

Số: 01 /KL - STP

Nam Định, ngày 25 tháng 6 năm 2019

KẾT LUẬN THANH TRA
**Về việc chấp hành pháp luật trong lĩnh vực hộ tịch,
nuôi con nuôi, chứng thực trên địa bàn huyện Hải Hậu**

Thực hiện Quyết định thanh tra số 26/QĐ-STP ngày 06/5/2019 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc thanh tra chấp hành pháp luật trong lĩnh vực hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực trên địa bàn huyện Hải Hậu từ ngày 22/5/2019 đến ngày 23/5/2019 Đoàn thanh tra của Sở Tư pháp đã tiến hành thanh tra tại UBND huyện Hải Hậu.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 17/6/2019 của Trưởng đoàn thanh tra, Giám đốc sở Tư pháp kết luận như sau:

I. Khái quát đặc điểm tình hình tổ chức, hoạt động có liên quan đến nội dung thanh tra của UBND huyện Hải Hậu

1. Tình hình tổ chức, bộ máy, biên chế Phòng Tư pháp huyện

Theo Đề án vị trí việc làm được đơn vị xây dựng năm 2017 và đã được UBND tỉnh phê duyệt năm 2018, Phòng Tư pháp được bố trí 6 biên chế để thực hiện 26 chức năng, nhiệm vụ theo quy định tại Thông tư liên tịch số 23/2014/TTLT-BTP-BNV ngày 22/12/2014 của Bộ Tư pháp và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tư pháp thuộc UBND cấp tỉnh và Phòng Tư pháp thuộc UBND cấp huyện. Nhưng trên thực tế từ năm 2017 đến nay, biên chế chính thức của Phòng Tư pháp được UBND huyện giao là 04 đồng chí (còn thiếu 2 biên chế so với chỉ tiêu), gồm: 01 đồng chí Trưởng phòng, 01 đồng chí Phó Trưởng phòng và 02 công chức chuyên môn.

Về trình độ chuyên môn các đồng chí lãnh đạo, công chức của Phòng Tư pháp đều được đào tạo bài bản có trình độ đại học và trên đại học, cụ thể: 01 đồng chí có trình độ Thạc sĩ Luật, 01 đồng chí có trình độ Đại học Luật, còn lại 02 đồng chí có trình độ Đại học chuyên ngành khác. Hiện các đồng chí lãnh đạo, công chức của Phòng Tư pháp đều đã được cử tham gia các lớp tập huấn chuyên sâu về các nghiệp vụ công tác tư pháp (hộ tịch, nuôi con nuôi và chứng thực, về xử lý vi phạm hành chính...) và đều có trên 3 năm kinh nghiệm trong ngành.

2. Tình hình đội ngũ cán bộ làm công tác hộ tịch, quản lý nhà nước về con nuôi, chứng thực

Đối với cấp huyện đã bố trí 02 đồng chí công chức chuyên môn ở Phòng Tư pháp chịu trách nhiệm tiếp nhận, tham mưu giải quyết và theo dõi, hướng dẫn giải quyết các việc về hộ tịch, nuôi con nuôi và chứng thực.

Đối với cấp xã về cơ bản đã bố trí được các xã có công chức Tư pháp - Hộ tịch. Các công chức Tư pháp - Hộ tịch đều có trình độ chuyên môn, được đào tạo bài bản từ trình độ Trung cấp trở lên và đã được tập huấn nghiệp vụ về hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực, cụ thể: 13 đồng chí có trình độ đại học luật, còn lại 22 đồng chí có trình độ trung cấp luật. Trong đó, độ tuổi từ 20 đến 30 tuổi có 05/35 đồng chí (chiếm 14%), độ tuổi từ 31 đến 40 tuổi có 12/35 đồng chí (chiếm 34%), độ tuổi từ 41 đến 50 tuổi có 09/35 đồng chí (chiếm 26%), độ tuổi trên 50 tuổi có 09/35 đồng chí (chiếm 26%).

Tuy nhiên, hiện nay trên địa bàn huyện còn một số xã chưa bố trí được công chức Tư pháp - Hộ tịch mà người làm công tác tư pháp, hộ tịch của các xã này đang làm việc theo chế độ hợp đồng lao động.

Nhìn chung, đội ngũ cán bộ Tư pháp - Hộ tịch ở các xã, thị trấn về cơ bản đều đáp ứng được quy định về trình độ chuyên môn nghiệp vụ. Tuy nhiên, trên cơ sở hồ sơ quản lý cán bộ, công chức ở địa phương hiện nay cho thấy có đến 26% cán bộ Tư pháp-Hộ tịch cấp xã ở độ tuổi trên 50. Thực tế ở độ tuổi này khả năng sử dụng công nghệ thông tin và việc cập nhật thông tin, tiếp thu nghiệp vụ của các đồng chí này còn hạn chế nên hiệu quả công việc đôi khi chưa cao. Bên cạnh đó, đội ngũ công chức tư pháp - hộ tịch ở địa phương thường không ổn định, hay biến động do công tác cán bộ được luân chuyển, điều động lĩnh vực công tác nên khó khăn cho công tác tập huấn nâng cao nghiệp vụ chuyên môn.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh

1. Công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực

- Công tác chỉ đạo, điều hành, tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật và hướng dẫn nghiệp vụ: Trong thời kỳ thanh tra UBND huyện Hải Hậu đã ban hành 05 văn bản chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ, triển khai những quy định pháp luật trong lĩnh vực hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực; tổ chức hội nghị, phát tờ rơi, biên soạn tài liệu, đăng tải các bài viết, văn bản pháp luật trên công thông tin điện tử của huyện.

- Công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực: Trong thời kỳ thanh tra, UBND huyện đã thực hiện 10 cuộc kiểm tra công tác tư pháp đối với các xã trên địa bàn huyện. Qua kiểm tra đã kịp thời phát hiện những tồn tại, vướng mắc để kịp thời kiến nghị và có biện pháp xử lý, uốn nắn đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong hoạt động hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực (đặc biệt là việc xử lý 03 trường hợp đăng ký khai sinh do UBND cấp xã thực hiện không đúng quy định pháp luật) trên địa bàn huyện. Đến thời điểm hiện nay, trên địa bàn huyện không có vụ việc khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực phức tạp, kéo dài.

- Công tác xây dựng cơ sở dữ liệu quốc gia về hộ tịch: UBND huyện Hải Hậu đã cập nhật đầy đủ, kịp thời và quản lý, khai thác cơ sở dữ liệu điện tử hộ tịch.

2. Việc đăng ký hộ tịch theo quy định của pháp luật hộ tịch thuộc thẩm quyền UBND cấp huyện

Trong thời kỳ thanh tra UBND huyện Hải Hậu thực hiện đăng ký: 456 hồ sơ trong đó năm 2017 có 143 hồ sơ; năm 2018 có 313 hồ sơ:

- Đăng ký khai sinh, kết hôn, nhận cha, mẹ con, giám hộ, khai tử có yếu tố nước ngoài: có 40 hồ sơ trong đó năm 2017 có 25 hồ sơ, năm 2018 có 15 hồ sơ.

- Đăng ký thay đổi, cải chính hộ tịch, xác định lại dân tộc, xác định lại giới tính, bổ sung thông tin có yếu tố nước ngoài: có 413 hồ sơ trong đó năm 2017 có 116 hồ sơ, năm 2018 có 297 hồ sơ.

- Ghi vào sổ hộ tịch của công dân Việt Nam đã giải quyết tại cơ quan có thẩm quyền của nước ngoài: có 3 hồ sơ trong đó năm 2017 có 2 hồ sơ, năm 2018 có 1 hồ sơ.

3. Việc chứng thực theo quy định pháp luật chứng thực thuộc thẩm quyền cấp huyện.

- Chứng thực bản sao từ bản chính: Trong thời kỳ thanh tra phòng Tư pháp huyện Hải Hậu thụ lý và giải quyết 5.531 việc, trong đó năm 2017 là 4032 việc, năm 2018 là 1499 việc.

- Chứng thực chữ ký; hợp đồng, giao dịch; văn bản thỏa thuận phân chia di sản, văn bản khai nhận di sản; cấp bản sao từ sổ gốc: Trong thời kỳ thanh tra UBND huyện Hải Hậu không có trường hợp phát sinh.

III. Kết luận

1. Ưu điểm

- Việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước trong lĩnh vực hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực, UBND huyện Hải Hậu đã thực hiện tốt, toàn diện các mặt công tác:

+ Công tác chỉ đạo, điều hành, tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật và hướng dẫn nghiệp vụ trong lĩnh vực hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực tạo điều kiện cho công chức Tư pháp - Hộ tịch kịp thời nắm bắt được quy định pháp luật, kỹ năng làm việc đưa công tác hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực trên địa bàn huyện đi vào nề nếp.

+ Công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực cũng được quan tâm, chú trọng thực hiện đúng quy định pháp luật. Việc kiểm tra thường xuyên đã kịp thời uốn nắn những sai sót của cá nhân, tổ chức trong việc thực hiện các quy định pháp luật về hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực..., đồng thời cũng định hướng cho công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật có trọng tâm, nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về công tác tư pháp.

+ Công tác cập nhật, khai thác, quản lý cơ sở dữ liệu quốc gia về hộ tịch được UBND huyện Hải Hậu quan tâm, bảo đảm về cơ sở vật chất và cập nhật đầy đủ dữ liệu theo quy định của pháp luật tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý, khai thác thông tin hộ tịch đầy đủ, chính xác trên địa bàn huyện đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về hộ tịch trên cả nước.

- Việc đăng ký hộ tịch thuộc thẩm quyền cấp huyện: UBND huyện Hải Hậu đã thực hiện tốt việc gửi thông báo sau khi thực hiện đăng ký kết hôn, thay đổi, cải chính hộ tịch cho UBND xã nơi đăng ký hộ khẩu thường trú của đương sự.

- Việc lưu trữ, quản lý sổ hộ tịch, sổ chứng thực, hồ sơ, tài liệu hộ tịch đầy đủ, ngăn nắp, khoa học thuận tiện cho việc tra cứu thông tin khi có yêu cầu.

2. Tồn tại và hạn chế

2.1 Tờ khai đăng ký việc thay đổi, cải chính, bổ sung hộ tịch chưa khai đầy đủ các mục theo quy định của Thông tư 15/2015/TT-BTP (giấy tờ tùy thân, nơi cư trú: Hồ sơ 128 Bùi Thanh Tuấn cải chính thành Bùi Đức Tuấn; Hồ sơ 126 Trần Thị Thu Hiền cải chính chữ đệm người chồng trong giấy kết hôn)

2.2 Tờ khai thay đổi, cải chính hộ tịch viết sai đối tượng cải chính trong tờ khai: ví dụ: Hồ sơ 116 khai cải chính cho con nhưng thực tế là cải chính cho vợ.

2.3 Hồ sơ cải chính hộ tịch không lưu giấy tờ có liên quan đến sai sót theo quy định tại khoản 1 điều 28 luật Hộ tịch “Người yêu cầu đăng ký thay đổi, cải chính hộ tịch nộp giấy tờ liên quan cho cơ quan đăng ký hộ tịch” để làm căn cứ thay đổi, cải chính hộ tịch (Hồ sơ 108 ngày 15/12/2017; Hồ sơ số 88 ngày 5/10/2017)

IV. Kiến nghị


Sở Tư pháp kiến nghị UBND huyện Hải Hậu thực hiện nghiêm túc các nội dung sau:

1. Rà soát, bố trí đủ, đúng quy định công chức Tư pháp - Hộ tịch tại UBND xã, thị trấn trên địa bàn huyện.

2. Tiếp tục tăng cường công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ, tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, thanh tra, kiểm tra trong lĩnh vực hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực trên địa bàn huyện.

3. Kịp thời báo cáo, xin ý kiến cơ quan chuyên môn cấp trên đối với những vướng mắc trong công tác hộ tịch, chứng thực; thực hiện đăng ký hộ tịch, chứng thực theo đúng các quy định pháp luật.

4. Nghiêm túc rút kinh nghiệm; thực hiện rà soát, khắc phục những sai sót mà Đoàn thanh tra đã chỉ ra tại mục 2.

5. Báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra về Sở Tư pháp (Thanh tra sở) theo quy định. 

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Hải Hậu;
- Phòng Tư pháp huyện Hải Hậu;
- PGĐ sở phụ trách lĩnh vực;
- Lưu: VT, TTr

GIÁM ĐỐC



Cù Đức Thuận