của cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

### **2. Xuất phát từ tình hình thực tiễn:**

Theo quy định tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC. Huyện Ý Yên có 05 ĐVHC cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã theo quy định, thuộc diện phải sắp xếp giai đoạn 2023-2025 là: Xã Yên Thành, Yên Nghĩa, Yên Hưng, Yên Minh và Yên Quang.

### **3. Yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới:**

Việc sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 (khóa XII) nhằm tinh gọn bộ máy, góp phần nâng cao đời sống, giá trị văn hóa truyền thống của quê hương, dân tộc; tạo động lực cho các ĐVHC cấp xã chủ động trong việc sắp xếp, bố trí cũng như nâng cao hiệu lực, hiệu quả của cấp ủy đảng, chính quyền và các đoàn thể chính trị-xã hội, nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.

## **Phần II**

### **HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN Ý YÊN**

#### **I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN Ý YÊN TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY**

1. Khái quát quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC các cấp và sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của địa phương từ năm 1945 đến nay (chia ra các giai đoạn: 1945 - 1975; 1975 - 1997; 1997 - 2018 và từ 2019 đến nay).

- Giai đoạn 1945 đến 1975. Huyện Ý Yên có 31 ĐVHC cấp xã;

- Giai đoạn 1975 đến 1997. Tháng 4 năm 1986, thị trấn Lâm, huyện Ý Yên được thành lập trên cơ sở diện tích tự nhiên gồm: 416,04 ha diện tích tự nhiên của xã Yên Xá; 30,37 ha diện tích tự nhiên của xã Yên Ninh; 24,50 ha diện tích tự nhiên của xã Yên Tiến và 4,27 ha diện tích tự nhiên của xã Yên Hồng. Sau khi thành lập thị trấn Lâm, huyện Ý Yên có 32 ĐVHC cấp xã; trong đó có 01 thị trấn và 31 xã.

- Giai đoạn 1997 đến 2018. Huyện Ý Yên có 32 ĐVHC cấp xã; trong đó có 01 thị trấn và 31 xã. (không thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC các cấp).

- Giai đoạn 2019 đến nay. Ngày 10/01/2020, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 858/NQ-UBTVQH14 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Nam Định. Theo đó, sáp nhập toàn bộ diện tích và dân số của xã Yên Xá vào thị trấn Lâm. Sau khi sáp nhập, huyện Ý Yên có 31 ĐVHC cấp xã; trong đó có 01 thị trấn và 30 xã.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã đến thời điểm lập Đề án

Tại thời điểm xây dựng Đề án (tháng 11/2023), số lượng ĐVHC cấp xã của huyện Ý Yên là 31 ĐVHC cấp xã; trong đó có 01 thị trấn và 30 xã.

#### **II. ĐVHC CÁC CẤP CỦA HUYỆN Ý YÊN**

1. Huyện Ý Yên:

1.1. Diện tích tự nhiên (246,140 km<sup>2</sup>)

1.2. Quy mô dân số (279.763 người)

*(Số liệu về DTTN và QMDS tính đến thời điểm 31/12/2022)*

2. Số lượng ĐVHC cấp xã

2.1. Số lượng ĐVHC cấp xã 31 đơn vị (chia ra: xã 30 đơn vị, thị trấn 01 đơn vị)

2.2. Số lượng ĐVHC cấp xã (chia ra: xã, phường, thị trấn) thuộc diện sắp xếp 05 xã.

2.3. Số lượng ĐVHC cấp xã (chia ra: xã, phường, thị trấn) thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp. Không.

2.4. Số lượng ĐVHC cấp xã (chia ra: xã, phường, thị trấn) thuộc diện khuyến khích sắp xếp. Không.

2.5. Số lượng ĐVHC cấp xã (chia ra: xã, phường, thị trấn) liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp. 07 xã.

### **III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP**

#### **1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã (chia ra: xã, phường, thị trấn) thuộc diện sắp xếp**

*(Liệt kê cụ thể danh sách từng ĐVHC theo các tiêu chí sau đây:)*

##### **1.1. Xã Yên Thành, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định (thuộc diện sắp xếp)**

1.1.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù *(ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15)*. Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

1.1.2. Diện tích tự nhiên (5,680 km<sup>2</sup>)

1.1.3. Quy mô dân số (4.185 người)

1.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) *(nếu có)*

1.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng *(thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có)*. Không.

1.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc, phía Đông giáp xã Yên Trung, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Nam giáp xã Yên Nghĩa, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định
- Phía Tây, Tây Nam giáp xã Yên Thọ, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định và huyện Thanh Liêm, tỉnh Hà Nam;

##### **1.2. Xã Yên Nghĩa, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định (thuộc diện sắp xếp)**

1.2.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù *(ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15)*. Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

1.2.2. Diện tích tự nhiên (5,080 km<sup>2</sup>)

1.2.3. Quy mô dân số (5.445 người)

1.2.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) *(nếu có)*

1.2.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng *(thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có)*. Không.

1.2.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc giáp xã Yên Trung, xã Yên Thành huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Nam giáp xã Yên Phương, xã Yên Chính huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Đông giáp xã Yên Tân, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định
- Phía Tây giáp xã Yên Thọ, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;

### **1.3. Xã Yên Hưng, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định (thuộc diện sắp xếp)**

1.3.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù (*ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

1.3.2. Diện tích tự nhiên (6,910 km<sup>2</sup>)

1.3.3. Quy mô dân số (4.937 người)

1.3.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (*nếu có*)

1.3.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng (*thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có*). Không.

1.3.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc giáp xã Yên Phú, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Nam giáp xã Yên Phong, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Đông giáp xã Yên Khánh, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.
- Phía Tây giáp Thành phố Ninh Bình, tỉnh Ninh Bình (cách con sông Đáy);

### **1.4. Xã Yên Minh, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định (thuộc diện sắp xếp)**

1.4.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù (*ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

1.4.2. Diện tích tự nhiên (7,440 km<sup>2</sup>)

1.4.3. Quy mô dân số (4.961 người)

1.4.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (*nếu có*)

1.4.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng (*thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

1.4.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc, phía Đông giáp huyện Vụ Bản, tỉnh Nam Định;
- Phía Nam giáp xã Yên Bình, xã Yên Dương, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Tây giáp xã Yên Lợi, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;

### **1.5. Xã Yên Quang, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định (thuộc diện sắp xếp)**

1.5.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù (*ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

1.5.2. Diện tích tự nhiên (7,020 km<sup>2</sup>)

1.5.3. Quy mô dân số (5.272 người)

1.5.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (*nếu có*)

1.5.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng (*thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

1.5.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc giáp xã Yên Phong, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Nam giáp xã Yên Bằng, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Đông giáp xã Yên Hồng, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Tây giáp thành phố Ninh Bình, tỉnh Ninh Bình (cách con Sông Đáy).

**2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã (chia ra: xã, phường, thị trấn) thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp.** Không.

**3. Hiện trạng ĐVHC cấp xã (chia ra: xã, phường, thị trấn) thuộc diện khuyến khích sắp xếp.** Không.

**4. Hiện trạng ĐVHC cấp xã (chia ra: xã, phường, thị trấn) liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp.**

#### **4.1. Xã Yên Trung, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định**

4.1.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù (*ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

4.1.2. Diện tích tự nhiên (9,990 km<sup>2</sup>)

4.1.3. Quy mô dân số (7.017 người)

4.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (*nếu có*)

4.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng (*thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có*). Không.

4.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc, phía Đông, phía Tây giáp huyện Thanh Liêm, huyện Bình Lục tỉnh Hà Nam;

- Phía Nam giáp xã Yên Thành, xã Yên Nghĩa, xã Yên Tân, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.

#### **4.2. Xã Yên Phương, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định**

4.2.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù (*ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

4.2.2. Diện tích tự nhiên (6,110 km<sup>2</sup>)

4.2.3. Quy mô dân số (6.725 người)

4.2.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (*nếu có*)

4.2.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng (*thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có*). Không.

4.2.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc giáp xã Yên Thọ, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.

- Phía Nam giáp xã Yên Phú, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;

- Phía Đông giáp xã Yên Nghĩa, xã Yên Chính, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;

- Phía Tây giáp tỉnh Ninh Bình (cách con Sông Đáy);

### **4.3. Xã Yên Phú, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định**

4.3.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù (*ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

4.3.2. Diện tích tự nhiên (6,170 km<sup>2</sup>)

4.3.3. Quy mô dân số (8.187 người)

4.3.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (*nếu có*)

4.3.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng (*thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có*). Không.

4.3.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc giáp xã Yên Phương, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.
- Phía Nam giáp xã Yên Hưng, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Đông giáp xã Yên Khánh, xã Yên Chính, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Tây giáp tỉnh Ninh Bình (cách con Sông Đáy);

### **4.4. Xã Yên Tân, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định**

4.4.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù (*ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

4.4.2. Diện tích tự nhiên (8,320 km<sup>2</sup>)

4.4.3. Quy mô dân số (6.754 người)

4.4.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (*nếu có*)

4.4.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng (*thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có*). Không.

4.4.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc giáp xã Yên Trung, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định và giáp huyện Bình Lục, tỉnh Hà Nam.
- Phía Nam giáp xã Yên Chính, xã Yên Bình, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Đông giáp xã Yên Lợi, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Tây giáp xã Yên Nghĩa, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.

### **4.5. Xã Yên Lợi, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định**

4.5.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù (*ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

4.5.2. Diện tích tự nhiên (8,140 km<sup>2</sup>)

4.5.3. Quy mô dân số (7.026 người)

4.5.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (*nếu có*)

4.5.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng (*thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có*). Không.

4.5.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc giáp huyện Bình Lục, tỉnh Hà Nam.
- Phía Nam giáp xã Yên Bình, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Đông giáp xã Yên Minh, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Tây giáp xã Yên Tân, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.

#### **4.6. Xã Yên Hồng, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định**

4.6.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù (*ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

4.6.2. Diện tích tự nhiên (7.150 km<sup>2</sup>)

4.6.3. Quy mô dân số (6.712 người)

4.6.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (*nếu có*)

4.6.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng (*thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có*). Không.

4.6.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc giáp xã Yên Phong và thị trấn Lâm, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.
- Phía Nam giáp xã Yên Bằng, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Đông giáp xã Yên Tiến huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;
- Phía Tây giáp xã Yên Quang, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.

#### **4.7. Xã Yên Bằng, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định**

4.7.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù (*ghi cụ thể yếu tố đặc thù theo quy định tại Khoản 3, Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQUBTVQH15; Điều 3 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15*). Là ĐVHC nông thôn ở vùng Đồng bằng Sông Hồng.

4.7.2. Diện tích tự nhiên (10.750 km<sup>2</sup>)

4.7.3. Quy mô dân số (10.519 người)

4.7.4. Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (*nếu có*)

4.7.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng (*thống kê đầy đủ, chi tiết các chính sách đặc thù hiện hưởng nếu có*). Không.

4.7.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

- Phía Bắc giáp xã Yên Quang và xã Yên Hồng, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.
- Phía Nam và phía Tây giáp xã thành phố Ninh Bình, tỉnh Ninh Bình (cách con Sông Đáy);
- Phía Đông giáp xã Yên Tiến và xã Yên Khang, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.

(*Chi tiết nêu tại các Phụ lục 2-2A, 2-2B, 2-2C, kèm theo*)



### Phần III

## PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN Ý YÊN

### I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

#### 1. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp

##### 1.1. Sắp xếp ĐVHC nông thôn cấp xã thành ĐVHC nông thôn cùng cấp

1.1.1. Nhập xã Yên Thành (có diện tích tự nhiên là 5,680 km<sup>2</sup>, đạt 27,05 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 4.185 người, đạt 52,313 % so với tiêu chuẩn) với xã Yên Nghĩa (có diện tích tự nhiên là 5,080 km<sup>2</sup>, đạt 24,19 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 5.445 người, đạt 68,063 % so với tiêu chuẩn) với xã Yên Trung (có diện tích tự nhiên là 9,990 km<sup>2</sup>, đạt 47,57 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 7.017 người, đạt 87,713 % so với tiêu chuẩn).

##### a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC.

- Cơ sở pháp lý. Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 35/2023/NQ-UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ.

- Lý do của việc sắp xếp. ĐVHC xã Yên Thành và ĐVHC xã Yên Nghĩa đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã theo quy định; xã Yên Trung là đơn vị hành chính liền kề chịu tác động của sắp xếp ĐVHC xã Yên Thành, ĐVHC xã Yên Nghĩa.

##### b) Kết quả sau sắp xếp thành lập ĐVHC mới, lấy tên là xã Trung Nghĩa có:

- Diện tích tự nhiên 20,750 km<sup>2</sup> (đạt 98,811 % so với tiêu chuẩn)
- Quy mô dân số 16.647 người (đạt 208,088 % so với tiêu chuẩn)
- Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (nếu có)
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

Phía Bắc giáp huyện Thanh Liêm, tỉnh Hà Nam;

Phía Nam giáp xã Yên Chính và ĐVHC mới xã Phú Hưng, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;

Phía Đông giáp ĐVHC mới xã Tân Minh, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định và giáp huyện Bình Lục, tỉnh Hà Nam.

Phía Tây giáp xã Yên Thọ, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC xã Trung Nghĩa. Tại trụ sở UBND xã Yên Thành cũ.

1.1.2. Nhập xã Yên Hưng (có diện tích tự nhiên là 6,910 km<sup>2</sup>, đạt 32,90 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 4.937 người, đạt 61,713 % so với tiêu chuẩn) với xã Yên Phú (có diện tích tự nhiên là 6,170 km<sup>2</sup>, đạt 29,38 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 8.187 người, đạt 102,338 % so với tiêu chuẩn) với xã Yên Phương (có

diện tích tự nhiên là 6,110 km<sup>2</sup>, đạt 29,10 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 6.725 người, đạt 84,063 % so với tiêu chuẩn).

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC.

- Cơ sở pháp lý. Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 35/2023/NQ-UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ.

- Lý do của việc sắp xếp. ĐVHC xã Yên Hưng đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã theo quy định; xã Yên Phú, xã Yên Phương là đơn vị hành chính liền kề chịu tác động của sắp xếp ĐVHC xã Yên Hưng.

b) Kết quả sau sắp xếp thành lập ĐVHC mới, lấy tên là xã Phú Hưng có:

- Diện tích tự nhiên 19,190 km<sup>2</sup> (đạt 91,380 % so với tiêu chuẩn)
- Quy mô dân số 19.849 người (đạt 248,112 % so với tiêu chuẩn)
- Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (nếu có)
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

Phía Bắc giáp xã Yên Thọ và ĐVHC mới xã Trung Nghĩa, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;

Phía Nam giáp xã Yên Phong, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;

Phía Đông giáp xã Yên Chính và xã Yên Khánh, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.

Phía Tây giáp thành phố Ninh Bình, tỉnh Ninh Bình (cách con Sông Đáy);

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC xã Phú Hưng. Tại trụ sở UBND xã Yên Phương cũ.

1.1.3. Nhập xã Yên Minh (có diện tích tự nhiên là 7,440 km<sup>2</sup>, đạt 35,43 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 4.961 người, đạt 62,013 % so với tiêu chuẩn) với xã Yên Lợi (có diện tích tự nhiên là 8,140 km<sup>2</sup>, đạt 38,76 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 7.026 người, đạt 87,825 % so với tiêu chuẩn) với xã Yên Tân (có diện tích tự nhiên là 8,320 km<sup>2</sup>, đạt 39,62 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 6.754 người, đạt 84,425 % so với tiêu chuẩn).

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC.

- Cơ sở pháp lý. Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 35/2023/NQ-UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ.

- Lý do của việc sắp xếp. ĐVHC xã Yên Minh đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã theo quy định;

xã Yên Lợi, xã Yên Tân là đơn vị hành chính liền kề chịu tác động của sắp xếp ĐVHC xã Yên Minh.

b) Kết quả sau sắp xếp thành lập ĐVHC mới, lấy tên là xã Tân Minh có:

- Diện tích tự nhiên 23,900 km<sup>2</sup> (đạt 113,809 % so với tiêu chuẩn)
- Quy mô dân số 18.741 người (đạt 234,263 % so với tiêu chuẩn)
- Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (nếu có)
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

Phía Bắc giáp huyện Bình Lục, tỉnh Hà Nam;

Phía Nam giáp xã Yên Bình và xã Yên Dương, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;

Phía Đông giáp huyện Vụ Bản, tỉnh Nam Định.

Phía Tây giáp ĐVHC mới xã Trung Nghĩa và xã Yên Chính, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC xã Tân Minh. Tại trụ sở UBND xã Yên Lợi cũ.

1.1.4. Nhập xã Yên Quang (có diện tích tự nhiên là 7,020 km<sup>2</sup>, đạt 33,43 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 5.272 người, đạt 65,900 % so với tiêu chuẩn) với xã Yên Hồng (có diện tích tự nhiên là 7,150 km<sup>2</sup>, đạt 34,05 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 6.712 người, đạt 83,900 % so với tiêu chuẩn) với xã Yên Bằng (có diện tích tự nhiên là 10,750 km<sup>2</sup>, đạt 51,19 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 10.519 người, đạt 131.488 % so với tiêu chuẩn).

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC.

- Cơ sở pháp lý. Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 35/2023/NQ-UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ.

- Lý do của việc sắp xếp. ĐVHC xã Yên Quang đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã theo quy định; xã Yên Hồng, xã Yên Bằng là đơn vị hành chính liền kề chịu tác động của sắp xếp ĐVHC xã Yên Quang.

b) Kết quả sau sắp xếp thành lập ĐVHC mới, lấy tên là xã Hồng Quang có:

- Diện tích tự nhiên 24,920 km<sup>2</sup> (đạt 118,666 % so với tiêu chuẩn)
- Quy mô dân số 22.503 người (đạt 281,288 % so với tiêu chuẩn)
- Số dân là người dân tộc thiểu số (0 người; chiếm tỷ lệ...%) (nếu có)
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

Phía Bắc giáp xã Yên Phong và thị trấn Lâm, huyện Ý Yên;

Phía Nam và phía Tây giáp thành phố Ninh Bình, tỉnh Ninh Bình (cách con Sông Đáy).

Phía Đông giáp xã Yên Tiến và xã Yên Khang, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định;

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC xã Hồng Quang. Tại trụ sở UBND xã Yên Bằng cũ.

1.2. Sắp xếp ĐVHC đô thị cấp xã thành ĐVHC đô thị cùng cấp hoặc sắp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã. Không có.

**2. Phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp.** Không có.

**II. LÝ DO ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2023 -2025 NHƯNG ĐỊA PHƯƠNG ĐỀ NGHỊ KHÔNG (HOẶC CHƯA) THỰC HIỆN SẮP XẾP.** Không có.

**III. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐVHC CẤP XÃ DỰ KIẾN HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH**

Sau khi sắp xếp, đơn vị hành chính cấp xã mới xã Trung nghĩa và xã Phú Hưng chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích theo quy định (xã Trung Nghĩa mới đạt 98,811%; xã Phú Hưng mới đạt 91,334%) là do đã sắp xếp 03 ĐVHC cấp xã, không thể sắp xếp thêm ĐVHC cùng cấp khác nữa (Theo Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội).

**IV. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN Ý YÊN SAU SẮP XẾP**

**1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp**

a) ĐVHC xã 30 đơn vị (gồm xã Yên Trung, Yên Thành, Yên Thọ, Yên Nghĩa, Yên Phương, Yên Chính, Yên Phú, Yên Hưng, Yên Phong, Yên Khánh, Yên Bình, Yên Minh, Yên Tân, Yên Lợi, Yên Mỹ, Yên Dương, Yên Hồng, Yên Quang, Yên Bằng, Yên Khang, Yên Ninh, Yên Tiến, Yên Thắng, Yên Đồng, Yên Trị, Yên Cường, Yên Lương, Yên Nhân, Yên Lộc và Yên Phúc)

b) ĐVHC thị trấn 01 đơn vị (gồm thị trấn Lâm)

**2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau sắp xếp**

a) ĐVHC xã 22 đơn vị (gồm xã Trung Nghĩa, Yên Thọ, Yên Chính, Phú Hưng, Yên Phong, Yên Khánh, Yên Bình, Tân Minh, Yên Mỹ, Yên Dương, Hồng Quang, Yên Khang, Yên Ninh, Yên Tiến, Yên Thắng, Yên Đồng, Yên Trị, Yên Cường, Yên Lương, Yên Nhân, Yên Lộc và Yên Phúc)

b) ĐVHC thị trấn 01 đơn vị (gồm thị trấn Lâm)

**3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp**

a) ĐVHC xã giảm 08 đơn vị

b) ĐVHC thị trấn 0 đơn vị

## **Phần IV**

### **ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

#### **I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

##### **1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước**

###### **1.1. Tác động tích cực.**

Việc sáp nhập các đơn vị hành chính góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản đội ngũ cán bộ, công chức nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy, góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

Trong quá trình sắp xếp bộ máy, sẽ lựa chọn được những cán bộ, công chức có năng lực, trình độ, tín nhiệm để bố trí đảm nhận các chức danh đảm bảo đúng theo quy định; góp phần đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương.

###### **1.2. Tác động tiêu cực.**

Sau khi thực hiện sắp xếp thì địa giới hành chính phải thay đổi, không ổn định; người dân và doanh nghiệp phải thực hiện rất nhiều thủ tục thay đổi trên sổ sách, giấy tờ hành chính như giấy tờ sở hữu nhà, đất, giấy tờ tùy thân, bằng lái...

##### **2. Tác động về kinh tế - xã hội**

###### **2.1. Tác động tích cực**

Sau khi sắp xếp sẽ giảm được 08 đơn vị hành chính cấp xã, đồng nghĩa với việc giảm được khoảng 150 CBCC và 96 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Hàng năm tiết kiệm chi ngân sách khoảng 36 tỷ đồng để tập trung nguồn lực đầu tư phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương.

Quy mô một số vùng sản xuất chuyên canh, nuôi trồng được mở rộng và phát triển theo hướng chất lượng cao; việc quản lý hệ thống tưới tiêu được thực hiện đồng bộ.

Có điều kiện để rà soát và thực hiện quy hoạch đồng bộ hệ thống cơ sở hạ tầng giao thông, tạo thuận lợi cho nhân dân đi lại, phát triển các khu, cụm công nghiệp, nâng cao tiềm năng phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Hệ thống giáo dục, y tế được sắp xếp, kiện toàn, nâng cao chất lượng sẽ góp phần phục vụ nhân dân được tốt hơn; công tác đảm bảo an sinh xã hội được chú trọng, tạo điều kiện thuận lợi thúc đẩy huy động nguồn lực đóng góp của nhân dân, các nguồn lực xã hội hóa để xây dựng kết cấu hạ tầng và phát triển hệ thống y tế, giáo dục.

###### **2.2. Tác động tiêu cực**

Sau khi sắp xếp hệ thống giáo dục, y tế trước mắt sẽ có các cơ sở chính và phụ nên ít nhiều ảnh hưởng đến tâm lý của người dân, đặc biệt là một số người dân phải đến cơ sở y tế xa hơn so với cơ sở y tế cũ khi chưa sắp xếp;

Khó khăn trong việc bố trí, sử dụng cơ sở hạ tầng dư thừa như trụ sở, Trạm y tế, bưu điện ...

### **3. Tác động về quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự xã hội**

#### **3.1. Tác động tích cực:**

Công tác an ninh chính trị, trật tự xã hội tiếp tục được giữ vững do có lực lượng Công an chính quy; Chất lượng cán bộ Ban chỉ huy quân sự xã, dân quân, tự vệ, trung đội cơ động sau khi được kiện toàn theo hướng tinh nhuệ, chất lượng nòng cốt sẽ tham mưu hiệu quả các phương án quốc phòng cho địa phương mới.

Đặc điểm tình hình về quốc phòng, khu vực phòng thủ ở các ĐVHC cũ có sự tương đồng, do đó sau khi sắp xếp sẽ thuận lợi trong việc diễn tập phòng thủ, tác chiến trên các địa hình.

#### **3.2. Tác động tiêu cực**

Địa bàn rộng, nhân lực ít, trong khi đó tình hình tội phạm có chiều hướng hoạt động phức tạp, có nhiều thủ đoạn để đối phó với lực lượng an ninh nên việc quản lý về an ninh, trật tự và an toàn xã hội sẽ gặp khó khăn nhất định.

### **4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công**

#### **4.1 Tác động tích cực:**

Sau khi sắp xếp, việc giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công được thực hiện thông suốt, đồng bộ do được quan tâm đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng công nghệ thông tin; chất lượng công chức tiếp nhận và giải quyết TTHC tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả được quan tâm bố trí.

#### **4.2 Tác động tiêu cực**

Do dân số đông nên việc giải quyết thủ tục hành chính nhiều, mất nhiều thời gian hơn, đặc biệt là các thủ tục hành chính liên quan đến nhân thân khi thay đổi tên đơn vị hành chính.

## **II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ**

### **1. Những thuận lợi**

- Việc sắp xếp những đơn vị hành chính cấp xã không đạt tiêu chuẩn về diện tích và dân số theo quy định thành đơn vị hành chính cấp xã mới có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.

- Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải trong khi nhu cầu sử dụng còn hạn chế; thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp giáo dục, y tế.

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; tinh

giảm bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của cải cách hành chính, chính sách tiền lương, nâng cao đời sống cán bộ, công chức.

## **2. Những khó khăn, vướng mắc**

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã không đạt tiêu chuẩn về diện tích theo quy định, mặc dù đã tính đến các yếu tố cơ bản khác như lịch sử - truyền thống, địa lý - tự nhiên, dân cư - xã hội, kinh tế, văn hóa, chính trị, ... tuy nhiên, vẫn có những tác động tiêu cực nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của người dân.

- Khi triển khai sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã sẽ gây xáo trộn cho người dân và doanh nghiệp do phải chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

- Sau khi sắp xếp, một số lượng lớn cán bộ, công chức thuộc diện dôi dư phải bố trí sắp xếp, nhiều cán bộ là cấp Trưởng phải làm cấp phó, tạo tâm lý băn khoăn, không yên tâm công tác.

- Việc điều hành ngân sách của ĐVHC mới xã mới sẽ gặp một số khó khăn vướng mắc, nhất là việc bố trí các nguồn trả nợ đầu tư xây dựng cơ bản và huy động các nguồn xã hội hóa trên địa bàn; việc quản lý, xử lý tài sản công dư thừa như các trụ sở, trạm y tế...nếu không được thực hiện tốt sẽ gây sự phản ứng trái chiều trong nhân dân đặc biệt là các công trình mới được đầu tư, nâng cấp.

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tác động đến nhiều cấp, nhiều ngành, nhiều cơ quan, đơn vị, nhiều vị trí việc làm.

## **3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc**

3.1. Nguyên nhân chủ quan. Đời sống văn hóa của người dân ở các thôn (xóm) của ĐVHC cấp xã còn có những khác biệt; một số người dân còn có tư tưởng suy nghĩ cục bộ, ngại làm thủ tục chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới đã làm ảnh hưởng đến việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã.

Một số lượng cán bộ, công chức cấp xã có thời gian công tác còn ít, chưa đủ thời gian đóng BHXH để nghỉ hưởng chế độ Bảo hiểm xã hội hàng tháng do vậy có tư tưởng còn lo lắng, không an tâm sau sắp xếp thì công việc thế nào.

### **3.2. Nguyên nhân khách quan.**

Trong những năm qua thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới nên các xã đã phải đầu tư xây mới, cải tạo sửa chữa trụ sở làm việc, mua sắm vật tư, trang thiết bị ... nhằm đáp ứng yêu cầu làm việc, dẫn đến số công nợ còn nhiều, hiện nay chưa có nguồn kinh phí để thanh toán.

Còn khó khăn trong việc sử dụng trụ sở làm việc của các ĐVHC cũ sau sắp xếp đảm bảo hiệu quả, không lãng phí.

### **III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

#### **1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện**

##### **a) Năm 2023.**

- Ban hành các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện uỷ, UBND huyện thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025; quán triệt, triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã huyện Ý Yên giai đoạn 2023-2025.

- Xây dựng Phương án, Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã huyện Ý Yên giai đoạn 2023-2025;

##### **b) Năm 2024.**

- Tháng 01/2024, tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn ĐVHC cấp xã liên quan đến Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Tháng 02/2024, HĐND các xã có liên quan đến Đề án sắp xếp thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025.

- Tháng 3/2024, HĐND huyện thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025; hoàn thiện hồ sơ, Đề án báo cáo UBND tỉnh trước ngày 15/3/2024.

-Tiến hành sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

- Sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

- Thu hồi con dấu cũ, khắc con dấu mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị và thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

- Tập trung giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

##### **c) Năm 2025.**

- Tổ chức thành công đại hội Đảng bộ cấp xã nhiệm kỳ 2025-2030 (trong đó có những ĐVHC hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023-2025).

- Tiếp tục giải quyết chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức dôi dư sau sắp xếp; xử lý trụ sở và tài sản công của các đơn vị ĐVHC cấp xã sau sắp xếp.

- Tiếp tục thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

- Triển khai công tác lập mới, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới ĐVHC cấp xã theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC các cấp giai đoạn 2023-2025.

- Sơ kết việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025.



## **2. Dự kiến kinh phí triển khai thực hiện**

a) Ngân sách nhà nước bố trí kinh phí thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước và phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành.

b) Ngân sách trung ương hỗ trợ một lần cho địa phương nhận hỗ trợ bổ sung cân đối ngân sách với định mức 500 triệu đồng cho mỗi ĐVHC cấp xã giảm để hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp ĐVHC.

## **IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP**

### **1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC**

#### **1.1. Tổ chức đảng, đoàn thể chính trị - xã hội và các tổ chức khác**

##### **a) Tổ chức Đảng:**

Đảng bộ của đơn vị hành chính cấp xã mới thành lập tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Huyện ủy chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư của các đơn vị hành chính mới (theo khoản 16.5 Điều 16 Quy định số 24-QĐ/TW ngày 30/7/2021 của Ban chấp hành Trung ương về thi hành Điều lệ Đảng)

##### **b) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc:**

Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc huyện hiệp y thống nhất với Thường trực Đảng ủy các đơn vị hành chính mới quyết định thành lập Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam của các đơn vị hành chính mới; kiện toàn các chức danh theo Điều lệ của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

##### **c) Các Đoàn thể chính trị - xã hội:**

Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh của các đơn vị hành chính cấp xã mới sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Huyện đoàn thống nhất với Ban Thường vụ Đảng ủy đơn vị hành chính mới, thành lập Đoàn Thanh niên CSHCM xã theo Điều lệ Đoàn thanh niên Công sản Hồ Chí Minh.

Hội Liên hiệp Phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh của các đơn vị hành chính xã mới sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Hội cấp trên trực tiếp thống nhất với Ban Thường vụ Đảng ủy đơn vị hành chính mới, thành lập tổ chức hội của các đơn vị hành chính cấp xã mới theo Điều lệ của tổ chức Hội.

#### **1.2. Tổ chức chính quyền địa phương: Thực hiện theo Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương**

a) Số lượng đại biểu HĐND của các đơn vị hành chính cũ hợp thành đại biểu HĐND của ĐVHC mới, tiếp tục hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2021 - 2026.

b) Đơn vị hành chính mới xã Trung Nghĩa có tổng số 68 đại biểu HĐND; đơn vị hành chính mới xã Phú Hưng có tổng số 74 đại biểu HĐND; đơn vị hành chính mới xã Tân Minh có 70 đại biểu HĐND; đơn vị hành chính mới xã Hồng Quang có 66 đại biểu HĐND. HĐND các ĐVHC mới bầu các chức danh của HĐND, UBND theo quy định tại Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động cho đến khi Hội đồng nhân dân khóa mới được bầu ra.

### 1.3. Tổ chức đơn vị sự nghiệp trường học, trạm y tế

a) Ổn định tổ chức các trường học (Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở) trên địa bàn đơn vị hành chính các xã thuộc phạm vi sắp xếp để không ảnh hưởng đến việc di chuyển của học sinh, đảm bảo chất lượng dạy và học, sử dụng hợp lý, tiết kiệm cơ sở vật chất hiện có của các trường học; Phòng Giáo dục - Đào tạo phối hợp với Phòng Nội vụ tiếp tục nghiên cứu, tham mưu thực hiện sáp nhập các trường học cùng cấp trên địa bàn khi đủ điều kiện, kết hợp giảm lãnh đạo quản lý và nhân viên trường học theo quy định.

b) Nhập nguyên trạng Trạm y tế các đơn vị hành chính cấp xã cũ thành Trạm y tế theo đơn vị hành chính mới, nhưng vẫn duy trì các hoạt động khám, chữa bệnh tại các cơ sở cũ. Sau khi thành lập mới, Đảng ủy, HĐND, UBND đơn vị hành chính mới, phối hợp với Trung tâm Y tế huyện xem xét việc bố trí cơ sở khám, chữa bệnh để phục vụ nhân dân thuận lợi nhất (phương án sáp nhập Trạm y tế do Trung tâm Y tế huyện phối hợp với UBND đơn vị hành chính cấp xã mới xây dựng trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định).

## 2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC

Sau khi thực hiện sắp xếp, các đơn vị hành chính mới có tổng số 213 cán bộ, công chức; trong đó: Cán bộ là 122 người; công chức là 91 người và 111 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

2.1. Phương án bố trí cán bộ, công chức đối với các đơn vị hành chính mới, cụ thể như sau:

- *Các chức danh chủ chốt:* Trước mắt mỗi ĐVHC cấp xã mới bố trí 15 người, theo cơ cấu: Bí thư Đảng ủy: 01 người; Chủ tịch HĐND: 01 người; Chủ tịch UBND: 01 người; Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy: 03 người; Phó Chủ tịch HĐND: 03 người; Phó Chủ tịch UBND: 06 người (04 ĐVHC mới tổng số 60 người).

- *Trưởng các đoàn thể:* Mỗi ĐVHC cấp xã mới bố trí 05 người gồm: Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc 01 người; Bí thư xã đoàn 01 người; Chủ tịch Hội Nông dân 01 người; Chủ tịch Hội Phụ nữ 01 người; Chủ tịch Hội Cựu chiến binh 01 người (04 ĐVHC cấp xã mới tổng số 20 người).

- *Công chức chuyên môn:* Số lượng công chức phân công đảm nhiệm các chức danh ở 04 ĐVHC mới tổng số 48 người gồm:

Văn phòng - Thống kê: 12 người (mỗi ĐVHC mới 03 người); Tài chính - Kế toán: 4 người (mỗi ĐVHC mới 01 người); Tư pháp - Hộ tịch: 8 người (mỗi ĐVHC mới 02 người); Văn hóa - Xã hội: 8 người (mỗi ĐVHC mới 02 người); Địa chính - Nông nghiệp - Xây dựng và Môi trường: 12 người (mỗi ĐVHC mới 03 người); Chỉ huy trưởng Quân sự: 4 người (mỗi ĐVHC mới 01 người).

- *Viên chức giáo dục*: Trước mắt giữ nguyên hiện trạng các đơn vị trường học để không ảnh hưởng đến việc di chuyển của học sinh. Sau khi sắp xếp, Phòng Giáo dục - Đào tạo phối hợp với Phòng Nội vụ tham mưu xây dựng Phương án sắp xếp các trường học cùng cấp trên địa bàn khi đủ điều kiện, kết hợp giảm lãnh đạo quản lý và nhân viên trường học theo quy định (có Phương án riêng).

- *Viên chức Y tế*: Sau khi sắp xếp, Trung tâm Y tế huyện phối hợp với UBND đơn vị hành chính cấp xã mới xây dựng Phương án sắp xếp trạm y tế trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định (có Phương án riêng).

- *Người hoạt động không chuyên trách cấp xã*: 48 người (mỗi ĐVHC cấp xã mới 12 người).

2.2. Phương án bố trí số cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư.

Sau khi bố trí số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở ĐVHC cấp xã mới, số lượng cán bộ, công chức cấp xã còn dôi dư là 85 người; trong đó: cán bộ là 42 người; công chức là 43 người; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã còn dôi dư là 63 người.

- Đối với cán bộ. Số cán bộ dôi dư sẽ xem xét giải quyết nghỉ công tác hưởng chế độ trợ cấp; xem xét, xét chuyển thành công chức cấp xã và chuyển đến các đơn vị hành chính cấp xã khác đang thiếu đối với những cán bộ có trình độ chuyên môn đại học phù hợp với chức danh công chức đang thiếu.

- Đối với công chức. Trước mắt tạm bố trí đảm nhiệm các chức danh công chức ở các ĐVHC cấp xã mới, sau đó sẽ điều động chuyển đến các ĐVHC cấp xã khác khi thiếu, đảm bảo đến hết năm 2029 sẽ còn đúng số lượng cán bộ, công chức được giao theo quy định.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Tổng số 63 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư, giải quyết nghỉ hưởng chế độ trợ cấp theo quy định.

### **3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC.**

- Số cán bộ, công chức dôi dư sẽ được xem xét giải quyết nghỉ hưu theo quy định và giải quyết nghỉ hưởng chế độ trợ cấp dôi dư và điều động đến các ĐVHC khác đang thiếu, cụ thể.

+ Năm 2024, có 08 cán bộ, công chức giải quyết nghỉ hưu hưởng chế độ BHXH; có 02 cán bộ nghỉ công tác do không đủ tuổi tái cử Mặt trận Tổ quốc.

+ Năm 2025, xem xét giải quyết nghỉ theo chế độ tinh giản do dôi dư và nghỉ hưu cho 33 cán bộ, công chức; trong đó: cán bộ 29 người, công chức 06 người.

+ Năm 2026, có 02 cán bộ, công chức đủ tuổi nghỉ hưu theo quy định và tiếp tục xem xét giải quyết cho cán bộ, công chức nghỉ theo chế độ tinh giản.

Tổng số cán bộ, công chức nghỉ hưu hưởng chế độ BHXH và giải quyết tinh giản trong 03 năm 2024, 2025 và 2026 là 45 người. Từ năm 2025 số cán bộ, công chức dôi dư sẽ được điều động đến các ĐVHC cấp xã khác trong huyện, đảm bảo đến năm 2029 đủ số lượng biên chế theo quy định.

- Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Tổng số 63 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư, giải quyết nghỉ hưởng chế độ trợ cấp song trong năm 2025.

## **V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

Không đầu tư xây dựng mới, cải tạo, sửa chữa công sở, trụ sở làm việc ở các đơn vị hành chính cấp xã cũ (trừ các công trình đang thực hiện). UBND huyện xem xét, quyết định sử dụng công sở sau khi tham khảo ý kiến của UBND đơn vị hành chính mới, đảm bảo sử dụng tất cả cơ sở vật chất phục vụ công việc của địa phương, tạo thuận lợi cho giao dịch hành chính của nhân dân; không để hư hỏng, lãng phí...

## **VI. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN CÁC CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ ĐỐI VỚI ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP (NẾU CÓ). Không có.**

## **VII. TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

### 1. Phòng Nội vụ:

- Là cơ quan thường trực giúp Ủy ban nhân dân huyện tiếp nhận, xử lý các vấn đề liên quan đến sắp xếp các ĐVHC cấp xã; chủ trì, phối hợp với các phòng, ban, ngành liên quan kịp thời hướng dẫn, giải đáp nhằm tháo gỡ vướng mắc, khó khăn của các địa phương khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã;

- Xây dựng Đề án, Phương án tổng thể sắp xếp các ĐVHC cấp xã của huyện; hướng dẫn Ủy ban nhân dân các xã tổ chức lấy ý kiến cử tri theo từng thôn (xóm); tổng hợp và lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri trên địa bàn; hoàn chỉnh Đề án và các hồ sơ liên quan báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Nội vụ).

### 2. Đề nghị Ban Tổ chức Huyện ủy.

Phối hợp với các cơ quan chức năng tham mưu với Ban Thường vụ Huyện ủy, Thường trực HĐND, UBND huyện bố trí sắp xếp đội ngũ cán bộ theo quy định.

### 3. Phòng Tài chính - Kế hoạch:

- Phối hợp với các phòng, ban có liên quan rà soát, chỉ đạo các xã xây dựng phương án tiếp nhận, bàn giao, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản, cơ sở vật chất của

các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại các ĐVHC cấp xã sau khi sắp xếp, bảo đảm sử dụng hiệu quả, tránh lãng phí, thất thoát đất đai, tài sản khi đưa vào khai thác, sử dụng.

- Trên cơ sở Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và các văn bản pháp luật có liên quan, Phòng Tài chính - Kế hoạch phối hợp với các phòng, ban, địa phương tham mưu cho UBND huyện bố trí kinh phí để thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã như: Tuyên truyền, vận động, xây dựng đề án sắp xếp ...

#### 4. Phòng Văn hóa - Thông tin:

Phòng Văn hóa - Thông tin chủ trì, phối hợp với Ban Tuyên giáo Huyện ủy, Trung tâm VH-TT-TT, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc huyện và các cơ quan, đơn vị liên quan chỉ đạo, hướng dẫn việc thông tin, tuyên truyền chủ trương của Đảng, Nhà nước về sắp xếp ĐVHC cấp xã, nhằm tạo sự đồng thuận trong xã hội, của các ngành, các cấp, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã.

#### 5. Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện.

Hướng dẫn UBND các xã về công tác quản lý, sử dụng đất đai, việc bàn giao hồ sơ, giấy tờ về công tác địa chính và các hồ sơ, tài liệu có liên quan.

#### 6. Phòng Tư pháp huyện.

Hướng dẫn UBND các xã thực hiện bàn giao hồ sơ, giấy tờ về công tác hộ tịch, chứng thực và các hồ sơ, tài liệu có liên quan.

#### 7. Phòng Lao động - Thương binh và xã hội huyện.

Hướng dẫn UBND các xã bàn giao công việc, hồ sơ, tài liệu liên quan đến chế độ chính sách như người có công, hộ nghèo, các đối tượng hưởng bảo trợ xã hội...

#### 8. Công an huyện, Ban chỉ huy Quân sự huyện:

Chủ động nắm tình hình đề phòng các phần tử cực đoan lợi dụng việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã để kích động, xuyên tạc trong quá trình tổ chức thực hiện. Xây dựng thể trận quốc phòng toàn dân, phương án tác chiến phòng thủ đảm bảo yêu cầu trong tình hình mới; Củng cố bộ máy các tổ chức Công an, Quân sự xã hoạt động tinh nhuệ, hiệu lực, hiệu quả.

9. Đề nghị Mặt trận Tổ quốc và các Đoàn thể chính trị - xã hội huyện có văn bản hướng dẫn, đồng thời phân công cán bộ xuống các xã để chỉ đạo, tuyên truyền cho hội viên và vận động nhân dân đồng thuận với việc sắp xếp ĐVHC cấp xã theo đúng chủ trương của Đảng và Nhà nước.

#### 10. UBND các xã thực hiện sắp xếp

a) Tập trung tuyên truyền việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

Việc thông tin, tuyên truyền về việc lấy ý kiến cử tri nhằm cung cấp thông tin đầy đủ, đúng đắn cho cử tri trong việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã, để cử tri hiểu rõ ý nghĩa, mục đích, nội dung của việc lấy ý kiến, quyền và trách nhiệm của cử tri; động viên, khuyến khích cử tri tham gia tích cực.

b) Rà soát, tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo Kế hoạch đã đề ra; chủ động lập, niêm yết danh sách cử tri, tổ chức lấy ý kiến cử tri tại các thôn (xóm), tổng hợp trình HĐND xã thông qua Nghị quyết sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã mới theo nội dung Đề án đã đề ra.

c) Phối hợp các cơ quan chức năng trong việc thẩm định, quản lý, sử dụng tài sản; đánh giá, sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức theo ĐVHC mới, thực hiện các thủ tục hành chính và giải quyết các công việc phục vụ nhân dân...

## **VIII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

### **1. Kết luận**

Việc sắp xếp ĐVHC các xã chưa đạt cả hai tiêu chí về diện tích và dân số là cần thiết và khách quan; phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội chung của tỉnh, của huyện; tạo đà, không gian phát triển cho các ĐVHC mới sau sắp xếp; việc sắp xếp thành đơn vị hành chính mới đảm bảo phù hợp với công tác quản lý nhà nước của chính quyền cơ sở và hoạt động của tổ chức cộng đồng các khu dân cư trên địa bàn; đảm bảo thực hiện tốt quy định và các tiêu chí về xây dựng nông thôn mới trên địa bàn các xã; tạo được sự đồng thuận trong cán bộ, nhân dân các xã, thôn, xóm liên quan và phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách Pháp luật của nhà nước, đồng thời đáp ứng được xu thế phát triển.

Từ tình hình thực trạng phát triển kinh tế - xã hội, các yếu tố về lịch sử, văn hóa của các xã chưa đạt cả hai tiêu chí về diện tích và dân số, đối chiếu với quy định hiện hành, việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã có đầy đủ cơ sở khoa học; số liệu đảm bảo chính xác, khách quan; quy trình triển khai xây dựng phương án được tiến hành công khai, dân chủ, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Việc xây dựng phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã là việc cụ thể hóa thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng và chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trong quá trình đổi mới, tinh giản bộ máy, nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở; là việc làm thiết thực, phù hợp yêu cầu thực tiễn và xu thế phát triển của huyện trong thời gian tới.

Việc sắp xếp tinh giản bộ máy, biên chế là vấn đề khó khăn, phức tạp và nhạy cảm liên quan trực tiếp đến hoạt động của các tổ chức và quyền lợi của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động... Vì vậy, để thực hiện hiệu quả phương án, đòi hỏi phải có quyết tâm chính trị cao, quyết liệt trong chỉ đạo, tổ chức thực hiện, coi đó là nhiệm vụ thường xuyên, liên tục; phải xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện rõ ràng, không nóng vội, chủ quan, duy ý chí.

## 2. Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành cơ chế hỗ trợ kinh phí cho đối tượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư do sắp xếp.

- Đề nghị UBND tỉnh xem xét có chính sách tiếp nhận, điều động công tác đối với cán bộ, công chức cấp xã dôi dư do sắp xếp trở thành công chức cấp tỉnh, cấp huyện khi thiếu biên chế, nếu có đủ điều kiện theo quy định và thực hiện xét tiếp nhận số cán bộ cấp xã dôi dư sau sắp xếp thành công chức cấp xã.

- Đề nghị Trung ương, Tỉnh sớm có hướng dẫn việc kiện toàn tổ chức bộ máy trong hệ thống chính trị đối với ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp.

Trên đây là Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của huyện Ý Yên giai đoạn 2023-2025, UBND huyện yêu cầu các cơ quan, đơn vị, UBND các xã tập trung chỉ đạo, triển khai, tổ chức thực hiện theo đúng mục tiêu, nguyên tắc, tiêu chí, tiến độ đã đề ra. Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc phát sinh, các cơ quan, đơn vị, các xã kịp thời phản ánh về Phòng Nội vụ để tổng hợp báo cáo UBND huyện xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Sở Nội vụ;
- TT Huyện ủy, TT HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Các xã có liên quan đến sắp xếp;
- Công thông tin điện tử của huyện;
- Lưu: VP, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Sinh Tiến**