

Số: 02 /ĐA-UBND

Ý Yên, ngày 26 tháng 7 năm 2019

ĐỀ ÁN
SÁP NHẬP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH XÃ YÊN THÀNH VỚI XÃ YÊN NGHĨA

Phần I
CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP
ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13;
2. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
3. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị khóa XII về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;
4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;
6. Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021;
7. Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021;
8. Văn bản số 2115/BNV-CQĐP ngày 16/5/2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn mẫu hồ sơ đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021;
9. Kế hoạch số 41-KH/TU ngày 09/3/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Nam Định về việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII;
10. Kế hoạch số 51/KH- UBND ngày 09/5/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nam Định về việc thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII;
11. Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 của tỉnh Nam Định.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH (ĐVHC) CẤP XÃ

Xã Yên Thành có diện tích tự nhiên là 5,679 km², dân số 3.316 người. Do không đạt 50% cả 2 tiêu chí diện tích tự nhiên và quy mô dân số nên xã Yên Thành thuộc diện phải sáp nhập với đơn vị hành chính liền kề (Theo khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14).

Lịch sử hình thành: Thời kỳ phong kiến xã Yên Thành có tên là Phú Khê, đến đầu năm 1946 sáp nhập với xã Văn Xá, Tử Mạc (thuộc xã Yên Trung ngày nay) thành xã Văn Phú, thời kỳ cuối năm 1946 đến giữa năm 1956 xã Văn Phú lại sáp nhập với xã Chuế Cầu (xã Yên Nghĩa ngày nay) lấy tên là xã Trung Nghĩa. Giai đoạn khoảng năm 1956 xã Trung Nghĩa được tách thành xã Yên Thành và xã Yên Nghĩa. Hiện nay xã Yên Thành có 11 thôn trong đó có 5 thôn trước đây thuộc Yên Nghĩa gồm: thôn Thượng Đồng, Thanh Trung, Ngọc Minh, Hương Ngải và Phú Thọ. Như vậy quá trình hình thành và phát triển xã Yên Thành và xã Yên Nghĩa có sự gắn kết với nhau, là hai xã tiếp giáp nhau, có hệ thống giao thông thuận tiện.

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP VÀ ĐVHC CÙNG CẤP LIÊN KỀ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN SẮP XẾP

I. ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ THUỘC DIỆN SẮP XẾP

1. Xã Yên Thành

1.1. Tên ĐVHC: Xã Yên Thành, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.

2. Thuộc khu vực đồng bằng Bắc Bộ.

3. Diện tích tự nhiên: 5,679 km².

4. Dân số trung bình tại thời điểm 31/12/2018 là: 3.316 người;

Trong đó:

a) Dân số theo dân tộc: Kinh.

b) Dân số theo tôn giáo: Không có đồng bào theo đạo Công giáo.

5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liên kề.

Xã Yên Thành có vị trí địa lý: Phía Đông giáp xã Yên Trung, phía Tây giáp với xã Yên Thọ, phía Nam giáp xã Yên Nghĩa của huyện Ý Yên và phía Bắc giáp với huyện Thanh Liêm tỉnh Hà Nam.

6. Hiện trạng cơ sở vật chất công cộng

a) Diện tích khuôn viên trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã: 3.000 m²

b) Trụ sở làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND xã: 02 tầng, diện tích sàn 700 m² và các công trình phụ trợ, xây dựng năm 2011;

c) Nhà văn hóa xã: diện tích sàn 350, xây dựng năm 2019.

d) Trường Mầm non: Tổng diện tích 3000 m²

- Quy mô 01 tầng, 23 phòng học, diện tích sàn 780 m².

đ) Trường Tiểu học: Tổng diện tích 5000 m²

- Quy mô 02 tầng, 25 phòng học, diện tích sàn 1.200 m²

e) Trường Trung học cơ sở: Tổng diện tích 6.000 m²

- Quy mô 02 tầng, 28 phòng học, diện tích sàn 1.500 m².

g) Số lượng thôn (xóm). Xã Yên Thành có 11 thôn

7. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, số lượng cán bộ, công chức bao gồm:

a) Thường trực Đảng ủy; biên chế được giao 02, hiện có đủ gồm:

- Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy: 01 người.

b) Cán bộ chính quyền (HĐND, UBND), biên chế được giao 03, hiện có đủ gồm:

- Phó Chủ tịch HĐND: 01 người.
- Chủ tịch UBND: 01 người.
- Phó Chủ tịch UBND: 01 người (xã loại 3).
- Công chức chuyên môn, biên chế được giao 10, hiện có 09 thiếu 01 (thiếu Chỉ huy trưởng Quân sự); năm 2020 có 02 công chức đủ tuổi nghỉ công tác gồm: Tư pháp - Hộ tịch và Phó Công an.

c) MTTQ và các tổ chức đoàn thể, biên chế được giao 05, hiện có 04 (thiếu Bí thư xã đoàn) gồm:

- Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam: 01 người.
- Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ: 01 người.
- Chủ tịch Hội Nông dân: 01 người.
- Chủ tịch Hội Cựu chiến binh: 01 người.

d) Số người hoạt động không chuyên trách tại xã Yên Thành là 57 người. Trong đó: Người hoạt động không chuyên trách ở xã là 24 người; người hoạt động không chuyên trách ở thôn là 33 người.

II. ĐVHC CẤP XÃ LIÊN QUAN ĐẾN VIỆC SẮP XẾP

1. Tên ĐVHC: Xã Yên Nghĩa, huyện Ý Yên, tỉnh Nam Định.
2. Thuộc khu vực đồng bằng Bắc Bộ.
3. Diện tích tự nhiên: 5,077 km².
4. Dân số trung bình tại thời điểm 31/12/2018 là: 4.328 người.

Trong đó:

- a) Dân số theo dân tộc: Kinh.
- b) Dân số theo đạo Công giáo: có 168 người = 3,88%.

5. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề

Xã Yên Nghĩa có vị trí địa lý: Phía Đông giáp xã Yên Tân; phía Tây giáp xã Yên Thọ, Yên Phương; phía Nam giáp xã Yên Chính; phía Bắc giáp xã Yên Thành, Yên Trung.

6. Hiện trạng cơ sở vật chất công cộng.

a) Diện tích khuôn viên trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã: 3.476 m²

b) Trụ sở làm việc Đảng ủy, HĐND, UBND xã: 02 tầng, diện tích sàn 1.561 m² và các công trình phụ trợ, xây dựng năm 2005.

c) Nhà văn hóa xã: quy mô 01 tầng, diện tích sàn 200 m².

d) Trường Mầm non: Tổng số diện tích 4.030 m²

- Quy mô 02 tầng, 13 phòng học, diện tích sàn 600 m².

đ) Trường Tiểu học: Tổng số diện tích 5.000 m²

- Quy mô 2 tầng, 10 phòng học, diện tích sàn 420 m².

e) Trường Trung học cơ sở: Tổng số diện tích 7.525 m²

- Quy mô 2 tầng, 17 phòng học, diện tích sàn 816 m².

g. Số lượng thôn (xóm). Xã Yên Nghĩa có 14 Thôn (xóm)

7. Hiện trạng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, bao gồm:

a) Thường trực Đảng ủy, biên chế được giao 02, hiện có đủ gồm:

- Bí thư Đảng ủy kiêm Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy: 01 người.

b) Cán bộ chính quyền (HĐND, UBND), biên chế được giao 03, hiện có đủ gồm:

- Phó Chủ tịch HĐND: 01 người.

- Chủ tịch UBND: 01 người.
 - Phó Chủ tịch UBND: 01 người.
 - Công chức chuyên môn, biên chế được giao 12, hiện thiếu 01 (*Phó Quân sự*).
- c) Cán bộ MTTQ và các tổ chức đoàn thể, biên chế được giao 05 người, hiện có 04 thiếu 01 (*Bí thư xã đoàn*) gồm:
- Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc: 01 người.
 - Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ: 01 người.
 - Chủ tịch Hội Nông dân: 01 người.
 - Chủ tịch Hội Cựu chiến binh: 01 người.
- d) Số người hoạt động không chuyên trách tại xã Yên Nghĩa là 66 người. Trong đó: Người hoạt động không chuyên trách ở xã là 24 người; người hoạt động không chuyên trách ở thôn là 42 người.

Phần III PHƯƠNG ÁN SÁP NHẬP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

I. PHƯƠNG ÁN SÁP NHẬP ĐVHC

Nhập toàn bộ diện tích, dân số của xã Yên Thành với xã Yên Nghĩa để thành lập đơn vị hành chính xã mới.

II. KẾT QUẢ SAU KHI SÁP NHẬP ĐVHC

1. Tên ĐVHC mới hình thành sau sáp nhập: Lấy tên là xã Nghĩa Thành, huyện Ý Yên.
2. Thuộc khu vực đồng bằng Bắc Bộ.
3. Diện tích tự nhiên của ĐVHC mới hình thành sau sáp nhập là 10,756 km².
4. Dân số trung bình của ĐVHC mới hình thành sau sáp nhập là 7.644 người.
5. Giáp ranh địa giới hành chính với đơn vị cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp xã Yên Trung, Yên Tân; phía Tây giáp với xã Yên Thọ, Yên Phương; phía Nam giáp xã Yên Chính của huyện Ý Yên và phía Bắc giáp với huyện Thanh Liêm tỉnh Hà Nam.
6. Trụ sở làm việc của ĐVHC mới sau sáp nhập: Tại trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã Yên Nghĩa hiện nay.

Tổng số thôn (xóm): Sau khi sáp nhập ĐVHC mới có 25 thôn (xóm);

Sau khi sáp nhập, đơn vị hành chính mới vẫn chưa đạt tiêu chuẩn về quy mô dân số và diện tích tự nhiên theo quy định nhưng do không phù hợp về địa lý, cụ thể: Về địa giới. Phía Đông giáp xã Yên Trung, Yên Tân là sông Kinh Thủy, phía Tây giáp với xã Yên Thọ, Yên Phương là Tỉnh Lộ 485, phía Nam giáp xã Yên Chính là sông Kinh Thủy; và phía Bắc giáp với huyện Thanh Liêm tỉnh Hà Nam, nơi giáp ranh với huyện Thành Liêm, tỉnh Hà Nam và đây là địa bàn trọng điểm về an ninh, trật tự, do vậy nên không thể sáp nhập thêm đơn vị hành chính khác.

III. SÁP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC XÃ, NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SÁP XẾP (*Có Đề án chi tiết riêng*)

1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị ở cấp xã mới hình thành sau khi sắp xếp

1.1. Tổ chức đảng, đoàn thể chính trị - xã hội và các tổ chức khác

a) Tổ chức Đảng:

Đảng bộ của đơn vị hành chính cấp xã mới thành lập tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Huyện ủy chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư (theo Điều 13 Quy định thi hành Điều lệ Đảng số 29-QĐ/TW của Ban chấp hành Trung ương ngày 25/7/2016)

b) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc:

Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc huyện hiệp y thống nhất với Đảng ủy xã quyết định thành lập Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị xã hội của đơn vị hành chính xã mới; kiện toàn các chức danh theo Điều lệ của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

c) Các Đoàn thể chính trị - xã hội:

Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh của đơn vị hành chính cấp xã mới sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Huyện đoàn thống nhất với Ban Thường vụ Đảng ủy xã thành lập Đoàn Thanh niên CSHCM xã theo Điều lệ Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh.

Hội Liên hiệp Phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh và các tổ chức chính trị-xã hội khác của đơn vị hành chính xã mới sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Hội cấp trên trực tiếp thống nhất với Ban Thường vụ Đảng ủy xã thành lập tổ chức hội của đơn vị hành chính cấp xã mới theo Điều lệ của tổ chức Hội.

1.2. Tổ chức chính quyền địa phương: Thực hiện theo Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương

a) Số lượng 23 đại biểu HĐND của xã Yên Thành và số lượng 22 đại biểu HĐND của xã Yên Nghĩa hợp thành đại biểu HĐND của ĐVHC mới, tiếp tục hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2016 - 2021.

b) HĐND của ĐVHC mới có tổng số 45 đại biểu, bầu các chức danh của HĐND, UBND theo quy định tại Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động cho đến khi Hội đồng nhân dân khóa mới được bầu ra.

1.3. Tổ chức đơn vị sự nghiệp trường học, trạm y tế

a) Ôn định tổ chức các trường học (mầm non, tiểu học, trung học cơ sở) trên địa bàn đơn vị hành chính xã thuộc phạm vi sắp xếp để không ảnh hưởng đến việc di chuyển của học sinh, đảm bảo chất lượng dạy và học, sử dụng hợp lý, tiết kiệm cơ sở vật chất hiện có của các trường học; Phòng Giáo dục - Đào tạo phối hợp với Phòng Nội vụ tiếp tục nghiên cứu, tham mưu thực hiện sáp nhập các trường học cùng cấp trên địa bàn khi đủ điều kiện, kết hợp giảm lãnh đạo quản lý và nhân viên trường học theo quy định.

b) Nhập nguyên trạng Trạm Y tế của 02 đơn vị hành chính cấp xã trước khi sáp nhập nhưng vẫn duy trì các hoạt động khám, chữa bệnh tại các vị trí cũ. Sau khi thành lập ĐVHC mới, Đảng ủy, HĐND, UBND xã phối hợp với Trung tâm Y tế huyện xem xét việc bố trí cơ sở khám, chữa bệnh để phục vụ nhân dân thuận lợi nhất (phương án sáp nhập Trạm Y tế do Trung tâm Y tế huyện phối hợp với UBND xã xây dựng trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định).

2. Giải pháp, phương án bố trí đội ngũ cán bộ, công chức xã

Tạm dừng việc bầu, bổ nhiệm mới các chức danh lãnh đạo, quản lý; tuyển dụng, tiếp nhận cán bộ, công chức.

Tổ chức sắp xếp bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức và giải quyết các chế độ, chính sách đối với cán bộ dôi dư; đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức đảm bảo lựa chọn được những người có đầy đủ phẩm chất, đạo đức, năng lực chuyên môn theo vị trí việc làm.

Xây dựng và hoàn thiện danh mục vị trí việc làm, điều kiện, tiêu chuẩn chức danh và chức vụ lãnh đạo, xác định cơ cấu cán bộ, công chức theo lộ trình và kế hoạch nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức.

Sau khi sáp nhập, tổng số cán bộ, công chức của ĐVHC mới là 38 người, trong đó: Cán bộ 18 người, công chức 20 người. Căn cứ Nghị quyết 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, thì ĐVHC mới là ĐVHC xã loại 2; căn cứ Nghị định 34/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố có hiệu lực từ ngày 25/6/2019, số lượng cán bộ, công chức ĐVHC mới được giao biên chế là 21 người, trong đó: Cán bộ 11 người, công chức 10 người và số lượng người hoạt động không chuyên trách ở xã là 14 người.

Số cán bộ xã dôi dư là 08 người (*năm 2020 xã Yên Thành có 02 cán bộ đủ tuổi nghỉ hưu. Trong đó: 01 cán bộ nghỉ hưu từ 01/3/2020 và 01 cán bộ nghỉ từ 01/10; xã Yên Nghĩa có 01 cán bộ đủ tuổi nghỉ hưu 01/3*).

Số công chức ĐVHC mới dôi dư 10 người (*năm 2020 xã Yên Thành có 02 công chức đủ tuổi nghỉ hưu, 01 người nghỉ 01/9 và 01 người nghỉ 01/10*);

Số cán bộ hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư là 34 người kể cả Công an viên Thường trực.

(Theo Chỉ thị 35-CT/TW ngày 30/5/2019 của Bộ Chính trị, năm 2020 xã Yên Nghĩa có 01 cán bộ không còn điều kiện về tuổi để tái cử cấp ủy nhiệm kỳ 2020-2025).

2.1. Phương án bố trí cán bộ xã: Bố trí tối đa 10 người theo các vị trí chức vụ của Đảng, chính quyền và các tổ chức đoàn thể (*Chủ tịch HĐND xã kiêm nhiệm*).

Sắp xếp bổ trí số dôi dư trong giai đoạn 2020-2025¹ như sau:

- (1) Tiếp nhận bổ trí làm công chức xã.
- (2) Nghỉ hưu theo quy định.
- (3) Thực hiện tinh giản (nếu đủ điều kiện và theo nguyện vọng cá nhân).

2.2. Phương án bố trí công chức xã: Trên cơ sở nhập nguyên trạng đội ngũ công chức của 02 đơn vị cấp xã. Bố trí 10 công chức vào các vị trí chức danh công chức theo quy định.

Số dôi dư dự kiến sắp xếp, bố trí trong giai đoạn 2020-2025¹ như sau:

- (1) Điều động đến các đơn vị cấp xã còn thiếu.
- (2) Tuyển dụng làm công chức cấp huyện (*có trình độ đào tạo phù hợp*)
- (3) Nghỉ hưu theo quy định.
- (4) Thực hiện tinh giản (nếu đủ điều kiện và theo nguyện vọng cá nhân).

¹ Theo phần b mục 7 nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ quy định: “Chậm nhất 05 năm kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có hiệu lực thì số lượng lãnh đạo, quản lý và số lượng công chức, viên chức ở các cơ quan, tổ chức, đơn vị ở đơn vị hành chính mới bảo đảm đúng theo quy định.”

2.3. Số lượng người hoạt động không chuyên trách tại ĐVHC mới: Sắp xếp bố trí đúng theo quy định. Có chế độ hỗ trợ cho những người dôi dư theo quy định của cấp trên.

2.4. Số lượng người làm việc tại đơn vị sự nghiệp: Nhập nguyên trạng đội ngũ viên chức của 02 xã, sau đó sẽ bố trí sắp xếp theo quy định.

3. Giải pháp sử dụng cơ sở vật chất, công sở làm việc

Không đầu tư xây dựng mới, cải tạo, sửa chữa công sở, trụ sở làm việc của xã thuộc phạm vi sắp xếp (trừ các công trình đang thực hiện). UBND huyện xem xét, quyết định sử dụng công sở sau khi tham khảo ý kiến của UBND đơn vị hành chính mới, đảm bảo sử dụng tất cả cơ sở vật chất phục vụ công việc của địa phương, tạo thuận lợi cho giao dịch hành chính của nhân dân; không để hư hỏng, lãng phí...

IV. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA ĐVHC CẤP XÃ MỚI HÌNH THÀNH SAU SÁP NHẬP

Đảng bộ xã mới thành lập tương ứng với ĐVHC mới, trên cơ sở nhập nguyên trạng số lượng đảng viên, chi bộ các xã Yên Thành và xã Yên Nghĩa. Việc kiện toàn tổ chức Đảng của đơn vị hành chính mới thực hiện theo quy định của Điều lệ Đảng.

Số lượng 23 đại biểu HĐND xã Yên Thành và số lượng 22 đại biểu HĐND xã Yên Nghĩa hợp thành HĐND xã mới, hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2016-2021 theo Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. HĐND xã bầu các chức danh của HĐND, UBND theo quy định tại Điều 83 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Sau khi sắp xếp, bầu các chức danh của Đảng ủy, HĐND, UBND và các tổ chức đoàn thể, các đơn vị sự nghiệp công lập. Cấp ủy, chính quyền, đoàn thể nhanh chóng đi vào hoạt động, nâng cao hiệu quả công tác, lãnh đạo và vận động các tầng lớp nhân dân phát triển kinh tế xã hội, quốc phòng an ninh, tiếp tục thực hiện xây dựng Nông thôn mới nâng cao.

V. LỘ TRÌNH VÀ CÁC NHIỆM VỤ CẦN TRIỂN KHAI

1. Năm 2019

- Ủy ban nhân dân huyện xây dựng Đề án chi tiết sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã xong trước ngày 26/7/2019.

- Tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn xã Yên Thành và xã Yên Nghĩa về Đề án sáp nhập xã Yên Thành với xã Yên Nghĩa xong trước ngày 11/8/2019.

- HĐND xã Yên Thành, HĐND xã Yên Nghĩa tổ chức kỳ họp bất thường để thảo luận, biểu quyết thông qua Nghị quyết tán thành Đề án sáp nhập xã Yên Thành với xã Yên Nghĩa theo quy định, xong trước ngày 14/8/2019.

- HĐND huyện tổ chức kỳ họp bất thường để thảo luận, biểu quyết thông qua Nghị quyết tán thành Đề án sáp nhập xã Yên Thành với xã Yên Nghĩa theo quy định, xong trước ngày 16/8/2019.

2. Năm 2020

Tổ chức thực hiện sáp nhập xã Yên Thành với xã Yên Nghĩa ngay sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có hiệu lực.

Tổ chức đại hội đảng bộ cấp xã nhiệm kỳ 2020-2025, đảm bảo tiến độ thời gian theo đúng quy định và kiện toàn các chức danh cán bộ xã theo đề án tại đơn vị hành chính mới.

Trên cơ sở hướng dẫn của các cơ quan chức năng của tỉnh, hướng dẫn của các cơ quan, đơn vị liên quan, UBND xã mới thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ tùy thân như thẻ căn cước công dân, chứng minh nhân dân, sổ hộ khẩu, địa chỉ doanh

nghiệp, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thủ tục hành chính...cho nhân dân, tổ chức, doanh nghiệp không thu phí, lệ phí, đảm bảo đơn giản khi thực hiện.

3. Năm 2021

Tổ chức cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và bầu cử HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 và bầu các chức danh của HĐND, UBND tại đơn vị hành chính mới.

VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Kinh phí thực hiện

- Nguồn kinh phí thực hiện: sử dụng nguồn kinh phí thường xuyên ngân sách nhà nước được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách của cấp huyện, cấp xã thực hiện sáp nhập.

- Kinh phí chi cho các nhiệm vụ thực hiện việc sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã bao gồm các nội dung: Tổ chức tuyên truyền, vận động về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã; Xây dựng đề án và hoàn chỉnh hồ sơ sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã; Tổ chức lấy ý kiến cử tri về đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; Đánh giá tác động của việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; Giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính.

- Các đơn vị dự trù kinh phí thực hiện sáp nhập ĐVHC cấp xã báo cáo UBND huyện (qua phòng Tài chính-Kế hoạch) xem xét quyết định.

2. Phân công nhiệm vụ

2.1. Phòng Nội vụ huyện: Là cơ quan thường trực, có trách nhiệm tham mưu, tổ chức thực hiện nội dung công việc về sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện. Theo dõi, đôn đốc, tập huấn, hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ để các đơn vị có liên quan thực hiện trình tự, thủ tục, hồ sơ; tổ chức thẩm định theo đúng các quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo thời gian, tiến độ đã đề ra; định kỳ tổng hợp kết quả báo cáo UBND huyện. Tổng hợp, lập Đề án tổng thể sắp xếp các ĐVHC cấp xã trên địa bàn. Dự toán kinh phí thực hiện sắp xếp ĐVHC trên địa bàn huyện; hướng dẫn bàn giao hồ sơ lưu trữ về công tác tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức.

2.2. Đề nghị Ban Tổ chức Huyện ủy phối hợp với các cơ quan chức năng tham mưu với Ban Thường vụ Huyện ủy, Thường trực HĐND, UBND huyện bố trí sắp xếp đội ngũ cán bộ theo quy định.

2.3. Phòng Công thương huyện: Hướng dẫn lập, thẩm định, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch, đảm bảo tiêu chuẩn đối với việc thành lập ĐVHC; tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao.

2.4. Phòng Tài chính-Kế hoạch huyện: Thẩm định việc đánh giá hiện trạng tài sản của xã Yên Thành và xã Yên Nghĩa; hướng dẫn UBND xã Yên Thành, xã Yên Nghĩa thực hiện việc chuyển giao dự toán, bàn giao nhiệm vụ chi, bàn giao công nợ; tham mưu lập dự toán kinh phí, báo cáo cấp trên bổ sung kinh phí để triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã; hướng dẫn việc chuyển chủ đầu tư, bàn giao dự án đang triển khai của ĐVHC cũ sang ĐVHC mới.

2.5. Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện: Hướng dẫn UBND xã về công tác quản lý, sử dụng đất đai, việc bàn giao hồ sơ, giấy tờ về công tác địa chính và các hồ sơ, tài liệu có liên quan.

2.6. Phòng Tư pháp huyện: Hướng dẫn UBND xã thực hiện bàn giao hồ sơ, giấy tờ về công tác hộ tịch, chứng thực và các hồ sơ, tài liệu có liên quan.

2.7. Phòng Lao động - Thương binh và xã hội huyện: Hướng dẫn UBND xã bàn giao công việc, hồ sơ, tài liệu liên quan đến chế độ chính sách như người có công, hộ nghèo, các đối tượng hưởng bảo trợ xã hội...

2.8. Phòng Văn hóa và Thông tin huyện, Đài Phát thanh huyện, Ban biên tập Cổng thông tin điện tử huyện tổ chức tuyên truyền sâu rộng Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị, các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Phương án của UBND tỉnh, Kế hoạch và Đề án của UBND huyện về sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn, để nâng cao nhận thức, trách nhiệm và tạo sự đồng thuận của cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân trong quá trình thực hiện sáp nhập.

2.9. Công an huyện: Nắm chắc tình hình, có phương án đảm bảo an ninh, trật tự; chỉ đạo Công an xã và các đơn vị liên quan trong công tác đảm bảo an ninh trật tự.

2.10. Đề nghị Mặt trận Tổ quốc và các Đoàn thể chính trị - xã hội huyện có văn bản hướng dẫn, đồng thời phân công cán bộ xuống các địa phương để chỉ đạo, tuyên truyền cho hội viên và vận động nhân dân đồng thuận với việc sáp nhập thành lập đơn vị hành chính cấp xã mới theo đúng chủ trương của Đảng và Nhà nước.

2.11. Đảng ủy, HĐND, UBND xã Yên Thành và xã Yên Nghĩa:

a) Tập trung tuyên truyền việc sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã.

Việc thông tin, tuyên truyền về việc lấy ý kiến cử tri nhằm cung cấp thông tin đầy đủ, đúng đắn cho cử tri trong việc thành lập ĐVHC mới, để cử tri hiểu rõ ý nghĩa, mục đích, nội dung của việc lấy ý kiến, quyền và trách nhiệm của cử tri; động viên, khuyến khích cử tri tham gia tích cực.

b) Rà soát, tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo Kế hoạch đã đề ra; chủ động lập, niêm yết danh sách cử tri, tổ chức lấy ý kiến cử tri tại các thôn (xóm), tổng hợp trình HĐND xã thông qua Nghị quyết sắp xếp đơn vị hành chính mới theo nội dung Đề án đã đề ra.

c) Phối hợp các cơ quan chức năng trong việc thẩm định, quản lý, sử dụng tài sản; đánh giá, sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức theo ĐVHC mới, thực hiện các thủ tục hành chính và giải quyết các công việc phục vụ nhân dân...

UBND huyện yêu cầu các cơ quan, đơn vị, UBND các xã tập trung chỉ đạo, triển khai, tổ chức thực hiện theo đúng mục tiêu, nguyên tắc, tiêu chí, tiến độ đã đề ra. Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc phát sinh, các cơ quan, đơn vị, các xã kịp thời phản ánh về Phòng Nội vụ để tổng hợp báo cáo UBND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Nam Định;
- Sở Nội vụ tỉnh Nam Định;
- Ban T.vụ H.ủy, TT HĐND;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- UBND xã Yên Thành, Yên Nghĩa;
- Lưu: VP, PNV. *nm*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

CHỦ TỊCH



Hoàng Xuân Thành