

ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN HẢI HẬU

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 06 /ĐA-UBND

Hải Hậu, ngày 26 tháng 12 năm 2023

ĐỀ ÁN TÓM TẮT
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
CỦA HUYỆN HẢI HẬU GIAI ĐOẠN 2023-2025
(Phục vụ lấy ý kiến cử tri tại: xã Hải Chính, xã Hải Lý, thị trấn Cồn)

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; Kế hoạch số 112/KH-UBND ngày 15/8/2023 của UBND tỉnh về thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Nam Định giai đoạn 2023-2025; Văn bản số 774/UBND-VP8 ngày 23/11/2023 của UBND tỉnh về việc tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, Ủy ban nhân dân huyện Hải Hậu xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của huyện Hải Hậu giai đoạn 2023-2025, như sau:

Phần I

CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ
VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14.
- Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.

7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.

8. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

9. Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương về việc thực hiện sắp xếp tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị-xã hội ở những địa phương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2030.

10. Chỉ thị số 15-CT/TU ngày 26/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; Chỉ thị số 10-CT/HU của Ban Thường vụ Huyện ủy về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

11. Kế hoạch số 112/KH-UBND ngày 15/8/2023 của UBND tỉnh về thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Nam Định giai đoạn 2023-2025; Phương án số 21/PA-UBND ngày 20/10/2023 của UBND tỉnh Nam Định về phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Nam Định;

12. Kế hoạch số 104/KH-UBND ngày 21/8/2023 của UBND huyện về thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã huyện Nam Định giai đoạn 2023-2025; Phương án số 02/PA-UBND ngày 06/9/2023 của UBND huyện Hải Hậu về phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã huyện Hải Hậu giai đoạn 2023-2025.

13. Văn bản số 6765/BNV-CQĐP ngày 20/11/2023 của Bộ Nội vụ về việc góp ý Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Nam Định; Văn bản số 774/UBND-VP8 ngày 23/11/2023 của UBND tỉnh về việc tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN HẢI HẬU

1. Cụ thể hóa việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII), Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị với mục tiêu tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tinh giản biên chế, cải cách chế độ tiền lương, cơ cấu lại và nâng cao năng lực công tác lãnh đạo, quản lý, điều hành cũng như chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức trong thực thi công vụ; từng bước hoàn thiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

2. Từng bước sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã có diện tích và quy mô dân số nhỏ nhằm giảm số lượng đơn vị hành chính, đảm bảo mục tiêu chung là đến năm 2030 cơ bản hoàn thành việc sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, từ đó tạo nguồn lực, mở rộng không gian phát triển, phát huy tiềm năng, lợi thế của địa phương, tạo điều kiện cho đầu tư phát triển kinh tế - xã hội, giảm chi ngân sách, nâng cao đời sống nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội.

3. Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã phù hợp với tình hình và xu thế phát triển của xã hội cũng như sự chuyển đổi về phương thức quản lý, điều hành trong giai đoạn hiện nay, nhất là việc triển khai thực hiện chương trình chuyển đổi số, xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, công dân số, xã hội số,...

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN HẢI HẬU

I. ĐVHC CÁC CẤP CỦA HUYỆN HẢI HẬU

1. Huyện Hải Hậu

1.1. Diện tích tự nhiên: 228,14 km².

1.2. Quy mô dân số: 334.440 người.

(tính tại thời điểm 31/12/2022)

2. Số lượng ĐVHC cấp xã

2.1. Số lượng ĐVHC cấp xã: 34 đơn vị (gồm 31 xã và 03 thị trấn).

2.2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp: 07 đơn vị (gồm 05 xã và 02 thị trấn).

2.3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: *Không có*

2.4. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: *Không có*

2.5. Số lượng ĐVHC cấp xã liên kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: 08 xã.

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN HẢI HẬU

I. PHƯƠNG ÁN

Nhập diện tích tự nhiên, quy mô dân số của **xã Hải Chính** (có diện tích tự nhiên là 3,47 km², đạt 16,52% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 6.279 người, đạt 78,49% so với tiêu chuẩn) và **xã Hải Lý** (có diện tích tự nhiên là 5,94 km², đạt 28,29% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 12.773 người, đạt 159,66% so với tiêu chuẩn) và **thị trấn Cồn** (có diện tích tự nhiên là 2,17 km², đạt 15,5% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 8.844 người, đạt 110,55% so với tiêu chuẩn) thành ĐVHC đô thị cấp xã mới.

Dự kiến tên gọi ĐVHC sau sắp xếp: thị trấn Cồn.

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

- Đảm bảo yêu cầu về tiêu chuẩn của ĐVHC cấp xã sau sắp xếp theo quy định tại Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/NQ-UBTVQH ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: "phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, trừ trường hợp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên".

- Xã Hải Chính, xã Hải Lý, thị trấn Cồn phù hợp về vị trí địa lý, thuận tiện về giao thông; có sự tương đồng về quá trình hình thành, phát triển và các điều kiện kinh tế - xã hội.

- Đảm bảo sự đồng bộ trong sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 và tiếp nối phù hợp với phương án sắp xếp ĐVHC khác trong giai đoạn 2026-2030; phù hợp với các quy hoạch phát triển của huyện.

b) Kết quả sau sắp xếp thì ĐVHC thị trấn Cồn (ĐVHC mới) có:

- Diện tích tự nhiên 11,58 km², đạt 82,71% so với tiêu chuẩn.
- Quy mô dân số 27.896 người, đạt 348,7% so với tiêu chuẩn.
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 59 người, chiếm tỷ lệ 0,21%.
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: xã Hải Xuân (mới), xã Hải Sơn, xã Hải Tân, xã Hải Tây, xã Hải Đông.
- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: trụ sở UBND thị trấn Cồn.

II. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH:

ĐVHC hình thành sau sắp xếp chưa đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên; huyện Hải Hậu đã thực hiện sáp nhập 03 ĐVHC cấp xã để thành lập 01 ĐVHC cấp xã mới, đảm bảo theo quy định Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Do các ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp đều có diện tích tự nhiên nhỏ và quy mô dân số tương đối lớn, cho nên khi sắp xếp 03 ĐVHC để thành lập 01 ĐVHC mới dù không đạt được tiêu chuẩn diện tích tự nhiên, nhưng quy mô dân số đều vượt tiêu chuẩn (trên 300% quy định). Nếu sáp nhập thêm ĐVHC thứ 4 thì diện tích tự nhiên có thể đạt chuẩn quy định nhưng quy mô dân số sẽ rất lớn, khó khăn trong công tác quản lý nhà nước và đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã dôi dư rất nhiều.

Phần IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực

Việc sáp nhập ĐVHC cấp xã góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản đội ngũ cán bộ, công chức nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy, góp phần thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

Trong quá trình sắp xếp bộ máy, sẽ lựa chọn được những cán bộ, công chức có năng lực, trình độ, tín nhiệm để bố trí đảm nhận các chức danh đảm bảo theo quy định; góp phần đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực nhằm thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ chính trị của chính quyền địa phương.

1.2. Tác động tiêu cực

Sau sắp xếp, sáp nhập, đơn vị hành chính cấp xã mới có thay đổi về địa giới hành chính, tên gọi, người dân và doanh nghiệp sẽ điều chỉnh các giấy tờ liên quan.

Công tác quản lý nhà nước trên một số lĩnh vực như quản lý đất đai, nhân khẩu, giải quyết một số tồn tại, sẽ khó khăn do đơn vị hành chính mới có địa bàn rộng, dân số đông,...

2. Tác động về kinh tế - xã hội (bao gồm tác động đến hoạt động sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của Nhân dân trên địa bàn)

2.1. Tác động tích cực

Tạo nguồn lực, mở rộng không gian phát triển, phát huy tiềm năng, lợi thế của các địa phương, giảm chi ngân sách, nâng cao đời sống nhân dân. Có điều kiện để rà soát và thực hiện quy hoạch đồng bộ hệ thống cơ sở hạ tầng giao thông, tạo thuận lợi cho nhân dân đi lại, phát triển kinh tế, giao thương với các vùng, địa phương khác. Tập trung các nguồn lực để đầu tư cơ sở vật chất đối với lĩnh vực y tế, giáo dục và các công trình phúc lợi khác nhằm từng bước nâng cao chất lượng phục vụ nhân dân và đảm bảo an sinh xã hội.

2.2. Tác động tiêu cực

Một số các địa phương có sự khác nhau trong tập quán, sinh hoạt văn hóa, nên sẽ ảnh hưởng đến công tác quản lý văn hóa - xã hội ở địa phương hình thành sau sắp xếp. Có khó khăn trong quản lý, sử dụng, sắp xếp tài sản công đôi dư sau sắp xếp như trụ sở làm việc, trạm y tế.

3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội

3.1. Tác động tích cực

Tập trung sự lãnh đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền đối với tổ chức, hoạt động của lực lượng vũ trang ở địa phương thông qua việc giảm đầu mối, cơ sở vật chất, bố trí lực lượng công an chính quy, kiện toàn Ban chỉ huy Quân sự xã sẽ góp phần thực hiện tốt hơn công tác đảm bảo an ninh trật tự, công tác quân sự ở đơn vị hành chính mới.

3.2. Tác động tiêu cực

Sau sáp nhập, đơn vị hành chính mới có diện tích và quy mô dân số lớn, việc quản lý địa bàn, nhân khẩu, nhất là các vấn đề về an ninh trật tự, tệ nạn xã hội và an ninh nông thôn, đặt ra yêu cầu cao đối với chính quyền địa phương và lực lượng công an ở cơ sở.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1. Tác động tích cực

Sau khi sáp nhập, việc tiếp nhận, giải quyết TTHC và cung cấp dịch vụ công được thực hiện thông suốt, đồng bộ do được quan tâm đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng CNTT; chất lượng công chức tiếp nhận và giải quyết TTHC tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả một cửa, một cửa liên thông được quan tâm bố trí theo hướng tinh gọn, hiệu quả, đảm bảo về trình độ chuyên môn, năng lực công tác

4.2. Tác động tiêu cực

Số lượng công chức làm nhiệm vụ giải quyết thủ tục hành chính ở các lĩnh vực không thay đổi, do lượng giao dịch nhiều hơn, đặc biệt là các thủ tục hành chính liên quan đến nhân thân, đất đai,...khi thay đổi đơn vị hành chính cấp xã, sẽ tác động nhất định tới việc giải quyết thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân khi giao dịch.

5. Tác động khi nhập ĐVHC cấp xã đang hưởng các chính sách đặc thù khác nhau liên quan đến ĐVHC: Không có

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP XÃ

1. Những thuận lợi

- Thực hiện chủ trương lớn của Đảng, Nhà nước, cả hệ thống chính trị từ trung ương đến địa phương đều rất quyết tâm, quyết liệt, đồng lòng trong lãnh đạo, chỉ đạo để thực hiện thành công, đạt kết quả cao trong việc thực hiện sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025; phù hợp với xu thế phát triển hiện đại hóa của đất nước thời kỳ đổi mới.

- Việc sáp nhập những đơn vị hành chính cấp xã có quy mô nhỏ thành đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy hiệu quả về tiềm năng, thế mạnh về nguồn lực, vị trí địa lý để tạo không gian phát triển mới.

- Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước; tinh giản bộ máy, chọn lựa được đội ngũ cán bộ, công chức có trình độ năng lực, phẩm chất đạo đức tốt; tiết kiệm chi ngân sách, góp phần vào sự thành công của cải cách hành chính tiền lương và cốt yếu là nâng cao chất lượng phục vụ nhân dân và doanh nghiệp.

2. Những khó khăn, vướng mắc

- Mặc dù đã tính đến các yếu tố cơ bản khác như lịch sử - truyền thống, địa lý - tự nhiên, dân cư - xã hội, kinh tế, văn hóa, chính trị,...tuy nhiên, vẫn có tác động nhất định đến hoạt động quản lý nhà nước, hoạt động sản xuất và đời sống của người dân, đến tâm tư, nguyện vọng của cán bộ, đảng viên.

- Đội ngũ cán bộ, công chức của các xã thuộc diện sắp xếp, sáp nhập, nhiều người có tuổi đời trẻ, số người đủ tuổi nghỉ hưu hưởng chế độ BHXH ít, do vậy sẽ có cán bộ, công chức dôi dư, khó khăn nhất định trong bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ tại đơn vị hành chính mới và giải quyết người dôi dư.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

- Nguyên nhân khách quan: Các đơn vị hành chính trong huyện được hình thành, phát triển, hoạt động ổn định đến nay gần 50 năm, cán bộ, đảng viên và nhân dân đã gắn bó với nếp sống, phong tục, tập quán và truyền thống ở mỗi địa phương. Bên cạnh đó sắp xếp đơn vị hành chính là việc nhạy cảm, phức tạp, thực hiện trong thời gian ngắn, khối lượng công việc nhiều, nguồn lực có hạn, có tác động đến tổ chức và hoạt động của cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị ở địa phương.

- Nguyên nhân chủ quan: Việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2025 được thực hiện trong thời gian ngắn, khản trương, nên công tác hướng dẫn, chuẩn bị chưa được kỹ càng, đầy đủ và đồng bộ. Tâm lý của cán bộ, công chức khi sáp nhập các đơn vị hành chính có nhiều suy nghĩ, lo lắng do có thể nằm trong diện dôi dư khi tổ chức lại hoạt động của cơ quan, tổ chức ở địa phương.

4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã

- Việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ tác động đến cơ quan, tổ chức, cán bộ, công chức và người dân, do đó phải đề cao trách nhiệm và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, thực hiện quyết liệt, linh hoạt; làm tốt công tác tuyên truyền, vận động để xử lý tốt các vấn đề liên quan công tác tư tưởng, nhằm tạo sự đồng thuận cao trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, đảng viên và nhân dân.

- Chuẩn bị chu đáo, kỹ lưỡng, làm tốt việc sắp xếp tổ chức bộ máy và bố trí, phân công cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ đảm bảo quy định, phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương, để sau sắp xếp đơn vị hành chính mới đi vào hoạt động ổn định. Việc giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư sau sắp xếp phải kịp thời, đúng đối tượng, đúng quy định pháp luật và quy định của Đảng.

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính phải được tiến hành khoa học, khách quan, công khai, minh bạch, đảm bảo mục tiêu mở rộng không gian, tạo động lực phát triển mới và phát huy hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền địa phương, tạo thúc đẩy sự phát triển theo đúng mục tiêu.

III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện

a) Năm 2023:

- Rà soát, sửa đổi, bổ sung, ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các quy định của pháp luật liên quan đến sắp xếp ĐVHC cấp xã đáp ứng yêu cầu thực tiễn, tạo thuận lợi cho việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025.

- Hoàn thành xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn giai đoạn 2023-2025.

b) Năm 2024

- Hoàn thành việc sắp xếp ĐVHC cấp xã theo Đề án này.

- Tiến hành sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, người lao động tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

- Giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

- Sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

- Thu hồi con dấu cũ, đề nghị cấp con dấu mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị và thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới, tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

c) Năm 2025

- Tổ chức đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2025 - 2030 (trong đó có những ĐVHC hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023-2025).

- Tiếp tục giải quyết chế độ, chính sách dôi dư tại các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp và những người dôi dư sau đại hội đảng bộ cấp xã nhiệm kỳ 2025 - 2030 ở những ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

- Tiếp tục thực hiện việc sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

- Hoàn thành việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023-2025.

- Triển khai công tác lập mới, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới ĐVHC các cấp theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025.

- Sơ kết việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 (theo chỉ đạo của UBND tỉnh).

2. Dự kiến kinh phí triển khai thực hiện

Ngân sách Trung ương hỗ trợ một lần cho địa phương với mức 500 triệu đồng cho mỗi đơn vị hành chính cấp xã giảm để hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ bản phục vụ việc sắp xếp ĐVHC; Kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã do ngân sách tỉnh bảo đảm theo quy định về ngân sách nhà nước và phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC

Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành, các cơ quan, tổ chức của đơn vị hành chính mới phải hoàn thành xong việc sắp xếp, kiện toàn bộ máy.

1.1. Đối với tổ chức đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội: Thực hiện theo hướng dẫn của Ban Tổ chức Trung ương⁽¹⁾, Tỉnh ủy.

1.2. Đối với tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp xã sau sắp xếp ĐVHC: Thực hiện theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương; quy định tại khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15.

1.3. Đối với đơn vị sự nghiệp trường học và trạm y tế: Tạm thời giữ nguyên hiện trạng tổ chức bộ máy, nhân sự, cơ sở vật chất sau sắp xếp ĐVHC để duy trì ổn định hoạt động. Việc kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy tiến hành thực hiện sau khi có hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

1.4. Đối với đơn vị xóm, tổ dân phố: Tiếp tục tổ chức hoạt động ổn định, các xóm, tổ dân phố ở các xã, thị trấn trước sắp xếp sẽ trực thuộc ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp.

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC

Việc phân loại, đánh giá, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức tại các đơn vị ở ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp bảo đảm lựa chọn được những người có phẩm chất, năng lực để đảm nhận những vị trí công việc ở các lĩnh vực thuộc đơn

¹ Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương về việc thực hiện sắp xếp tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị-xã hội ở những địa phương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2030

vị mới. Trong vòng 05 năm⁽²⁾ kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC có hiệu lực thi hành, số lượng cán bộ, công chức ở ĐVHC hình thành sau sắp xếp phải đảm bảo đúng theo quy định.

2.1. Đối với cán bộ, công chức cấp xã:

Tạm dừng việc bầu mới các chức danh cán bộ; tuyển dụng, tiếp nhận cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách của UBND các xã, thị trấn kể từ ngày UBND tỉnh Nam Định trình Chính phủ đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã.

Trong thời gian 05 năm (2024 - 2029), thực hiện bố trí, sắp xếp theo phương án như sau:

- Điều động cán bộ, công chức dồi dư đến công tác tại các ĐVHC cấp xã không thực hiện sáp nhập ĐVHC hiện còn thiếu chức danh (*đảm bảo phù hợp với vị trí việc làm và trình độ chuyên môn*);

- Đối với cán bộ cấp xã dồi dư đủ điều kiện về tiêu chuẩn trình độ chuyên môn, thời gian công tác (đủ 05 năm), phù hợp với vị trí việc làm còn thiếu sẽ ưu tiên tiếp nhận thành công chức cấp xã, cấp huyện.

- Vận động, thuyết phục tham gia chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ (*Nếu đủ điều kiện và theo nguyện vọng cá nhân*)

- Điều động thay thế số cán bộ, công chức nghỉ hưu đúng tuổi, nghỉ tinh giản, nghỉ trước tuổi do không đủ tuổi tái cử, nghỉ việc trong giai đoạn 2024-2029.

2.2. Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã

- Bố trí, sắp xếp theo đúng theo số lượng quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ;

- Điều động đến các đơn vị cấp xã còn thiếu.

- Thực hiện chính sách, chế độ tinh giản biên chế đối với các trường hợp dồi dư theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ.

3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC

Chế độ, chính sách của cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã sau sắp xếp ĐVHC được thực hiện theo Điều 12 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 và Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương.

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

Căn cứ Đề án sắp xếp, UBND các xã, thị trấn lập danh sách và dự kiến phương án xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của đơn vị mình. Trong thời hạn 03 năm, kể từ ngày Nghị quyết của Ủy

² Theo Điều 11 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội

ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC có hiệu lực thì hành phải hoàn thành việc sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại đơn vị hành chính sau sắp xếp.

1. Đối với trụ sở làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND: Sử dụng 01 trụ sở chính để làm việc, giao dịch hành chính với công dân³. Các trụ sở còn lại, trước mắt sẽ được điều chuyển công năng hoặc bàn giao cho cơ quan, đơn vị khác sử dụng (Công an, Trường học, Trạm y tế...). Tài sản, trang thiết bị làm việc hiện có tiếp tục được lựa chọn sử dụng; trường hợp còn dư sẽ thực hiện kiểm kê, đánh giá và chuyển tài sản cho các cơ quan, tổ chức khác sử dụng hoặc tiến hành thanh lý theo quy định của Nhà nước.

2. Đối với nhà văn hóa xã, thị trấn và các thiết chế văn hóa: Trước mắt tiếp tục sử dụng các Nhà văn hóa hiện có để phục vụ nhu cầu sinh hoạt của nhân dân. Lựa chọn 01 Nhà văn hóa chính để phục vụ thường xuyên công tác chính trị, hội nghị, văn hóa, văn nghệ tại địa phương. Các Nhà văn hóa còn lại, lên phương án điều chuyển công năng, cho thuê hoặc thanh lý tài sản báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

3. Đối với các trường học, trạm y tế: Trước mắt giữ nguyên trụ sở và tài sản hiện có ở các điểm trường và trạm y tế. UBND huyện sẽ báo cáo, đề xuất với UBND tỉnh, Sở Y tế tạo điều kiện hỗ trợ về quy hoạch, kinh phí để bố trí Trạm y tế ở vị trí thuận lợi cho người dân khám, chữa bệnh.

VI. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Kết luận

Việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện Hải Hậu giai đoạn 2023-2025 là cụ thể hóa các nội dung nhiệm vụ theo Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị, Kết luận số 48-KL/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết số 117/NQ-CP của Chính phủ và các văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Kế hoạch số 112/KH-UBND ngày 15/8/2023 của UBND tỉnh Nam Định.

Đây là nhiệm vụ chính trị trọng tâm, hàng đầu của cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp trong giai đoạn 2023-2025, góp phần tinh gọn tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, giảm chi ngân sách nhà nước, mở rộng không gian phát triển, phát huy tiềm năng, lợi thế của các địa phương.

Cấp ủy Đảng, chính quyền huyện và các xã, thị trấn, đặc biệt là người đứng đầu phải tập trung cao quán triệt và lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện Hải Hậu giai đoạn 2023-2025 đảm bảo đúng tiến độ, thành công và đạt kết quả cao.

³ Trụ sở chính được dự kiến theo mục I phần III của Đề án

2. Kiến nghị, đề xuất

Đề nghị UBND tỉnh và các Sở, ban, ngành liên quan thường xuyên quan tâm chỉ đạo, hỗ trợ tạo điều kiện cho huyện Hải Hậu triển khai thực hiện Đề án sắp xếp đảm bảo thời gian và đúng quy định pháp luật; quan tâm chỉ đạo các cơ quan tuyên truyền của tỉnh tăng cường công tác quán triệt, tuyên truyền để tạo đồng thuận của Nhân dân cử tri tại các ĐVHC thuộc diện sắp xếp.

Trên đây là Đề án (tóm tắt) sắp xếp xã Hải Chính, xã Hải Lý và thị trấn Cồn để thành lập ĐVHC mới của huyện Hải Hậu, giai đoạn 2023-2025./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Nam Định;
- Sở Nội vụ tỉnh Nam Định;
- Ban Thường vụ, Thường trực Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Phòng, ban, ngành liên quan;
- Đảng ủy, HĐND, UBND các xã, thị trấn thực hiện sắp xếp;
- Cổng thông tin điện tử của huyện;
- Lưu: VT, PNV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đỗ Hải Điền