

HDND HUYỆN MỸ LỘC
BAN PHÁP CHẾ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 07/BC-BPC

Mỹ Lộc, ngày 8 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA
Của Ban Pháp chế trình kỳ họp thứ ba HĐND huyện
Khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Pháp chế đã thẩm tra các báo cáo của UBND huyện về kết quả công tác năm 2021 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2022; Về kết quả công tác phòng, chống tham nhũng; Về kết quả công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại tố cáo trên địa bàn huyện; Báo cáo hoạt động năm 2021 của các cơ quan TAND, VKSND, Chi Cục THADS, Công an, Thanh tra, Ban CHQS trình tại kỳ họp thứ ba HĐND huyện.

Ban Pháp chế trân trọng báo cáo HĐND huyện như sau:

I. Kết quả thẩm tra các báo cáo

1. Đối với các báo cáo của UBND huyện trong lĩnh vực pháp chế

Qua xem xét các báo cáo và làm việc với một số cơ quan chủ trì soạn thảo, Ban Pháp Chế cơ bản nhất trí với nội dung các báo cáo của UBND huyện và các ngành Nội chính; đồng thời thống nhất đánh giá:

Các báo cáo đã phản ánh khá toàn diện tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội và công tác xây dựng chính quyền năm 2021; phản ánh khách quan kết quả công tác của ngành trong năm vừa qua, thể hiện rõ trách nhiệm của UBND huyện và các cơ quan chức năng trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao.

Năm 2021, UBND huyện đã chỉ đạo các cấp, các ngành vừa tập trung thực hiện nghiêm chỉ đạo của Tỉnh về công tác phòng, chống dịch Covid 19 vừa triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện đẩy mạnh sản xuất, phát triển kinh tế- xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh; tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý, điều hành; xây dựng chính quyền trong sạch, vững mạnh.

Quốc phòng được củng cố; an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội được bảo đảm, nhất là trong thời gian thực hiện giãn cách xã hội, phòng, chống dịch Covid 19 và thực hiện tốt kế hoạch bảo vệ an toàn cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026. Công tác tuyển quân đạt 100% chỉ tiêu, bảo đảm an toàn, công khai đúng luật.

Công tác đấu tranh phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật đạt nhiều kết quả quan trọng. Trong công tác đấu tranh chống tội phạm hình sự đã triển khai hiệu quả các đợt tấn công cao điểm, kịp thời phát hiện, triệt xóa các ổ nhóm tội

phạm hình sự, triệt phá thành công các chuyên án¹; khẩn trương điều tra làm rõ các vụ án nổi cộm, gây bức xúc dư luận, triệt phá nhiều đường dây mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy với số lượng lớn²; xử lý nghiêm các loại tội phạm về kinh tế, và môi trường³. Nhờ đó tội phạm cơ bản được kiềm chế.

Việc xử lý vi phạm hành chính nói chung và xử lý đối với các hành vi vi phạm quy định phòng, chống dịch bệnh Covid⁴ nói riêng được thực hiện tương đối kiên quyết, công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật được thực hiện với các hình thức phù hợp trong điều kiện phòng chống dịch bệnh.

Nhiệm vụ xây dựng chính quyền, cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm chỉ đạo, triển khai thực hiện theo quy định của pháp luật, đạt được nhiều kết quả tích cực⁵ (đặc biệt trong công tác giải quyết thủ tục hành chính trên cổng dịch vụ công trực tuyến của tỉnh).

Việc thực hiện sắp xếp sáp nhập thôn (xóm), tổ dân phố trên địa bàn giai đoạn 2021-2022 được triển khai thực hiện đảm bảo tiến độ theo chỉ đạo của UBND tỉnh.

Tuy nhiên, qua hoạt động giám sát và thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như:

Sự phối hợp của một số phòng ban, một số xã trong việc thực hiện ý kiến chỉ đạo UBND huyện, chủ tịch UBND huyện chưa đồng bộ, không đảm bảo tiến độ thời gian, nội dung công việc.

Tình hình tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật trên địa bàn huyện vẫn còn tiềm ẩn những vấn đề phức tạp gây ảnh hưởng đến tình hình an ninh trật tự an toàn xã hội tại địa phương.

Hiệu quả công tác phòng ngừa xã hội chưa cao, công tác tự quản, tự phòng, tự bảo vệ ở một số cơ quan, đơn vị còn sơ hở, thiếu sót, để tội phạm lợi dụng hoạt động, đặc biệt liên quan đến tội phạm trộm cắp tài sản, trộm cắp nơi thờ tự. Công tác quản lý giáo dục thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, số đối tượng tù tha, đặc xá, đi cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng về hiệu quả còn thấp. Vai trò của gia đình, nhà trường, tổ chức đoàn thể ở cơ sở trong giáo dục, quản lý thanh thiếu niên chưa được phát huy đúng mức và chưa có sự phối hợp chặt chẽ, thường xuyên.

¹ Triệt phá 01 ổ nhóm hình sự; xác lập và triệt phá thành công 01 chuyên án. Đã khởi tố 04 vụ về hành vi đánh bạc, khởi tố 8 vụ về hành vi trộm cắp tài sản, khởi tố 3 vụ về hành vi cưỡng đoạt tài sản, khởi tố 01 vụ về hành vi gây rối trật tự công cộng, khởi tố 6 vụ về hành vi cố ý gây thương tích; xử lý hành chính cờ bạc 37 vụ

² xác lập triệt phá thành công 01 chuyên án về hành vi chứa chấp sử dụng trái phép chất ma túy, khởi tố 19 vụ với 21 đối tượng; xử lý hành chính 50 vụ với 50 đối tượng. Đặc biệt là vụ điển hình về hành vi tàng trữ trái phép chất ma túy của đối tượng Lê Đình Chinh ở Tổ dân phố Bắc Lê Xá, thị trấn Mỹ Lộc.

³ Khởi tố 01 vụ với 1 đối tượng. Điển hình là vụ việc bắt quả tang Trần Văn Hưng xóm Lộc, Mỹ Thuận có hành vi vận chuyển hàng cấm (7,07kg pháo) và tuyên phạt 7 tháng tù giam

⁴ Xử lý hành chính 19 trường hợp vi phạm các quy định phòng chống dịch, phạt 72,5 triệu đồng

⁵ Năm 2020 huyện Mỹ Lộc đứng thứ 6/10 huyện thành phố về chỉ số CCHC, tăng 01 bậc so với cùng kỳ.

Công tác tuyên truyền, vận động quần chúng tham gia đấu tranh phòng, chống tội phạm chưa mang lại hiệu quả cao, đặc biệt là ở cấp xã; phong trào toàn dân tham gia bảo vệ an ninh tổ quốc ở cơ sở chưa sâu, chưa thường xuyên. Ý thức của người tham gia giao thông, nhất là việc chấp hành các quy định về an toàn giao thông còn hạn chế⁶.

Ban Pháp chế nhất trí với đánh giá của UBND huyện và các cơ quan trong khối nội chính về những tồn tại, hạn chế trong năm vừa qua, đã được các cơ quan thẳng thắn chỉ ra trong báo cáo

Đối với một số nội dung cần xem xét, cân nhắc để đánh giá thực sự chính xác, khách quan, trong quá trình thẩm tra Ban Pháp chế đã trực tiếp trao đổi với các ngành và được các ngành tiếp thu chỉnh sửa vào báo cáo trước khi trình kỳ họp thứ 3 HĐND huyện.

3. Về kết quả giải quyết đơn thư

Công tác tiếp công dân giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân đạt nhiều kết quả tích cực. UBND huyện thường xuyên chỉ đạo, đôn đốc các cấp, các ngành thực hiện nghiêm công tác tiếp công dân, chủ động nắm tình hình, tăng cường đối thoại, tập trung giải quyết hiệu quả, kịp thời, đúng quy định pháp luật các vụ khiếu nại, tố cáo, đặc biệt là các vụ việc phức tạp kéo dài không để phát sinh điểm nóng và tình trạng khiếu kiện đông người, gây mất an ninh trật tự. Trong năm 2021, toàn huyện đã tiếp 333 lượt công dân/112 người (*so với cùng kỳ 2020, số lượt tiếp công dân giảm 21 lượt*); các đơn thư phát sinh đã được giải quyết kịp thời, tập trung giải quyết dứt điểm. Trong kỳ toàn huyện đã tiếp nhận 216 đơn.⁷ Nội dung đơn chủ yếu liên quan đến lĩnh vực đất đai như tranh chấp đất đai cấp giấy CNQSDĐ sau dồn điền, xác định mốc giới đất, nghĩa vụ tài chính liên quan đến cấp đất

Bên cạnh những kết quả đã đạt được công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo vẫn còn những hạn chế, khó khăn, vướng mắc.

Số đơn thư liên quan đến đất đai, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng có chiều hướng gia tăng. Người đứng đầu một số xã, thị trấn chưa quan tâm đúng mức đối với công tác tiếp dân định kỳ, công tác tuyên truyền pháp luật về khiếu nại, tố cáo...; công tác hòa giải ở cơ sở cơ chưa phát huy hiệu quả. Có vụ việc chưa được xem xét, giải quyết theo đúng quy trình, chỉ dừng lại ở việc giải quyết bằng văn bản, công văn thông báo mà không có văn bản trả lời công dân theo quy định, thời gian giải quyết còn kéo dài dẫn đến việc công dân bức xúc, gửi đơn đến nhiều nơi, gửi đơn vượt cấp.

⁶ Trong năm 2021 trên địa bàn huyện xảy ra 10 vụ TNGT, 06 người chết, 04 người bị thương. Công an huyện đã lập biên bản xử lý 1063 trường hợp vi phạm Luật giao thông (trong đó 63 trường hợp vi phạm nồng độ cồn, 14 trường hợp vi phạm quá tải trọng và 08 trường hợp vi phạm trong công tác phòng chống dịch) tạm giữ 206 ô tô, 07 phương tiện, phạt tiền 926.625 triệu đồng, tước giấy phép lái xe 100 trường hợp.

⁷ Trong kỳ tiếp nhận 216 đơn. Trong đó có 211 đơn đủ điều kiện xử lý (143 đơn thuộc thẩm quyền cấp huyện, 59 đơn thuộc thẩm quyền cấp xã; 09 đơn không thuộc thẩm quyền đã được chuyển đến các cơ quan có thẩm quyền)

Y thức pháp luật, hiểu biết và tiếp nhận các chế độ chính sách pháp luật của một số người dân còn hạn chế, nên một số công dân cố tình gửi đơn thư nhiều lần nhiều nơi.

Ban Pháp chế kiến nghị UBND huyện chỉ đạo tiếp tục duy trì và thực hiện nghiêm túc công tác tiếp dân, tập trung giải quyết, bố trí cán bộ có đủ năng lực, trình độ, kinh nghiệm đảm nhận công tác tiếp dân. Tăng cường theo dõi, kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc tồn đọng, phức tạp, các vụ việc đã được giải quyết nhưng công dân vẫn có đơn gửi cấp trên. Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về khiếu nại, tố cáo và pháp luật liên quan đến lĩnh vực mới phát sinh đơn thư như: đất đai, xây dựng, chế độ chính sách.

4. Về công tác phòng chống tham nhũng

Các biện pháp phòng chống tham nhũng được triển khai thực hiện theo quy định. Trong đó chú trọng các biện pháp phòng ngừa tham nhũng. Mặc dù trong quá trình thanh tra chưa phát hiện tham nhũng nhưng tại các cuộc thanh tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý sử dụng đất đai đã chỉ rõ ra các tồn tại, sai phạm⁸

Để tiếp tục nâng cao hiệu quả công tác phòng chống tham nhũng, Ban Pháp chế kiến nghị UBND huyện tiếp tục quan tâm chỉ đạo thực hiện tốt các biện pháp phòng ngừa, công khai, minh bạch trong cơ quan, đơn vị; tổ chức việc tiếp công dân và giải quyết kịp thời các tố cáo về tham nhũng, lãng phí của công dân theo quy định của pháp luật. Chỉ đạo tăng cường công tác kiểm tra nội bộ, phát hiện xử lý kịp thời các biểu hiện, các vụ việc tiêu cực, thực hiện nghiêm túc Quy chế văn hóa công sở, Quy tắc ứng xử của cán bộ công chức viên chức và chỉ đạo Thanh tra huyện tăng cường kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các kết luận, kiến nghị qua thanh tra, kiểm tra nhằm nâng cao hiệu quả xử lý vi phạm và chấn chỉnh công tác quản lý.

II. Kết quả thẩm tra báo cáo của VKSND, TAND và CCTHADS huyện

Ban pháp chế nhất trí với báo cáo công tác của VKSND, TAND, Chi cục THADS huyện và thống nhất nhận định năm 2021, các cơ quan tiến hành tổ tụng phối hợp chặt chẽ, thực hiện đúng quy định của pháp luật trong công tác điều tra, truy tố, xét xử đảm bảo xử lý đúng người, đúng tội, không làm oan người vô tội; góp phần tuyên truyền, giáo dục pháp luật trong Nhân dân.

1. Đối với VKSND huyện

Viện kiểm sát đã chủ động đề ra nhiều biện pháp để hoàn thành tốt nhiệm vụ. Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát các hoạt động tư pháp có nhiều chuyển biến tích cực, phát huy tinh thần đổi mới, cải cách tư pháp, chú trọng chất lượng công tố; bám sát chức năng, nhiệm vụ, kịp thời phát hiện, chấn chỉnh vi phạm, không để xảy ra oan sai, bỏ lọt tội phạm, hoàn thành tốt các chỉ tiêu, kế hoạch công tác với tỷ lệ cao⁹. Vai trò của Viện kiểm sát trong quá trình giải quyết án hình sự ngày càng được khẳng định, góp phần quan trọng vào việc nâng cao

⁸ Kết luận Thanh tra số 3477/KL-UBND ngày 13/8/2021 đã chỉ rõ tồn tại sai phạm trong công tác quản lý, sử dụng đất đai của UBND xã Mỹ Thắng: tại khu đất hồ làng sặc, xóm 7; cơ sở xóm 7,8,9,10 buông lỏng quản lý đất đai dẫn đến 05 hộ dân lấn chiếm 477m² đất hồ Sặc và tự ý chuyển mục đích sử dụng đất.

⁹ Năm 2021 các chỉ tiêu đều đạt và vượt: Kiểm sát các nguồn tin về tội phạm đạt 95%; án kiểm sát điều tra đạt 90%, án viện kiểm sát giải quyết đạt 100%

chất lượng hoạt động điều tra, truy tố, xét xử và bảo đảm quyền con người, quyền công dân.

Ban pháp chế nhất trí với phương hướng nhiệm vụ công tác của Viện kiểm sát năm 2022 và đề nghị Viện KSND huyện: Tiếp tục đề ra các biện pháp để hoàn thành vượt mức các chỉ tiêu theo Nghị quyết của Quốc hội và chỉ đạo của viện kiểm sát nhân dân tối cao. Phối hợp với các cơ quan chức năng thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị địa phương, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện. Khắc phục hạn chế về việc chưa ban hành được kiến nghị phòng ngừa đối với các cơ quan hữu quan.

2. Đối với Tòa án nhân dân huyện

Tòa án nhân dân huyện có nhiều nỗ lực để hoàn thành nhiệm vụ, tập trung giải quyết các loại án, vụ việc thuộc thẩm quyền, bảo đảm tiến độ và chất lượng. Công tác xét xử các loại án đều đạt và vượt chỉ tiêu đã được giao; phối hợp chặt chẽ với các cơ quan trong khối nội chính để đưa ra xét xử kịp thời các vụ án trọng điểm. Qua kết quả giải quyết các loại án năm 2021 cho thấy, thời hạn giải quyết các vụ án đúng quy định của pháp luật. Chất lượng giải quyết án đảm bảo.

Tuy nhiên vẫn còn tình trạng bản án bị sửa do lỗi chủ quan của Hội đồng xét xử¹⁰.

Ban Pháp chế đề nghị TAND huyện cần chú trọng hơn nữa công tác xét xử để hạn chế thấp nhất tỷ lệ án bị hủy, sửa; Nâng cao chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ thẩm phán; Tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho người dân tiếp cận công lý. Nâng cao hiệu quả hoạt động của Hội thẩm nhân dân, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho Hội thẩm nhân dân tham gia xét xử. Phối hợp tập huấn chuyên môn nghiệp vụ cho Hội thẩm nhân dân nhiệm kỳ mới.

3. Đối với Chi cục thi hành án dân sự huyện

Chi cục THADS huyện đã nỗ lực phấn đấu, siết chặt kỷ luật công vụ, triển khai nhiều biện pháp để nâng cao hiệu quả công tác; tập trung thi hành một số vụ việc kéo dài nhiều năm, hoàn thành tốt chỉ tiêu nhiệm vụ được giao. Có vụ việc phải thi hành lớn đã được giải quyết như vụ chia thừa kế Trần Thị Thảo, Trần Thị Bé, Trần Trọng Dương, Trần Trọng Dưỡng xã Mỹ Phúc,; vụ Trần Khắc Từ, Trần Thị Oanh xã Mỹ Hà.

Tuy nhiên, vẫn còn một số vụ việc đã có kế hoạch giải quyết nhưng đến nay vẫn chưa giải quyết được¹¹, nguyên nhân là do lượng án chanh chấp về kinh doanh thương mại, đất đai, tín dụng ngân hàng có chiều hướng gia tăng và ngày càng phức tạp, các vụ án phát sinh nhiều yếu tố khách quan.

Ban Pháp chế đề nghị Chi cục THADS huyện phối hợp cùng các ban, ngành của huyện tham mưu tổ chức cưỡng chế thi hành án dứt điểm đối với một số vụ việc đã ban hành quyết định cưỡng chế. Tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về thi hành án dân sự; chú trọng các biện pháp giáo dục đương sự tự nguyện, hạn chế tối đa việc cưỡng chế thi hành án. Tăng cường quản lý chỉ đạo, hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ công chức đơn vị.

¹⁰ Có 04 vụ sửa bản án sơ thẩm: 03 vụ sửa là lỗi khách quan; 01 vụ do lỗi chủ quan.

¹¹ Vụ công ty TNHH Phúc Đức Thành (ở xã Mỹ Phúc); vụ Đặng Thị Huyền ở xóm 4 xã Mỹ Hưng, vụ Trần Ngọc Khuýn, Trần Thị Ngân ở xã Mỹ Thắng.

4. Kiến nghị UBND huyện, các phòng ban, ngành của huyện và UBND các xã, thị trấn

Để tạo điều kiện cho các ngành làm án tiếp tục hoàn thành tốt chức năng nhiệm vụ của mình và phục vụ hiệu quả nhiệm vụ chính trị địa phương, Ban Pháp chế đề nghị UBND xã và một số cơ quan liên quan kịp thời cung cấp thông tin cho tòa án khi có yêu cầu trong việc giải quyết các vụ án; đề nghị UBND huyện hỗ trợ các cơ quan tiến hành tố tụng về kinh phí trong xử lý các vụ việc trọng điểm, phức tạp, xét xử lưu động; UBND và Ban chỉ đạo THADS huyện cần có sự quan tâm hơn, kịp thời đối với công tác THADS, giúp cơ quan THADS thi hành những vụ việc tồn đọng, kéo dài, phức tạp.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, kính trình HĐND huyện xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- UB MTTQVN huyện;
- Cơ quan VKS, TAND, THADS, CA, QS, Thanh tra huyện;
- Các vị đại biểu HĐND huyện;
- Khách mời dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ



Phạm Văn Dũng