

Số: 02/KL - STP

Nam Định, ngày 25 tháng 6 năm 2019

KẾT LUẬN THANH TRA
**Về việc chấp hành pháp luật trong lĩnh vực hộ tịch,
nuôi con nuôi, chứng thực của UBND xã Hải Đường huyện Hải Hậu**

Thực hiện Quyết định thanh tra số 26/QĐ-STP ngày 06/5/2019 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc thanh tra chấp hành pháp luật trong lĩnh vực hộ tịch, nuôi con nuôi, chứng thực trên địa bàn huyện Hải Hậu, ngày 24/5/2019 Đoàn thanh tra của Sở Tư pháp đã tiến hành thanh tra tại UBND xã Hải Đường.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 17/6/2019 của Trưởng đoàn thanh tra, Giám đốc sở Tư pháp Kết luận như sau:

I. Khái quát đặc điểm tình hình tổ chức, hoạt động có liên quan đến nội dung thanh tra của UBND xã Hải Đường

1. Khái quát tình hình địa phương

Xã Hải Đường nằm ở phía Tây Nam huyện Hải Hậu. Diện tích tự nhiên 1.050,99 ha, trong đó đất nông nghiệp 787,5 ha; đất phi nông nghiệp 263,4 ha. Thời điểm tháng 5/2019, dân số toàn xã 14.344 người, với 4372 hộ. Xã có 26 xóm phân bố theo dọc 2 bờ sông Đồi và đường trục chính của xã.

Đảng bộ Hải Đường có 583 đảng viên sinh hoạt ở 31 chi bộ, nhiều năm liên tục Đảng bộ được công nhận trong sạch vững mạnh. Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân nhiều năm là đơn vị tiên tiến xuất sắc. Toàn xã có 11 cán bộ; 13 công chức, trình độ của cán bộ, công chức xã đều đã đạt chuẩn. Nội bộ luôn đoàn kết, thống nhất, lãnh đạo, chỉ đạo các đơn vị gương mẫu tiên phong trong hoạt động, thực hiện các nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

Tình hình an ninh trật tự xã hội trên địa bàn ổn định, không có tệ nạn xã hội. Trong những năm qua, nhất là từ năm 2001 đến nay, thực hiện đường lối đổi mới của Đảng, phát huy truyền thống của xã được phong tặng danh hiệu Anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân thời kỳ kháng chiến chống Pháp, xã điem xây dựng nông thôn mới, đến nay xã có 26/26 xóm đạt danh hiệu xóm nông thôn mới bền vững phát triển, xã đạt xã nông thôn mới năm 2014, phấn đấu đạt xã nông thôn mới bền vững và phát triển năm 2019.

2. Tình hình đội ngũ cán bộ làm công tác Tư pháp, Hộ tịch

Lĩnh vực Tư pháp – Hộ tịch được bố trí 01 người thực hiện.

Công chức làm công tác Tư pháp, Hộ tịch hiện nay sinh năm 1982, có trình độ chuyên môn là cử nhân Luật được biên chế và làm liên tục từ tháng 3/2012 đến nay công chức Tư pháp - Hộ tịch là nữ, trẻ nên nhiệt tình, cẩn thận trong công việc.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh

1. Việc đăng ký hộ tịch thuộc thẩm quyền UBND cấp xã

Trong thời kỳ thanh tra UBND xã Hải Đường thực hiện đăng ký: 4.766 hồ sơ trong đó năm 2017 có 2.046 hồ sơ, năm 2018 có 2.720 hồ sơ

- Đăng ký khai sinh, khai tử, kết hôn, giám hộ, nhận cha, mẹ con: có 1.435 hồ sơ trong đó năm 2017 có 492 hồ sơ, năm 2018 có 943 hồ sơ.

- Đăng ký lại khai sinh, khai tử, kết hôn: có 213 hồ sơ trong đó năm 2017 có 26 hồ sơ, năm 2018 có 187 hồ sơ.

- Đăng ký thay đổi cải chính hộ tịch: có 6 hồ sơ trong đó năm 2017 có 4 hồ sơ, năm 2018 có 2 hồ sơ.

- Cấp bản sao trích lục hộ tịch: có 2.886 bản trong đó năm 2017 có 1.416 bản, năm 2018 có 1.470 bản.

- Cấp giấy xác nhận tình trạng hôn nhân: có 226 hồ sơ trong đó năm 2017 có 108 hồ sơ, năm 2018 có 118 hồ sơ.

2. Việc chứng thực thuộc thẩm quyền cấp xã.

Trong thời kỳ thanh tra, UBND xã Hải Đường đã thực hiện chứng thực:

- Chứng thực bản sao từ bản chính: 2.781 trường hợp trong đó năm 2017 là 1.279 trường hợp, năm 2018 là 1.502 trường hợp.

- Chứng thực chữ ký; hợp đồng, giao dịch; văn bản thỏa thuận phân chia di sản, văn bản khai nhận di sản; cấp bản sao từ sổ gốc: có 1.010 trường hợp trong đó năm 2017 có 401 trường hợp, năm 2018 có 609 trường hợp.

3. Việc đăng ký nuôi con nuôi.

Trong thời kỳ thanh tra UBND xã Hải Đường không phát sinh hồ sơ nuôi con nuôi.

III. Kết luận

1. Ưu điểm

Việc lưu trữ, quản lý sổ hộ tịch, sổ chứng thực, hồ sơ, tài liệu hộ tịch đầy đủ, ngăn nắp, khoa học thuận tiện cho việc tra cứu thông tin khi có yêu cầu.

2. Tồn tại và hạn chế

2.1 Thực hiện đăng ký hộ tịch

- Một số hồ sơ đăng ký kết hôn thừa thành phần hồ sơ như: giấy CMND; Quyết định ly hôn của Tòa án... không đúng quy định Luật Hộ tịch về thành phần hồ sơ đăng ký kết hôn gồm: “ Hai bên nam, nữ nộp tờ khai đăng ký kết hôn

theo mẫu quy định cho cơ quan đăng ký hộ tịch và cùng có mặt khi đăng ký kết hôn” (Hồ sơ Vũ Thị Hạnh-Kim Vĩnh Trinh; Trần Thị Thân-Trần Văn Táp; Vũ Thị Huệ-Kim Văn Vĩnh)

- Hồ sơ đăng ký lại khai sinh không có đủ căn cứ giấy tờ chứng minh ngày tháng sinh của công dân (hồ sơ 323 ngày 5/12/2017 của bà Kim Thị Thảo)

- Tờ khai chưa ghi đầy đủ các mục “đã đăng ký khai sinh tại” (hồ sơ 281 ngày 01/01/2017 của Nguyễn Thị Nhâm)

Các mẫu Tờ khai đăng ký hộ tịch được ban hành kèm theo Thông tư 15/2015/TT-BTP là một thành phần của hồ sơ đăng ký hộ tịch không được khai đầy đủ các mục là không đúng với quy định.

- Đối với hồ sơ thay đổi, cải chính hộ tịch thiếu chữ ký của người yêu cầu thay đổi, cải chính hộ tịch tại Tờ khai (Hồ sơ 04 ngày 10/11/2017 của Bùi Công Luật).

Theo quy định tại Điều 3 Thông tư 15/2015/TT-BTP quy định khi tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả đăng ký hộ tịch “*người tiếp nhận có trách nhiệm kiểm tra ngay toàn bộ hồ sơ; nếu hồ sơ chưa đầy đủ, hoàn thiện thì hướng dẫn người nộp hồ sơ bổ sung, hoàn thiện theo quy định*”. Tờ khai là một thành phần của Hồ sơ thay đổi, cải chính hộ tịch mà thiếu chữ ký của người yêu cầu là thiếu sót của người tiếp nhận hồ sơ chưa kiểm tra tính đầy đủ, hoàn thiện của hồ sơ.

- Sửa sai trong sổ đăng ký hộ tịch không chụp dấu, không ghi người thực hiện sửa tại phần ghi chú (sổ đăng ký kết hôn quyển 01/2017 số 14 ngày 21/2/2017 trường hợp Ninh Thị Dậu) không đúng theo quy định điều 26 Thông tư 15/2015/TT-BTP “*Khi đăng ký hộ tịch, nếu có sai sót trong việc ghi nội dung vào Sổ hộ tịch, công chức làm công tác hộ tịch phải gạch bỏ phần sai sót, ghi sang bên cạnh hoặc lên phía trên, không được chữa đè lên chữ cũ, không được tẩy xóa và viết đè lên chỗ đã tẩy xóa...Cột ghi chú của Sổ hộ tịch phải ghi rõ nội dung sửa chữa sai sót; ngày, tháng, năm sửa; công chức làm công tác hộ tịch ký, ghi rõ họ, chữ đệm, tên. Công chức làm công tác hộ tịch có trách nhiệm báo cáo Thủ trưởng cơ quan đăng ký hộ tịch biết về việc sửa chữa sai sót. Thủ trưởng cơ quan đăng ký hộ tịch có trách nhiệm kiểm tra, cho phép đóng dấu xác nhận vào nội dung sửa chữa sai sót. Công chức làm công tác hộ tịch không được tự ý tẩy xóa, sửa chữa, bổ sung làm sai lệch nội dung đã ghi trong Sổ hộ tịch.*”

2.2 Thực hiện chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký, chứng thực hợp đồng.

- Sử dụng lời chứng không đúng mẫu lời chứng hợp đồng theo Nghị định 23/2015/NĐ-CP.

- Hồ sơ chứng thực hợp đồng năm 2017 thiếu chữ ký của người chứng thực và chữ ký của người yêu cầu chứng thực vào từng trang hợp đồng không đúng quy định tại khoản 4 điều 36 Nghị định 23/2015/NĐ-CP về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch thì “Đối với hợp đồng, giao dịch có từ 02 (hai) trang trở lên, thì từng trang phải được đánh số thứ tự, có chữ ký của người yêu cầu chứng thực và người thực hiện chứng thực”.

- Đối với hồ sơ chứng thực chữ ký: không lưu trữ giấy tờ, văn bản đã chứng thực theo quy định tại khoản 2 điều 14 của Nghị định 23/2015/NĐ-CP “việc chứng thực chữ ký .., cơ quan, tổ chức thực hiện chứng thực phải lưu một bản giấy tờ, văn bản đã chứng thực; thời hạn lưu trữ là 02 (hai) năm”.


2.3. Thực hiện cập nhật cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử: Chưa thực hiện cập nhật đầy đủ dữ liệu khai tử năm 2018 vào phần mềm quản lý Hộ tịch.

IV. Kiến nghị

Sở Tư pháp kiến nghị UBND xã Hải Đường thực hiện nghiêm túc các nội dung sau:

1. Kịp thời báo cáo, xin ý kiến cơ quan chuyên môn cấp trên đối với những vướng mắc trong công tác hộ tịch, chứng thực; thực hiện đăng ký hộ tịch, chứng thực theo đúng các quy định pháp luật.

2. Nghiêm túc rút kinh nghiệm; thực hiện rà soát, khắc phục những sai sót mà Đoàn thanh tra đã chỉ ra tại mục 2.

3. Báo cáo kết quả thực hiện kết luận thanh tra về Sở Tư pháp (Thanh tra sở) theo quy định. 

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Hải Hậu;
- Phòng Tư pháp huyện Hải Hậu;
- UBND xã Hải Đường
- PGĐ sở phụ trách lĩnh vực;
- Lưu:VT, TTr

GIÁM ĐỐC



Cù Đức Thuận