

Số: **68/ĐA-UBND**

Hải Hậu, ngày 22 tháng 7 năm 2019

**ĐỀ ÁN
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH XÃ HẢI TOÀN VÀ XÃ HẢI AN**

Phần I

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP
ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ**

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13;
2. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
3. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị khóa XII về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;
4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;
6. Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021;
7. Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021;
8. Văn bản số 2115/BNV-CQĐP ngày 16/5/2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn mẫu hồ sơ đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021;
9. Kế hoạch số 41-KH/TU ngày 09/3/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Nam Định về việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII;
10. Kế hoạch số 51/KH- UBND ngày 09/5/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nam Định về việc thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII;

11. Văn bản số 06/PA-UBND ngày 05/7/2019 của UBND tỉnh Nam Định về Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 của tỉnh Nam Định.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH (ĐVHC) CẤP XÃ

Xã Hải Toàn có diện tích tự nhiên là 5,00 km², dân số 3.695 người. do không đạt 50% cả 2 tiêu chí diện tích tự nhiên và quy mô dân số nên xã Hải Toàn thuộc diện phải sáp nhập với đơn vị hành chính liền kề (*Theo khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14*).

Lịch sử hình thành: Xã Hải Toàn và xã Hải An có quá trình hình thành và phát triển gắn liền với nhau: Năm 1946 các thôn An Nhân, An Nghiệp, An Nghĩa, An Đạo, An Trạch hợp lại thành xã An Ninh; tháng 10 năm 1952 xã An Ninh đổi tên thành xã Hải An; tháng 6 năm 1956 xã Hải An chia thành 02 xã Hải An (gồm An Nghĩa, An Đạo, An Trạch) và xã Hải Toàn (gồm An Nhân, An Nghiệp). Hai xã tiếp giáp nhau, có hệ thống giao thông thuận tiện.

Trước năm 1986 huyện Hải Hậu có 39 xã và 01 thị trấn Côn; Ngày 01/4/1986 Hội đồng Bộ trưởng ra Quyết định số 34/HĐBT thành lập thị trấn Yên Định (huyện lỵ mới của Hải Hậu). Lúc này huyện Hải Hậu có 39 xã và 02 thị trấn; Ngày 26/02/1997 Chính phủ ra Nghị định số 19/CP chuyển 6 xã miền Trục trở về tái lập huyện Trục Ninh; đồng thời cho thành lập thị trấn Thịnh Long trên cơ sở xã Hải Thịnh. Hiện nay huyện Hải Hậu có 32 xã và 03 thị trấn, bình quân một đơn vị hành chính cấp xã có diện tích tự nhiên là 6,46 km², dân số trung bình là 7.430 người; có 01 đơn vị đạt cả hai tiêu chuẩn (TT Thịnh Long); có 09 ĐVHC đạt tiêu chuẩn về dân số; có 01 ĐVHC không đạt 50% cả hai tiêu chuẩn.

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc chia tách, điều chỉnh địa giới hành chính cấp xã trước đây còn nhiều những bất cập và hạn chế, số lượng đơn vị hành chính nhiều, quy mô đơn vị hành chính nhỏ, gây khó khăn, phân tán nguồn lực đầu tư phát triển, tổ chức bộ máy, biên chế của các địa phương. Vì vậy thực hiện việc sắp xếp, nhất là đối với ĐVHC chưa đạt 50% cả hai tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và dân số là cần thiết, góp phần tăng quy mô ĐVHC, tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao hiệu quả đầu tư kinh tế - xã hội, hiệu quả, hiệu lực hoạt động của hệ thống chính trị theo Nghị quyết số 18NQ/TW ngày 25/10/2017 của BCH Trung ương Đảng khóa XII; Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị khóa XII.

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP VÀ ĐVHC CÙNG CẤP LIỀN KỀ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN SẮP XẾP

I. ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP

1. Tên ĐVHC: Xã Hải Toàn, huyện Hải Hậu, tỉnh Nam Định.
2. Thuộc khu vực đồng bằng Bắc Bộ.
3. Diện tích tự nhiên: 5,00 km².
4. Dân số trung bình tại thời điểm 31/12/2018 là: 3.695 người;

Trong đó:

- a) Dân số theo dân tộc: Kinh.
 - b) Dân số theo tôn giáo: Không có đồng bào theo đạo Công giáo.
5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề.

Xã Hải Toàn có vị trí địa lý: Phía Đông giáp xã Hải Phong, phía Tây giáp xã Hải An, phía Nam giáp xã Hải Giang, phía Bắc giáp xã Trục Thái và xã Trục Cường (huyện Trục Ninh).

6. Hiện trạng cơ sở vật chất công cộng

a) Trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã: 02 tầng, diện tích sàn 378 m², các công trình phụ trợ ...

b) Nhà văn hóa xã: Tiền sảnh 02 tầng, 02 phòng họp và 06 phòng làm việc, 01 hội trường, diện tích sàn 984 m².

c) Trường Mầm non:

- Điểm trường Mầm non 03/2: quy mô 02 tầng, 06 phòng học, diện tích sàn 762 m².

- Điểm trường Mầm non 19/5: quy mô 01 tầng, 06 phòng học, diện tích sàn 364 m².

d) Trường Tiểu học: quy mô 02 tầng, 20 phòng học, diện tích sàn 1.473 m².

e) Trường Trung học cơ sở: quy mô 02 tầng, 20 phòng học, diện tích sàn 1.140 m².

7. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, bao gồm:

a) Thường trực Đảng ủy:

- Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Phó Bí thư Đảng ủy: 01 người.

b) Cán bộ chính quyền (HĐND, UBND):

- Phó Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Chủ tịch UBND: 01 người.

- Phó Chủ tịch UBND - Trưởng Công an: 01 người (xã loại 3).

- Công chức chuyên môn: 10 người

c) MTTQ và các tổ chức đoàn thể:

- Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam: 01 người.

- Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh: 01 người.

- Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ: 01 người.

- Chủ tịch Hội Nông dân: 01 người.

- Chủ tịch Hội Cựu chiến binh: 01 người.

d) Số người hoạt động không chuyên trách tại xã Hải Toàn: 59 người.

Trong đó: Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ, Chủ tịch Hội Người cao tuổi và Phó các đoàn thể ... là 14 người; Công an viên thường trực 9 người; Bí thư Chi bộ, Trưởng xóm, Phó trưởng xóm là 36 người (Hải Toàn có 12 xóm)..

II. ĐVHC CẤP XÃ LIÊN QUAN ĐẾN VIỆC SẮP XẾP

1. Tên ĐVHC: Xã Hải An, huyện Hải Hậu, tỉnh Nam Định.

2. Thuộc khu vực đồng bằng Bắc Bộ.

3. Diện tích tự nhiên: 6,13 km².

4. Dân số trung bình tại thời điểm 31/12/2018 là: 5.032 người.

Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: có 70% số người theo đạo Công giáo.

5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề

Xã Hải An có vị trí địa lý: Phía Đông giáp xã Hải Toàn, phía Tây giáp xã Trục Hùng (huyện Trục Ninh) và sông Ninh Cơ, phía Nam giáp xã Hải Giang, phía Bắc giáp xã Trục Hùng và xã Trục Phú (huyện Trục Ninh).

6. Hiện trạng cơ sở vật chất công cộng.

a) Trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã: 03 tầng, diện tích sàn 464 m², các công trình phụ trợ...

b) Nhà văn hóa xã: quy mô 01 tầng, diện tích sàn 475 m².

c) Trường Mầm non:

- Điểm trường Mầm non 02/9: quy mô 02 tầng, diện tích sàn 353 m².

- Điểm trường Mầm non 01/6: quy mô 02 tầng, diện tích sàn 286 m².

- Điểm trường Mầm non 19/5: quy mô 01 tầng, diện tích sàn 377m².

- Nhà mẫu giáo miền 3: quy mô 01 tầng, diện tích sàn 148 m².

d) Trường Tiểu học: quy mô 02 tầng, diện tích sàn 692 m²

e) Trường Trung học cơ sở: quy mô 02 tầng, diện tích sàn 653 m²

7. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, bao gồm:

a) Thường trực Đảng ủy:

- Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Phó Bí thư Đảng ủy: 01 người.

b) Cán bộ chính quyền (HĐND, UBND):

- Phó Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Chủ tịch UBND: 01 người.

- Phó Chủ tịch UBND: 01 người (nghỉ hưu từ 01/9).

- Công chức chuyên môn: 11 người (thiếu Trưởng Công an).

c) Cán bộ MTTQ và các tổ chức đoàn thể:

- Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc: 01 người.

- Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh: 01 người.

- Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ: 01 người.

- Chủ tịch Hội Nông dân: 01 người.

- Chủ tịch Hội Cựu chiến binh: 01 người.

d) Số người hoạt động không chuyên trách tại xã Hải An: 68 người. Trong đó: Chủ tịch Hội chữ thập đỏ, Chủ tịch Hội Người cao tuổi và Phó các đoàn thể...là 14 người; Công an viên thường trực 09 người; Bí thư Chi bộ, Trưởng xóm, Phó trưởng xóm là 45 người (xã Hải An có 15 xóm).

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC

Nhập toàn bộ diện tích, dân số của xã Hải Toàn và xã Hải An để thành lập xã mới.

II. KẾT QUẢ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC

1. Tên ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp: xã Hải An¹, huyện Hải Hậu.
2. Thuộc khu vực đồng bằng Bắc Bộ.
3. Diện tích tự nhiên của ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp là 11,13 km².
4. Dân số trung bình của ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp là 8.727 người
5. Giáp ranh địa giới hành chính với đơn vị cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp xã Hải Phong, phía Tây giáp xã Trực Hùng và sông Ninh Cơ, phía Nam giáp xã Hải Giang, phía bắc giáp xã Trực Thái và xã Trực Cường, Trực Hùng, Trực Phú (huyện Trực Ninh).

6. Trụ sở làm việc của ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp: Tại trụ sở xã Hải An hiện nay². Số xóm: Sau khi sắp xếp sáp nhập ĐVHC mới có 27 xóm;

ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp là 11,13 km², dân số trung bình là 8.727 người (số liệu quản lý hộ tịch hiện nay trên 10.000 người), theo quy định tại Nghị quyết số 1211/NQ-UBTVQH13 ngày 25/5/2016 ĐVHC mới thành lập chưa đảm bảo tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên; tuy nhiên xã liền kề ĐVHC mới thành lập là xã Hải Phong (có diện tích tự nhiên là 7,76 km², dân số trung bình là 6.153 người) hoặc xã Hải Giang (có diện tích tự nhiên là 6,28 km², dân số trung bình là 4.439 người). Cho nên nếu sáp nhập thêm xã Hải Phong hoặc xã Hải Giang vẫn không đảm bảo quy mô về diện tích tự nhiên (số lượng dân số lớn), gây khó khăn cho hoạt động ổn định, quản lý xã hội, ảnh hưởng tâm tư của cán bộ đảng viên và nhân dân; Vì vậy huyện Hải Hậu xin đề nghị không sáp nhập 3 ĐVHC cấp xã trở lên.

III. SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘ NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC XÃ, NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, XÓM VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP (Có Đề án chi tiết riêng)

¹ Xã Hải Toàn và xã Hải An trước đây được tách ra từ xã Hải An, cho nên tên gọi mới sau khi sáp là xã Hải An.

² Nếu lấy trụ sở xã Hải Toàn làm trụ sở mới thì không nằm trung tâm (lệch Đông), không thuận tiện trong công tác chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền và giải quyết công việc của nhân dân.

1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị ở cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp

1.1. Tổ chức đảng, đoàn thể chính trị - xã hội và các tổ chức khác

a) Tổ chức Đảng:

Đảng bộ của đơn vị hành chính cấp xã mới thành lập tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Huyện ủy chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư (theo Điều 13 Quy định thi hành Điều lệ Đảng số 29-QĐ/TW của Ban Chấp hành Trung ương ngày 25/7/2016)

b) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc:

Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc huyện hiệp y thống nhất với Đảng ủy xã quyết định thành lập Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam của đơn vị hành chính xã mới; kiện toàn các chức danh theo Điều lệ của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

c) Các Đoàn thể chính trị - xã hội:

Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh của đơn vị hành chính xã mới sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Huyện đoàn thống nhất với Ban Thường vụ Đảng ủy thành lập Đoàn Thanh niên CSHCM xã theo Điều lệ Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh.

Hội Liên hiệp Phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh, Công đoàn cơ sở của đơn vị hành chính xã mới sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ cấp trên trực tiếp thống nhất với Ban Thường vụ Đảng ủy thành lập tổ chức hội của đơn vị hành chính cấp xã mới theo Điều lệ của tổ chức Hội.

1.2. Tổ chức chính quyền địa phương:

1.2.1. Phương án 1: Thành lập UBND lâm thời theo hướng dẫn của cấp trên và hoạt động đến hết nhiệm kỳ 2016-2021.

1.2.2. Phương án 2: UBND huyện đề xuất thực hiện theo Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương:

a) Đại biểu HĐND của các ĐVHC xã trước khi sắp xếp hợp thành đại biểu HĐND của ĐVHC mới và tiếp tục hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2016 - 2021.

b) HĐND xã bầu các chức danh của HĐND, UBND theo quy định tại Điều 83 Luật chính quyền địa phương và hoạt động cho đến khi Hội đồng nhân dân khóa mới được bầu ra.

1.3. Tổ chức đơn vị sự nghiệp trường học, trạm y tế

a) Ổn định tổ chức các trường học (mầm non, tiểu học, trung học cơ sở) trên địa bàn đơn vị hành chính xã thuộc phạm vi sắp xếp để không ảnh hưởng đến việc di chuyển của học sinh, đảm bảo chất lượng dạy và học, sử dụng hợp lý, tiết kiệm cơ sở vật chất hiện có của các trường học; Tiếp tục nghiên cứu, sáp nhập các trường học cùng cấp trên địa bàn khi đủ điều kiện, kết hợp giảm lãnh đạo quản lý và nhân viên trường học theo quy định.

b) Nhập nguyên trạng Trạm Y tế xã nhưng vẫn duy trì các hoạt động khám, chữa bệnh tại các vị trí cũ. Sau khi thành lập mới, Đảng ủy, HĐND, UBND xã

phối hợp với Trung tâm Y tế huyện xem xét việc bố trí cơ sở khám, chữa bệnh để phục vụ nhân dân thuận lợi nhất (phương án sáp nhập Trạm Y tế do Trung tâm Y tế huyện phối hợp với UBND xã xây dựng trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định).

2. Giải pháp bố trí đội ngũ cán bộ, công chức xã

Tạm dừng việc bầu, bổ nhiệm mới các chức danh lãnh đạo, quản lý; tuyển dụng, tiếp nhận cán bộ, công chức.

Tổ chức sắp xếp bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức và giải quyết các chế độ, chính sách đối với cán bộ dôi dư; đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức đảm bảo lựa chọn được những người có đầy đủ phẩm chất, đạo đức, năng lực chuyên môn theo vị trí việc làm.

Xây dựng và hoàn thiện danh mục vị trí việc làm, điều kiện, tiêu chuẩn chức danh và chức vụ lãnh đạo, xác định cơ cấu cán bộ, công chức theo lộ trình và kế hoạch nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức.

Sau khi sáp nhập xã mới, theo Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, ĐVHC mới là ĐVHC loại 2. Theo quy định của Nghị định 34/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố có hiệu lực từ ngày 25/6/2019 số lượng cán bộ công chức ĐVHC mới được tính 21 người (*Theo Chỉ thị 35-CT/TW ngày 30/5/2019 của Bộ Chính trị xã Hải An có 03 cán bộ nghỉ hưu và không còn điều kiện tái cử (Bí thư Đảng ủy, Phó Bí thư Đảng ủy, Phó Chủ tịch UBND xã); xã Hải Toàn có Bí thư Đảng ủy nghỉ hưu*).

Số cán bộ xã dôi dư là 07 người, công chức ĐVHC mới dôi dư 10 người (có 01 công chức nghỉ hưu tháng 9/2019), số cán bộ không chuyên trách dôi dư 23 người (Chủ tịch Hội chữ thập đỏ, Chủ tịch Hội Người cao tuổi và Phó các đoàn thể là 14 người; Công an viên thường trực 9 người).

2.1. Cán bộ xã: Bố trí tối đa 11 người theo các vị trí chức vụ của Đảng, chính quyền và các tổ chức đoàn thể.

Sắp xếp bố trí số dôi dư trong giai đoạn 2020-2025³ như sau:

- (1) Điều động đến các đơn vị cấp xã còn thiếu.
- (2) Tiếp nhận bố trí làm công chức xã.
- (3) Nghỉ hưu theo quy định.
- (4) Thực hiện tinh giản (nếu đủ điều kiện và theo nguyện vọng cá nhân).

2.2. Công chức xã: Bố trí trên cơ sở nhập nguyên trạng đội ngũ công chức của 02 xã.

³ Theo phần b mục 7 nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ quy định: “Chậm nhất 05 năm kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có hiệu lực thì số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng công chức, viên chức ở các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở đơn vị hành chính mới bảo đảm đúng theo quy định.”

Số dôi dư dự kiến sắp xếp, bố trí trong giai đoạn 2020-2025 như sau:

(1) Điều động đến các đơn vị cấp xã còn thiếu.

(2) Tuyển dụng làm công chức cấp huyện (*có trình độ đào tạo phù hợp*)

(3) Nghỉ hưu theo quy định.

(4) Thực hiện tinh giản (nếu đủ điều kiện và theo nguyện vọng cá nhân).

2.3. Số lượng người hoạt động không chuyên trách tại đơn vị hành chính cấp xã sau khi sắp xếp bố trí đúng theo quy định. Có chế độ hỗ trợ cho những người dôi dư theo quy định của cấp trên.

2.4. Số lượng người làm việc tại đơn vị sự nghiệp: Nhập nguyên trạng đội ngũ viên chức của 02 xã, sau đó sẽ bố trí sắp xếp theo quy định.

3. Giải pháp sử dụng cơ sở vật chất, công sở làm việc

Không đầu tư xây dựng mới, cải tạo, sửa chữa công sở, trụ sở làm việc của xã thuộc phạm vi sắp xếp (trừ các công trình đang thực hiện). UBND huyện xem xét, quyết định sử dụng công sở sau khi tham khảo ý kiến của UBND xã, đảm bảo sử dụng tất cả cơ sở vật chất phục vụ công việc của địa phương, tạo thuận lợi cho giao dịch hành chính của nhân dân; không để hư hỏng, lãng phí...

IV. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA ĐVHC CẤP XÃ MỚI HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP

Đảng bộ xã mới thành lập tương ứng với ĐVHC mới, trên cơ sở nhập nguyên trạng số lượng đảng viên, chi bộ các xã Hải Toàn và xã Hải An. Việc kiện toàn tổ chức Đảng của đơn vị hành chính mới thực hiện theo quy định của Điều lệ Đảng.

Đại biểu HĐND xã Hải Toàn, HĐND xã Hải An hợp thành HĐND xã mới và hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2016-2021 theo Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. HĐND xã bầu các chức danh của HĐND, UBND theo quy định tại Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Sau khi sắp xếp, bầu các chức danh của Đảng ủy, HĐND, UBND và các tổ chức đoàn thể, các đơn vị sự nghiệp công lập. Cấp ủy, chính quyền, đoàn thể nhanh chóng đi vào hoạt động, nâng cao hiệu quả công tác, lãnh đạo và vận động các tầng lớp nhân dân phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh, tiếp tục xây dựng Nông thôn mới nâng cao.

V. LỘ TRÌNH VÀ CÁC NHIỆM VỤ CẦN TRIỂN KHAI

1. Năm 2019

- Ủy ban nhân dân huyện xây dựng Đề án chi tiết sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã; xong trước ngày 25/7/2019.

- Tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn xã Hải Toàn và xã Hải An về Đề án sáp nhập xã Hải Toàn vào xã Hải An; xong trước ngày 05/8/2019.

- HĐND xã Hải Toàn, HĐND xã Hải An tổ chức kỳ họp bất thường, thông qua Nghị quyết tán thành Đề án sáp nhập xã Hải Toàn và xã Hải An theo quy định; xong trước ngày 10/8/2019.

- HĐND huyện tổ chức kỳ họp bất thường thông qua Nghị quyết tán thành Đề án sáp nhập xã Hải Toàn và xã Hải An theo quy định; xong trước ngày 15/8/2019.

2. Năm 2020

Chậm nhất đến 01/3/2020 tổ chức thực hiện xong việc sáp nhập xã Hải Toàn vào xã Hải An.

Tổ chức đại hội đảng bộ cấp xã nhiệm kỳ 2020-2025 xong trước 20/4/2020, kiện toàn các chức danh cán bộ xã theo đề án tại đơn vị hành chính mới.

Trên cơ sở hướng dẫn của các cơ quan chức năng của tỉnh, các cơ quan, đơn vị liên quan hướng dẫn UBND xã mới thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ tùy thân như thẻ căn cước, chứng minh nhân dân, sổ hộ khẩu, địa chỉ doanh nghiệp, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thủ tục hành chính ... cho nhân dân, tổ chức, doanh nghiệp không thu phí, lệ phí, đảm bảo đơn giản khi thực hiện sáp nhập.

3. Năm 2021

Tổ chức cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và bầu cử HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 và bầu các chức danh của HĐND, UBND tại đơn vị hành chính mới.

VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Kinh phí thực hiện

- Nguồn kinh phí thực hiện: Sử dụng nguồn kinh phí thường xuyên ngân sách nhà nước được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách của cấp huyện, cấp xã thực hiện sáp nhập.

- Kinh phí chi cho các nhiệm vụ thực hiện việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã bao gồm các nội dung: Tổ chức tuyên truyền, vận động về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã; Xây dựng đề án và hoàn chỉnh hồ sơ sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã; Tổ chức lấy ý kiến cử tri về đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; Đánh giá tác động của việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; Giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính.

- Các đơn vị dự trù kinh phí thực hiện sáp nhập ĐVHC cấp xã báo cáo UBND huyện (qua phòng Tài chính - Kế hoạch) xem xét quyết định.

2. Phân công nhiệm vụ

2.1. Phòng Nội vụ huyện: Là cơ quan thường trực, có trách nhiệm tham mưu, tổ chức thực hiện nội dung công việc về sắp xếp ĐVHC trên địa bàn huyện. Theo dõi, đôn đốc, tập huấn, hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ để các đơn vị có liên quan thực hiện trình tự, thủ tục, hồ sơ; tổ chức thẩm định theo đúng các quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo thời gian, tiến độ đã đề ra; định kỳ tổng hợp kết quả báo cáo UBND huyện. Tổng hợp, lập đề án tổng thể sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn. Dự toán kinh phí thực hiện sắp xếp ĐVHC trên địa bàn huyện; hướng dẫn bàn giao hồ sơ lưu trữ về công tác tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức.

2.2. Đề nghị Ban Tổ chức Huyện ủy phối hợp với các cơ quan chức năng tham mưu với Ban Thường vụ Huyện ủy, Thường trực HĐND, UBND huyện bố trí sắp xếp đội ngũ cán bộ theo quy định.

2.3. Phòng Công thương huyện: Hướng dẫn lập, thẩm định, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch, đảm bảo tiêu chuẩn đối với việc thành lập ĐVHC; tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao.

2.4. Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện: Thẩm định việc đánh giá hiện trạng tài sản của xã Hải Toàn và xã Hải An; hướng dẫn UBND xã thực hiện việc chuyển giao dự toán, bàn giao nhiệm vụ chi, bàn giao công nợ; tham mưu lập dự toán kinh phí, báo cáo cấp trên bổ sung kinh phí để triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã; hướng dẫn việc chuyển chủ đầu tư, bàn giao dự án đang triển khai của ĐVHC cũ sang ĐVHC mới.

2.5. Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện: Hướng dẫn UBND xã về công tác quản lý, sử dụng đất đai, việc bàn giao hồ sơ, giấy tờ về công tác địa chính và các hồ sơ, tài liệu có liên quan.

2.6. Phòng Tư pháp huyện: Hướng dẫn UBND xã thực hiện bàn giao hồ sơ, giấy tờ về công tác hộ tịch, chứng thực và các hồ sơ, tài liệu có liên quan.

2.7. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội huyện: Hướng dẫn UBND xã bàn giao công việc, hồ sơ, tài liệu liên quan đến chế độ chính sách như người có công, hộ nghèo, các đối tượng hưởng bảo trợ xã hội ...

2.8. Phòng Văn hóa và Thông tin huyện, Đài Phát thanh huyện, Ban biên tập Cổng thông tin điện tử huyện tổ chức tuyên truyền sâu rộng Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị, các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Phương án của UBND tỉnh, Đề án của UBND huyện về sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn, để nâng cao nhận thức, trách nhiệm và tạo sự đồng thuận của cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân trong quá trình thực hiện sáp nhập.

2.9. Công an huyện: Nắm chắc tình hình, có phương án đảm bảo an ninh, trật tự; chỉ đạo Công an xã và các đơn vị liên quan trong công tác đảm bảo an ninh trật tự, không để các phần tử xấu kích động người dân xảy ra xung đột, điểm nóng.

2.10. Đề nghị Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội huyện có văn bản hướng dẫn, đồng thời phân công cán bộ xuống các địa phương để chỉ đạo, tuyên truyền cho hội viên và vận động nhân dân đồng thuận với việc sáp nhập thành lập đơn vị mới theo chủ trương chung của Đảng và Nhà nước.

2.11. Đảng ủy, HĐND, UBND xã Hải Toàn và xã Hải An:

a) Tập trung tuyên truyền việc sáp nhập đơn vị hành chính mới.

Việc thông tin, tuyên truyền về việc lấy ý kiến cử tri nhằm cung cấp thông tin đầy đủ, đúng đắn cho cử tri trong việc thành lập ĐVHC mới, để cử tri hiểu rõ

ý nghĩa, mục đích, nội dung của việc lấy ý kiến, quyền và trách nhiệm của cử tri; động viên, khuyến khích cử tri tham gia tích cực.

b) Rà soát, tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo Kế hoạch; căn cứ Đề án được duyệt, chủ động lập, niêm yết danh sách cử tri, tổ chức lấy ý kiến cử tri tại các xóm, tổng hợp trình HĐND xã thông qua Nghị quyết sắp xếp đơn vị hành chính mới theo nội dung Đề án đã đề ra.

c) Phối hợp các cơ quan chức năng trong việc thẩm định, quản lý, sử dụng tài sản; đánh giá, sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức theo ĐVHC mới, thực hiện các thủ tục hành chính và giải quyết các công việc phục vụ nhân dân...

UBND huyện yêu cầu các cơ quan, đơn vị, địa phương tập trung chỉ đạo, triển khai, tổ chức thực hiện theo đúng mục tiêu, nguyên tắc, tiêu chí, tiến độ đã đề ra. Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc phát sinh, các cơ quan, đơn vị, địa phương kịp thời phản ánh về Phòng Nội vụ huyện để tổng hợp báo cáo UBND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Nam Định;
- Sở Nội vụ tỉnh Nam Định;
- Ban Thường vụ Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- Lưu: VT, PNV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đỗ Hải Điền