

Số: 12/BC-HĐND

TP. Nam Định, ngày 24 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra các báo cáo, Đề án, Kế hoạch UBND thành phố trình tại kỳ họp chuyên đề.

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Pháp chế HĐND đã tiến hành thẩm tra các Báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Đề án, Kế hoạch giai đoạn 2016-2021 và thẩm tra các Đề án “Tiếp tục tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân thành phố giai đoạn 2021-2026”; Đề án “Quản lý, giáo dục thanh thiếu niên hư có nguy cơ vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Nam Định giai đoạn 2021-2026” và Kế hoạch “Thực hiện chiến lược Quốc gia phòng chống tội phạm giai đoạn 2021-2026 và định hướng đến năm 2030” của UBND thành phố trình tại kỳ họp chuyên đề. Ban pháp chế HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra đối với từng đề án, kế hoạch cụ thể như sau:

I. Thẩm tra báo cáo kết quả thực hiện các Đề án, Kế hoạch đã thực hiện trong giai đoạn 2016 - 2021.

1. Đề án “Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân thành phố”.

- Ban pháp chế nhất trí với những kết quả đạt được của thành phố trong công tác chỉ đạo, triển khai, tổ chức thực hiện đề án và những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân của tồn tại hạn chế, nhiệm vụ và giải pháp thực hiện giai đoạn 2021-2026 các có những nhận xét như sau:

+ Đề án đã được triển khai thực hiện tốt từ thành phố đến các phường, xã, hoạt động chỉ đạo, hướng dẫn được thực hiện kịp thời và cụ thể; các kế hoạch, hướng dẫn công tác tuyên truyền pháp luật trong 5 năm được các cơ quan, ban ngành, đoàn thể và UBND các phường, xã triển khai được thực hiện nghiêm túc. Các mục tiêu của đề án cơ bản được hoàn thành, có mục tiêu hoàn thành vượt mức đề ra.

+ Nhận thức về vị trí, vai trò quan trọng của công tác PBGDPL của các cấp, các ngành và cán bộ nhân dân thành phố được nâng lên; nội dung, hình thức, biện pháp thực hiện trên địa bàn thành phố được triển khai phù hợp, phát huy hiệu quả trên thực tế, phần nào đã đáp ứng được nhu cầu tìm hiểu pháp luật của cán bộ, nhân dân thành phố; sự phối hợp giữa các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể của thành phố và UBND các phường, xã trong công tác PBGDPL được thường xuyên, hiệu quả hơn.

+ Ý thức tuân thủ pháp luật của cán bộ, nhân dân thành phố đã có nhiều chuyển biến tích cực. An ninh chính trị- trật tự an toàn xã hội được bảo đảm; vi phạm pháp luật hình sự, tội phạm và khiếu nại tố cáo không đúng pháp luật có xu hướng giảm so với trước. Phân bổ, hỗ trợ sử dụng kinh phí PBGDPL hiệu quả, đúng mục đích.

- Tuy nhiên vẫn còn những tồn tại, hạn chế nhất định:

+ Công tác tham mưu cho cấp ủy, chính quyền chỉ đạo, lãnh đạo công tác PBGDPL có nơi, có thời điểm chưa kịp thời; Công tác kiểm tra việc thực hiện đề án của các đơn vị và địa phương chưa được thường xuyên, chủ yếu được lồng ghép với công tác kiểm tra chuyên môn của cơ quan Tư pháp, mới tổ chức một cuộc kiểm tra theo chuyên đề sâu.

+ Các hình thức PBGDPL đã có đổi mới, sáng tạo nhưng chưa được nhân rộng, việc ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác PBGDPL chưa mạnh mẽ, hiệu quả; một số hình thức PBGDPL qua sinh hoạt câu lạc bộ pháp luật chưa thật hiệu quả, rõ nét; Việc phổ biến, giáo dục pháp luật cho các đối tượng đặc thù chưa được các cấp, các ngành phối hợp thực hiện thường xuyên.

+ Đội ngũ cán bộ làm công tác PBGDPL (báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật) tuy số lượng đông nhưng trình độ không đồng đều còn hạn chế về kiến thức pháp luật, kỹ năng tuyên truyền pháp luật.

+ Thực hiện xã hội hóa trong công tác PBGDPL, kinh phí dành cho công tác PBGDPL hàng năm còn hạn chế, nhất là ở cơ sở chưa lập dự toán ngân sách hàng năm cho công tác PBGD pháp luật.

2. Đề án “Quản lý, giáo dục thanh thiếu niên hư có nguy cơ vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Nam Định”;

- Ban pháp chế nhất trí với báo cáo đánh giá về những kết quả đạt được; những tồn tại hạn chế trong công tác triển khai, tổ chức thực hiện các nội dung của đề án và có những nhận xét sau:

Đề án Quản lý, giáo dục thanh thiếu niên hư có nguy cơ vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Nam Định giai đoạn 2016-2021 đã được triển khai thực hiện nghiêm túc, phù hợp với tình hình thực tế của thành phố và có hiệu quả. Việc thực hiện đề án đã làm chuyển biến nhận thức, trách nhiệm và tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy, chính quyền đối với công tác quản lý, giáo dục thanh thiếu niên hư có nguy cơ vi phạm pháp luật. Đảng ủy, UBND, Ban chỉ đạo các phường, xã và cán bộ, nhân dân đều xác định được ý nghĩa, tầm quan trọng của việc thực hiện đề án và tích cực chỉ đạo và tổ chức thực hiện; đặc biệt việc thực hiện đề án đã huy động được sức mạnh của cả hệ thống chính trị và toàn dân tham gia phong trào bảo vệ an ninh trật tự, an toàn xã hội nói chung, tham gia thực hiện các biện pháp giáo dục giúp đỡ các con, em có nguy cơ vi phạm pháp luật trở thành những thanh, thiếu niên tiến bộ góp phần làm giảm những nhân tố phát sinh tội phạm trong thời gian qua.

- Trong quá trình triển khai đề án cũng còn một số tồn tại sau:

+ Sau 05 năm thực hiện, số thanh, thiếu niên hư được giáo dục tiên bộ đạt tỷ lệ cao 74,16%, song số thanh, thiếu niên hư có nguy cơ vi phạm pháp luật phải đưa vào quản lý, giáo dục hàng năm vẫn tăng cao (mục tiêu đến năm 2018 giảm 30-35%; đến năm 2021 giảm 60% số thanh thiếu niên hư). Số đối tượng là thanh, thiếu niên bị khởi tố trong các vụ án về trật tự an toàn trong xã hội còn chiếm tỷ lệ cao (445 đối tượng), có đối tượng gây trọng án ở tuổi thiếu niên.

+ Việc hướng dẫn, rà soát, lập hồ sơ đưa vào quản lý, giáo dục tại các địa phương còn căn cứ chỉ tiêu, chủ yếu tập trung nhiều ở lứa tuổi thiếu niên có biểu hiện hư, thực tế còn những đối tượng khác trong độ tuổi của đề án tiềm ẩn nguy cơ cao vi phạm pháp luật. Công tác tuyên truyền pháp luật, giải thích ý nghĩa việc lập hồ sơ quản lý và lập hồ sơ, giáo dục con, em cho gia đình đối tượng có địa phương còn thực hiện chưa tốt nên chưa có sự hợp tác.

+ Việc thanh tra, kiểm tra, sơ kết, tổng kết thực hiện đề án chưa được thực hiện thường xuyên hằng năm. Kinh phí triển khai thực hiện đề án phân bổ hỗ trợ cho các địa phương, người trực tiếp khảo sát, lập hồ sơ quản lý giáo dục thành thiếu niên hư còn hạn chế.

3. Kế hoạch “Thực hiện chiến lược Quốc gia phòng chống tội phạm giai đoạn 2021-2026 và định hướng đến năm 2030”.

- Ban pháp chế nhất trí với báo cáo đánh giá kết quả thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống tội phạm giai đoạn 2016-2021 và có những đánh giá nhận xét như sau:

Trong 05 năm qua, thực hiện Kế hoạch số 73/KH-UBND ngày 20/10/2016 của UBND thành phố về thực hiện chiến lược quốc gia phòng, chống tội phạm, giai đoạn 2016-2021 và định hướng đến năm 2030, Công an thành phố đã tham mưu hiệu quả cho cấp ủy, chính quyền các cấp tập trung chỉ đạo, triển khai thực hiện nghiêm túc, tạo chuyển biến về nhận thức, nâng cao trách nhiệm của các cấp, các ngành, đoàn thể và nhân dân tích cực tham gia phòng chống tội phạm, ma túy và tệ nạn xã hội. Công tác tuyên truyền, giáo dục về phòng chống tội phạm, ma túy và tệ nạn xã hội đã được đẩy mạnh, được triển khai với nhiều nội dung, hình thức khác nhau, qua đó đã nâng cao nhận thức, ý thức tuân thủ pháp luật của cán bộ, nhân dân thành phố, tích cực tham gia phòng chống tội phạm; Đã chủ động phòng ngừa, tích cực tấn công trấn áp tội phạm, kiềm chế làm giảm sự gia tăng của tội phạm, không để tội phạm hoạt động có tổ chức kiểu “xã hội đen” trên địa bàn thành phố. Công tác đấu tranh, triệt xóa các điểm, tụ điểm, ổ nhóm ma túy trên địa bàn thành phố đạt hiệu quả tốt, không để tái phức tạp, phát sinh các tụ điểm mới, không có “điểm nóng” về hoạt động mua bán ma túy, tội phạm về ma túy được kéo giảm; Chất lượng, hiệu quả công tác điều tra, khám phá, xử lý tội phạm được nâng cao nhất là tội phạm rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng và không có vi phạm pháp luật trong quá trình tố, tụng.

- Trong quá trình triển khai cũng còn một số tồn tại sau:



+ Trong 05 năm thực hiện Kế hoạch, tình hình tội phạm trên địa bàn thành phố giảm mạnh tuy vậy trong thời gian qua thành phố vẫn để xảy ra 06 vụ trọng án làm 9 người chết gây dư luận xấu trong, nhân dân; một số tội phạm với nhiều thủ đoạn hoạt động mới xuất hiện, nhất là tình trạng “tín dụng đen”, “vỡ nợ xấu”... các ổ nhóm côn đồ dùng các thủ đoạn xiết nợ bằng nhiều cách trái pháp luật gây lo lắng, bức xúc trong nhân dân.

+ Tỷ lệ tái phạm tội trong số những người chấp hành xong án phạt tù còn cao hơn chỉ tiêu so với mục tiêu kế hoạch. Công tác tuyên truyền pháp luật, giúp đỡ giới thiệu việc làm, tái hòa nhập cộng đồng cho các đối tượng chấp hành xong án phạt tù, chấp hành xong quyết định đưa đi cơ sở giáo dục bắt buộc, cai nghiện bắt buộc và người dưới 18 tuổi được miễn trách nhiệm hình sự còn hạn chế.

+ Chưa đánh giá được kết quả thực hiện các đề án của các ngành trong thực hiện chiến lược quốc gia về phòng chống tội phạm; Công tác kiểm tra, sơ kết, tổng kết triển khai kế hoạch trong ban chỉ đạo còn hạn chế. Kinh phí cho thực hiện kế hoạch thực hiện chiến lược quốc gia phòng chống tội phạm ở các đơn vị phường, xã còn hạn chế.

II. Thẩm tra các Đề án, Kế hoạch sẽ thực hiện trong giai đoạn 2021-2026:

1. Đề án “Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân thành phố”.

Ban Pháp chế nhất trí với nội dung của Đề án “Tiếp tục tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân thành phố giai đoạn 2021-2026” và có những nhận định như sau:

- Đề án xây dựng đảm bảo đúng các quy định của pháp luật, là cần thiết; nội dung đề án phù hợp với Luật Phổ biến giáo dục pháp luật, Quyết định số 1521/QĐ-TTg, ngày 06/10/2020 của Thủ tướng Chính phủ, Kế hoạch số 95/KH-UBND ngày 22/10/2020 của UBND tỉnh Nam Định thực hiện Kết luận số 80- KL/TW ngày 20/6/2020 của Ban Bí thư và tình hình thực tế của thành phố; phạm vi triển khai đề án được thực hiện từ thành phố đến các phường, xã;

Một số kiến nghị đề xuất như sau:

- Định lượng cụ thể một số mục tiêu của đề án; đảm bảo 100% cán bộ, công chức, người làm công tác về tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật được tham gia các lớp tập huấn về nghiệp vụ tuyên truyền PBGDPL giai đoạn 2021-2026; Nâng cao hơn nữa tỷ lệ hòa giải thành ở cơ sở.

- Tích cực đổi mới, sáng tạo các hình thức PBGDPL, tăng cường việc ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác PBGDPL; tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho các đối tượng đặc thù theo quy định của pháp luật, đẩy mạnh thực hiện xã hội hóa công tác PBGDPL, huy động được các nguồn lực trong xã hội nhất là các doanh nghiệp tham gia vào công tác PBGDPL.

2. Đề án “Quản lý, giáo dục thanh thiếu niên hư có nguy cơ vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Nam Định”;

Ban pháp chế HĐND thành phố nhất trí với Đề án “Quản lý, giáo dục thanh thiếu niên hư có nguy cơ vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Nam Định giai đoạn 2021-2026” và có những nhận định như sau:

- Đề án được xây dựng là cần thiết, là sự kế thừa đề án “Quản lý, giáo dục thanh thiếu niên hư có nguy cơ vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Nam Định giai đoạn 2016-2021”, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật, nội dung phù hợp với tình hình thực tiễn thanh, thiếu niên trên địa bàn thành phố, góp phần nâng cao nhận thức, trách nhiệm của gia đình và cộng đồng đối với thanh, thiếu niên hư có nguy cơ vi phạm pháp luật; tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy, chính quyền đối với công tác quản lý, giáo dục thanh thiếu niên hư có nguy cơ vi phạm pháp luật; huy động được sức mạnh của cả hệ thống chính trị và toàn dân tham gia phong trào bảo vệ an ninh trật tự, an toàn xã hội nói chung, tham gia thực hiện các biện pháp giáo dục giúp đỡ các thanh thiếu niên hư có nguy cơ vi phạm pháp luật trở thành những thanh, thiếu niên tiến bộ góp phần làm giảm những nhân tố phát sinh tội phạm trong xã hội.

Một số kiến nghị, đề xuất như sau:

- Trong giai đoạn 2021-2026 cần tăng cường hơn nữa việc rà soát, hướng dẫn, lập hồ sơ đối tượng đưa vào quản lý, giáo dục tại địa phương nhất là đối tượng là trẻ em, bảo đảm quyền con người, quyền trẻ em theo Hiến pháp và Luật trẻ em, Luật Thanh niên; không chỉ tập trung vào lứa tuổi thiếu niên có biểu hiện hư mà cần quản lý, giáo dục cả đối tượng người dưới 18 tuổi phạm tội được miễn trách nhiệm hình sự theo Nghị định 37/2018/NĐ-CP của Chính phủ ngày 10/3/2018.

- Nâng cao công tác tuyên truyền pháp luật, giải thích ý nghĩa việc lập hồ sơ quản lý, giáo dục con, em cho gia đình có đối tượng cần giáo dục để nâng cao nhận thức có sự hợp tác trong thực hiện Đề án.

- Định kỳ cần có kiểm tra, sơ kết, tổng kết đánh giá kết quả thực hiện đề án.

3. Kế hoạch “Thực hiện chiến lược Quốc gia phòng chống tội phạm giai đoạn 2016-2021 và định hướng đến năm 2030”.

Ban Pháp chế nhất trí với Kế hoạch “Thực hiện chiến lược Quốc gia phòng chống tội phạm giai đoạn 2021-2026 và định hướng đến năm 2030” và có những nhận định sau:

- Kế hoạch xây dựng đã kế thừa, bám sát vào chiến lược quốc gia phòng chống tội phạm ; nội dung phù hợp với các Nghị quyết, chỉ thị của Đảng về công tác bảo đảm an ninh, trật tự, phòng chống tội phạm, Quyết định số 623/QĐ-TTg ngày 14/4/2016 của Thủ tướng Chính phủ và tình hình thực tế phát triển kinh tế- xã hội; tình hình tội phạm và phòng, chống tội phạm trên địa bàn thành phố; đảm bảo chuyển biến về nhận thức, nâng cao ý thức tuân thủ pháp luật, trách nhiệm của các cấp, các ngành, đoàn thể và nhân dân trong công tác phòng chống tội phạm, ma túy và tệ nạn xã hội; chủ động phòng ngừa, tích cực tấn công trấn áp tội phạm, kiểm

chế làm giảm sự gia tăng của tội phạm; tăng cường công tác đấu tranh, triệt xóa các điểm, tụ điểm, ổ nhóm ma túy không để tái phức tạp, phát sinh các tụ điểm mới, không có “điểm nóng” về hoạt động mua bán ma túy, tội phạm về ma túy giảm trên địa bàn thành phố; nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác điều tra, khám phá, xử lý tội phạm nhất là tội phạm rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng và không có vi phạm pháp luật trong quá trình tố, tụng.

Một số kiến nghị, đề xuất như sau:

- Tăng cường hơn nữa công tác tuyên truyền pháp luật, có kế hoạch giúp đỡ giới thiệu việc làm, tái hòa nhập cộng đồng cho các đối tượng chấp hành xong án phạt tù, chấp hành xong quyết định đưa đi cơ sở giáo dục bắt buộc, cai nghiện bắt buộc. Cần có những biện pháp tăng cường công tác quản lý, giáo dục nhằm giảm hơn nữa tỷ lệ tái phạm tội trong số những người chấp hành xong án phạt tù.

- Tăng cường công tác kiểm tra, sơ kết, tổng kết việc thực hiện kế hoạch.

III. Về các dự thảo Nghị quyết.

Dự thảo các nghị quyết trình tại kỳ họp đã được chuẩn bị đúng quy định của pháp luật có liên quan phù hợp với nội dung của tờ trình.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban pháp chế HĐND thành phố, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định ./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy;
- TT HĐND;
- Lãnh đạo UBND TP;
- Đại biểu HĐND khóa XVII;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Đặng Hồng Kỳ